

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Hans Broshuis
telefoon 038 499 76 26
JC.Broshuis@overijssel.nl
Zaaknummer 5152047

L. van Heek Textiles B.V.
De heer E.G.M. Prein
Postbus 1
7580 AA LOSSER

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
13.02.2019	2019/0029246	1 van 18			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Prein,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 13 november 2018¹ ontvangen. De aanvraag heeft u op 18 december 2018 aangevuld². Deze (aangevulde) aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft de productie van textiele (half)fabricaten. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen u een vergunning³ te verlenen voor het produceren van textiele (half)fabricaten voor de locatie Gronausestraat 309 in Losser.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register⁴) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk S4ycv1n82L8Q, bijlage 3);
- tekening begane grond – overzicht; van Heek Scholco, gedateerd 09-07-'15⁵.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Met het in werking treden van de nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning. Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 30 mei 2018 met kenmerk 2018/0301769.

¹ EDO-kenmerk 2018/0508772

² EDO-kenmerk 2018/0545427

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

⁴ Datum berekening 17 januari 2019 met AERIUS kenmerk S4ycv1n82L8Q

⁵ Onderdeel van EDO-kenmerk 2018/0545427

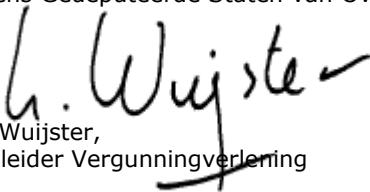
Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-004388 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk S4ycv1n82L8Q
Bijlage 4	AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RdqbAtSWDaTH
Bijlage 5	Gebiedsbeschrijving en instandhoudingsdoelen 'Dinkelland'

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan Burgemeester en wethouders van Losser.

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

⁶ Belastingverordening Overijssel

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

Bronnummer bijlage 3 Aerius-kenmerk S4ycv1n82L8Q	Omschrijving	Aantal m³ gas/jaar	Emissie NH₃ (kg/jaar)	Emissie NO_x (kg/jaar)
1 Bruckner 2	Spanraam/droogmachine	216.000		675
2 Bruckner 2	Spanraam/droogmachine	216.000		675
3 Ketel	Stoomketel 6265 KW	3.369.000		4.212
4 Verkeer	Af- en aanrijdend verkeer		1,67	57,24
Bronnummer bijlage 3 Aerius-kenmerk S4ycv1n82L8Q	Omschrijving	Aantal uur/jaar		Emissie NO_x (kg/jaar)
5 Krantz 1		4.925		133
6 Krantz 2		3.114		109

2. Vergunninghouder dient de emissie weergegeven in voorschrift 1 per kalenderjaar als volgt te registreren:
 - Registratie gasverbruik voor de bronnen 1, 2 en 3 per bron per jaar,
 - Registratie bronnen 5 en 6 via draaiuren per jaar,
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een periode van 5 jaar beschikbaar zijn.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	5
A1	Vergunningaanvraag	5
A1.1	Projectomschrijving	5
A1.2	Periode	5
A1.3	Onderliggende documenten	5
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	6
A3.1	Overeenstemming andere provincie	6
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	6
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	6
A4.1	Wettelijke regels	6
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	6
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	7
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN	9
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	9
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	9
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	9
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	10
B1.4	Toetsing overige effecten	10
B1.4.1	Beschrijving van overige effecten	10
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	11
B1.6	Eindconclusie toetsing	11
C	SLOTCONCLUSIE	11
	BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk S4ycv1n82L8Q)	13
	BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RdqbAtSWDaTH)	15
	BIJLAGE 5 - Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebied	17

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

L. van Heek Textiles B.V. is een textielfabriek en vraagt een Wnb-vergunning aan voor het weven, breien, veredelen en afwerken van garen. De fabriek staat aan de Gronausestraat 309 in Losser. Het productieproces strekt zich uit vanaf de verwerking van de ingekochte garens tot de levering van het product aan de klant. De materialen vinden hun toepassing in bekleding van boeken, als zonwering (rolgordijnen en lamellen) en als dragermateriaal in de sigarenindustrie, alsmede als insectenwerend materiaal (gaas).

Ten gevolge van de productie vindt een emissie naar de buitenlucht plaats. Binnen het bedrijf zijn diverse installaties aanwezig en af- en aanrijdend verkeer die een stikstofemissie naar de buitenlucht hebben. Emissiebronnen zijn twee Brückner-installaties, een stoomketel en twee Krantz installaties. Voor de twee Brückner-installaties en de stoomketel is door ons op 30 mei 2018⁷ een Wet natuurbescherming-vergunning afgegeven. Voor de twee Krantz-installaties waren destijds geen emissiegegevens beschikbaar. De reeds jaren aanwezige Krantz-installaties en ook het af- en aanrijdend verkeer waren niet in de aanvraag en dus ook niet in de Wnb-vergunning opgenomen. Deze activiteiten waren wel milieu-vergund. De milieuvergunning is destijds door de provincie op 9 maart 1998, kenmerk MAB 98/500, afgegeven. Nu wordt er vergunning gevraagd voor alle installaties en het af- en aanrijdend verkeer.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3⁸ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn op 13 november 2018⁹ de volgende documenten ingediend:

- Toelichting aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet invoergegevens in de Aerius calculator;
- Plattegrondtekening: tekening begane grond – overzicht; van Heek Scholco, gedateerd 09-07-'15;
- Besluit omgevingsvergunning; Gemeente Losser; 3 november 2016; kenmerk: 16.0020638;
- Aanvraag natuurbeschermingswet (informatie over emissies)
- Vergunning Wet natuurbescherming; afgegeven door provincie 30 mei 2018, kenmerk 2018/0301769;
- AERIUS Calculator, berekening ontwikkelingsruimte van 5 november 2018 met AERIUS-kenmerk RyvqyZpwT38L.

Op 17 december 2018¹⁰ heeft de aanvrager de volgende documenten ingediend:

- 2 documenten: relevante onderdelen van de beschikking milieuvergunning, verleend door de provincie op 9 maart 1998, kenmerk MAB 98/500;
- Toelichting aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet en invoergegevens in de Aerius calculator;
- Geluidrapport WNP raadgevende ingenieurs, gedateerd 2 september 2014, rapportnummer 6141062.R01;
- Geluidrapport Wijnia van Dorsser; rapportnummer 6971163.R01, gedateerd 1997;
- Document: Bescherming van gebieden 'overige effecten';
- Aerius Calculator, bepaling projecteffect, 13 december 2018 met Aerius-kenmerk RdqbAtsWDaTH;
- Aerius Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, 13 december 2018 met Aerius-kenmerk S4ycv1n82L8Q. (Deze versie vervangt de versie van 13 november 2018).

⁷ Ons kenmerk 2018/0301769

⁸ Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk S4ycv1n82L8Q

⁹ Ons kenmerk 2018/0508772

¹⁰ Ons kenmerk 2018/0545427

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 13 november 2018 ontvangen. Er zijn formeel geen aanvullende gegevens gevraagd. Er zijn wel aanvullende gegevens ingediend op 17 december 2018.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹² voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

¹¹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹² GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹³. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹⁴ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹⁵.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹⁴ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

¹⁵ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel¹⁶ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting¹⁷. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat om een combinatie van effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen), veranderingen in de waterhuishouding, van de geluidsbelasting, van de invloed door verlichting en dergelijke.

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt¹⁸. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is¹⁹. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁰.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor het gebied Lonnekermeer de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²¹.

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

¹⁶ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

¹⁷ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

¹⁸ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

¹⁹ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²⁰ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

²¹ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

U beschikt over een vergunning op basis van de Wnb²² die is afgegeven door provincie 30 mei 2018, kenmerk 2018/0301769.

De twee Krantz-installaties, die die reeds vele jaren met een milieuvergunning aanwezig en in werking zijn niet in de Wnb-vergunning van 30 mei 2018 opgenomen. Destijds waren de emissiegegevens niet aanwezig. Nu zijn de emissiecijfers wel bekend zodat deze installaties in deze vergunning worden opgenomen.

De emissie van aan- en afvoerend verkeer is ook reeds jaren aanwezig. Ook die zijn niet in de Wnb-vergunning van 30 mei 2018 opgenomen. Middels geluidrapporten, die bij de milieuvergunningen 1997 en 2014 zitten is duidelijk wat de omvang van het verkeer in de jaren 2012, 2013 en 2014 moet zijn geweest. Dit is aantoonbaar 'feitelijk gebruik'. Dit feitelijk gebruik past binnen de kaders van de milieuvergunning²³ die op 1 januari 2015 geldend was. We hebben gezien dat het feitelijk gebruik (zie bijlage 3, situatie 1) van het verkeer correct is en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015.

Beoogde situatie toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van de vergunningplicht heeft u de nieuwe beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een nieuwe vergunning nodig heeft.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

²² Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

²³ Met dit begrip bedoelen we zowel vergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, meldingen Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer (inclusief meldingen) of Hinderwet.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken²⁴.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer dragen in dit geval relatief weinig (circa 1%) bij aan de totale depositie. Het aantal vrachtvoertuigbewegingen is afhankelijk van de omvang van de productie en de productie wordt beperkt door de vergunde stikstofemissie. Een behoorlijke overschrijding van het aantal voertuigbewegingen zal een geringe stijging van de emissie veroorzaken. De Registratie van de verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken.

De vervoersbewegingen zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jaar lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.4 Toetsing overige effecten

B1.4.1 Beschrijving van overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op ongeveer 150 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Dinkelland'. Dit is een Habitatrichtlijngebied. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten op instandhoudingsdoelen niet uit te sluiten. De instandhoudingsdoelen en de te beoordelen effecten voor het betreffende gebied zijn weergegeven in bijlage 5.

Samenvatting effecten

Verstoring het gebied als gevolg van geluid, trillingen, licht en optische verstoring is voor de habitatsoorten eventueel mogelijk. De andere effecten zijn niet relevant omdat het bedrijf deze verstoringen niet veroorzaakt en ook op meer dan 150 meter van het gebied ligt. Er zijn drie habitatsoorten voor het gebied aangewezen: Beekprik, Bittervoorn en Rivierdonderpad. Van deze

²⁴ De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

habitatsoorten is alleen de Rivierdonderpad relevant. De Rivierdonderpad komt voor binnen verharde oeverzones van meren en rivieren, zoals dijken, oeververdediging en kribben. De soort is honkvast en vermoedelijk komt de soort alleen voor bij stenen oeververdedigingen en stukken met blootgestelde rietstengels in grote wateren. De Rivierdonderpad is gevoelig voor verstoring door geluid en trillingen. Het bedrijf produceert door ventilatoren geluid. Echter, dit is door de getroffen voorzieningen (geluiddempers) binnen het Natura 2000-gebied verwaarloosbaar/niet aanwezig. De trillingen als gevolg van de weverij zijn buiten het bedrijf niet waarneembaar en verspreiden zich dus niet in water. De verharde oeverzones liggen op ongeveer 250 meter van de rand van het bedrijfsterrein. Daarmee kan gesteld worden dat de invloed van geluid en trillingen zeer lokaal van aard is en emissie naar het Natura 2000-gebied wordt voorkomen/is uitgesloten. Negatieve effecten voor de Rivierdonderpad zijn daarmee uitgesloten. De beekprik en de bittervoorn zijn vissen en gezien de afstand van het bedrijf tot het water zijn de te beoordelen effecten niet relevant.

Voor de habitattypen zijn er geen effecten te verwachten omdat er geen oppervlakteverlies, versnippering, verzuring, vermesting, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten zullen plaatsvinden. Het gebied wordt bovendien ook nog afgeschermd door een straat en diverse gebouwen.

Conclusie: 'Overige effecten' hebben een niet relevante invloed op het te beschermen gebied en zijn daarmee geen beletsel om de vergunning te verlenen.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Gronausestraat 309 in Losser te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Ook op de aangewezen habitattypen en -soorten zijn geen effecten te verwachten.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

²⁵ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk S4ycv1n82L8Q)

BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk RdqbAtSWDaTH)

BIJLAGE 5 - Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebied

Gebiedsbeschrijving

Natura 2000-gebied 'Dinkelland'

Gebiedsbeschrijving

Het gebied Dinkelland bestaat uit het beekdal van de Dinkel met een aantal zijbeken, waaronder het oostelijk deel van het beekdal van de Snoeyinksbeek, en een drietal gevarieerde heideterreinen langs de Puntbeek en Rammelbeek, te weten Punthuizen, Stroothuizen en het Beuninger Achterveld. De Dinkel is een kleine laaglandrivier. Bovenstrooms van de aftakking van het Omleidingskanaal heeft de Dinkel een vrij natuurlijke hydrodynamiek. Benedenstrooms van deze aftakking is de hydrodynamiek sterk gereguleerd. Landschappelijk is het een gaaf beekdal, gekenmerkt door hoogteverschillen, houtwallen, bossen en vochtige en schrale graslanden en heideterreinen. De delen nabij Punthuizen bestaan uit vochtige en droge heide en heischrale graslanden en blauwgraslanden, afgewisseld met bosjes.

Doelstellingen

In onderstaande tabellen zijn de doelstellingen voor de habitattypen en soorten weergegeven. Zij hebben gezamenlijk de begrenzing van dit Natura 2000-gebied bepaald. De doelstellingen zijn gericht op de leefgebieden van plantengemeenschappen (habitattypen) en soorten. Op basis van de regels vanuit Europa, vertaalt in de Nederlandse wetgeving, mag er geen verslechtering optreden van leefgebieden van soorten en/of plantengemeenschappen. Dat wordt beoordeeld ten opzichte van de datum waarop dit gebied onder de bescherming werd gebracht van de Europese Habitatrichtlijn (7 december 2004). Voor zover er sprake is van een behoudsdoelstelling moet dit gezien worden als een minimumeis.

Doelstellingen voor habitattypen

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3130	zwakgebufferde vennen	-	=	>
H4010A	vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	=	>
H4030	droge heiden	--	>	=
H6120	* stroomdalgraslanden	--	>	>
H6230	* heischrale graslanden	--	=	=
H6410	blauwgraslanden	--	>	>
H7150	pioniervegetaties met snavelbiezen	-	=	=
H91E0C	*vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	=	>

Toelichting symbolen:

- * voor een naam betekend het prioritaire soort of habitatype
- SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)
- = Behoudsdoelstelling
- > Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

Doelstellingen voor habitatsoorten

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Doelstelling populatie
H1163	Rivierdonderpad	-	=	=	=

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling