

## *Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht*

### **Ontwerpbesluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning**

Naam	: B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel
Locatie	: Transportstraat 3, 8263 BW Kampen
Datum ontwerpbeschikking	: 2 april 2019
Kenmerk	: Z2019-00004338

## **1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1.1 Onderwerp**

Op 2 september 2014 hebben wij aan B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel een omgevingsvergunning, kenmerk 2014/0243359, verleend voor een inrichting voor de opslag en overslag van afgedankte accu's en batterijen en voor de opslag en distributie van diverse goederen. Op 11 april 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting in verband met een vergroting van de opslag en doorzet van loodaccu's. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2017/0133219.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wij zijn voornemens om op basis van de hierboven genoemde uitgevoerde toets de omgevingsvergunning van 2 september 2014 te wijzigen.

Deze beschikking treedt later in werking dan de voor geschreven wettelijke termijn van 1 januari 2019. Het Ministerie Infrastructuur en Waterstaat heeft geen directe consequenties verbonden aan het Bor voor het later actualiseren van de omgevingsvergunning.

### **1.2 Besluit**

Gedeputeerde Staten zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met het kenmerk 2014/0243359 van B.V. Expeditiebedrijf v/h. Firma Stoel, Transportstraat 3, 8263 BW Kampen te wijzigen door:

- de voorschriften 2.3.1 en 4.1.1 uit de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 in te trekken, en
- de voorschriften uit hoofdstuk 1 tot en met 3 van deze ontwerpbeschikking aan de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

### **1.3 Afschriften**

Wij sturen een afschrift van dit besluit naar:

- Provincie Overijssel,  
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening  
t.a.v. de heer H. van Marle, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta  
Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

### **1.4 Ondertekening**

Met vriendelijke groet,  
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel  
namens deze:

Martin Roelink  
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

*Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien*

### **1.5 Rechtsmiddelen**

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Awb met ingang van 10 april 2019 ter inzage gelegd. U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING .....</b>	<b>1</b>
<b>1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING .....</b>	<b>2</b>
1.1 ONDERWERP .....	2
1.2 BESLUIT .....	2
1.3 AFSCHRIFTEN .....	3
1.4 ONDERTEKENING .....	3
1.5 RECHTSMIDDELEN .....	3
<b>VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>5</b>
<b>1 AFVALSTOFFEN .....</b>	<b>6</b>
1.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN .....	6
<b>2 ENERGIE- EN VERVOERSMANAGEMENT .....</b>	<b>6</b>
2.1 REGISTRATIE .....	6
2.2 VERVOERSMANAGEMENT .....	6
<b>3 EXTERNE VEILIGHEID .....</b>	<b>7</b>
3.1 OPSLAGVOORZIENING VOOR ACCU'S/BATTERIJEN .....	7
<b>OVERWEGING .....</b>	<b>8</b>
<b>4 PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>9</b>
4.1 PROJECTBESCHRIJVING .....	9
4.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE .....	9
4.3 BEVOEGD GEZAG .....	9
4.4 PROCEDURE .....	10
4.5 ADVIEZEN EN ZIENSWIJZEN .....	10
<b>5 INHOUDELIJKE OVERWEGING .....</b>	<b>11</b>
5.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING .....	11
5.2 OVERWEGINGEN .....	11
5.3 CONCLUSIE .....	13
5.4 EXTERNE VEILIGHEID .....	13
5.5 ENERGIE .....	13
5.6 VERVOERSMANAGEMENT .....	14
<b>BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN .....</b>	<b>17</b>

## *Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht*

### **Voorschriften**

## 1 AFVALSTOFFEN

### 1.1 Acceptatie van afvalstoffen

#### 1.1.1

In de inrichting mag maximaal 24.750 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan vermeld in de volgende tabel:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag
batterijen en loodaccu's	16 06 01*, 16 06 02*, 16 06 05 en 20 01 33	450 m <sup>3</sup>

## 2 Energie- en vervoersmanagement

### 2.1 Registratie

#### 2.1.1

Binnen de inrichting is het volgende document aanwezig: de registratie van het jaarlijkse dieselgebruik binnen de inrichting. Het document moet ten minste vijf jaar worden bewaard.

### 2.2 Vervoersmanagement

#### 2.2.1

Vergunninghouder dient een Besparingsplan vervoer in te dienen bij het bevoegd gezag met focus op mogelijkheden ter beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het goederenvervoer en personenvervoer over weg, water en spoor van en naar de bedrijfslocatie(s). Hierbij dienen ten minste de relevante verbetermaatregelen, die zijn opgenomen in de landelijke Handreiking Vervoermanagement, te downloaden op de site van Infomil (<http://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/vervoermanagement>), gemotiveerd te worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie. In elk geval dient in het Besparingsplan vervoer aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. inventarisatie van energieverbruik en de emissies van transport over de weg/water en via spoor (indien sprake is van transport met diesel-locomotieven), met eigen of geleasde voer-/vaartuigen dan wel voer-/vaartuigen, die in opdracht van vergunninghouder door derden worden ingezet, ten minste voor de parameters NO<sub>2</sub>, fijn stof (PM<sub>10</sub>, roet, Elementair koolstof), CO<sub>2</sub> en verkeerslawaaï (dB);
- b. inventarisatie van maatregelen die leiden tot reductie van transportemissies over de weg en water en via spoor indien gebruik wordt gemaakt van diesellocomotieven, in de keten van toeleveranciers naar de bedrijfslocatie(s) en vice versa (duurzaam inkopen). Ook maatregelen ter beperking van transportemissies door afvoer van goederen/afvalstoffen, dienen hierbij te worden betrokken;

- c. inventarisatie van maatregelen gericht op beperking van emissies als gevolg van woon-/werkverkeer, zakelijk personenverkeer en bezoekersverkeer; motivatie of deze maatregelen uit oogpunt van de wettelijke zorgplicht ter beperking van transportemissies en uit oogpunt van kosteneffectiviteit, rekening houdend van lokaal beleid en actuele kennis over maatregelen ter verschoning van wegtransport en/of transport over water en/of spoor, al dan niet, binnen een termijn van vier jaren, worden gerealiseerd.

#### 2.2.2

Binnen zes maanden na inwerkingtreding van de vergunning dient de opzet van het onderzoek, voor het opstellen van het besparingsplan vervoer, overgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Naar aanleiding van de opzet kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen ten aanzien van de te onderzoeken opties en de te gebruiken technische en economische berekeningsmethoden.

#### 2.2.3

Binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van de vergunning dient de rapportage van het onderzoek, ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden gezonden.

#### 2.2.4

Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het Besparingsplan vervoer, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag.

## 3 EXTERNE VEILIGHEID

### 3.1 Opslagvoorziening voor accu's/batterijen

#### 3.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften 3.1.1, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.13, 3.5.1, 3.5.3, 3.6.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.4.7, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.13.1, 3.12.1, 3.13.2, 3.14.1, 3.15.1, 3.19.1, 3.19.2, 3.17.1 – 3.17.3 en 4.4.1. van hoofdstuk 3 en 4 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

## *Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht*

### **Overweging**



## 4 PROCEDURELE ASPECTEN

### 4.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid - werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), actualiteit van de PGS voorschriften, actualiteit van de Energie- en Vervoervoorschriften en het Activiteitenbesluit.

### 4.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo (besluit I)	2 september 2014	2014/0243359	Oprichtingsvergunning (milieu)
Wabo (besluit II)	11 april 2017	2017/0133219	Vergunning milieuneutraal wijzigen

### 4.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te actualiseren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) valt.

#### **4.4 Procedure**

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

#### **4.5 Adviezen en zienswijzen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het voornemen ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Gemeente Kampen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen van het waterschap:

##### Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij een maatwerk voorschrift Wet milieubeheer op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning op te nemen:

*Indien uit het gewijzigde AV beleid blijkt dat ZZS in de te accepteren afvalstoffen voorkomen, dient het te lozen afvalwater aanvullend op deze stoffen te worden geanalyseerd wanneer deze afvalstoffen met hemelwater in contact komen en/of anderszins kunnen worden geloosd in het gemeentelijk vuilwaterriool.*

## **5 INHOUDELIJKE OVERWEGING**

### **5.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging**

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

### **5.2 Overwegingen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a) Preventie;
- b) Voorbereiding voor hergebruik;
- c) Recycling;
- d) Andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e) Veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en de op- en overslag van afgedankte accu's en batterijen vergund.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.  
Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 13 : batterijen en accu's;

### **Sectorplan 13: batterijen en accu's**

*A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.*

Batterijen en accu's kunnen worden onderverdeeld in de volgende stromen:

- Lood-zuurbatterijen en –accu's
- Nikkel-cadmiumbatterijen en – accu's
- Andere afgedankte batterijen en accu's

Bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel worden alleen accu's en batterijen op- en overgeslagen. Bewerking van de accu's en batterijen en scheiding van vloeistoffen en zuren vindt niet plaats. In de vloeistoffen kunnen ZZS stoffen aanwezig zijn met een gehalte aan ZZS dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt. Omdat scheiding in vloeistoffen bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel niet plaatsvindt, is de kans op verspreiding van ZZS naar het milieu gering. Accu's en batterijen worden op basis van het A&V en AO/IC afgegeven aan erkende verwerkers.

### *Conclusie*

Gezien vorenstaande zijn wij voornemens voor wat betreft dit aspect geen voorschrift te verbinden aan de omgevingsvergunning. De beschreven werkwijze van B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel voldoet aan de minimumstandaard in sectorplan 13 van LAP3.

### **ZZS in afvalwater**

ZZS is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren. Dit conform hetgeen beschreven is in LAP3, hoofdstuk B14 en bijlage 11. Parallel hieraan dragen maatregelen vanuit internationale verordeningen, richtlijnen en verdragen (bijvoorbeeld REACH) bij aan het reduceren van ZZS in afvalwaterlozingen. De beschreven aanpak van ZZS is beleidsneutraal, en is in lijn met EU regelgeving. Hiermee wordt de belasting op het oppervlaktewater verminderd.

*Conclusie*

Bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel worden echter alleen inpandig accu's en batterijen op- en overgeslagen. Bewerking van de accu's en batterijen en scheiding van vloeistoffen en zuren vindt niet plaats. Omdat scheiding in vloeistoffen bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel niet plaatsvindt is de kans op verspreiding van ZZS naar het milieu gering. Buiten worden geen accu's of batterijen opgeslagen waardoor een indirecte lozing van ZZS stoffen is uitgesloten. Wij zijn van mening dat het opnemen van een maatwerkvoorschrift voor een indirecte lozing niet noodzakelijk is.

**5.3 Conclusie**

Gezien vorenstaande hebben wij het voornemen om ambtshalve voorschriften in te trekken van de vigerende vergunning en nieuwe voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van het sectorplan 13 van LAP3.

**5.4 Externe veiligheid**

*Opslag gevaarlijke stoffen*

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. In de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden die zijn gebaseerd op de PGS 15: 2001. Deze voorschriften zijn verouderd en vervangen door de PGS 15: 2006. Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

*Conclusie*

Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

**5.5 Energie**

*Algemeen beleid*

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wm (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'.

*Registratieplicht*

In de vigerende vergunning is destijds aandacht besteed aan het onderwerp energie. Energieverbruik is een onderwerp dat steeds weer afgezet moet worden tegen de Beste Beschikbare Technieken (BBT) van het moment. Afhankelijk van de (jaarlijkse) verbruiken kan er de verplichting zijn om onderzoek te doen naar energiebesparende maatregelen. In de vigerende vergunning is momenteel niet afdoende geregeld dat de energieverbruiken van alle energiedragers geregistreerd moeten worden. Hierdoor zien wij aanleiding om een voorschrift voor het jaarlijks registreren van alle energiedragers op te nemen.

## 5.6 Vervoersmanagement

### *Wettelijke zorgplicht van bedrijven*

Op grond van de Wm moet iedereen voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Hieronder wordt volgens artikel 1.1, tweede lid mede verstaan het zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Op grond van de Wabo dienen vergunningplichtige inrichtingen bij een vergunningaanvraag informatie te verstrekken over de maatregelen die zijn getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te beperken. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk geacht, voorschriften hieromtrent aan de vergunning verbinden.

### *Urgentie uit oogpunt van klimaat en gezondheid*

Uit recente inzichten, alsmede uit een recente uitspraak in de zaak van Urgenda (ECLI:NL:RBDHA:2015:7145, 24 juni 2015) tegen de Nederlandse overheid, blijkt dat Nederland aanzienlijk meer maatregelen moet treffen dan thans is voorzien om aan Europese klimaatafspraken te kunnen voldoen (20% CO<sub>2</sub>-reductie in 2020 ten opzichte van 1990). Verkeer draagt in aanzienlijke mate bij aan CO<sub>2</sub>-emissies (op landelijke schaal is gemiddeld 33% van het energieverbruik van een bedrijf transportgerelateerd).

In een recent advies van de Gezondheidsraad, in de consultatiefase van de Omgevingswet "Meewegen van gezondheid in omgevingsbeleid/Evenwichtig en rechtvaardig omgaan met risico's en kansen", d.d. 20-07-2016, wordt gesteld dat het huidige milieubeleid erop gericht is dat de wettelijke milieukwaliteitsnormen niet worden overschreden. Tevens wordt in het advies van de Gezondheidsraad opgemerkt dat deze normen niet alleen gebaseerd zijn op gegevens over gezondheidseffecten, maar ook op economische overwegingen zoals haalbaarheid. Daardoor veroorzaakt bijvoorbeeld luchtverontreiniging nog circa 6% van de totale ziektelast in Nederland, terwijl de normen in vrijwel heel Nederland worden gehaald. Luchtverontreiniging op leefniveau is overwegend verkeer gerelateerd. Om tot verbetering te komen zijn dus maatregelen nodig ter beperking van verkeersemissies, met name gericht op beperking van (dieselgerelateerd) roet, elementair koolstof en ultrafijn stof. Deze kleinste deeltjes van het fijn stof zijn volgens landelijke GGD's het meest schadelijk voor de gezondheid.

### *Landelijke Handreiking Vervoermanagement*

Uit uitgevoerde stimuleringsprojecten is veel kennis en informatie beschikbaar gekomen over (kosteneffectieve) maatregelen om de impact op het milieu van transport van en naar een inrichting zo veel als mogelijk te beperken. Dit heeft geleid tot een landelijke Handreiking Vervoermanagement, opgesteld in opdracht van het Ministerie van I&M/RWS, met overzicht van kansrijke (kosteneffectieve) maatregelen (te downloaden op de Infomilwebsite, zie: [www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/vervoermanagement](http://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/vervoermanagement))

*Vervoermanagement/mobiliteitsmanagement bij bedrijven levert een wezenlijke bijdrage aan beperking van verkeersimpact op de kwaliteit van de leefomgeving in het stedelijk gebied en draagt bij aan het streven naar verduurzaming van mobiliteit, met name met het oog op energiebesparing en klimaatopgaven (beperking CO<sub>2</sub>-emissies). Vaak leiden deze maatregelen ook tot reductie van transportkosten en draagt het treffen van deze maatregelen bij tot verbetering van het duurzaamheidsimago van het bedrijf. In het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen biedt dit ook economische voordelen richting (potentiële) opdrachtgevers, klanten en kredietverstrekkers.*

#### *Vervoerrelevantie en Besparingsplan Vervoer*

In de landelijke Handreiking Vervoermanagement van 2 november 2017 zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van vervoersrelevantie (zie paragraaf 2.1).

Indien deze criteria worden overschreden is sprake van een vervoerrelevant bedrijf.

Vervoerrelevante bedrijven kunnen aantonen aan de wettelijke zorgplicht te voldoen door het opstellen van een Besparingsplan Vervoer, waaruit blijkt dat het bedrijf adequate maatregelen heeft getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu, van transport van goederen en personen, van en naar de inrichting, zo veel als mogelijk te beperken.

Het transparant maken van brandstofverbruik en transportemissies biedt inzicht in sturingsmogelijkheden voor het treffen van de meest kosteneffectieve verbetermaatregelen en biedt tevens een basis voor monitoring en evaluatie van (effecten van) getroffen maatregelen.

Hiertoe zijn verbetermaatregelen opgenomen in de Handreiking Vervoermanagement:

- in bijlage 3a voor Goederenvervoer,
- in bijlage 3b voor Woon-/werkverkeer en Zakelijk personenvervoer en
- in bijlage 3c voor Bezoekersverkeer.

Ten minste de voor het bedrijf relevante maatregelen uit de Handreiking dienen gemotiveerd te worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie.

Onderdeel van het Besparingsplan vervoer is ook een plan van aanpak voor uitvoering van verbetermaatregelen. In de landelijke Handreiking

Vervoermanagement is een format opgenomen voor het opstellen van een Besparingsplan vervoer (bijlage 2 van de Handreiking). Hiertoe is in de vergunning een voorschrift opgenomen. Ontwikkelingen in duurzame maatregelen voor vervoersmanagement gaan snel. Toegepaste maatregelen kunnen meer of minder effect hebben dan vooraf gedacht. Om die redenen dient het besparingsplan elke vier jaar te worden geactualiseerd. Deze termijn is lang genoeg om het effect van maatregelen te kunnen bepalen. Aan de andere kant is de termijn redelijk om te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen in duurzame maatregelen voor vervoersmanagement.



In de bij de vigerende vergunning behorende stukken, in voornamelijk de akoestische rapportage, heeft het bedrijf de volgende goederenvervoersstromen van en naar de inrichting aangegeven:

Dagelijks doen 100 vrachtwagens de inrichting aan en er wordt jaarlijks 1.500.000 km gereden. Op basis van de genoemde relevantiecriteria uit de Handreiking Vervoermanagement van 2 november 2017 komen wij tot de conclusie dat er sprake is van een vervoerrelevant bedrijf.

De vergunninghouder geeft in de aanvraag van 2014 aan dat er geen preventieplan voor beperking van verkeer- en vervoerbewegingen is opgesteld. De laatste inzichten van de Handreiking Vervoermanagement geven daarom aanleiding om voor te schrijven dat het bedrijf moet aantonen dat het aan de wettelijke zorgplicht voldoet of gaat voldoen.

Het bedrijf dient daarom een Besparingsplan vervoer op te stellen, waaruit blijkt dat het bedrijf adequate maatregelen heeft getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu, van transport van goederen en personen, van en naar de inrichting, zo veel als mogelijk te beperken. In de landelijke Handreiking Vervoermanagement is een format opgenomen voor het opstellen van een Besparingsplan vervoer (bijlage 2 van de handreiking). Hiertoe is in de vergunning een voorschrift opgenomen.



## *BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN*

### A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

### RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

### LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

### PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie.

De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

### REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

### ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.