

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Remco Reurink
telefoon 038 499 89 88
R.Reurink@overijssel.nl
Zaaknummer 5239376

Bemog Projektontwikkeling B.V.
De heer J. Lindeboom
Postbus 30200
8003 CE ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.06.2019	2019/0157957		31 januari 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Lindeboom,

U heeft, namens Bemog Projektontwikkeling B.V., een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 31 januari 2019² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag betreft de sloop van een houtzagerij en enkele schuren ten behoeve van de bouw van 17 woningen aan de Voorsterweg 60 in Zwolle. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor de steenmarter. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soort opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁵. Deze ontheffing heeft betrekking op sloop van een houtzagerij en enkele schuren ten behoeve van de bouw van 17 woningen aan de Voorsterweg 60 in Zwolle.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- Afbeeldingen 1 en 2 van het activiteitenplan: 'Steenmarter Voorsterweg 60 te Zwolle', van 14 december 2018;
- Afbeelding 5 van de notitie: 'Ecologische werkbegeleiding aanleg steenmarterhopen', van 13 maart 2019.

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 juli 2019 tot en met tot en met 31 januari 2024.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid van de Wnb.

² EDO-kenmerk 2019/0032950.

³ EDO-kenmerk 2019/0106539 en 2019/0113932.

⁴ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 van de Wnb.

⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b van de Wnb.

Leges

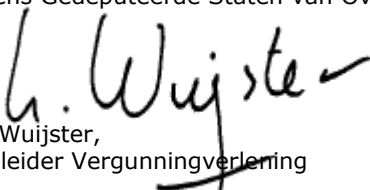
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 2.948,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Remco Reurink, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 89 88. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-000510 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1
Bijlage 2
Bijlage 3
Bijlage 4

Voorschriften
Overwegingen bij het besluit
Ligging plangebied
Ligging voorzieningen steenmarter

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssels Loket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met het Overijssels Loket.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende(rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het Overijssels Loket. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2019/0157957).

Soortspecifiek

1. U dient bij de planning van de werkzaamheden aan de verblijfplaats van de steenmarter rekening te houden met de kwetsbare periode van de steenmarter. De kwetsbare voortplantingsperiode van de soort is van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan de kwetsbare periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige⁷ op het gebied van de steenmarter. Afwijkingen dienen onderbouwd te worden aangetekend in het logboek.
2. Voorafgaand aan de sloop van de houtzagerij dient de verblijfplaats van de steenmarter ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden door bij aanvang van de sloop de houtzagerij voorzichtig te strippen. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden tussen augustus en 1 maart plaats te vinden, onder begeleiding van de ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanden waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

3. Conform bijlage 4 van dit besluit, zijn twee steenmartervoorzieningen, in de vorm van steenmarterhopen, aanwezig in een groenstrook aan de oostkant van het plangebied. Deze groenstrook blijft eigendom van Bemog Projektontwikkeling B.V.. De steenmarterhopen zijn aangelegd met 9 stoeptegels als vloer, muurtjes van bakstenen (2-3 stenen hoog) en 9 stoeptegels als plafond. Ze zijn voorzien van minimaal twee in/uitgangen aan de zuidkant of aan een beschutte zijde. De afscheiding van de kamers, zowel horizontaal als verticaal, zijn gecreëerd door middel van eikenhouten stammen. Het geheel is afgedekt met eiken schaaldelen en gekloofde balken en met grof berm- en slootkant maaisel gemengd met takhout.
4. Op de locaties waar de twee steenmartervoorzieningen zijn aangelegd dienen voor maart 2020 hagen geplant te worden. Op de erfafscheiding met het naastgelegen perceel (kavel 12) wordt een hekwerk met kokosmatten geplaatst voor maart 2020.

Overige zaken

5. U moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
A1.2	Doelstelling van het project	8
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
A1.4	Periode	8
A1.5	Onderliggende documenten	8
A1.6	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A3.3	Relevante overige besluiten	9
A4	Toetsingskader soorten	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	9
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
B1	Inhoudelijke beoordeling	10
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	10
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	11
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	11
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	11
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	12
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	12
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	12
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	13
B1.4	Wettelijk belang van het project	13
B1.4.1	Motivatatie wettelijk belang in de aanvraag	13
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	13
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	13
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
B1.7	Eindconclusie toetsing	14

B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
B2	Adviezen	14
B2.1	Bespreking van adviezen	14
C	Slotconclusie	14

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt aan de Voorsterweg 60 in Zwolle. Binnen het plangebied is een voormalige houtzagerij met enkele schuren en een houtopslag gevestigd. Deze bebouwing wordt niet gebruikt en staat leeg. Daarnaast staat op het perceel een woning. Een deel van het perceel is verhard met klinkers en gestort beton. Het overgrote deel van het terrein is overwoekerd met gewone braam. De houtzagerij, kapschuur en de houtopslag worden gesloopt. In bijlage 3 van dit besluit is de ligging van het plangebied weergegeven, met daarbij de verschillende gebouwen.

De bodem in het plangebied is (sterk) verontreinigd met asbest, zware metalen en PAK's. Daarnaast is asbest aanwezig in daken. Deze verontreinigingen moeten gesaneerd worden, voordat gestart wordt met de nieuwbouw van 17 woningen. De 17 nieuw te realiseren bouwkavels worden ingericht na verkoop van de kavels. De bestaande woning met schuur op kavel 16 blijven behouden.

Vanaf juli 2019 wordt gestart met de bodemsanering en de sloop van de gebouwen. Vanaf september 2019 wordt gestart met het bouwrijpmaken ten behoeve van de woningbouw. De woningbouw wordt gestart in de winter van 2019/2020.

A1.2 Doelstelling van het project

Het doel van het project is de realisatie van 17 woningen binnen het plangebied.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁸.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 11 februari 2019 tot en met 31 januari 2024.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Rapport: 'Quickscan flora- en fauna Voorsterweg 60 Zwolle', van 27 maart 2018;
- Rapport: 'Nadere onderzoeken Voorsterweg 60 te Zwolle', van 25 september 2018;
- Activiteitenplan steenmarter Voorsterweg 60 te Zwolle, van 14 december 2018;
- Rapport: 'Asbestinventarisatierapport 2 opstallen Voorsterweg 60 te Zwolle', van 15 maart 2018;
- Rapport: 'Verkennd- en nader bodemonderzoek inclusief asbest Voorsterweg 60 te Zwolle', van 5 oktober 2018;
- Notitie: 'Ecologische werkbegeleiding aanleg steenmarterhopen', van 13 maart 2019.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 31 januari 2019 ontvangen. Op 1 maart 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 4 april 2019 en op 10 april 2019⁹ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit

⁸ Art. 3.10, eerste lid, sub b van de Wnb.

⁹ Ons kenmerk 2019/0106539 en 2019/0113932.

natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben op ons adviesverzoek gereageerd. De reactie van de gemeente bespreken we in paragraaf B3.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Zwolle

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

¹⁰ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Op 13 maart 2018 en 21 maart 2018 is een bezoek gebracht aan het plangebied en directe omgeving. Op basis van deze quickscan is nader onderzoek uitgevoerd naar uilen, vleermuizen en de steenmarter. Op basis van deze nadere onderzoeken is gebleken dat het plangebied geen functie heeft voor uilen en vleermuizen. Omdat tijdens de quickscan ontlasting van steenmarter op de betonklinkers onder het open afdak van de kapschuur is aangetroffen is nader onderzoek uitgevoerd naar de steenmarter gedurende het uilen- en vleermuizenonderzoek. In totaal zijn 8 onderzoeksmomenten uitgevoerd in het plangebied naar de aanwezigheid van de steenmarter.

Enkel tijdens het eerste onderzoeksmoment (1 juni 2018) zijn er onder een deel van het dak van de voormalige houtzagerij een steenmarter met 2 (bijna volgroeide) jongen gezien en gehoord. In de houtzagerij is een klein gedeelte afgetimmerd met asbest plafondplaten. Volgens u moet hier de verblijfplaats aanwezig zijn. De jongen waren enigszins zelfstandig, nestmateriaal is niet aangetroffen. Tijdens de overige onderzoeksmomenten zijn geen waarnemingen van deze soort gedaan. De steenmarter foerageert op de planlocatie en heeft onder het dak van de voormalige houtzagerij een (nest)verblijfplaats.

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

De directe omgeving van de planlocatie biedt foerageer- en leefgebied voor de steenmarter. De directe omgeving van de planlocatie bestaat uit bebouwd gebied aan de rand van de wijk Westenholte. Westenholte kent een dorps karakter, kavels zijn ruim opgezet waardoor het aanbod van groene ruimte middels grote tuinen aanwezig zijn. Een groot deel van de aanwezige woningen in de wijk hebben een dakpannen dak, in de tuinen staan verspreid (opslag)schuurtjes. Daarnaast ligt midden in de wijk het Stinspark. Tussen de rivier de IJssel en Westenholte ligt De Vreugderijkerwaard en de uiterwaarden.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd tijdens de voortplantingsperiode van de steenmarter. Deze welke loopt van maart tot en met september. Binnen deze periode zijn in totaal 10 bezoeken aan het plangebied gebracht. Er zijn sporen gevonden en er zijn juveniele en volwassen exemplaren van de steenmarter waargenomen. Het onderzoek is voldoende geweest om de aanwezigheid van de steenmarter te bepalen.

Het is niet geheel duidelijk geworden of een vaste voortplantingsplaats of een rustplaats aanwezig is in de voormalige houtzagerij. Wanneer een voortplantingsplaats aanwezig is in het plangebied, dan verwachten wij dat daar tijdens het onderzoek meer aanwijzingen voor gevonden zou worden. Door het ontbreken daarvan gaan wij ervan uit dat het gaat om een rustplaats. Mogelijk is deze ook in gebruik als voortplantingsplaats.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Door de sloop van de houtzagerij gaat een rustplaats en mogelijke voortplantingsplaats van de steenmarter verloren. Ten opzichte van de huidige situatie vermindert tijdelijk de oppervlakte en het aantal schuil- en foerageerplekken. Het huidige gebruik van het terrein wijzigt van extensief naar intensief gebruik. De terreininrichting wordt gewijzigd. Er is echter sprake van een tijdelijke, lokale verstoring door de sloop van de bebouwing, de bodemsanering van het terrein en de nieuwbouw en terreininrichting.

Er blijft voldoende alternatief leefgebied aanwezig voor de steenmarter. Het aanbod leefgebied met voldoende foerageer- en schuilgelegenheden van de steenmarter is in de direct omliggende omgeving van het plangebied ruimschoots aanwezig.

Permanente voorzieningen voor de verblijfplaats van de steenmarter

Voorafgaand aan de werkzaamheden zijn in februari 2019 twee alternatieve verblijfplaatsen voor de steenmarter gerealiseerd. Dit is gebeurd in de vorm van de aanleg van twee marterhopen. In bijlage 4 van dit besluit is weergegeven waar deze verblijfplaatsen zijn aangelegd. De verblijfplaatsen zijn aangelegd met 9 stoeptegels als vloer, muurtjes van bakstenen (2-3 stenen hoog) en 9 stoeptegels als plafond. Ze zijn voorzien van minimaal twee in/uitgangen aan de zuidkant of aan een beschutte zijde. De afscheiding van de kamers, zowel horizontaal als verticaal, zijn gecreëerd door middel van eikenhouten stammen. Het geheel is afgedekt met eiken schaaldelen en gekloofde balken en met grof berm- en slootkant maaisel gemengd met takhout. Het materiaal zal naar verloop van tijd iets inslinken, hiermee ontstaat een waterdichte afdeklaag.

De twee voorzieningen zijn aangelegd in een groenstrook naast de nieuwbouwkavel 12, aan de oostkant van het plangebied. Deze groenstrook blijft in eigendom van Bemog Projektontwikkeling B.V..

Op de locatie is voldoende dekking voor de steenmarter aanwezig. De boombeplanting op kavel 12 blijft behouden. Op de locaties waar de marterhopen zijn aangelegd worden na het broedseizoen hagen geplant. Op de erfafscheiding met het naastgelegen perceel wordt een hekwerk met kokosmatten geplaatst zodat de verstoring van verkeersbewegingen van het naastgelegen perceel en de marterhopen wordt geminimaliseerd.

Zorgvuldig handelen

Op kavel 12 wordt in fasen gewerkt. De sloop en bouw vindt plaats buiten de gevoelige periode van de steenmarter 15 augustus t/m februari. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden wordt verblijfplaats in de houtzagerij onklaar gemaakt in juli 2019.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door de sloop zal de verblijfplaats van de steenmarter in de houtzagerij verloren gaan. De gevoelige periode van de steenmarter bestaat feitelijk uit twee periodes. Dat is de kraamperiode, die van maart tot en met juli loopt. En daarnaast is dat de vervolgperiode waarin voor de jongen wordt gezorgd. Dat duurt ongeveer tot eind september.

Jongen worden geboren in maart of april, met een piek begin april. Pas na drie maanden gaan ze onder begeleiding van de moeder buiten de omgeving verkennen. In die periode van nazorg maakt de steenmarter nog gebruik van de voortplantingsplaats, maar ook van andere rustplaatsen. Waarschijnlijk maakt de houtzagerij onderdeel uit van dit netwerk aan rustplaatsen. Het is niet geheel uit te sluiten dat ter plekke ook sprake is van een voortplantingslocatie waar de jongen worden geboren en gezoogd. Hierdoor kan het ongeschikt maken van de houtzagerij niet per juli 2019 worden uitgevoerd. Vanaf augustus kan dat wel uitgevoerd worden, omdat de jongen dan groot genoeg zijn en met de moeder meelopen. Ze kunnen dan ook andere rustplaatsen opzoeken. Wanneer het ongeschikt maken van de houtzagerij als verblijfplaats start per augustus 2019 is voldoende activiteit in het plangebied aanwezig waardoor de steenmarter de houtzagerij zal verlaten. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden door bij aanvang van de sloop de houtzagerij voorzichtig te strippen. Wij hebben bovenstaande opgenomen in de voorschriften 4 en 5.

De overige werkzaamheden, zoals het slopen van de kapschuur en de houtopslag kunnen wel per juli 2019 uitgevoerd worden, evenals de bodem- en asbestsanering.

Aan de oostzijde van het plangebied heeft u in een te behouden groenstrook 2 permanente marterhopen aangelegd. Deze voorzieningen zijn al een aantal maanden aanwezig voordat werkzaamheden in het plangebied worden uitgevoerd. Mogelijk dat deze voorzieningen gedurende de werkzaamheden al in gebruik genomen kunnen worden, maar zeker is dat niet. Wanneer de grondsanering en het bouwrijpmaken is afgerond kunnen deze voorzieningen wel gebruikt gaan worden als rustplaats. U stelt namelijk voor om de werkzaamheden op bouwkvavel 12 uit te voeren tussen half augustus en 1 maart. Deze voorzieningen kunnen ook fungeren als voortplantingsplaats wanneer de woningen gerealiseerd zijn. Er vinden dan geen verstoringen meer plaats door werkzaamheden. Daarom hebben wij de voorschrift 6 en 7 opgenomen.

Er treden geen negatieve effecten op aan het foerageergebied van de steenmarter. Het plangebied maakt als foerageergebied een klein deel onderdeel uit van het totale aanbod aan foerageergebieden in de ruimere omgeving van het plangebied. Er is voldoende alternatief foerageergebied aanwezig in de directe omgeving om de marterhopen als voortplantingsplaats en rustplaats te laten functioneren. Wanneer de woningen in het plangebied bewoond worden, zal de steenmarter ook het plangebied weer in gebruik nemen als foerageergebied.

Conclusie toetsing

Door het slopen van de houtzagerij wordt een rustplaats en mogelijke voortplantingsplaats van de steenmarter beschadigd en vernield.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Op de planlocatie is zwaar vervuilde grond aanwezig. Alvorens de werkzaamheden kunnen plaatsvinden moet de bodem gesaneerd worden. Op het dak van de voormalige houtzagerij is een asbest dak aanwezig, deze moet conform het asbestdakverbod in 2024 zijn verwijderd. Daarnaast zullen de leegstaande bedrijfsgebouwen gesloopt worden. De optie van 'niets doen' leidt tot verder verval en uiteindelijk sloop.

De ingreep is locatie gebonden. De huidige bebouwing is op leeftijd en heeft geen duurzame functie. Er zijn in dat opzicht geen alternatieven. Onderdeel van voorgenomen nieuwe terrein inrichting is de bodemsanering van het terrein. Voor het tijdstip van uitvoer zijn geen betere alternatieven voorhanden.

De werkzaamheden zijn bewust na afloop van de kwetsbare periode van de steenmarter gepland om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen. De keuze voor deze periode is het gevolg van vroegtijdige afstemming met de ecooloog. De permanente voorzieningen komen zoveel mogelijk overeen met de huidige verblijfplaatsen wat locatie betreft.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Het plangebied bestaat uit leegstaande bebouwing en een te behouden woonperceel. In de Woonvisie van de gemeente Zwolle¹⁵ geeft de gemeente aan dat tot 2027 nog 3000 woningen binnenstedelijk gebouwd moeten worden om te voorzien in de woningbehoefte. Het accent ligt daarbij op inbreidingslocaties. Het plangebied leent zich goed als inbreidingslocatie. Dat heeft een voorkeur voor nieuwbouw buiten de stad, waarbij mogelijk andere beschermde soorten in het geding kunnen komen.

De bodemsanering is noodzakelijk vanwege de bouw van woningen. Onder de houtzagerij is volgens het bodemonderzoek ook licht tot sterk verhoogde gehalten aan zware metalen en PAK gevonden. Niets doen zal uiteindelijk leiden tot het ongeschikt raken van de bebouwing als voortplantingsplaats en rustplaats van de steenmarter. De verblijfplaats kan bijvoorbeeld ongeschikt raken wanneer het dak instort. Ook zal dan de verontreinigde bodem niet gesaneerd hoeven te worden. Er is geen andere wijze mogelijk om de aanwezige verblijfplaats van de steenmarter te sparen. Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden en het aanbieden van permanente verblijfplaatsen, wordt afdoende rekening gehouden met deze soort. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige steenmarters.

Omdat de werkzaamheden niet op een andere locatie of andere wijze uitgevoerd kunnen worden, en omdat de steenmarter voldoende bestaande alternatieve verblijfplaatsen heeft, is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

De bodem op het terrein is sterk verontreinigd en moet gesaneerd worden. De voormalige houtzagerij met bijgebouwen zijn niet geïsoleerd. Het dak van de houtzagerij bestaat geheel uit asbestplaten. Door de slechte staat van de voormalige houtzagerij en het omliggende vervuild terrein bestaat het risico op gezondheidsproblemen. Naast dit wettelijk belang is er tevens sprake van een groot openbaar belang, namelijk voorzien in de toenemende behoefte aan duurzame en betaalbare woningen en daarmee bij te dragen aan o.a. beperking van klimaatverandering zoals vastgelegd in zowel landelijke als Europese doelstellingen.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het uitvoeren van de bodemsanering en de sloop- en nieuwbouwactiviteiten vallen onder een ruimtelijke inrichting en ontwikkeling.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

Er is één verblijfplaats aangetroffen. Deze verblijfplaats heeft naar alle waarschijnlijkheid geen functie als voortplantingsplaats. Door de werkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren. Er zijn twee alternatieve verblijfplaatsen gemaakt in het plangebied in de vorm van marterhopen. Deze voorzieningen komen in een rustige groenzone en hebben een duurzaam karakter. Ze kunnen zowel als voortplantingsplaats als rustplaats in gebruik genomen worden. Er blijven voldoende verblijfplaatsen aanwezig binnen het plangebied. De functie van het plangebied voor de steenmarter blijft behouden. Er is geen sprake van een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de landelijke populatie van de steenmarter.

¹⁵ <https://www.zwolle.nl/sites/default/files/woonvisie-ruimte-voor-wonen-2017-2027.pdf>

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de steenmarter kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

B2 Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben op 25 februari 2019 een advies toegezonden¹⁸.

De gemeente Zwolle heeft kennisgenomen van de ingediende ontheffing met betrekking tot de steenmarter voor de locatie Voorsterweg 60 in Zwolle. De gemeente Zwolle heeft in de afgelopen maanden diverse klachten van bewoners ontvangen met betrekking tot de aanwezigheid van steenmarters in de wijk Westerholte (diverse locaties). De gemeente Zwolle wacht met interesse af of en hoe aan de ontheffing vorm zal worden gegeven.

Wij hebben bovenstaand reactie ter kennis name aangenomen.

C Slotconclusie

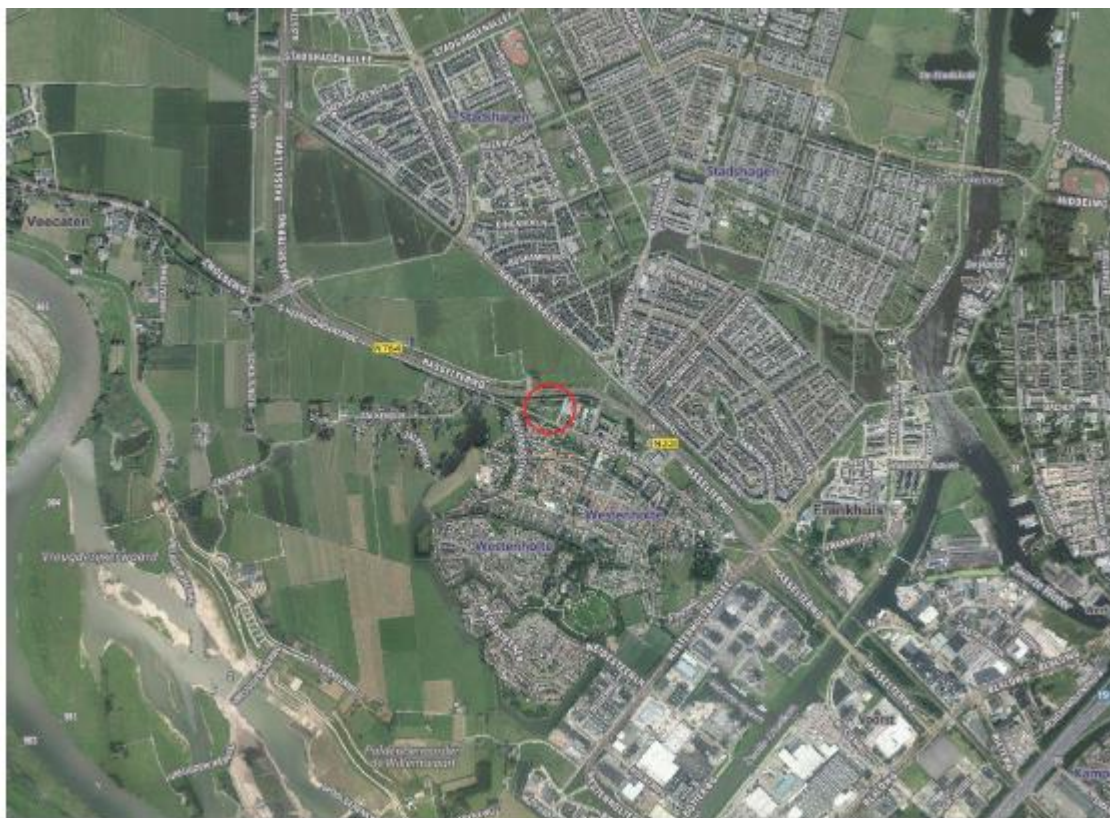
Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing vanwege de sloop van een houtzagerij en enkele schuren ten behoeve van de bouw van 17 woningen aan de Voorsterweg 60 in Zwolle te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

¹⁶ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid van de Wnb.

¹⁸ EDO-kenmerk 2019/0057251.

BIJLAGE 3 – Ligging plangebied



Afbeelding 1. Rood: Globale ligging plangebied



Afbeelding 2. Onderzoeklocatie. Planlocatie: geel, 1: voormalige houtzagerij, 2: kapschuur, 3. voormalige houtopslag

BIJLAGE 4 – Ligging voorzieningen steenmarter



*Afbeelding 5: Oostkant planlocatie.
Rood: Permanente compensatie
steenmarterkasten*