

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Gebrs. Fuite B.V.
De heer J. Fuite
Kokosstraat 15
8281 JB GENEMUIDEN

Inlichtingen bij
Hans Broshuis
telefoon 038 499 76 26
JC.Broshuis@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Fuite,

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
1
Uw brief

Van Westreenen adviseurs heeft namens u een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 juli 2018¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds drie keer gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft een fabriek aan Genuakade 6 te Kampen voor de productie van vloeibare veevoeders. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Uw kenmerk

Besluit

Zaaknummer
5019800

Wij verlenen u een vergunning³ voor een fabriek voor de productie van vloeibare veevoeders aan de Genuakade 6 te Kampen te verlenen.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register⁴) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de vergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RTPERaPr6a6s bijlage 3);
- technische tekening Bedrijfsplattegrond; van Westreenen; datum 18/7/2018; projectnummer: WM-Liprovit Blad 1, onderdeel van ons kenmerk 2018/0409319 (ingediend op 25 juli 2018).

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur⁵ voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld,

¹ EDO-kenmerk 2018/0370751

² EDO-kenmerk 1^{ste} aanvulling 2018/0408478; 2^{de} aanvulling 2018/0409319

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

⁴ Datum berekening 13 september 2018 met AERIUS kenmerk RPKb19Nfcqt2

⁵ Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

Bijlagen

Datum verzending

binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel⁶.

Leges

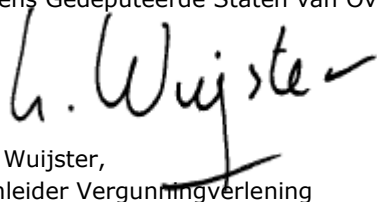
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.802,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-002843 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 Voorschriften

Bijlage 2 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 3 Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RTPERaPr6a6s

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Kampen;
- Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772 MP Barneveld.

⁶ Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

⁷ Belastingverordening Overijssel

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
2
Uw brief
Uw kenmerk

Reageren op dit besluit?

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen in beroep tegen het definitieve besluit.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit hebben bekendgemaakt.

Datum

04.02.2019

Kenmerk

2019/0018809

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

Bronnummer Bijlage 3 Aeriusberekening kenmerk RTPERaPr6a6s	Omschrijving	Aantal m ³ aardgas/jaar	Emissie NO _x kg/jaar
14	Stoomketel 1	420.000	294
15	Stoomketel 2	420.000	294
16	Gasbrander droogtoren	3.500.000	2.450

Bronnummer Bijlage 3 Aeriusberekening kenmerk RTPERaPr6a6s	Omschrijving	Aantal voertuigen/dag ⁸	Emissie NO _x kg/jaar
1	Rijroute Zwaar vrachtverkeer Licht verkeer	40 21	34 1
2	Rijroute Zwaar vrachtverkeer Licht verkeer	40 21	24,6 0,7
3	Rijroute Aanvoer brei/zuivel +afvoer bulk Zwaar vrachtverkeer	17	12,4
4	Rijroute Aanvoer vet Zwaar vrachtverkeer	6	4,7
5	Rijroute Auto's rechts op terrein, ingang rechts	21	0,1
6	Rijroute Auto's rechts op terrein, ingang links	21	0,2
7	Weegbrug	48	4

⁸ Dit is het aantal voertuigen gemiddeld per dag/jaar. In het Aerius-rekenprogramma dient bij aantal voertuigen per dag het aantal voertuigbewegingen per dag te worden opgenomen. Een voertuig komt aan en ver8trekt en geeft dus 2 voertuigbewegingen. Het gemiddelde aantal voertuigen per dag is het aantal per werkdag x aantal werkdagen per jaar/365 (aantal dagen per jaar).

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
4

Uw brief
Uw kenmerk

8	Rijroute Vrachtwagen met container	1	0,6
8	Rijroute Vrachtwagen met container	1	0,6
9	Lossen vet	7	132,3
10	Lossen droge stof	9	170,1
11	Wisselen container	1	2,1
12	Rijroute Wegverkeer	21	1,6
13	Rijroute Aanvoer verpakkingen/ afvoer stukgoederen Zwaar vrachtverkeer	10	3,8
17	Rijroute aanvoer wei Zwaar vrachtverkeer	8	6,1

Datum
04.02.2019

Kenmerk
2019/0018809

Pagina
5

Uw brief

Uw kenmerk

2. Vergunninghouder dient het gasverbruik/aantal voertuigbewegingen zoals weergegeven in voorschrift 1 per kalenderjaar als volgt te registreren:
 - Van de stooktoestellen, bronnummers 14, 15 en 16, het gasverbruik per individuele stookinstallatie;
 - Van de bronnummers 9 en 10 het aantal voertuigen per jaar.⁹
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een afgelopen periode van 5 jaar beschikbaar zijn.

⁹ Van voertuigen zijn bijvoorbeeld vrachtdocumenten, weegbonnen en van leveringen administratieve gegevens aanwezig. Hieruit is het aantal voertuigen per jaar te berekenen.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Vergunningaanvraag	8
A1.1	Projectomschrijving	8
A1.2	Periode	8
A1.3	Onderliggende documenten	8
A1.4	Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	10
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
A3.3	Relevante overige besluiten	10
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	11
A4.1	Wettelijke regels	11
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	11
A4.2	Provinciaal beleid	12
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	12
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	12
A5	Vergunningplicht	13
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	14
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	14
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	14
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	14
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	16
B1.4	Toetsing overige effecten	16
B1.4.1	Beschrijving van overige effecten	16
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	17
B1.6	Eindconclusie toetsing	17
B1.8	Eindconclusie toetsing	17
B2	Zienswijzen	17
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	17
B3	Adviezen	17

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
6
Uw brief
Uw kenmerk

B3.1	Bespreking van adviezen	17
C	SLOTCONCLUSIE	17

Datum

04.02.2019

Kenmerk

2019/0018809

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Van Westreenen adviseurs hebben namens Gebr. Fuite BV te Genemuiden een aanvraag ingediend voor een Wet natuurbeschermingsvergunning (PAS) (hierna Wnb) voor Liprovit BV aan de Genuakade 6 te Kampen. Liprovit produceert vloeibare veevoeders voor kalveren en biggen. Basisgrondstof hiervoor is wei (bijproduct van kaasbereiding) aangevuld met o.a. tarwe-eiwit en vloeibare oliën/vetten. Het vergunde productieproces bestaat in hoofdlijnen uit mengen van grondstoffen op basis van receptuur, eventueel homogeniseren en vervolgens pasteuriseren, koelen, opslag en afleveren. Liprovit B.V. wenst een nieuw productieproces te bouwen om wei, het bijproduct van de bereiding van kaas, intern en op eigen locatie te verwerken tot een wei-vet-poeder (melkpoeder). Daartoe wordt er onder andere een droogtoren gebouwd met drooginstallatie, een extra stoomketel en worden de aantallen vervoersbewegingen aangepast.

Er is nog geen Wnb-vergunning verleend. Het jaar 2014 is het referentiejaar.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3¹⁰ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

Aanvraag 11 juli 2018¹¹:

- Machtiging Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld;
- Onderzoek stikstofdepositie Liprovit te Kampen; Adviesbureau de Haan; 28 november 2016; kenmerk: AH.2016.1303.00.R001;
- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; juli 2018; versie 1;
- AERIUS Calculator, berekening voor eigen gebruik/uitbreiding met waterzuivering; 16 november 2016;
- Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte (verandering WeiVet); 11 juli 2018; kenmerk S2awkxbTfarz;
- Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte (Veranderingsvergunning WeiVet); 10 juli 2018; kenmerk RPKb19Nfcqt2;

Eerste aanvulling op de aanvraag op 24 juli 2018¹²:

- Machtiging Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld;
- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; juli 2018; versie 2; (Deze vervangt de op 11 juli 2018 ingediende versie);
- Tekening rijroutes; van Westreenen; datum 04/07/2018;
- Toelichting aanvullende gegevens aanvraag; van Westreenen; 23 juli 2018; zaaknummer

¹⁰ Document AERIUS Register, bijlage 3 bij besluit, AERIUS kenmerk RTPeRaPr6a6s

¹¹ Ons kenmerk: 2018/0370751

¹² Ons kenmerk: 2018/0408478

JW/Liprovit – 1500;

- Aeries Calculator Bepaling projecteffect; 23 juli 2018; kenmerk S6TyevxXedkA;
- Technische tekening Bedrijfsplattegrond; van Westreenen; datum 18/7/2018; projectnummer: WM-Liprovit Blad 1. (Vervallen, vervangen door versie ingediend op 25 juli 2018.)

Tweede aanvulling op de aanvraag op 25 juli 2018¹³

- technische tekening Bedrijfsplattegrond; van Westreenen; datum 18/7/2018; projectnummer: WM-Liprovit Blad 1. (Vervangt de op 24 juli 2018 ingediende tekening.)

Derde aanvulling op de aanvraag op 18 oktober 2018¹⁴

- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; juli 2018; versie 3; (Deze vervangt de op 24 juli 2018 ingediende versie);
- Documenten aantallen inkomende vrachten per maand voor het jaar 2014;
- Aeries Calculator; Bepaling projecteffect; 18 oktober 2018; kenmerk RcMzqUVhRd17; (Deze vervangt de versie van datum 18/7/2018.)
- Aanvullende gegevens aanvraag Wnb; 7 oktober 2018; Van Westreenen; kenmerk: JW/Liprovit-1500;
- Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte; 18 oktober 2018; kenmerk RRoz72TzqieC; (Deze vervangt de beide op 11 juli 2018 binnengekomen versies van Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte.)

Datum

04.02.2019

Kenmerk

2019/0018809

Pagina

9

Uw brief

Vierde aanvulling op de aanvraag is ingediend op 31 oktober 2018¹⁵

- Onderzoek stikstofdepositie; toelichting; Van Westreenen; Anthonie Fokkerstraat 1a 3772 MP Barneveld; oktober 2018; versie 4; (Deze vervangt de op 18 oktober 2018 ingediende versie);
- Aeries Calculator; Bepaling projecteffect; 31 oktober 2018, 10.21 uur; kenmerk; Rqc8m8PduXHA; (Deze vervangt de versie van datum 18/10/2018.)
- Aeries Calculator; Benodigde ontwikkelingsruimte; 31 oktober 2018, 10.37 uur; kenmerk RTPERaPr6a6s. (Deze vervangt de versie van datum 18/10/2018.)

Uw kenmerk

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 11 juli 2018 ontvangen. Daarna zijn er vier keer aanvullende gegevens aangeleverd. Er zijn formeel geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

¹³ Ons kenmerk: 2018/0409319

¹⁴ Ons kenmerk: 2018/0481161

¹⁵ Ons kenmerk: 2018/0495055

¹⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹⁷ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag en de aanvullingen respectievelijk op 13 en 30 juli, 23 oktober en 9 november 2018 naar het college van burgemeester en wethouders van Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid op 22-11-2018¹⁸ gebruik gemaakt en geven een positief advies.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn, voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Kampen
Wet natuurbescherming, onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

¹⁷ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁸ Ons-kenmerk 2018/0519041

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
10
Uw brief
Uw kenmerk

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹⁹. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning²⁰ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens

¹⁹ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

²⁰ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
11
Uw brief
Uw kenmerk

hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS²¹.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel²² hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van

²¹ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

²² Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
12
Uw brief
Uw kenmerk

maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting²³. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.

2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Datum

04.02.2019

Kenmerk

2019/0018809

Pagina

13

A5 Vergunningplicht

Het gaat daarbij om een combinatie van effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen), veranderingen in de waterhuishouding, van de geluidsbelasting, van de invloed door verlichting.

Uw brief

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

Uw kenmerk

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²⁴. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²⁵. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁶.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor het gebied 'Rijntakken' de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing is 15 januari 2016. De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

²³ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

²⁴ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²⁵ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²⁶ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik in één van de referentie jaren 2012, 2013 of 2014.

Hiervoor heeft u een verschilberekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie. Met deze berekening stellen we vast hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

Beoogde situatie toont toename stikstofdepositie boven grenswaarde

De ingevoerde beoogde situatie (zie bijlage 3, situatie 2) geeft de bedrijfssituatie weer van het hele bedrijf met de gewenste veranderingen. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarden van de Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

Feitelijk gebruik binnen geldende milieuvergunning

U beschikt nog niet over een vergunning op basis van de Wnb²⁷. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming²⁸ gaat u uit van het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik moet passen binnen de kaders van de milieuvergunning die op 1 januari 2015 geldend was. Dat houdt in dat de depositie niet hoger mag zijn dan de maximale depositie die mogelijk is op basis van de geldende milieuvergunning.

De referentie voor uw aanvraag is het feitelijk gebruik in 2014. U heeft dit gebruik onderbouwd met bewijsmiddelen (zie § A1.3). Op basis van de stukken bij de aanvraag hebben we geverifieerd of dit gebruik goed in beeld is gebracht. We hebben gezien dat het feitelijk gebruik correct is (zie bijlage 3, situatie 1) en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015.

Als gevolg van de vierde aanvulling 31 oktober 2018 is de aanvraag ingediend voor een uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik in één van de referentie jaren 2012, 2013 of 2014. U heeft een berekening in AERIUS Calculator (versie 2016L) 'Projecteffect' gemaakt van de feitelijke situatie. In de Aerijs Calculator 'Benodigde ontwikkelruimte' is de berekening voor de 'beoogde situatie' aangegeven. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

²⁷ Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

²⁸ Regeling natuurbescherming, art. 2.4, vijfde en zevende lid.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
15
Uw brief
Uw kenmerk

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken²⁹.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer met uitzondering voor het lossen van droge stoffen en vetten dragen in dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Registratie

²⁹ De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

van alle verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken. Daarom verlangen wij wel een registratie/verantwoording van het aantal voertuigen voor het lossen van droge stoffen en vetten. De vervoersbewegingen zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.4 Toetsing overige effecten

B1.4.1 Beschrijving van overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op een afstand van minder dan 500 m van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. (De afstand tussen de locatie van de activiteiten en het te beschermen gebied is 480-490 meter.) De ontwikkelingen op het bedrijf betreffen een fysieke ingreep. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten op instandhoudingsdoelen niet uit te sluiten.

Het bedrijf is aan de haven gelegen. Tussen het bedrijf en het te beschermen gebied ligt de haven (water) en enkele bedrijven. (Een afvalverwerkend bedrijf (oude metalen) en een containeroverslagbedrijf.) Lichteffecten zijn op een afstand van bijna 500 meter niet relevant. Vrachtwagens komen af- en aangereden en veroorzaken op ongeveer 500 meter geen lichthinder op het gebied. Het bedrijf ligt op een geluidgezoneerd industrieterrein. Op dit industrieterrein zijn 'grote lawaaimakers' aanwezig. Lipovit valt niet onder de categorie 'grote lawaaimakers'. Het geluid dat Lipovit maakt en de effecten daarvan zijn dermate gering ten opzichte van het afvalverwerkende en het containeroverslagbedrijf dat zij een niet relevante bijdrage levert. Oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging en verstoring door verandering van samenstelling zijn hier niet aan de orde. Omdat het bedrijf buiten het te beschermen gebied ligt en zich aan de algemeen geldende milieunormen moet voldoen.

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen negatieve soorten en habitattypen worden uitgesloten.

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
16
Uw brief

Uw kenmerk

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B1.8 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 17 december 2018 tot en met 28 januari 2019 ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Kampen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben geen advies toegezonden.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Genuakade 6 in Kampen te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

³⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Datum
04.02.2019
Kenmerk
2019/0018809
Pagina
17
Uw brief
Uw kenmerk

Datum

04.02.2019

Kenmerk

2019/0018809

Pagina

18

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (RPTERaPr6a6s)

Datum

04.02.2019

Kenmerk

2019/0018809

Pagina

19

Uw brief

Uw kenmerk