

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Besluit ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning

Naam	: B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel
Locatie	: Transportstraat 3 in Kampen
Datum ontwerpbeschikking	: 1 juli 2019
Kenmerk	: Z2019-00004338

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 2 september 2014 hebben wij aan B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel een omgevingsvergunning, kenmerk 2014/0243359, verleend voor een inrichting voor de opslag en overslag van afgedankte accu's en batterijen en voor de opslag en distributie van diverse goederen. Op 11 april 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting in verband met een vergroting van de opslag en doorzet van loodaccu's. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerknummer 2017/0133219.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid onder a. en b. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wabo en artikel 5.10, tweede en vierde lid van het Bor de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met het kenmerk 2014/0243359 van B.V. Expeditiebedrijf v/h. Firma Stoel, Transportstraat 3, 8263 BW Kampen te wijzigen door:

- de voorschriften 2.3.1 en 4.1.1 uit de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 in te trekken, en
- de voorschriften uit hoofdstuk 1 tot en met 3 van deze beschikking aan de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 te verbinden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

1.3 Afschriften

Wij sturen een afschrift van dit besluit naar:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
t.a.v. de heer H. van Marle, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.4 Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

1.5 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Tevens wordt de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd met ingang van 9 juli 2019. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de dag van de ter inzage legging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT AMBTSHALVE ACTUALISATIE VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 ONDERWERP	2
1.2 BESLUIT	2
1.3 AFSCHRIFTEN	3
1.4 ONDERTEKENING.....	3
1.5 RECHTSMIDDELEN.....	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 AFVALSTOFFEN.....	6
1.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN.....	6
2 ENERGIE	6
2.1 REGISTRATIE	6
3 EXTERNE VEILIGHEID	6
3.1 OPSLAGVOORZIENING VOOR ACCU'S/BATTERIJEN.....	6
OVERWEGING.....	7
4 PROCEDURELE ASPECTEN	8
4.1 PROJECTBESCHRIJVING.....	8
4.2 HUIDIGE VERGUNNING SITUATIE	8
4.3 BEVOEGD GEZAG	8
4.4 PROCEDURE.....	9
4.5 ADVIEZEN	9
4.6 ZIENSWIJZEN	10
5 INHOUDELIJKE OVERWEGING.....	11
5.1 TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	11
5.2 OVERWEGINGEN	11
5.3 CONCLUSIE.....	13
5.4 EXTERNE VEILIGHEID.....	13
5.5 ENERGIE	13
BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN	14

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

1.1.1

In de inrichting mag maximaal 24.750 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan vermeld in de volgende tabel:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag
batterijen en loodaccu's	16 06 01*, 16 06 02*, 16 06 05 en 20 01 33	450 m ³

2 ENERGIE

2.1 Registratie

2.1.1

Binnen de inrichting is het volgende document aanwezig: de registratie van het jaarlijkse dieselgebruik binnen de inrichting. Het document moet ten minste vijf jaar worden bewaard.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslagvoorziening voor accu's/batterijen

3.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften 3.1.1, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.11, 3.2.13, 3.5.1, 3.5.3, 3.6.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.4.7, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.13.1, 3.12.1, 3.13.2, 3.14.1, 3.15.1, 3.19.1, 3.19.2, 3.17.1 – 3.17.3, 4.4.1 en 4.8.3. van hoofdstuk 3 en 4 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september-2016).

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overweging

4 PROCEDURELE ASPECTEN

4.1 Projectbeschrijving

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is - het is immers geen regelgeving, maar beleid - werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig, de vergunning (voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Verder hebben wij de vergunning getoetst aan het accepteren/ be- en verwerken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), actualiteit van de PGS voorschriften, actualiteit van de Energie- en Vervoervoorschriften en het Activiteitenbesluit.

4.2 Huidige vergunning situatie

Voor de vergunninghouder zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo (besluit I)	2 september 2014	2014/0243359	Oprichtingsvergunning (milieu)
Wabo (besluit II)	11 april 2017	2017/0133219	Vergunning milieuneutraal wijzigen

4.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Gelet op vorenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te actualiseren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Daarnaast betreft het een inrichting die onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie) valt.

4.4 Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Het ambtshalve wijzigen- en gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning is getoetst aan paragraaf 2.6 van de Wabo.

4.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het voornemen ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Gemeente Kampen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen van het waterschap:

Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van actualisatie op LAP3 en ZZS adviseren wij een maatwerk voorschrift Wet milieubeheer op het gebied van afvalwater in de Omgevingsvergunning op te nemen:

Indien uit het gewijzigde AV beleid blijkt dat ZZS in de te accepteren afvalstoffen voorkomen, dient het te lozen afvalwater aanvullend op deze stoffen te worden geanalyseerd wanneer deze afvalstoffen met hemelwater in contact komen en/of anderszins kunnen worden geloosd in het gemeentelijk vuilwaterriool.

4.6 Zienswijzen

Tussen 10 april en 22 mei 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 21 mei 2019 door de aanvrager van deze vergunning gebruik gemaakt.

De zienswijze is als volgt:

1. het opnemen van een besparingsplan vervoer is op grond van uitspraak van de Raad van State niet mogelijk;
2. de opgenomen voorschriften voor de opgeslagen accu's en batterijen zijn niet volledig. Omdat batterijen en accu's accuzuur bevatten moeten voorschriften 3.2.11 en 4.8.3 van de PGS 15:2016 ook opgenomen worden.

Ad. 1

Deze zienswijze heeft betrekking op een besparingsplan vervoer. De zienswijze is gegrond. In deze korte reactie leggen wij uit waarom we deze alsnog hebben geschraapt.

Uitspraak in rechtzaak

Op 17 april 2019 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak van het Erasmus MC. Er werd namelijk getwijfeld of de huidige vervoersvoorschriften mogen worden opgelegd aan bedrijven. De Raad kwam tot de conclusie dat deze niet in de huidige vorm mogen worden opgelegd. Mocht u hier meer over willen lezen, dan kunt u op www.raadvanstate.nl zoeken op 201805995/1/A1.

Hoewel deze voorschriften nu dus niet meer in de vergunning staan, is het mogelijk dat deze op termijn weer terugkomen. Als dit gebeurt kan de vergunning alsnog worden aangepast waarbij de voorschriften terugkeren.

Ad. 2

De zienswijze is gegrond. Accu's vallen onder verpakkingsgroep II en op grond van tabel 4.1 vallen ze dan onder beschermingsniveau 4. Daarom dienen voorschriften 3.2.11 en 4.8.3 te worden toegevoegd aan voorschrift 3.1 van deze vergunning.

5 INHOUDELIJKE OVERWEGING

5.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

5.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a) preventie;
- b) voorbereiding voor hergebruik;
- c) recycling;
- d) andere nuttige toepassing, waaronder energiete rugwinning;
- e) veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en de op- en overslag van afgedankte accu's en batterijen vergund.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.
Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en) voor de volgende voor het LAP relevante activiteiten:

- sectorplan 13 : batterijen en accu's.

Sectorplan 13: batterijen en accu's

A. Afvalstoffen die onder deze deelrapportage vallen.

Batterijen en accu's kunnen worden onderverdeeld in de volgende stromen:

- Lood-zuurbatterijen en –accu's.
- Nikkel-cadmiumbatterijen en – accu's.
- Andere afgedankte batterijen en accu's.

Bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel worden alleen accu's en batterijen op- en overgeslagen. Bewerking van de accu's en batterijen en scheiding van vloeistoffen en zuren vindt niet plaats. In de vloeistoffen kunnen ZZS stoffen aanwezig zijn met een gehalte aan ZZS dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt. Omdat scheiding in vloeistoffen bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel niet plaatsvindt, is de kans op verspreiding van ZZS naar het milieu gering. Accu's en batterijen worden op basis van het A&V en AO/IC afgegeven aan erkende verwerkers.

Conclusie

Gezien vorenstaande verbinden wij voor wat betreft dit aspect geen voorschrift aan de omgevingsvergunning. De beschreven werkwijze van B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel voldoet aan de minimumstandaard in sectorplan 13 van LAP3.

ZZS in afvalwater

ZZS is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor deze groep van stoffen is als beleidsdoelstelling gesteld om deze ZZS te weren uit de leefomgeving.

De aanpak sluit aan op de bestaande aanpak van preventie en reductie door het toepassen van BBT en het beoordelen van de restlozing met het oog op het bereiken van de Milieukwaliteitseis (MKE) voor water. Door het continu verbeteren wordt er druk gehouden op het doel om ZZS stapsgewijs te reduceren. Dit conform hetgeen beschreven is in LAP3, hoofdstuk B14 en bijlage 11. Parallel hieraan dragen maatregelen vanuit internationale verordeningen, richtlijnen en verdragen (bijvoorbeeld REACH) bij aan het reduceren van ZZS in afvalwaterlozingen. De beschreven aanpak van ZZS is beleidsneutraal, en is in lijn met EU regelgeving. Hiermee wordt de belasting op het oppervlaktewater verminderd.

Conclusie

Bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel worden echter alleen in pandig accu's en batterijen op- en overgeslagen. Bewerking van de accu's en batterijen en scheiding van vloeistoffen en zuren vindt niet plaats. Omdat scheiding in vloeistoffen bij B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma Stoel niet plaatsvindt is de kans op verspreiding van ZZS naar het milieu gering. Buiten worden geen accu's of batterijen opgeslagen waardoor een indirecte lozing van ZZS stoffen is uitgesloten. Wij zijn van mening dat het opnemen van een maatwerkvoorschrift voor een indirecte lozing niet noodzakelijk is.

5.3 Conclusie

Gezien vorenstaande trekken wij voorschriften in van de vigerende vergunning en verbinden wij nieuwe voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimumstandaard van het sectorplan 13 van LAP3.

5.4 Externe veiligheid

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. In de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden die zijn gebaseerd op de PGS 15: 2001.

Deze voorschriften zijn verouderd en vervangen door de PGS 15: 2006.

Conclusie

Middels deze beschikking actualiseren wij de voorschriften van de vigerende vergunning.

5.5 Energie

Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wm (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'.

Registratieplicht

In de vigerende vergunning is destijds aandacht besteed aan het onderwerp energie. Energieverbruik is een onderwerp dat steeds weer afgezet moet worden tegen de Beste Beschikbare Technieken (BBT) van het moment. Afhankelijk van de (jaarlijkse) verbruiken kan er de verplichting zijn om onderzoek te doen naar energiebesparende maatregelen. In de vigerende vergunning is momenteel niet afdoende geregeld dat de energieverbruiken van alle energiedragers geregistreerd moeten worden. Hierdoor zien wij aanleiding om een voorschrift voor het jaarlijks registreren van alle energiedragers op te nemen.

BEGRIPPEN

A&V-beleid en AO/IC:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In deel D.3 van het landelijke afvalbeheerplan is vastgelegd welke onderdelen minimaal in het A&V-beleid en de AO/IC moeten zijn beschreven.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies (IPPC-installatie)

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Bijlage I van de richtlijn geeft aan wanneer het een IPPC-installatie betreft.

LAP:

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het gaat in op de vereisten die vanuit de Wet milieubeheer en de Kaderrichtlijn afvalstoffen aan een landelijk afvalbeheerplan worden gesteld.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) en de PGS-beheerorganisatie.

De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

REACH:

Registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), De REACH Verordening (EG Europese Gemeenschap) 1907/2006 regelt de verplichtingen voor bedrijven die stoffen produceren, gebruiken, verwerken en verhandelen. REACH geldt ook voor producten, mengsels en voorwerpen met de stof. Producenten en importeurs moeten hun stoffen registreren en aantonen dat de stoffen veilig worden gebruikt.

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.