




Tweede Walstraat 14
6511 LV Nijmegen
Telefoon 024-7517700
E-mail info@odrn.nl

Postadres
Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

Moxba B.V.

Bedrijvenpark Twente 15
7602 KA ALMELO

Datum
24 juni 2019

Ons kenmerk
OD50 /
W.Z19.100285.01 /
D190346744

Contactpersoon

Onderwerp
Besluit buiten behandeling

Datum uw brief

Telefoonnummer

Adres
Bedrijvenpark Twente 15 te Almelo

Geachte

Op 6 januari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een revisievergunning op de locatie Bedrijvenpark Twente 15 te Almelo. De aanvraag bestaat uit de volgende activiteit:

het in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo).

Moxba B.V. is een hoge drempel Brzo 2015 inrichting.

Ontbrekende gegevens

Bij de beoordeling hebben wij geconstateerd dat de aanvraag niet compleet is. In verband hiermee hebben wij u op 7 maart 2019 per brief gevraagd de ontbrekende gegevens in te dienen. Deze gegevens hadden uiterlijk 4 april 2019 in ons bezit moeten zijn.

U heeft tweemaal om verlenging van de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens aan ons gevraagd. De tweede maal hebben wij u uitstel verleend tot en met 31 mei 2019.

Op 29 mei 2019 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

In bijlage 2 leest u welke gegevens er nog steeds ontbreken. Dit is geen uitputtende opsomming, maar zijn voorbeelden.

Besluit buiten behandeling stellen

Door het ontbreken van deze gegevens is wederom niet voldaan aan de daarvoor geldende indieningsvereisten, zoals deze zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De meest relevante ontbrekende gegevens betreffen de volgende aspecten:

- (Externe) veiligheid;
- BBT-toetsen;
- Afvalstoffen, waaronder informatie over de aangevraagde bewerkingshandelingen, opslag en overslag van (afval)stoffen en het bij de aanvraag gevoegde AV en AO/IC.

Wij hebben daarom besloten uw aanvraag niet verder te behandelen, op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht.

Dit betekent dat u de aangevraagde veranderingen niet mag realiseren. Wilt u dit echter wel? Dan moet u hiervoor een nieuwe, complete, aanvraag voor een omgevingsvergunning indienen. Dit kunt u doen via www.omgevingsloket.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking (Artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht).

Publicatie besluit

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.overijssel.nl/loket/kennisgeving, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaarmogelijkheid

Niet eens met dit besluit? U, maar ook andere belanghebbenden, kunnen hier bezwaar tegen maken. Meer informatie hierover, leest u in bijlage 1.

Afsluiten procedure

Omdat wij hebben besloten uw aanvraag niet verder te behandelen, sluiten wij deze procedure af en archiveren wij dit dossier.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bijlagen:

1. Hoe kan bezwaar worden gemaakt tegen dit besluit?
2. Ontbrekende gegevens

Bijlage 1: Hoe kan bezwaar worden gemaakt tegen dit besluit?

Gedurende zes weken, die ingaat op de dag na bekendmaking, kan een belanghebbende een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, t.a.v. team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Op de envelop en de brief moet duidelijk "bezwaarschrift" vermeld worden.

In het bezwaarschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het bezwaar berust;
5. de handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel. Het postadres van de rechtbank is: Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Individuele burgers kunnen het verzoek ook digitaal indienen via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/> (onder "Digitaal procederen - Rechtbanken sector bestuursrecht"). Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Advocaten en gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie kunnen hier geen gebruik van maken.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer 038 499 93 15 of op www.rechtspraak.nl).

Bijlage 2. Ontbrekende gegevens.

Ontbrekende gegevens, activiteit "het in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)"

De volgende gegevens ontbreken in ieder geval. Dit is uitdrukkelijk geen uitputtende opsomming, maar dit zijn een aantal voorbeelden.

(Externe) veiligheid

Mor artikel 4.13 lid 2 en 4.18 lid 3.

Stoffenlijst

De aanvullingen maken in samenhang met elkaar niet duidelijk wat de risico's zijn voor wat betreft externe veiligheid.

Voorbeeld is dat de kennisgeving zelfstandig niet foutief is, maar dat deze niet is gekoppeld aan de toegevoegde stoffenlijst. En hoe zit het bijvoorbeeld met de in te nemen afvalstoffen? Hoe zijn deze aan de stoffenlijst gekoppeld?

Indieningsvereisten voor een Brzo 2015 inrichting

De maximale hoeveelheid waar vergunning voor wordt aangevraagd ontbreekt. Per stof moet de categorie worden aangegeven in CLP categorisering met bijbehorende H-zinnen. Voor uw bedrijf geldt dan vooral, dat u moet zorgen dat alle lijsten met elkaar in overeenstemming zijn (stoffenlijst, kennisgeving en afvalstoffenlijst). Dat is nu niet het geval.

Gelijkwaardigheid

U doet een verzoek tot gelijkwaardigheid op basis van de PGS15:2016 voor de vereiste WBDBO van 60 minuten. Onder andere voor de opslag in loods 5.

Voor loods 5 geldt een afstand van 11 meter naar loodsen 1-4. Dit zou voldoende moeten zijn voor een WBDBO van 60 minuten. De benodigde afstand is echter ook afhankelijk van de opgeslagen stoffen en de warmtestralingsberekeningen. De informatie over de stoffen en warmtestralingsberekeningen zijn nog niet akkoord. (De warmtestraling is mede afhankelijk van welke stoffen opgeslagen worden.)

Er wordt niet ingegaan op de afstand van loods 5 tot de erfgrans en tot het kantoorgebouw. Aan de afstandseis wordt niet voldaan.

Hiermee geldt dat voor loods 5 niet wordt voldaan aan de PGS15:2016 en het Bouwbesluit 2012.

Conclusies

Conclusies zijn dat de aangeleverde informatie ontoereikend is en dat de ingediende informatie onderling niet klopt.

BBT-toetsen

Er is sprake van een inrichting met een IPPC-installatie.

BREF-Energy Efficiency

Deze is niet bijgevoegd.

BREF-Afvalbehandeling

Onder 1.I t/m 1.VI is vermeld, dat men geen gecertificeerd systeem heeft. (De locatie Metrex in Heerlen beschikt wel over een ISO systeem.) BREF 1: De BBT is om de algehele milieuprestaties te verbeteren is de invoering en naleving van een milieubeheerssysteem. De door u vermelde maatregelen zijn echter te algemeen en niet toegespitst op de vereiste maatregelen.

5. De BBT is om met de behandeling en overbrenging van afval verbonden milieurisico's te verminderen, is het opstellen en uitvoeren van hanterings- en overbrengingsprocedures. U verwijst hiervoor naar de acceptatieprocedure en naar het Veiligheidsrapport. In de acceptatieprocedure zijn die procedures niet duidelijk vermeld.

11. Monitoring. De BBT is om het jaarlijkse water-, energie- en grondstoffengebruik en de jaarlijkse productie van residuen en afvalwater te monitoren met een frequentie van ten minste eenmaal per jaar. Vermeld wordt door u dat dit administratief wordt geregistreerd. Dit is geen duidelijk antwoord op de vraag wat en hoe registratie plaatsvindt.

16. BBT conclusies voor de mechanische behandeling in shredders van metaalafval, algehele milieuprestaties. Emissies als gevolg van ongevallen en incidenten moeten voorkomen worden zoals nader omschreven (specifieke technieken). U verwijst naar de acceptatieprocedure, maar daarin worden die technieken niet vermeld.

BREF-Op- en overslag bulkgoederen

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

ESB 4.1.7.3 "De opslagplaats voor verpakte gevaarlijke stoffen scheiden van andere opslagplaatsen, van ontstekingsbronnen en van andere gebouwen op en naast de site, door een voldoende veiligheidsafstand te respecteren, eventueel in combinatie met brandbestendige muren."

ESB 4.1.7.6 "Bij opslag van verpakte gevaarlijke stoffen een voldoende beschermingsniveau van brandvoorkomings- en brandbestrijdingsmaatregelen voorzien."

U geeft als maatregelen aan een verwijzing naar VR, vergunningsaanvraag en bouwvergunning. In de vergunningaanvraag is de aangevraagde opslag van gevaarlijke stoffen in combinatie met maatregelen en voorzieningen niet ontvankelijk: zie onder "(Externe) veiligheid". U mag niet verwijzen naar een bouwvergunning.

Afvalstoffen

Bewerkingshandelingen, opslag en overslag van (afval)stoffen

Mor, artikel 4.1.

Er worden 30 verschillende afvalstoffen ontvangen. Vermeld wordt een aantal bewerkingen, zoals shredderen. Niet duidelijk is echter welke bewerkingen bij welke afvalstoffen worden uitgevoerd. De nadruk legt u in uw de aanvraag met name op de ontvangen afgewerkte katalysatoren.

In de aanvraag zijn wel stoffen met verschillende ADR-klassen vermeld. Niet duidelijk is of al deze afvalstoffen onder een ADR-klasse vallen en zo ja, onder welke ADR-klasse. Deze gegevens per afvalstof ontbreken.

Ook is niet vermeld hoe en waar deze diverse afvalstoffen opgeslagen worden.

U heeft wel een overzicht gemaakt van opslag van stoffen, vallend onder bepaalde ADR-klassen, die in de verschillenden loodsen (1 t/m 5) opgeslagen worden. Hiermee hebben wij nog geen beeld van alle afzonderlijke 30 afvalstoffen: de opslag en bewerking.

Hierbij gaat het onder andere om de afvalstoffen onder (zie Eural stoffenlijst, groeipindelings): 05 01 Afval van olieraffinage. Het betreft slib en zwavelhoudend afval. (De afvalstoffen zijn anders en foutief benoemd in bijlage 1 bij het AV en AO/IC);

Slib en filterkoek (codes 10 en 11);

Hardzink en zinkas (code 11 05);

Slib dat gevaarlijke stoffen bevat (19 02 05);

Afgewerkte actieve kool (19 09 04).

AV en AO/IC

Mor, artikel 4.7 en LAP 3, paragraaf D.3.

Het AV en AO/IC is vervangen. De vorige versie was gedateerd op 7 december 2017.
Het aangepaste AV en AO/IC is een volledig ander exemplaar en dus niet vergelijkbaar met het vorige.

1. Een overzicht van de te accepteren afvalstoffen (indien van toepassing) per verwerkingsroute. Daarbij moeten worden beschreven de benaming of omschrijving van de afvalstof, de Euralcode en welke menghandelingen plaatsvinden; Indien afvalstoffen niet overeenkomstig bijlage F.5 van LAP3 gescheiden worden gehouden van andere categorieën van afvalstoffen en niet gescheiden worden verwerkt/afgevoerd, dan dient beschreven te worden in welke situaties wordt afgeweken van bijlage F.5. Dat is niet gedaan.
2. In het afvalstoffenregister ontbreken de hoeveelheid en de herkomst van het ontvangen afval.
3. De hele aanvraag heeft u met name ingericht op de acceptatie, op- en overslag van een beperkte groep van metaalafval, met name katalysatoren. Veel andere stoffen die wel op de inmiddels ingekorte euralcodelijst staan (30 verschillende afvalstoffen), worden in de rest van de aanvraag niet of onvolledig behandeld. Daar is vanwege de aard van de stoffen (onder andere: slib en filterkoek van rookgasreiniging die gevaarlijke stoffen bevatten, zwavelhoudend afval, slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat, afgewerkte actieve kool) wel aanleiding voor.
4. Een overzicht van voorstelbare verontreinigingen in afvalstoffen die de verwerking kunnen verstoren ontbreekt. Aangezien de door u voorbehandelde afvalstoffen ter verwerking worden afgevoerd naar Metrex moet ook rekening worden gehouden met verstoring van de (thermische) verwerking bij Metrex.
5. Er zijn afvalstoffen waarin ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen) aanwezig kunnen zijn. Een risico-analyse zoals vermeld in LAP3, paragraaf B14.4, ontbreekt echter.
6. Houdt u bij de acceptatie en registratie van afvalstoffen ook rekening met de relevante BBT-conclusies zoals voor afvalbehandeling? (Moxba is immers een IPPC-bedrijf.) Dat is niet vermeld.
7. De functiescheiding is niet duidelijk. Er zitten tegenstrijdigheden tussen paragrafen 6.1.3 (functie- en taakbeschrijvingen) en 6.1.5 (functiescheiding). De functiescheiding tussen sleutelfuncties is onvoldoende geborgd. In 6.3.6 en 6.3.7 (vastlegging gegevens inkomende en uitgaande partijen en vastlegging gegevens t.a.v. het acceptatiebeleid) ontbreekt de gebruikte functiescheiding.
8. Niet vermeld is of op basis van de financiële administratie per deelproces (kritische activiteiten) een stromenbalans wordt opgesteld. Als hier sprake van is, moet de systematiek vermeld worden en de frequentie van het opstellen. Niet is vermeld of de intern opgestelde stromenbalans op een efficiënte en eenvoudige wijze op volledigheid en juistheid te controleren is door een toezichthouder.