

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Remco Reurink
telefoon 038 499 89 88
R.Reurink@overijssel.nl
Zaaknummer 5301725

St. Philadelphia Zorg
Mevrouw R. Minstrate Haarhuis
Wijersstraat 1
3811 MZ AMERSFOORT

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
19-09-2019	2019/0280505	4	21 maart 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw Minstrate Haarhuis,

U heeft namens uw organisatie een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 21 maart 2019² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is ingediend vanwege de sloop van een dagcentrum aan de Kerkepad 1 in IJsselmuiden. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een dagcentrum aan de Kerkepad 1 in IJsselmuiden.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. U neemt namelijk voldoende mitigerende maatregelen, waardoor voorkomen wordt dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis verstoord worden.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen en van het verbod om deze soort te verstoren. Uit onderzoek blijkt namelijk dat deze soort geen voortplantingsplaatsen of rustplaatsen heeft in het plangebied. Tevens wordt deze soort niet verstoord.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid van de Wnb.

² EDO-kenmerk 2019/0086849.

³ EDO-kenmerk 2019/0212758 en 2019/0274155.

⁴ Op basis van art. 3.8, eerste lid van de Wnb.

⁵ Art. 3.5, vierde lid van de Wnb.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- De figuren 2, 10, 11 en 12 van het rapport 'Soortbeschermingstoets Wet natuurbescherming, Herontwikkeling zorgwoning Kerkepad 1 IJsselmuiden', van 20 maart 2019.

Deze ontheffing is geldig vanaf de eerste dag na het verzenden van onze beslissing tot en met 1 september 2022.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 2.948,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Remco Reurink. Hij is te bereiken via telefoonnummer 038 499 8988

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Ligging en inrichting van het plangebied
Bijlage 4	Ligging van de tijdelijke vleermuiskasten

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen;
- Arcadis, dhr. Onnes, Stationsplein 10 9401 LB, Assen.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geef u in de e-mail naar ons of in een telefoongesprek altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2019/0280505). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden met een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl. Geef u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2019/0280505).
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Voor deze wijzigingen moeten opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld worden. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, rekening te houden met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U heeft 20 tijdelijke, houten vleermuiskasten opgehangen in de directe omgeving van het te slopen dagcentrum, conform bijlage 4 van dit besluit.
7. De 20 tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw inclusief een geschikte spouwmuur (zie voorschrift 9) is opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar is in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
8. Minimaal 5 dagen voor de sloopwerkzaamheden dienen alle (potentiele) zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de te slopen bebouwing ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Dit mag enkel in de periode april tot en met half mei of in de periode september tot en met oktober. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden door het plaatsen van exclusion flaps bij openingen die toegang geven tot (mogelijke) verblijfplaatsen. Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken moet een controle worden uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. De ecologisch deskundige bepaalt dat. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Voordat buitenmuren worden afgebroken, dienen de aanwezige gevelplaten voorzichtig verwijderd te worden.
9. De buitengevels van de gehele nieuwbouw dienen te worden voorzien van -voor gewone dwergvleermuizen- toegankelijke spouwmuren. U dient de ruimte in de open spouw geschikt te maken op de volgende wijze:
 - In elke gevel wordt om de twee meter een invliegopening doormiddel van een open stootvoeg gerealiseerd;
 - De open stootvoeg is minimaal 15 mm breed en heeft baksteen hoogte (circa 4 a 5 cm);
 - De open stootvoeg mag nooit worden afgesloten, bijvoorbeeld door bijenbekjes of soortgelijk;
 - De open stootvoegen moeten circa 75 tot 90 cm onder de dakrand gerealiseerd worden;
 - Er mag geen directe verlichting op de gevel schijnen;
 - Invliegopening dient vrij te zijn van obstakels (zoals takken);
 - Indien in de spouw damp open folies worden toegepast dienen deze van 1 meter onder de invliegopening tot de dakrand toe afgedekt te worden met fijn kunststof gaas (circa 1-2 mm diameter);
 - Indien in de spouw glasvezel wol isolatie wordt toegepast dient dit afgedekt te worden met een dunne hardboard plaat van 1 meter onder de invliegopening tot de dakrand toe.
 - De ruimte tussen isolatiemateriaal en buitenmuur dient minimaal twee centimeter breed te zijn.

Overige zaken

10. U moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan onder andere om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, wijze van ongeschikt maken, resultaten inspecties, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties en beschrijven en onderbouwen van afwijkingen ten opzichte van de beschreven voorschriften. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.
11. In het kader van de zorgplicht is het nodig dat u preventieve maatregelen neemt om te voorkomen dat een mogelijke verbodsovertreding optreedt ten aanzien van de rugstreeppad. U wilt dit voorkomen door de volgende maatregelen uit te voeren
 - Voorkomen van het ontstaan van waterplassen op het bouwterrein in de periode april tot en met oktober. Indien dit niet mogelijk is, wordt het volgende uitgevoerd;
 - Afzetten van het bouwterrein met amfibieën werende schermen;
 - Een ecologisch deskundige ééns in de twee weken de schermen en het terrein laten controleren.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
A1.2	Doelstelling van het project	8
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
A1.4	Periode	8
A1.5	Onderliggende documenten	8
A1.6	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A3.3	Relevante overige besluiten	9
A4	Toetsingskader soorten	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
B1	Inhoudelijke beoordeling	10
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	10
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	11
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	11
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	11
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	13
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	14
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	14
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	15
B1.4	Wettelijk belang van het project	15
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	15
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	16
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	16
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	16
B1.7	Eindconclusie toetsing	16

B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	16
C	Slotconclusie	17

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

In het plangebied is een dagcentrum van Stichting Philadelphia Zorg aanwezig. Het plangebied ligt aan het Kerkepad 1 in de bebouwde kom van IJsselmuiden, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. Het dagcentrum is voor het grootste gedeelte één verdieping hoog. In het midden van het gebouw is het pand twee verdiepingen hoog. Het gebouw heeft een plat dak. Aan de gevels is aan de bovenzijde een rode gevelbeplating rondom het gebouw aanwezig. De gemetselde gevel heeft een spouwmuur. Er zijn op enkele plaatsen open stootvoegen aanwezig.

Het dagcentrum wordt gesloopt. Vervolgens wordt ter plekke een nieuwe opvanglocatie van Stichting Philadelphia Zorg gebouwd. De locatie van nieuwbouw is weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. De start van de werkzaamheden is in september 2019. Na de sloop worden de bouwactiviteiten uitgevoerd. Naar verwachting wordt de nieuwbouw in augustus 2020 opgeleverd. De aanwezige bomen op het terrein worden gekapt en vervangen in de nieuwe situatie.

A1.2 Doelstelling van het project

Philadelphia is voornemens om het dagcentrum te herontwikkelen. Deze locatie, momenteel een locatie voor dagbesteding, is verouderd en voldoet niet meer aan de actuele gestelde eisen voor de benodigde zorg. Om goede zorg te kunnen blijven bieden wordt het huidige pand, waarin tevens asbest is geconstateerd, gesaneerd en gesloopt. Vervolgens wordt een nieuwe opvanglocatie gebouwd.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren⁸, en van het verbod om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soorten te beschadigen of te vernielen⁹.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2019 tot en met 1 september 2022.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Rapport: 'Soortbeschermingstoets Wet natuurbescherming, Herontwikkeling zorgwoning Kerkepad 1 IJsselmuiden', van 20 maart 2019;
- Brief: 'Beantwoording ontbrekende gegevens ontheffing Wet natuurbescherming Philadelphia Kerkepad 1', van 16 juli 2019;
- Memo: 'Nader onderzoek vleermuizen (zomerverblijfplaatsen en kraamverblijfplaatsen) Kerkepad 1 te IJsselmuiden', van 15 juli 2019;
- Memo: 'Nader onderzoek vleermuizen Kerkepad 1 te IJsselmuiden', van 3 september 2019.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 21 maart 2019 ontvangen. Op 27 mei 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 16 juli 2019¹⁰ en 6 september 2019¹¹ ontvangen.

⁸ Art. 3.5, tweede lid van de Wnb.

⁹ Art. 3.5, vierde lid van de Wnb.

¹⁰ Ons kenmerk 2019/0212758.

¹¹ Ons kenmerk 2019/0274155.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Kampen

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹³ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁴ zijn voor de toetsing relevant.

¹² Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

¹³ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Op 30 juli 2018 is een quickscan en een endoscopisch onderzoek uitgevoerd binnen het plangebied. De aanwezigheid van vleermuizen kon op basis van de gebouwkenmerken niet worden uitgesloten. Gezien de locaties en het aantal sporen (vleermuisuitwerpselen) dat gevonden is aan de noordzijde van het gebouw, wordt aangenomen dat in het gebouw in totaal vijf verblijfplaatsen aanwezig zijn. Gesteld wordt dat deze kunnen fungeren als zomerverblijfplaats en/of balts- en paarverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis of de ruige dwergvleermuis. Of het om gewone of ruige dwergvleermuis gaat was op basis van de sporen niet duidelijk, omdat uitwerpselen niet op uiterlijk te onderscheiden zijn. Een DNA-analyse is niet uitgevoerd. Mede daarom is in 2019 aanvullend onderzoek gedaan door één persoon op 6 juni, 10 juli, 15 augustus en 26 augustus, conform het Vleermuisprotocol 2017.

¹⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

Gewone dwergvleermuis

Tijdens het veldbezoek op 6 juni 2019 zijn twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis waargenomen in het te slopen gebouw. Bij één zomerverblijfplaats betrof het één uitvliegende gewone dwergvleermuis en bij de andere zomerverblijfplaats betrof het twee uitvliegende gewone dwergvleermuizen. Bij het veldbezoek van 10 juli 2019 zijn geen verblijfplaatsen aangetroffen. Tijdens het onderzoek naar balts- en paarverblijfplaatsen is in het pand op beide rondes 1 baltsende gewone dwergvleermuis waargenomen die binding toonde met het Kerkepad 1 te IJsselmuiden. In het plangebied is sprake van 1 paarverblijfplaats. Gezien de sporen die gevonden zijn tijdens de inspectie lijkt het erop dat de exacte locatie van de zomer- en paarverblijfplaatsen wisselt. Vermoedelijk kiezen de vleermuizen per dag de meest geschikte locatie.

De verblijfplaatsen bevinden zich achter de gevelpanelen. Er is geen toegang tot de spouw. De ruimte achter de gevelpanelen staat niet in verbinding met de spouw. De ruimte achter de gevelpanelen zal de buitentemperatuur grotendeels volgen. Wanneer het vriest zal het ook in de voor vleermuizen toegankelijke ruimten vriezen. Hierdoor is het complex niet geschikt als massawinterverblijfplaats.

Tijdens het veldbezoek van 6 juni 2019 zijn 15 tot 20 foeragerende en overvliegende gewone dwergvleermuizen waargenomen. Het foerageren gebeurde voornamelijk langs de bomenrijen aan de Oosterholtseweg. Mogelijk waren de dieren afkomstig uit een kraamkolonie in de omgeving. Bij het veldbezoek van 10 juli 2019 zijn hier 2 tot 3 foeragerende gewone dwergvleermuizen aangetroffen. Tijdens de balts- en paarrondes werden enkele foeragerende gewone dwergvleermuizen waargenomen bij de bomenrij langs de Oosterholtseweg en af en toe bij de parkeerplaats bij het plangebied.

In de omgeving van het plangebied zijn tevens baltsende gewone dwergvleermuizen waargenomen. Eén baltsend mannetje is waargenomen bij de tijdelijke kasten aan de Oosterholtseweg weg. Tevens is een baltsend mannetje waargenomen bij Oosterholtseweg 2A en het Kerkepad 4/6.

Overige vleermuiswaarnemingen

Van de ruige dwergvleermuis en andere vleermuissoorten zijn geen verblijfplaatsen gevonden. Wel zijn de ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis en laatvlieger in beperkte aantallen (1 tot 5 exemplaren) foeragerend aangetroffen in en langs het plangebied. Het plangebied vormt geen essentieel onderdeel van een foerageergebied of vliegroute.

Rugstreeppad

In de omgeving van het plangebied komt de rugstreeppad voor. Geschikte habitat voor deze soort is op dit moment afwezig waardoor de soort uitgesloten kan worden in het plangebied. Echter ontstaat als gevolg van de bouwwerkzaamheden mogelijk geschikte habitat. Hierdoor bestaat de kans dat de rugstreeppad het plangebied koloniseert tijdens de bouwwerkzaamheden en er daardoor overtreding van de Wnb ontstaat.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Voor elk type vleermuisverblijfplaats moeten minimaal twee bezoeken worden uitgevoerd. Alle veldbezoeken zijn binnen de geschikte perioden uitgevoerd. Tussen de bezoeken zat minimaal 10 dagen. Verder voldoet het uitgevoerde onderzoek aan de vereisten zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en in het Vleermuisprotocol 2017.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Gewone dwergvleermuis

Door de sloop van het dagcentrum worden twee zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

Ter vervanging van deze verblijfplaatsen zijn twintig tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Hierbij is met de volgende eisen rekening gehouden:

- In februari 2019 zijn twintig kasten van het Type VK MP 02 van Vivara Pro geplaatst. De locaties waar deze kasten zijn opgehangen zijn weergegeven in bijlage 4 van dit besluit;
- Vijf van deze kasten zijn aan een bijgebouw geplaatst. Hiervan zijn twee kasten op de korte zijde (zuidoostzijde) en drie kasten op de lange zijde (noordoostzijde) geplaatst. Hierbij zijn de volgende randvoorwaarden gehanteerd:
 - De vleermuiskasten aan de korte zijde op het zuidoosten zijn zo ver mogelijk van de daar aanwezige lamp geplaatst;
 - De aanvliegroutes zijn vrij van obstakels als takken of bomen;
 - De kasten zijn niet via bijvoorbeeld een afdakje bereikbaar voor katten en andere roofdieren;
 - De kasten zijn zo hoog mogelijk opgehangen (aan de gevelbeplating).
- Vijftien kasten zijn bevestigd aan bomen aan de Oosterholtseweg. Hierbij zijn de volgende randvoorwaarden gehanteerd:
 - De kasten zijn niet met spijkers of schroeven bevestigd;
 - De kasten zijn zodanig bevestigd dat geen schade aan de bomen optreedt: bijvoorbeeld door spanbanden met afstandshouders toe te passen;
 - De kasten zijn zo hoog mogelijk maar minimaal één meter hoger dan de straatlantaarns geplaatst. Voorstel was de kasten te plaatsen bij de eerste vertakking van de stam;
 - De aanvliegroute zijn vrij van obstakels als takken of bomen. Ook is de kast niet via bijvoorbeeld een tak bereikbaar voor katten en andere roofdieren;
 - De vleermuiskasten zijn op verschillende windrichtingen geplaatst (zowel zuid, oost, west en noord). De verdeling is als volgt toegepast: vier kasten op het zuiden, oosten en westen en drie kasten op het noorden.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de huidige verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt. Op deze wijze wordt voorkomen dat de vleermuizen aanwezig zijn tijdens de werkzaamheden en daardoor gedood en/of verwond worden. Dit ontmoedigen bestaat uit:

- Aanbrengen van exclusion flaps bij openingen die toegang geven tot (mogelijke) verblijfplaatsen. Deze exclusion flaps zorgen ervoor dat vleermuizen het pand kunnen verlaten maar niet terug de verblijfplaatsen in kunnen;
- De exclusion flaps dienen minimaal vijf dagen voor aanvang van de sloop te zijn aangebracht. In deze vijf dagen dienen de weersomstandigheden gunstig te zijn (voldoende warm, droog weer);
- De ontmoediging wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare periodes. Er is voor gekozen om de ontmoediging in september 2019 (met uitloop naar oktober 2019) uit te voeren;
- Het aanbrengen van de exclusion flaps wordt uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundige ecooloog.

In de nieuwbouw worden nieuwe verblijfplaatsen teruggebracht. Dit wordt gedaan door de spouwruijnte toegankelijk en geschikt te maken voor vleermuizen. De toegankelijkheid wordt gerealiseerd door het toepassen van open stootvoegen. Deze zijn voor vleermuizen geschikt als invliegopening. Het permanent geschikt maken van de nieuwbouw gebeurt op de volgende wijze:

- In elke gevel wordt om de twee meter een invliegopening doormiddel van een open stootvoeg gerealiseerd;
- De open stootvoeg is minimaal 15 mm breed en heeft baksteen hoogte (circa 4 a 5 cm);
- De open stootvoeg mag nooit worden afgesloten doormiddel van bijenbekjes;
- De open stootvoegen moeten op circa 75 tot 90 cm onder de dakrand gerealiseerd worden;
- Er mag geen directe verlichting op de gevel schijnen;
- De invliegopening dient vrij te zijn van obstakels (zoals takken);
- Indien in de spouw damp open folies worden toegepast dienen deze van 1 meter onder de invliegopening tot de dakrand toe afgedekt te worden met fijn kunststof gaas (circa 1-2 mm diameter);
- Indien in de spouw glasvezel wol isolatie wordt toegepast dient dit afgedekt te worden met een dunne hardboard plaat van 1 meter onder de invliegopening tot de dakrand toe.

Over de lokale staat van instandhouding is weinig bekend. Verwacht wordt dat in IJsselmuiden en het aangrenzende Kampen enkele honderden tot enkele duizenden gewone dwergvleermuizen voorkomen. In het plangebied zijn verblijfplaatsen aangetroffen van slechts enkele gewone dwergvleermuizen. Dit betreft een klein onderdeel van een gehele populatie. Daarnaast gaat niet om een type verblijfplaats die een grote invloed uitoefent op de lokale populatie zoals kraamverblijfplaatsen of massawinterverblijfplaatsen. Verwacht wordt dat het verdwijnen van deze verblijfplaatsen niet leidt tot een afbreuk aan het streven om de populatie in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Zeker niet na het nemen van compenserende maatregelen zoals het aanbieden van tijdelijk alternatieve verblijfplaatsen en het inbouwen van permanente verblijfplaatsen. Deze maatregelen zorgen ervoor dat er te allen tijde voldoende alternatieve verblijfplaatsen voorhanden zijn voor de betreffende verblijfplaatsen. Gezien het type verblijfplaats, het beperkte deel van de populatie waar de handeling invloed op heeft en het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen, wordt door de voorgenomen ontwikkeling geen afbreuk gedaan aan het streven op de populatie in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Rugstreeppad

De rugstreeppad komt niet voor in het plangebied. Echter, door het uitvoeren van werkzaamheden, kan de rugstreeppad zich wel in het plangebied vestigen. Het verdient daarom de aanbeveling om maatregelen te nemen om vestiging van de rugstreeppad te voorkomen. Maatregelen bestaan uit:

- Voorkomen van het ontstaan van waterplassen op het bouwterrein in de periode april tot en met oktober;
Indien bovenstaande niet mogelijk is:
- Afzetten van het bouwterrein met amfibieën werende schermen;
- Een ter zake kundige ecoloog ééns in de twee weken de schermen en het terrein laten controleren.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Gewone dwergvleermuis

Door het slopen van het dagcentrum worden twee zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Het is niet waarschijnlijk dat deze verblijfplaatsen ook in koude winterperioden gebruikt worden als winterverblijfplaats, wegens het ontbreken van een stabiele, vorstvrije plek.

- *Maatregelen voorafgaand aan de werkzaamheden*

Ruim voorafgaand aan de sloop van de huidige bebouwing zijn tijdelijke vleermuisvoorzieningen gerealiseerd in de vorm van 20 houten vleermuiskasten. Hierdoor heeft de gewone dwergvleermuis voldoende uitwijkmogelijkheden op korte afstand van de huidige verblijfplaatsen. De kasten vormen geschikte alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen gedurende de uitvoering van het project. Daarom hebben wij voorschrift 6 opgenomen. Het weghalen van deze tijdelijke vleermuiskasten is niet verplicht. Indien deze kasten wel verwijderd worden, dient dit zorgvuldig te gebeuren (voorschrift 7).

- *Ongeschikt maken van de verblijfplaatsen*

In de periode september-oktober (of april-half mei) moet het dagcentrum ongeschikt gemaakt worden als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. In deze perioden is de gewone dwergvleermuis het minst kwetsbaar. De voorgedragen methode voor het ongeschikt maken is in grote lijnen voldoende. Na het ongeschikt maken dient u nog een extra controle uit te voeren met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige(n). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. De ecologisch deskundige bepaalt dat. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen exemplaren van vleermuizen of verblijfplaatsen van vleermuizen meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. De aanwezige gevelpanelen dienen eerst voorzichtig verwijderd te worden, voordat de buitengevel afgebroken wordt. Op deze wijzen wordt voorkomen dat eventueel aanwezige vleermuizen worden gedood tijdens de werkzaamheden. Daarom hebben wij bovenstaande handelswijze opgenomen in voorschrift 8.

- *Permanente vleermuisvoorziening*

De gevels van de nieuwbouw worden voorzien van toegankelijke spouwmuren. Hierdoor ontstaan minimaal twee zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats. De ruimte in de spouw (tussen isolatiemateriaal en buitenmuur) dient minimaal twee centimeter breed te zijn, zodat deze ruimte ook geschikt is als verblijfplaats. De overige voorwaarden ten aanzien van de spouwmuur zijn voldoende, en nemen wij daarom op als voorschrift. Op deze wijze wordt voorzien in geschikte verblijfsmogelijkheden voor de gewone dwergvleermuis, welke een duurzaam karakter kennen. Daarom hebben wij voorschrift 9 opgenomen.

Rugstreeppad

De rugstreeppad is niet aanwezig binnen het plangebied. U heeft terecht geen ontheffing aangevraagd voor deze soort. Door het uitvoeren van (graaf)werkzaamheden en het ontstaan van ondiepe plassen kan geschikt leefgebied ontstaan. De voorgestelde maatregelen ten aanzien van de rugstreeppad voorkomen dat voortplantingsplaatsen of rustplaatsen kunnen ontstaan binnen het plangebied. Ook kan voorkomen worden dat de in de omgeving aanwezige exemplaren het plangebied kunnen koloniseren. De voorgestelde maatregelen voorkomen dat gedurende de werkzaamheden verbodsbepalingen worden overtreden. Wanneer deze maatregelen niet getroffen worden, dan kan de rugstreeppad mogelijk wel in het geding komen tijdens de werkzaamheden. In dat geval dient u een ontheffing aan te vragen voor de rugstreeppad.

Conclusie toetsing

Door het verwijderen van gevelpanelen en het vervolgens slopen van het dagcentrum worden voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Hiervoor is ontheffing nodig. In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

Voor de ruige dwergvleermuis is geen ontheffing nodig, omdat geen verbodsovertreding optreedt.

Voor de rugstreeppad worden voldoende preventieve maatregelen getroffen, waardoor er geen sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen. Voor de rugstreeppad is daarom geen ontheffing nodig. U heeft terecht geen ontheffing voor deze soort aangevraagd.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

De werkzaamheden starten in september 2019. De planning zorgt er ook voor dat er ontmoedigd wordt buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis, namelijk de winterperiode. Door te ontmoedigen en te starten in september heeft de gewone dwergvleermuis voldoende mogelijkheden om uit te wijken naar alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving zonder dat deze daar een zeer ernstige verstoring van ondervindt. Gezien de noodzaak van snel starten van de bouw voor de cliënten en de lokale gemeenschap en de actieve periode van de gewone dwergvleermuis is de huidige planning de meest optimale planning

Een alternatieve werkwijze zoals bijvoorbeeld het renoveren van het bestaande pand is in dit geval geen betere optie. Het huidige pand voldoet niet aan de eisen voor woonopvang van mensen met een beperking en is daardoor niet geschikt en heeft onvoldoende mogelijkheden om te voldoen aan de toekomstige functie. Daarnaast is in de gevelbeplating, waarachter de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn aangetroffen, asbest aangetroffen. Het asbest dient verwijderd te worden. Ook bij renovatie zal dit asbest verwijderd moeten worden. Hierdoor verdwijnen alsnog de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Bij de voorgenomen werkzaamheden worden maatregelen genomen om te voorkomen dat dieren aanwezig zijn ten tijde van de sloop en hierdoor gedood of verwond kunnen worden. Ook zijn maatregelen genomen om het streven naar een gunstige staat van instandhouding te waarborgen (aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen). Door het aanbrengen van permante verblijfplaatsen in de

nieuwbouw wordt ervoor gezorgd dat ook in de toekomst gewone dwergvleermuizen gebruik kunnen maken van de locatie als verblijfplaats. Hierdoor is de gekozen werkwijze het meest geschikte werkwijze.

Doordat de nieuwbouw op de huidige locatie plaats vindt hoeft niet een nieuwe locatie gebruikt te worden wat voor diverse andere beschermde soorten een functie kan hebben als leefgebied. Hierdoor is bouwen op de huidige locatie de meest duurzame optie. Daarnaast ligt de huidige locatie optimaal centraal gelegen in de bebouwde kern voor IJsselmuiden, zodat deze voor cliënten uit IJsselmuiden, familie en vrienden goed te bereiken is. Hierdoor draagt de huidige locatie eraan bij dat cliënten uit IJsselmuiden onder begeleiding van professionals optimaal kunnen opgaan in de samenleving. Door de huidige locatie te „hergebruiken“ is dus sprake van de meest duurzame en sociale oplossing voor dit project.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Het project is locatiespecifiek. Het huidige dagcentrum voldoet niet meer aan de huidige eisen en dient daarom aangepast te worden. Bij grondige renovatie worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ook aangetast, omdat de gevelpanelen met asbest zijn vervaardigd. Sloop en het bouwen van een nieuw centrum is een goede oplossing voor de gewone dwergvleermuis. Er wordt namelijk voorzien in een voor vleermuizen geschikte spouwruimte waarmee betere omstandigheden worden geboden voor jaarrond gebruik. Het niet slopen (of renoveren) van het dagcentrum is geen bevredigende oplossing, omdat dan op een andere locatie nieuwbouw plaatsvindt en het huidige dagcentrum geen functie meer heeft en uiteindelijk ook niet meer geschikt is als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Philadelphia Zorg ondersteunt mensen met een beperking door opvanggelegenheid, dagbesteding, logeermogelijkheden, begeleiding bij dagbesteding en begeleiding met talentontwikkeling. Hierdoor kunnen mensen met een beperking zich verder ontwikkelen en misschien wel leren werken en een baan vinden. Philadelphia Zorg draagt op deze manier bij aan het openbaar belang, namelijk zorgen dat mensen met een beperking een nuttige rol in de maatschappij kunnen vervullen en het opvangen en begeleiden van mensen waarbij dit (nog) niet of (nog) niet geheel mogelijk is. Philadelphia Zorg ondersteunt op dit moment ongeveer 8.200 mensen met een beperking. Dit gebeurt verspreid over 530 kleinschalige locaties waar professionals voor ondersteuning op maat zorgen. Het is belangrijk dat mensen met een beperking verbinding maken en behouden met de buurt. Om deze reden blijven locaties van Philadelphia kleinschalig en verspreidt zodat ze iedereen maatwerk kunnen bieden.

De doelstellingen en werkzaamheden van Philadelphia sluiten aan bij het programma Volwaardig Leven van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). Hierin worden doelstellingen geformuleerd om zorg voor mensen met een beperking zo goed en passend mogelijk te maken, zodat mensen met een beperking zoveel als mogelijk mee kunnen in de samenleving.

De herontwikkeling van het dagcentrum draagt bij aan opvang van mensen met een beperking die zorg nodig hebben. In de nieuwe situatie kunnen ze gebruik maken van hun eigen woning en wordt druk op omgeving (familie, vrienden et cetera) ontzien en krijgen de cliënten de best mogelijke en passende zorg. Hiermee dient de voorgenomen ontwikkeling het openbaar belang van sociale aard.

In het plangebied is asbest geconstateerd. Asbest is inpartig aanwezig (vensterbanken, vloerzeil en onderlaag, beglazingskit, dorpels en plafondbeplating). Ook zijn de gevelpanelen aan de buitengevels voorzien van asbest. Bij bewerking kan deze asbest vrij komen en een risico vormen voor het milieu. Asbest wat aan de buitenkant van gebouwen zit heeft een verhoogd risico om beschadigd te worden door bijvoorbeeld weer en wind. Vroeg of laat kunnen daarbij asbestvezels vrijkomen die een risico vormen voor de volksgezondheid. Mensen kunnen ziek worden door het inademen van asbestvezels. Het kan jaren duren voordat er gezondheidsklachten zijn, maar uiteindelijk kan asbest longkanker,

longvlieskanker, buikvlieskanker (mesothelioom) of stoflongen (asbestose) veroorzaken (rijksoverheid.nl). Jaarlijks overlijden 1000 mensen aan de gevolgen van asbest (rijksoverheid.nl). De huidige gevelplaten van het oude gebouw vormen daarom een risico voor de volksgezondheid. Bij beschadigingen kunnen omwonenden of passanten asbestvezels inademen en hier op langere termijn ziek van worden.

De Rijksoverheid heeft als doelstelling om in 2040 geen nieuwe asbestslachtoffers te hebben. Om deze reden werkt de rijksoverheid aan wet en regelgeving die ervoor moeten zorgen dat asbest verwijderd wordt uit de leefomgeving. Hieronder vallen tevens de asbesthoudende gevelbeplating aan het pand Kerkepad 1 te IJsselmuiden. Door het saneren van asbest in het pand Kerkepad 1 te IJsselmuiden draagt Philadelphia bij aan het verwijderen van asbest uit de leefomgeving van IJsselmuiden en daarmee bij aan het openbaar belang en bescherming van de volksgezondheid.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

Philadelphia Zorg voorziet in de zorgbehoefte voor mensen met een beperking. Om goede zorg te kunnen bieden is het noodzakelijk dat herontwikkeling plaatsvindt. Het leveren van goede zorg aan zorgbehoevenden is van maatschappelijk en sociaal belang. Het verwijderen van asbest komt ten goede aan volksgezondheid.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

Door het slopen van het dagcentrum worden twee zomerverblijfplaatsen en een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verwijderd. De werkzaamheden vinden geheel buiten de kwetsbare perioden plaats. Tijdens en direct na de uitvoering van de werkzaamheden zijn voldoende tijdelijke en permanente voorzieningen aanwezig. De nieuwbouw in het plangebied wordt voorzien van toegankelijke spouwmuren die geschikt worden gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. In de luchtspouw kan de gewone dwergvleermuis jaarrond verblijven. Het vormt een goed duurzaam alternatief voor het verlies van de huidige verblijfplaatsen.

Omdat de gewone dwergvleermuis aanwezig blijft in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomt, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gewone dwergvleermuis kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁷ Wnb, art. 1.10, derde lid.

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid

C Slotconclusie

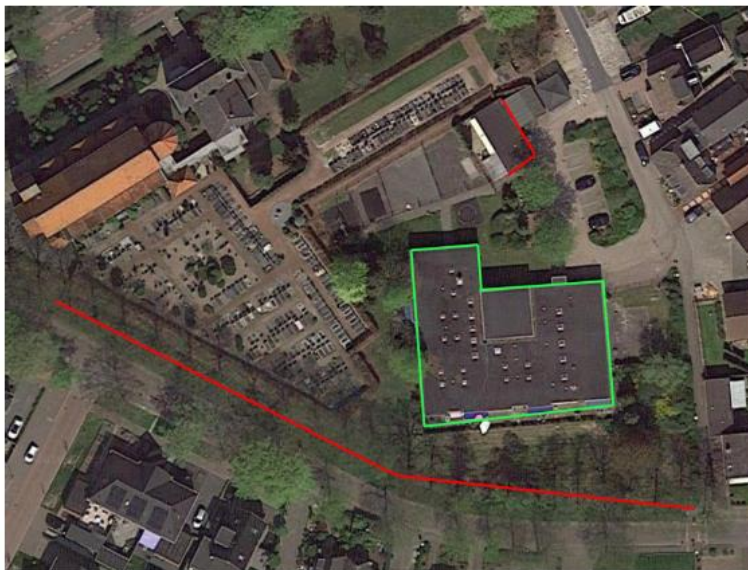
Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing vanwege de sloop van een dagcentrum aan de Kerkepad 1 in IJsselmuiden te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

BIJLAGE 3 – Ligging en inrichting van het plangebied



Figuur 2. Locatie van kraan, bouwopslag en bouwkeet ten opzichte van het nieuw te bouwen gebouw en groenelementen.

BIJLAGE 4 – Ligging van de tijdelijke vleermuiskasten



Figuur 10. Dagcentrum de IJsselburg (groen omlijnd) en geplande locaties voor vleermuiskasten (rood omlijnd).



Figuur 11. Locaties waar kasten geplaatst worden op het bijgebouw.



Figuur 12. Bomenrij waar vijftien vleermuiskasten worden geplaatst. De rode cirkel geeft een indicatie van de hoogte van de te plaatsen vleermuiskasten.