

Waterwet

Beschikking

Aanvrager	:	C.V. Beheermaatschappij LOC+
Aangevraagde activiteiten	:	Wijziging van een waterwetvergunning voor onttrekking en retournering van grondwater ten behoeve van koeling en/of verwarming van het onderwijsgebouw
Locatie	:	Parkweg 1a7 te Hardenberg
Datum ontvangst aanvraag	:	5 februari 2019
Datum beschikking	:	21 mei 2019
Kenmerk	:	2019/0156933
Zaaknummer	:	Z-WATER_AWB-2019-000577

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

BESLUIT WATERWETVERGUNNING

De aanvraag

Wij hebben op 5 februari 2019 een aanvraag¹ voor een wijziging van een Waterwetvergunning ontvangen van C.V. Beheermaatschappij LOC+. De aanvraag voor de wijziging van de huidige vergunning² betreft het toestaan van een koude overschot op de energiebalans en een vergroting van de waterverplaatsingen. Deze wijzigingsaanvraag heeft betrekking op de locatie Parkweg 1a7 te Hardenberg.

Wij zullen deze aanvraag tot wijziging van de vergunning tevens benutten voor het ambtshalve wijzigen van de vergunning door het toevoegen van een extra voorschrift in verband met te nemen maatregelen bij het beëindigen van de onttrekking, ter bescherming van de bodem.

Besluit waterwetvergunning

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het bepaalde in de Waterwet, de Provinciewet, de Algemene wet bestuursrecht, en de Omgevingsverordening Overijssel 2017:

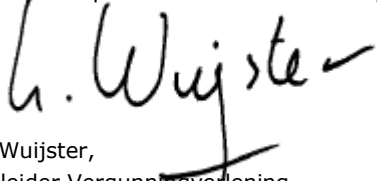
- I. De huidige vergunning met kenmerk 2007/0284427, d.d. 14 mei 2007 te wijzigen en aan C.V. Beheermaatschappij LOC+ vergunning te verlenen voor het onttrekken en/of infiltreren van maximaal:
 - 65 m³ grondwater per uur;
 - 1.560 m³ grondwater per dag;
 - 48.360 m³ grondwater per maand;
 - 160.000 m³ grondwater per winterseizoen;
 - 115.000 m³ grondwater per zomerseizoen;
 - 290.000 m³ grondwater per jaar.ten behoeve van het functioneren van het bodemenergiesysteem.
En het onttrekken van maximaal:
 - 2000 m³ grondwater per jaar voor onderhoud c.q. spuien.
- II. De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
- III. De vergunning te verlenen voor de locatie, die kadastraal bekend staat als gemeente Stad-Hardenberg, Sectie A, nummer 4723.
- IV. Dat het grondwater mag worden onttrokken en geïnfiltreerd voor het koelen en verwarmen van het gebouw van het opleidingcentrum.
- V. Dat op de energiebalans een koudeoverschot van maximaal 30% is toegestaan.
- VI. Dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - OLO aanvraagformulier met ons kenmerk 2019/0035763;
 - Het rapport 'LOC Hardenberg, Effectenstudie open bodemenergiesysteem' d.d. 2 november 2018, Referentie 56188/WH/20181102;
- VII. Aan dit besluit het gewijzigde voorschrift 5 b en een nieuw voorschrift 8 met betrekking tot het beëindigen van de onttrekking te verbinden. Deze voorschriften zijn vastgelegd in het hoofdstuk 'Gewijzigde voorschriften'.

¹ Kenmerk 2019/0035763

² Kenmerk 2007/0284427

Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift is verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Hardenberg;
- Het dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen;

Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk van het besluit te noemen, zoals dit is vermeld bij deze publicatie.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U stuurt het bezwaarschrift op tijd. De Staatscourant waarin het besluit is gepubliceerd, heeft een datum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

INHOUDSOPGAVE

Inhoud

BESLUIT WATERWETVERGUNNING	3
De aanvraag	3
Besluit waterwetvergunning	3
Ondertekening en verzending	4
Rechtsmiddelen	4
 INHOUDSOPGAVE	 5
 GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN	 7
 1 PROCEDURELE ASPECTEN.....	 10
1.1 Aanvraag	10
1.2 Volledigheid van de aanvraag	10
1.3 Procedure	10
1.4 Adviezen	11
 2 BEOORDELING EFFECTEN	 12
2.1 Inleiding	12
2.2 Beschrijving activiteit	12
2.3 Milieu Effecten	12
2.4 Belangen	14
2.5 Afweging	14
2.6 Conclusie	15

Waterwet

Beschikking

Voorschriften

Aanvrager	:	C.V. Beheermaatschappij LOC+
Aangevraagde activiteiten	:	Wijziging van een waterwetvergunning voor onttrekking en retournering van grondwater ten behoeve van koeling en/of verwarming van het onderwijsgebouw
Locatie	:	Parkweg 1a7 te Hardenberg
Datum ontvangst aanvraag	:	5 februari 2019
Datum beschikking	:	21 mei 2019
Kenmerk	:	2019/0156933
Zaaknummer	:	Z-WATER_AWB-2019-000577

GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN

Temperatuur van het te retourneren water en de energiebalans

Voorschrift 5

- b. Het bodemenergiesysteem bereikt uiterlijk vijf jaar na de datum van het onderhavige gewijzigde besluit een moment waarop de hoeveelheid koude, die, uitgedrukt in MWh, vanaf de datum van het onderhavige gewijzigde besluit door het systeem aan de bodem is toegevoegd, ten minste 100 % en ten hoogste 130 % bedraagt ten opzichte van de hoeveelheid warmte, die, uitgedrukt in MWh, in diezelfde periode door het systeem aan de bodem is toegevoegd. Het systeem herhaalt dit telkens uiterlijk vijf jaar na het laatste moment waarop die situatie werd bereikt.

Beëindiging van de onttrekking

Voorschrift 8

- a. Beëindiging van de onttrekking en van het in de bodem terugbrengen van grondwater, en de datum van afdichting van de bronnen en waarnemingsfilters, worden ten minste vier weken voor de beëindiging aan Gedeputeerde Staten van Overijssel gemeld.
- b. Na beëindiging van de onttrekking worden binnen een maand de in voorschrift 1.5 genoemde gegevens voor het kalenderjaar waarin de onttrekking is beëindigd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel toegezonden.
- c. Zo spoedig mogelijk na de beëindiging van het gebruik van een open bodemenergiesysteem wordt het systeem, zonder daarbij het ondergrondse deel te verwijderen, zodanig opgevuld dat de werking van de oorspronkelijke waterscheidende lagen wordt hersteld.
- d. Na buitengebruikstelling wordt binnen een maand na de afdichting een verslag van de afdichting aan Gedeputeerde Staten van Overijssel toegezonden

Waterwet

Beschikking

Overwegingen

Aanvrager	:	C.V. Beheermaatschappij LOC+
Aangevraagde activiteiten	:	Wijziging van een waterwetvergunning voor onttrekking en retournering van grondwater ten behoeve van koeling en/of verwarming van het onderwijsgebouw
Locatie	:	Parkweg 1a7 te Hardenberg
Datum ontvangst aanvraag	:	5 februari 2019
Datum beschikking	:	21 mei 2019
Kenmerk	:	2019/0156933
Zaaknummer	:	Z-WATER_AWB-2019-000577

1 *PROCEDURELE ASPECTEN*

1.1 *Aanvraag*

Wij hebben op 5 februari 2019 een aanvraag³ voor een wijziging van een Waterwetvergunning ontvangen van C.V. Beheermaatschappij LOC+. De aanvraag voor de wijziging van de huidige vergunning⁴ betreft het toestaan van een koude overschot op de energiebalans en een vergroting van de waterverplaatsingen. Deze wijzigingsaanvraag heeft betrekking op de locatie Parkweg 1a7 te Hardenberg.

1.2 *Volledigheid van de aanvraag*

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.3 *Procedure*

Volgens artikel 6.16 van de Waterwet moet de beslissing op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 6.4, eerste lid, onder b, van de Waterwet worden genomen volgens de procedure die is geregeld in de afdelingen 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) en 13.2 van de Wm.

Artikel 6.16, eerste lid, van de Waterwet biedt echter de mogelijkheid om de reguliere voorbereidingsprocedure van de Awb van toepassing te verklaren. In het nieuwe artikel 6.1c van het Waterbesluit is bepaald dat de afdelingen 3.4 van de Awb en 13.2 van de Wm niet van toepassing zijn op de voorbereiding van een watervergunning voor een open bodemenergiesysteem. Deze verkorting van de procedure is mogelijk doordat voor de vergunningverlening uniformerende instructievoorschriften zijn gesteld en het daarnaast de bedoeling is dat in interferentiegebieden met beleidsregels voor vergunningverlening wordt gewerkt.

In artikel 3:10 van de Awb wordt aan het bevoegd gezag de mogelijkheid geboden om in individuele gevallen ambtshalve te besluiten tot toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdelingen 3.4 van de Awb). Hier kan aanleiding voor zijn indien sprake is van betrokkenheid van veel (mogelijk onbekende) belanghebbenden, of andere activiteiten, waarmee grote belangen kunnen zijn gemoeid, zoals andere bodemenergiesystemen, industriële grondwateronttrekkingen, spoortunnels, gietwateropslagen en verdiepte snelwegen. Het is dan niet altijd mogelijk om in het kader van een reguliere procedure binnen de gestelde acht weken een zorgvuldige afweging te maken.

Van de hierboven genoemde belangen is bij de onderhavige aanvraag geen sprake. Daarom hebben wij de aanvraag om de Waterwetvergunning behandeld conform de reguliere regeling van Titel 4.1. van de Algemene wet bestuursrecht

³ Kenmerk 2019/0035763

⁴ Kenmerk 2007/0284427

1.4 *Adviezen*

1.4.1 *Zienswijzen en adviezen*

Wij hebben Burgemeester en Wethouders van Hardenberg en het dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen in de gelegenheid gesteld om een zienswijze of advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag.

Het Waterschap heeft gereageerd met de conclusie dat de betreffende wijziging geen aspecten omvat die betrekking hebben tot het lozen van afvalwater op het riool of op het oppervlaktewater. Een (aanvullend) advies is daarom niet noodzakelijk

2 **BEOORDELING EFFECTEN**

2.1 **Inleiding**

Aan deze wijzigingsbeschikking liggen een aantal overwegingen ten grondslag. Deze overwegingen zijn gebaseerd op het bij de aanvraag behorende rapport 'LOC Hardenberg, Effectenstudie open bodemenergiesysteem van 2 november 2018, Referentie 56188/WH/20181102'. Deze effectenstudie is de onderbouwing en toelichting bij de aanvraag en is daarmee ook onderdeel van de aanvraag.

2.2 **Beschrijving activiteit**

In 2007 is vergunning verleend voor een open bodemenergiesysteem voor LOC te Hardenberg. Het systeem is in 2007 in gebruik genomen. Het bodemenergiesysteem heeft tot circa 2013 met een koudeoverschot gefunctioneerd. Het opgebouwde koudeoverschot is grotendeels opgeheven door voor verwarming minder gebruik te maken van het bodemenergiesysteem en meer gebruik te maken van de gasketel. Eind 2017 was nog sprake van een koudeoverschot van circa 9%. Het is echter gewenst om het bodemenergiesysteem qua energieverbruik zo optimaal mogelijk in te zetten. Daarom wordt een wijziging van de vergunning aangevraagd, waarbij een koude overschot en een verhoging van de waterverplaatsingen worden aangevraagd.

De twee bronnen van het open bodemenergiesysteem zijn gerealiseerd in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket (24 - 57 m-mv). Het systeem onttrekt en infiltreert maximaal 275.000 m³/jaar met een maximaal debiet van 65 m³/uur.

2.3 **Milieu Effecten**

Energetische effecten

In de onderstaande tabel zijn de essenties van de wijziging samengevat.

parameter	eenheid	vergund		wijziging	
		winter	zomer	winter	zomer
maximaal te verpompen waterhoeveelheid	[m3/seizoen]	81000	78000	160000	115000
gemiddeld te verpompen waterhoeveelheid	[m3/seizoen]	61000	56000	125000	90000
maximaal debiet	[m3/uur]	65	65	65	65
maximale spuihoeveelheid	[m3/jaar]		1000		1000
gemiddelde infiltratietemperatuur	[°C]	7	17,7	7	14
minimale/maximale infiltratietemperatuur	[°C]	5	25	5	25
gemiddelde energiehoeveelheid	[MWh/seizoen]	638	638	650	500

De capaciteit (maximaal debiet) blijft hetzelfde. De infiltratietemperatuur in de zomer is aangepast (verlaagd). De energiehoeveelheden zijn gebaseerd op de werkelijke energieverplaatsingen. Hierbij is gekeken naar de warmtelevering in de eerste jaren dat het bodemenergiesysteem in werking was en de gasketel beperkt werd ingezet voor de verwarming (gewenste situatie). Uit de metingen blijkt dat het bodemenergiesysteem een gemiddelde delta T (verschil tussen onttrekkings- en infiltratietemperatuur) behaalt van tussen de 4 en 6°C. In de originele aanvraag is uitgegaan van een delta T van tussen de 9 en 10°C, wat in de praktijk niet haalbaar is. Daarom moet meer grondwater verplaatst worden om de benodigde energiehoeveelheid te kunnen leveren dan wat het uitgangspunt was bij de vergunningaanvraag in 2006. De totale waterverplaatsing is wel lager dan in de vergunning is opgenomen.

2.3.1 **Hydrologische effecten**

Omdat de maximum te onttrekken hoeveelheden niet groter zijn dan bij de huidige vergunning zijn er als gevolg van deze wijziging geen veranderingen ten opzichte van de bij de oorspronkelijke aanvraag vastgestelde hydrologische contouren.

2.3.2 **Hydrothermische effecten**

Beïnvloeding van de grondwatertemperatuur kan na 50 jaar energieopslag optreden tot maximaal 165 m van de bronnen. De veroorzaakte temperatuurveranderingen hebben geen nadelige gevolgen voor andere grondwatergebruikers en overige belanghebbenden.

2.3.3 **Milieueffecten**

Indien jaarlijks 650 MWh_{th} aan warmte en 500 MWh_{th} aan koude wordt onttrokken aan de bodem en geleverd aan het gebouw, bedraagt de besparing in het primaire aardgasverbruik 77.000 m³ aardgasequivalenten per jaar. Dit komt neer op een energiebesparing van 50 %. Deze energiebesparing leidt tot een jaarlijkse emissiereductie van 126 ton CO₂ en 211 kg NO_x.

2.4 Belangen

2.4.1 Algemeen

De effecten van de aangevraagde wijziging betreffen alleen het vergroten van de jaarhoeveelheid en het toestaan van een onbalans. Dat betekent dat dit geen gevolgen heeft voor de grondwaterstanden als gevolg van de onttrekking c.q. infiltratie, maar wel voor de omvang van het thermische invloedsgebied. Daarmee is alleen een beoordeling van de aanwezigheid van andere bodemenergiesystemen noodzakelijk.

Binnen het berekende gewijzigde thermische invloedsgebied bevinden zich geen andere open bodemenergiesystemen. Er is dus ook geen sprake van overlap van de thermische effecten met de thermische effecten van andere open bodemenergiesystemen.

Bij de bestuursdienst Ommen-Hardenberg is een overzicht opgevraagd van gesloten bodemenergiesystemen binnen 250 m van het bodemenergiesysteem.

Conform de beslisbomen uit bijlage 10 van de HUM BE deel 2 is negatieve beïnvloeding van een gesloten bodemenergiesysteem mogelijk wanneer deze binnen het thermische invloedsgebied van een open bodemenergiesysteem ligt. Binnen het berekende thermische invloedsgebied bevindt zich het gesloten bodemenergiesysteem van Hof van Pepijn. De vier bodemlussen van Hof van Pepijn liggen circa 100 m ten zuiden van de koude bron van LOC. De bodemlussen zijn gerealiseerd tot een diepte van 108 m-mv.

Er is gedeeltelijk een verticale overlap tussen de bronfilters van het bodemenergiesysteem van LOC en de bodemlussen van Hof van Pepijn (circa 20%). In de reeds vergunde situatie was al sprake van beïnvloeding van de temperatuur ter plaatse van de bodemlussen. In het ontwerp van de bodemlussen zal hier rekening mee gehouden zijn. Tevens is naar aanleiding van de melding van het gesloten bodemenergiesysteem opgemerkt door de provincie en de gemeente dat de eigenaar rekening moet houden met deze beïnvloeding van het bodemenergiesysteem van LOC. Dit systeem is gemeld/aangelegd in oktober 2013 op het moment dat de KWO van LOC hardenberg daar al sinds 2007 gesitueerd is.

In de gewijzigde situatie van LOC met een koudeoverschot neemt de invloed op de temperatuur rond de bodemlussen gering toe. Na 50 jaar energieopslag kan de temperatuur rond de bronnen ten opzichte van de vergunde situatie circa 1°C verder dalen naar circa 8,5°C. Aangezien dit slechts optreedt ter hoogte van een beperkt deel van de lengte van de bodemlussen is de netto invloed op de hele bodemlus veel kleiner.

Aangezien voor het gesloten bodemenergiesysteem rekening gehouden zal zijn met de koude bel van LOC en de berekende extra verlaging van de temperatuur beperkt is en alleen optreedt ter hoogte van de filterdiepte van LOC, heeft de wijziging van het bodemenergiesysteem van LOC minimale invloed op de werking van het gesloten bodemenergiesysteem van Hof van Pepijn.

2.5 Afweging

De provincie staat positief tegenover de toepassing van KWO-systemen vanwege de energiebesparing en daarmee reductie van de uitstoot van broeikasgassen. Het beleid van de provincie is er op gericht om de toepassing van KWO te stimuleren.

Uit de effectstudie blijkt dat de wijziging van het KWO-systeem een te verwaarlozen effect heeft op het genoemde systeem van Hof van Pepijn. Daarbij in acht genomen dat het gesloten bodemenergiesysteem is aangelegd binnen de invloedsfeer van een bestaand open bodemenergiesysteem achten wij deze minimale beïnvloeding acceptabel.

2.6

Conclusie

Wij zijn van mening dat op basis van de bij de aanvraag behorende rapportage en overwegingen de voorgenomen wijziging van de vergunning op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd op basis van de te verlenen vergunning met aanpassing van het voorschrift 5b en toevoeging van voorschrift 8