

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbesluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	: Hoeben Metalen en Hoeben RDM BV
Locatie	: Oslokade 1 te Kampen
Datum ontwerpbeschikking	: 27 maart 2019
Kenmerk	: Z2019-00004300

1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 4 oktober 2010¹ en op 18 juni 2014² is een omgevingsvergunning verleend aan Hoebe Metalen BV en Hoebe RDM BV voor het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wij zijn voornemens om op basis van de hierboven genoemde uitgevoerde toets de omgevingsvergunning van 4 oktober 2010 te wijzigen.

Deze beschikking treedt later in werking dan de voorgeschreven wettelijke termijn van 1 januari 2019. Het Ministerie Infrastructuur en Milieu heeft geen directe consequenties verbonden aan het Besluit Omgevingsrecht voor het later actualiseren van de omgevingsvergunning.

1.2 Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de omgevingsvergunning van 4 oktober 2010 met het kenmerk 2010/0167860 van Hoebe Metalen B.V. en de veranderingsvergunning met kenmerk 14uit07800, dossiernummer 2014-0052 van 18 juni 2014 van Hoebe RDM BV, Oslokade 1, te Kampen te wijzigen door:

- de voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 uit de veranderingsvergunning van 18 juni 2014, kenmerk 14uit07800, dossiernummer 2014-0052 in te trekken, en de voorschriften van deze ontwerpbesluit aan de oprichtingsvergunning van 4 oktober 2010 met kenmerk 2010/0167860 te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

¹ kenmerk 2010/0167860 (BG provincie Overijssel)

² kenmerk 14uit07798 (BG gemeente Kampen)

1.3 Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze vergunning naar:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Kampen, Postbus 509, 8260 GA Kampen
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
Postbus 60, 8000 AB Zwolle
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232 3500 GE Utrecht

1.4 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 10 april 2019 ter inzage gelegd. U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT	2
1.3 AFSCHRIFTEN	3
1.4 ONDERTEKENING	3
1.5 RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 AFVALSTOFFEN	6
1.1 SHREDDERAFVAL (RESIDU)	6
1.2 AFGEWERKTE OLIE	6
1.3 PCB-HOUDENDE AFVALSTOFFEN	6
1.4 ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	6
2.1 ONDERZOEK MINIMALISATIE ZZS IN AFVALWATER	7
3 EXTERNE VEILIGHEID	8
3.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	8
3.2 OPSLAG GASFLESSEN	8
4 ENERGIE- EN VERVOERSMANAGEMENT	8
4.1 REGISTRATIE	8
4.2 VERVOERSMANAGEMENT	9
OVERWEGING	10
5 PROCEDURELE ASPECTEN	11
5.1 PROJECTBESCHRIJVING	11
5.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	11
5.3 BEVOEGD GEZAG	11
5.4 PROCEDURE	12
5.5 ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN	12
6 INHOUDELIJKE OVERWEGING	12
6.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	12
6.2 OVERWEGINGEN	13
6.3 ENERGIE	17
6.4 OVERWEGING VERVOERSMANAGEMENT	17
6.5 CONCLUSIE	20

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Shredderafval (residu)

1.1.1

De afvalstromen autoshredderafval en overig shredderafval moeten gescheiden van elkaar worden geaccepteerd, opgeslagen en verwerkt.

1.1.2

De verwerking van autoshredderresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):

- a. recycling van de aanwezige metalen,
- b. nuttige toepassing van de andere componenten, tenzij aangetoond is dat nuttige toepassing niet mogelijk is,
- c. het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
- d. het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shredderafval waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.

1.2 Afgewerkte olie

1.2.1

Het is niet toegestaan om afgewerkte olie buiten inrichtingen te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet.

1.3 PCB-houdende afvalstoffen

1.3.1

Hoogwaardigere verwerkingsvormen van PCB-houdende afvalstoffen dan de minimumstandaard is niet toegestaan³.

1.4 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

1.4.1

In het A&V-beleid moet nader worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op ZZS beoordeeld worden.

1.4.2

Het gewijzigde A&V-beleid moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag zijn voorgelegd.

1.4.3

Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 kan uitsorteren, moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uit gesorteerd worden.

³ Verwijderen door verbranden, waarbij verzekerd moet zijn dat alle PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.

Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

1.4.4

Het sorteeresidu⁴ dient ten minste naar een erkende verbrandingsinstallatie worden afgevoerd.

2 AFVALWATER

2.1 Onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

2.1.1

1. Wanneer uit het gewijzigde A&V-beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

Het onderzoek bevat ten minste de volgende aspecten:

- i. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de Beste Beschikbare Technieken (BBT) om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- ii. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- iii. de omvang van de restlozing.

2.1.2

Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, ter goedkeuring indienen.

2.1.3

Het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1, behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.1.4

Uiterlijk zes maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

⁴ Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

2.2 Monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

2.2.1

Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig is en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.

2.2.2

De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:

- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd;
- ii. hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

3.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften 3.9.1, 3.22, 3.24 en 3.4.12 van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2016 VERSIE 1.0 (SEPTEMBER-2016).

3.2 Opslag Gasflessen

3.2.1

De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.1.3 en de voorschriften uit 6.2. en 6.3 van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15:2016 VERSIE 1.0 (SEPTEMBER-2016).

4 Energie- en Vervoersmanagement

4.1 Registratie

4.1.1

Binnen de inrichting zijn de volgende documenten aanwezig: de registratie van het jaarlijkse gas- en dieselgebruik binnen de inrichting. De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

4.2 Vervoersmanagement

4.2.1

Vergunninghouder dient een besparingsplan vervoer in te dienen bij het bevoegd gezag met focus op mogelijkheden ter beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het goederenvervoer en personenvervoer over de weg, water en spoor van en naar de bedrijfslocatie(s). Hierbij dienen ten minste de relevante verbetermaatregelen, die zijn opgenomen in de landelijke Handreiking Vervoermanagement, te downloaden op de site van Infomil (<http://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/vervoermanagement>), gemotiveerd te worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie. In elk geval dient in het Besparingsplan vervoer aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. inventarisatie van energieverbruik en de emissies van transport over weg/water en via spoor (indien sprake is van transport met diesellocomotieven), met eigen of geleasede voer-/vaartuigen dan wel voer-/vaartuigen, die in opdracht van vergunninghouder door derden worden ingezet, ten minste voor de parameters NO₂, fijn stof (PM₁₀, roet, Elementair koolstof), CO₂ en verkeerslawaaï (dB);
- b. inventarisatie van maatregelen die leiden tot reductie van transportemissies over weg en water en via spoor indien gebruik wordt gemaakt van diesellocomotieven, in de keten van toeleveranciers naar de bedrijfslocatie(s) en vice versa (duurzaam inkopen). Ook maatregelen ter beperking van transportemissies door afvoer van goederen/afvalstoffen, dienen hierbij te worden betrokken;
- c. inventarisatie van maatregelen gericht op beperking van emissies als gevolg van woon-/werkverkeer, zakelijk personenverkeer en bezoekersverkeer; motivatie of deze maatregelen uit oogpunt van de wettelijke zorgplicht ter beperking van transportemissies en uit oogpunt van kosteneffectiviteit, rekening houdend met lokaal beleid en actuele kennis over maatregelen ter verschoning van wegtransport en/of transport over water en/of spoor, al dan niet, binnen een termijn van vier jaar, worden gerealiseerd.

4.2.2

Binnen zes maanden na inwerkingtreding van de vergunning dient de opzet van het onderzoek, voor het opstellen van het besparingsplan vervoer, overgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Naar aanleiding van de opzet kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen ten aanzien van de te onderzoeken opties en de te gebruiken technische en economische berekeningsmethoden.

4.2.3

Binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van de vergunning dient de rapportage van het onderzoek, ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden gezonden.

4.2.4

Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het besparingsplan vervoer, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overweging

5 PROCEDURELE ASPECTEN

5.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/be- en verwerken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), actualiteit van de PGS-voorschriften, actualiteit van de Energie- en Vervoervoorschriften en het Activiteitenbesluit.

5.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo	04-10-2010	2010/0167860	Oprichting
Wabo	22-11-2011	2011/0303931	Wijziging olieopslag
Wabo	18-06-2014	14uit07800	Slopen schepen

5.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren, dan wel te actualiseren of maatwerkvoorschriften op te leggen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) van toepassing.

5.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

5.5 Adviezen en zienswijzen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het voornemen ter advies aan het Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta verzonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen van het waterschap.

Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij voorschriften op te nemen op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning. De voorschriften hebben wij op 28 februari 2019 via de e-mail ontvangen en opgenomen in deze vergunning.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGING

6.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

6.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen. Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- sectorplan 27 Shredderafval;
- sectorplan 41 Verpakkingen algemeen;
- sectorplan 56 Afgewerkte olie;
- sectorplan 64 PCB-houdende afvalstoffen

Sectorplan 3 (Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen)

Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

Onder dit sectorplan valt procesafhankelijk afval afkomstig van een veelheid aan industriële productieprocessen, voor zover het afval niet valt onder een van de andere sectorplannen. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen kunnen dus zeer divers van aard zijn.

In de vigerende vergunning van Hoebe is voor proces afhankelijk industrieel afval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Het afval, dat bestaat uit ferro en non ferro metaalafvalstoffen dat afvalt tijdens productieprocessen bij metaalbewerkingsbedrijven (lasbedrijven, metaalbewerkingsbedrijven, constructiebedrijven, plaatwerkindustrie, machinebouw et cetera), wordt gesorteerd op soort/samenstelling en kwaliteit met het oog op terugwinning van nuttig toepasbare stoffen en een zo hoog mogelijke toepassing van materiaalhergebruik. Na sortering worden de deelstromen afgevoerd naar gespecialiseerde metaalrecycling bedrijven die het op hun beurt verder gereedmaken voor hergebruik als secundaire grondstof.

Relevante ZZS en het risico op voorkomen

In procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen kunnen ZZS aanwezig zijn. De aanwezigheid van ZZS in dit afval is afhankelijk van het industriële productieproces van waaruit de afvalstof afkomstig is. De producent moet zijn proces kennen en kan aangeven welke stoffen aanwezig zijn.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan, verbinden wij een voorschrift om het A&V-beleid nader uit te werken op welke wijze beoordeeld wordt welke ZZS in de afvalstoffen geaccepteerd wordt en hoe de opslag plaatsvindt vanwege uitspoeling naar het afvalwater.

Sectorplan 27 (shredderafval)

In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is sectorplan 27 van LAP3 van toepassing. In de geldende omgevingsvergunning ontbreken de (cumulatieve) voorwaarden waaraan de verwerking ten minste moet voldoen om aan de Europese doelstelling van de Richtlijn autowrakken te voldoen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

Sectorplan 41 (verpakkingen algemeen)

De minimumstandaard voor de verwerking van verpakkingsafval is recycling.

Voor papieren verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het nat of sterk is vervuild, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Voor kunststof verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Voor houten verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verbonden met andere materialen of omdat het sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

De minimumstandaard is niet gewijzigd. Wel is voor recycalaat van EPS-verpakkingsafval bepaald dat wanneer er meer dan 100 mg/kg HBCDD in zit, er geen recycling mag plaatsvinden. Minimumstandaard is dan 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). EPS stond voorheen in 84 minimum-standaard. EPS met meer dan 100 mg/kg HBCDD moet worden verbrand.

Sectorplan 56 (afgewerkte olie)

In de onderliggende vergunning is het verwerken van afgewerkte olie vergund. Hierop is sectorplan 56 van LAP3 van toepassing. In lijn met de Kaderrichtlijn wordt bij de verwerker van de betreffende brandbare afvalstoffen de verplichting neergelegd om er voor te zorgen dat de betreffende afvalstof later in de keten -al dan niet na opwerken tot een brandstof -niet wordt verstookt in een verbrandingsmotor met onvoldoende waarborgen voor het beperken van emissies naar de lucht.

In het geval van verwerking van afvalstoffen tot of in vloeibare brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen (van benzine voor personenauto's tot stookolie voor zeeschepen) of andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen ontbreekt specifieke regelgeving in het geval voor de productie van de vloeibare brandstof afvalstoffen zijn gebruikt.

Regels rond kwaliteit en samenstelling van deze brandstoffen bestaan namelijk voor een groot deel uit technische eisen die met name zijn ingegeven vanuit de bescherming van de motoren. Dit omdat bij het opstellen van deze regels en normen er vanuit is gegaan dat deze brandstoffen worden samengesteld uit ruwe aardolie. De regels en normen richten zich verder slechts op een beperkt aantal parameters (zoals het zwavelgehalte).

Bij het formuleren van deze regels is in elk geval geen rekening gehouden met de verschillende verontreinigingen die in afvalstoffen kunnen voorkomen en die kunnen leiden tot ongewenste emissies bij de inzet in motoren. Als gevolg daarvan zijn dergelijke motoren bovendien niet altijd voorzien van een bijpassende of adequate reiniging van de uitlaatgassen.

Bij inzet van uit afval geproduceerde vloeibare brandstoffen in motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen, ontbreken bovendien vaak instrumenten om emissies op een andere wijze te reguleren of om eisen te formuleren ter bescherming van de gezondheid van mensen die met dergelijke brandstoffen in aanraking komen. Dergelijke instrumenten bestaan uitsluitend voor de inzet binnen inrichtingen (emissie-eisen, omgevingsvergunning).

Er ontbreekt dus regelgeving om te borgen dat verontreinigde afvalstoffen op een verantwoorde wijze worden toegepast in of als brandstof voor motoren van vaar- en voertuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting om afgewerkte olie niet buiten inrichtingen te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

Sectorplan 64 (PCB-houdende afvalstoffen)

De omgevingsvergunning moet worden ingetrokken als er een hoogwaardigere verwerking dan verbranden van PCB's in de aanvraag en het A&V AO/IC is vermeld.

De normering voor de PCB's is gelijk gebleven. Voor de verwerking van afgetapte PCB-olie wordt verwezen naar SP 56. Daarin is aangegeven: *Verwijderen door verbranden, waarbij verzekerd moet zijn dat alle PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.*

Conclusie

Vanwege de verontreiniging met PCB's, zijn hoogwaardigere verwerkingsvormen dan de minimumstandaard niet toegestaan.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

Externe veiligheid

Gasflessen

Binnen de inrichting worden gasflessen opgeslagen. De gasflessenopslag heeft een gezamenlijke waterinhoud hebben van minder dan 2.500 liter.

Hierop is PGS 15 van toepassing. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn verouderd. De PGS 15 is in september 2016 aangepast. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen.

In de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden die zijn gebaseerd op de PGS 15. Deze voorschriften zijn verouderd en vervangen door de PGS 15 (versie september 2016). Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

Conclusie

Middels deze beschikking worden de voorschriften voor gevaarlijke stoffen geactualiseerd.

6.3 Energie

Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wm (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'.

Registratieplicht

In de vigerende vergunning is destijds aandacht besteed aan het onderwerp energie. Energieverbruik is een onderwerp dat steeds weer afgezet moet worden tegen de BBT van het moment. Afhankelijk van de (jaarlijkse) verbruiken kan er de verplichting zijn om onderzoek te doen naar energiebesparende maatregelen. In de vigerende vergunning is momenteel niet afdoende geregeld dat de energieverbruiken van *alle* energiedragers geregistreerd moeten worden. Hierdoor zien wij aanleiding om een voorschrift voor het jaarlijks registreren van alle energiedragers op te nemen.

6.4 Overweging vervoersmanagement

Wettelijke zorgplicht van bedrijven

Op grond van de Wm moet iedereen voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Hieronder wordt volgens artikel 1.1, tweede lid mede verstaan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Op grond van de Wabo dienen vergunningplichtige inrichtingen bij een vergunningaanvraag informatie te verstrekken over de maatregelen die zijn getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te beperken. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk geacht, voorschriften hieromtrent aan de vergunning verbinden.

Urgentie uit oogpunt van klimaat en gezondheid

Uit recente inzichten, alsmede uit een recente uitspraak in de zaak van Urgenda (ECLI:NL:RBDHA:2015:7145, 24 juni 2015) tegen de Nederlandse overheid, blijkt dat Nederland aanzienlijk meer maatregelen moet treffen dan thans is voorzien om aan Europese klimaatafspraken te kunnen voldoen (20% CO₂-reductie in 2020 ten opzichte van 1990). Verkeer draagt in aanzienlijke mate bij aan CO₂-emissies (op landelijke schaal is gemiddeld 33% van het energieverbruik van een bedrijf transport gerelateerd).

In een recent advies van de Gezondheidsraad, in de consultatiefase van de Omgevingswet "Meewegen van gezondheid in omgevingsbeleid/Evenwichtig en rechtvaardig omgaan met risico's en kansen", d.d. 20 juli 2016, wordt gesteld dat het huidige milieubeleid erop gericht is dat de wettelijke milieukwaliteitsnormen niet worden overschreden. Tevens wordt in het advies van de Gezondheidsraad opgemerkt dat deze normen niet alleen gebaseerd zijn op gegevens over gezondheidseffecten, maar ook op economische overwegingen zoals haalbaarheid. Daardoor veroorzaakt bijvoorbeeld luchtverontreiniging nog circa 6% van de totale ziektelast in Nederland, terwijl de normen in vrijwel heel Nederland worden gehaald. Luchtverontreiniging op leefniveau is overwegend verkeer gerelateerd. Om tot verbetering te komen zijn dus maatregelen nodig ter beperking van verkeersemissies, met name gericht op beperking van (diesel gerelateerd) roet, elementair koolstof en ultrafijn stof. Deze kleinste deeltjes van het fijn stof zijn volgens landelijke GGD's het meest schadelijk voor de gezondheid.

Landelijke Handreiking Vervoermanagement

Uit uitgevoerde stimuleringsprojecten is veel kennis en informatie beschikbaar gekomen over (kosteneffectieve) maatregelen om de impact op het milieu van transport van en naar een inrichting zoveel als mogelijk te beperken. Dit heeft geleid tot een landelijke Handreiking Vervoermanagement, opgesteld in opdracht van het ministerie van I&M/RWS, met overzicht van kansrijke (kosteneffectieve) maatregelen (te downloaden op de Infomilwebsite, zie:

www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/vervoermanagement/

Vervoermanagement/mobiliteitsmanagement bij bedrijven levert een wezenlijke bijdrage aan beperking van verkeersimpact op de kwaliteit van de leefomgeving in het stedelijk gebied en draagt bij aan het streven naar verduurzaming van mobiliteit, met name met het oog op energiebesparing en klimaatopgaven (beperking CO₂-emissies). Vaak leiden deze maatregelen ook tot reductie van transportkosten en draagt het treffen van deze maatregelen bij tot verbetering van het duurzaamheidsimago van het bedrijf. In het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen biedt dit ook economische voordelen richting (potentiële) opdrachtgevers, klanten en kredietverstrekkers.

Vervoerrelevantie en Besparingsplan Vervoer

In de landelijke Handreiking Vervoermanagement van 2 november 2017 zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van vervoersrelevantie (zie paragraaf 2.1).

Indien deze criteria worden overschreden is sprake van een vervoerrelevant bedrijf.

Vervoerrelevante bedrijven kunnen aantonen aan de wettelijke zorgplicht te voldoen door het opstellen van een Besparingsplan Vervoer, waaruit blijkt dat het bedrijf adequate maatregelen heeft getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu, van transport van goederen en personen, van en naar de inrichting, zoveel als mogelijk te beperken.

Het transparant maken van brandstofverbruik en transportemissies biedt inzicht in sturingsmogelijkheden voor het treffen van de meest kosteneffectieve verbetermaatregelen en biedt tevens een basis voor monitoring en evaluatie van (effecten van) getroffen maatregelen.

Hiertoe zijn verbetermaatregelen opgenomen in de Handreiking Vervoermanagement:

- in bijlage 3a voor Goederenvervoer,
- in bijlage 3b voor Woon-/werkverkeer en Zakelijk personenvervoer en
- in bijlage 3c voor Bezoekersverkeer.

Ten minste de voor het bedrijf relevante maatregelen uit de Handreiking dienen gemotiveerd te worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie.

Onderdeel van het Besparingsplan vervoer is ook een plan van aanpak voor uitvoering van verbetermaatregelen. In de landelijke Handreiking

Vervoermanagement is een format opgenomen voor het opstellen van een Besparingsplan Vervoer (bijlage 2 van de Handreiking). Hiertoe is in de vergunning een voorschrift opgenomen. Ontwikkelingen in duurzame maatregelen voor vervoersmanagement gaan snel. Toegepaste maatregelen kunnen meer of minder effect hebben dan vooraf gedacht. Om die redenen dient het besparingsplan elke vier jaar te worden geactualiseerd. Deze termijn is lang genoeg om het effect van maatregelen te kunnen bepalen. Aan de andere kant is de termijn redelijk om te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen in duurzame maatregelen voor vervoersmanagement.

In de bij de vigerende vergunning behorende stukken, in voornamelijk de akoestische rapportage, heeft het bedrijf de volgende goederenvervoersstromen van en naar de inrichting aangegeven:

Dagelijks doen circa 40 vrachtwagens de inrichting aan.

Op basis van de genoemde relevantiecriteria uit de Handreiking

Vervoermanagement van 2 november 2017 komen wij tot de conclusie dat er sprake is van een vervoerrelevant bedrijf.

Conclusie

Het bedrijf dient een Besparingsplan Vervoer op te stellen, waaruit blijkt dat het bedrijf adequate maatregelen heeft getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu, van transport van goederen en personen, van en naar de inrichting, zoveel als mogelijk te beperken. In de landelijke Handreiking Vervoermanagement is een format opgenomen voor het opstellen van een Besparingsplan Vervoer (bijlage 2 van de Handreiking). Hiertoe is in de vergunning een voorschrift opgenomen.

ZZS in afvalwater

ZZS is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren. Dit conform hetgeen beschreven is in LAP3, hoofdstuk B14 en bijlage 11. Parallel hieraan dragen maatregelen vanuit internationale verordeningen, richtlijnen en verdragen (b.v. REACH) bij aan het reduceren van ZZS in afvalwaterlozingen. De beschreven aanpak van ZZS is beleidsneutraal, en is in lijn met EU regelgeving. Hiermee wordt de belasting op het oppervlaktewater verminderd.

Conclusie

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid voor het indirect lozen van afvalwater verbinden wij een voorschrift aan deze vergunning.

6.5 Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve een voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van de sectorplannen 3, 27, 41, 56 en 64 van LAP3, het indirect lozen van afvalwater en energie- en vervoersmanagement.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

HBCDD:

Hexabroomcyclododecaan, afgekort HBCDD, is een gebromeerde macrocyclische koolwaterstof die gebruikt wordt als vlamvertragend middel in kunststoffen

EPS:

Geëxpandeerd polystyreenschuim is een karakteristieke en vrijwel altijd witte kunststof, in de volksmond piepschuim genoemd. Het is voorts ook bekend onder de merknamen Tempex, Styropor en Depron.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten, afgekort pak (mv. paks), zijn organische verbindingen die bestaan uit gekoppelde aromatische ringen (bijvoorbeeld benzeenringen) maar die geen heteroatomen of functionele groepen bevatten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie.

De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

POP:

Persistente organische verontreinigende stoffen. POP's zijn toxische stoffen die moeilijk worden afgebroken. De stoffen hopen zich op in levende organismen (bioaccumuleren) en worden verspreid door de lucht en het water en zijn zeer schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

TAG:

Teerhoudend asfalt en asfaltgranulaat Asfaltgranulaat wordt verkregen door het breken van asfaltpuin (verkregen door sloop van bitumineuze verhardingen) of door het frezen van bitumineuze wegverhardingen.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.