

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**  
Kimberly van Leeuwen  
telefoon 038 499 95 38  
KS.v.Leeuwen@overijssel.nl  
Zaaknummer 5150782

Melkveebedrijf H.R. Kuiper  
H.R. Kuiper  
Sluitersweg 4  
7954 GX ROUVEEN

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
08.03.2019	2019/0061016	1 van 15			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte Kuiper,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 12 november 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het wijzigen van de melkveehouderij aan de Sluitersweg 4 in Rouveen. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

### Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning<sup>2</sup> voor de melkveehouderij aan de Sluitersweg 4 in Rouveen te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register<sup>3</sup>) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit:

- berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RojtW8ftZxvk, bijlage 3);
- technische tekening beoogde situatie vergunningaanvraag van 25 oktober 2018, laatst gewijzigd op 16 januari 2019, ons kenmerk 2019/0064498.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur<sup>4</sup> voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0507337

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>3</sup> Datum berekening 8 maart 2019 met AERIUS kenmerk RojtW8ftZxvk

<sup>4</sup> Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel<sup>5</sup>.

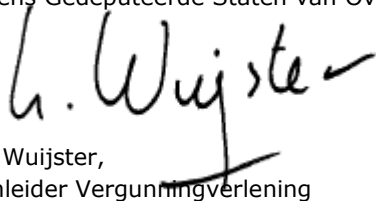
### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>6</sup>. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Kimberly van Leeuwen, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 95 38. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2018-004387 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

**Bijlage 1** Voorschriften

**Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit

**Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RojtW8ftZxvk

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Staphorst;
- Hoeve-Advies, t.a.v. H.J. van Hof
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
- Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe;
- Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân;

---

<sup>5</sup> Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

<sup>6</sup> Belastingverordening Overijssel

## **Reageren op het ontwerpbesluit?**

### **Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing**

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

### ***Hoe kunt u uw zienswijze indienen?***

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

### ***Schriftelijk***

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

### ***Beroep tegen definitief besluit***

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal 1	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; PAS 2015.08-01	62	A 1.100
Stal 2	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	49	A 3.100
	Schapen; schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	50	B 1.100
	Geiten; geiten ouder dan 1 jaar	2	C 1.100
	Rundvee; vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	1	A 6.100
Iglo's	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	A 3.100
	Rundvee; vleeskalveren tot circa 8 maanden	5	A 4.100
Stal 4	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; BWL 2012.04.V3; PAS 2015.08-01	67	A 1.18

## Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	6
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	6
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	6
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	6
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	6
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	6
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	6
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3.3</b>	<b>Relevante overige besluiten</b>	7
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	7
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	8
<b>A4.1.1</b>	<b>Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b>	8
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	9
<b>A4.2.1</b>	<b>Omgevingsverordening Overijssel 2017</b>	9
<b>A4.2.2</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b>	9
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	10
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	11
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	11
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	11
<b>B1.2</b>	<b>Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS</b>	11
<b>B1.3</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten</b>	13
<b>B1.4</b>	<b>Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS</b>	13
<b>B1.5</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	13
<b>B1.6</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	13
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	13
	<b>BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RojtW8ftZxvk)</b>	14

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Vergunningaanvraag**

#### **A1.1 Projectomschrijving**

U vraagt een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden voor uwe veehouderij aan de Sluitersweg 4 in Rouveen. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie. De milieuvergunde situatie betreft de revisievergunning Wet milieubeheer van 25 september 2006. Hierin zijn 79 melk- en kalfkoeien en 60 stuks vrouwelijk jongvee opgenomen.

Vergunning wordt gevraagd voor het wijzigen van de veebezetting. Een nieuwe stal zal worden gebouwd met een emissiearm stalsysteem voor melkkoeien.

Een overzicht van de milieuvergunde situatie en de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>7</sup> als situatie 1 respectievelijk situatie 2 weergegeven.

#### **A1.2 Periode**

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### **A1.3 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- afschrift milieuvergunning van 25 september 2006;
- technische tekeningen van de gewenste situatie;
- AERIUS Calculator, verschilberekening van 30 januari 2019 met AERIUS kenmerk Rj4LvZfuQGKu;
- AERIUS Calculator, berekening beoogde situatie van 9 november 2018 met AERIUS kenmerk RfHF9HwoeP8P;
- verklaring weidegang.

#### **A1.4 Aanvullende gegevens**

Op 14 januari 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 30 januari 2019 om 11:32 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2019/0030055.

### **A2 Bevoegdheid**

#### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

---

<sup>7</sup> Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RojtW8ftZxvk

<sup>8</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

### A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>9</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

#### A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe en Fryslân liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland<sup>10</sup>, Drenthe<sup>11</sup> en Fryslân<sup>12</sup> hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

#### A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Staphorst gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

#### A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn, voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Staphorst Contactadres: Postbus 2, 7950 AA Staphorst
Wet natuurbescherming, onderdeel soorten	Provincie Overijssel Contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-mail: <a href="mailto:postbus@overijssel.nl">postbus@overijssel.nl</a>

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

### A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

<sup>9</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

<sup>10</sup> Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

<sup>11</sup> Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

<sup>12</sup> Brief van 24 juli 2018 met kenmerk 01554263 (ons kenmerk 2018/0410116)

#### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

##### **A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)**

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

#### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>13</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>14</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

#### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

<sup>13</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>14</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.



Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>15</sup>.

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragrafen zijn alleen de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

##### **A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017**

In onze omgevingsverordening<sup>16</sup> hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

##### **A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

###### **Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel<sup>17</sup> hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een

<sup>15</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

<sup>16</sup> Provinciaal blad, nummer 1927, gepubliceerd op 28 april 2017

<sup>17</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

dreigende overbelasting<sup>18</sup>. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.

2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

#### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels<sup>19</sup> opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>20</sup>.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>21</sup>.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend<sup>22</sup>. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

#### **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak).

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>23</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>24</sup>. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden<sup>25</sup>.

---

<sup>18</sup> Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

<sup>19</sup> Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, artikel 2.3.1 en artikel 2.3.2

<sup>20</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>21</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>22</sup> Besluit van 18 april 2017 met kenmerk 2017/0117725

<sup>23</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

<sup>24</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

<sup>25</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12<sup>26</sup>.

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

##### **Uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik**

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015. U gaat hiervan uit omdat het feitelijk gebruik hoger is dan de milieuvergunde situatie. Hiervoor heeft u een verschilberekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie. Met deze berekening stellen we vast hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

##### **Beoogde situatie toont toename stikstofdepositie boven grenswaarde**

De ingevoerde beoogde situatie (zie bijlage 3, situatie 2) geeft de bedrijfssituatie weer van het hele bedrijf met de gewenste veranderingen. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarden van de Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

##### **Feitelijk gebruik binnen geldende milieuvergunning**

U beschikt nog niet over een vergunning op basis van de Wnb<sup>27</sup>. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming<sup>28</sup> gaat u uit van het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik moet passen binnen de kaders van de milieuvergunning<sup>29</sup> die op 1 januari 2015 geldend was. Dat houdt in dat de depositie niet hoger mag zijn dan de maximale depositie die mogelijk is op basis van de geldende milieuvergunning. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming<sup>30</sup> heeft u vastgesteld of het feitelijk gebruik past binnen de kaders van de milieuvergunning<sup>31</sup> die op 1 januari 2015 geldend was. Uit de stukken (zie § A1.3) blijkt dat het feitelijk gebruik hoger was dan de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015. U valt daarom terug op de situatie, zoals weergegeven in de milieuvergunning die geldend was op 1 januari 2015. We hebben vastgesteld dat dit correct is ingevoerd in AERIUS Calculator (zie bijlage 3, situatie 1).

#### **B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS**

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

---

<sup>26</sup> <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

<sup>27</sup> Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

<sup>28</sup> Regeling natuurbescherming, art. 2.4, vijfde en zevende lid.

<sup>29</sup> Met dit begrip bedoelen we zowel vergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, meldingen Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer (inclusief meldingen) of Hinderwet.

<sup>30</sup> Regeling natuurbescherming, art. 2.4, vijfde en zevende lid.

<sup>31</sup> Met dit begrip bedoelen we zowel vergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer (inclusief meldingen) of Hinderwet.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken<sup>32</sup>.

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer dragen in dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Daarvoor is de afstand tot de Natura 2000-gebieden te groot (>3 km) en het aantal bewegingen te gering. Registratie van de verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken.

De vervoersbewegingen zijn wel onderdeel van de berekende stikstofdepositie (zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3).

---

<sup>32</sup> De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

### **B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten**

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag betreft onder andere de bouw van een nieuwe stal voor melkvee. Het stalsysteem dat is aangevraagd voldoet aan emissiewaarden van het Besluit.

### **B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.5 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>33</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

### **B1.6 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

## **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Sluitersweg 4 in Rouveen te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

---

<sup>33</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

**BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RojtW8ftZxvk)**

