

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

██████████  
██████████  
██████████@overijssel.nl  
Zaaknummer 5618370

Stichting Flappus

██████████  
Nieuwleusenerdijk 37  
8028 PH ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
20.04.2020	2020/0070112	2	26 november 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw ██████████

U heeft, namens Stichting Flappus, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 26 november 2019<sup>2</sup> ontvangen en vervolgens zijn op 12 maart 2020 uw aanvullende antwoorden ontvangen. De aanvraag betreft het mogelijk maken van het tijdelijk opvangen, verzorgen en revalideren van beschermde inheemse dieren op de opvangcentrum van Stichting Flappus. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

Wij verlenen u een ontheffing<sup>3</sup> van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijn en van nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om vogels opzettelijk te doden<sup>4</sup> en om de eekhoorn, de haas en het konijn opzettelijk te doden<sup>5</sup>. Tevens verlenen wij u ontheffing van het verbod om vogels onder u te hebben<sup>6</sup>.

Voor zover het betreft het doden van vogels, eekhoorns, hazen en konijnen, geldt de ontheffing uitsluitend op de locatie op het volgende adres: 'Nieuwleusenerdijk 37 in Zwolle'. Voor zover het betreft het vervoeren en onder zich hebben van vogels, geldt de ontheffing voor het grondgebied van de provincie Overijssel en van de provincies Flevoland en Gelderland. Het vervoer en houden van vogels is nodig om herstelde vogels weer terug te brengen in de natuur.

Deze ontheffing heeft betrekking op de opvang van de hierboven vermelde soorten voor de locatie Nieuwleusenerdijk 37 in Zwolle.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om vogels opzettelijk te verstoren. Er gaat namelijk geen wezenlijke invloed uit op vogelpopulaties door eventuele verstoringen. Het verbod uit artikel 3.1, vierde en vijfde Wnb lid is daarom niet aan de orde.

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.3, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid.

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2019/0371527.

<sup>3</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb.

<sup>4</sup> Art. 3.1, eerste lid Wnb

<sup>5</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub a Wnb.

<sup>6</sup> Art. 3.2, zesde lid Wnb.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om vogels, eekhoorns, hazen en konijnen uit te zetten. Deze soorten die in uw opvang zitten worden niet uitgezet, maar vrijgelaten in een gebied waar ze van nature voorkomen. Het verbod uit artikel 3.34 Wnb is daarom niet aan de orde.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De aanvraag en de bijbehorende stukken zijn onderdeel van de ontheffing.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 januari 2025.

### **Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag geen leges verschuldigd<sup>7</sup>.

### **Vragen**

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED].  
Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2019-004583 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]  
Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

Bijlage 1	<b>Voorschriften</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.

---

<sup>7</sup> Belastingverordening Overijssel

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

### ***Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag***

Geeft u in de e-mail naar ons of in een telefoongesprek altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit 2020/0070112. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### ***Algemeen***

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor dieren die door ziekte, verwonding, verwezing, of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven, met het doel deze dieren tijdelijk op te vangen, te verzorgen en te revalideren. Deze opvang is gericht op een zo spoedig mogelijke terugkeer van de dieren naar de natuur.
3. Stichting Flappus (hierna te noemen: de ontheffinghouder) blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
4. De ontheffinghouder volgt alle door of namens Gedeputeerde Staten van Overijssel verstrekte of nog te verstrekken aanwijzingen in verband met de uitvoering van deze ontheffing nauwkeurig op.
5. De ontheffinghouder handelt overeenkomstig het protocol dat is opgenomen in de bijlage bij het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen<sup>8</sup> (hierna: het protocol).
6. Van deze ontheffing mag uitsluitend gebruik gemaakt worden door medewerkers genoemd in paragraaf 6 van het protocol.
7. Een kopie van de ontheffing is te allen tijde op het opvangcentrum aanwezig. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren moet deze worden getoond.
8. Bij het verrichten van de in deze ontheffing genoemde handelingen buiten de genoemde locatie, draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
9. De ontheffinghouder houdt een register bij zoals omschreven in paragraaf 8 van het protocol.
10. De ontheffinghouder rapporteert jaarlijks vóór 1 februari schriftelijk via ons meldpunt over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage zijn voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit het register te opgenomen:

---

<sup>8</sup> In samenwerking met Beleidsregel van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 17 december 2016, nr. WJZ / 16189044, houdende wijziging van de Beleidsregels kwaliteit opvang dieren in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.

- diersoort;
  - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
  - datum van binnenkomst;
  - reden van aanbieden;
  - de definitief gekozen structurele oplossing voor het dier.
11. Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de provincie Overijssel daarvan op de hoogte bij het meldpunt van provincie Overijssel (e-mail: [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl); telefoonnummer: 038 425 24 23)
12. Deze ontheffing kan bij het niet, of niet voldoende naleven van de voorwaarden worden ingetrokken.

## BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	7
<b>A1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	7
<b>A1.1</b>	<b>Omschrijving van de activiteiten</b>	7
<b>A1.2</b>	<b>Doelstelling van het project</b>	8
<b>A1.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	8
<b>A1.4</b>	<b>Periode</b>	8
<b>A1.5</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	8
<b>A1.6</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	8
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	9
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	9
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	9
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	9
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	9
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	9
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	9
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	10
<b>B</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	10
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	10
<b>B1.1</b>	<b>Invloed en toetsing van de activiteiten op betrokken soorten</b>	10
<b>B2</b>	<b>Toetsing van de alternatievenafweging</b>	11
<b>B3</b>	<b>Toetsing aan wettelijk belang</b>	11
<b>B4</b>	<b>Toetsing aan artikel 2 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten</b>	11
<b>B6</b>	<b>Toetsing aan staat van instandhouding</b>	11
<b>B7</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	12
<b>B8</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	12
<b>B9</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	12
<b>C</b>	<b>Slotconclusie</b>	12

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **A1.1 Omschrijving van de activiteiten**

Stichting Flappus vraagt ontheffing aan voor de opvang van wilde dieren. Het betreft het tijdelijk opvangen, verzorgen en revalideren van beschermde inheemse dieren, van in dit geval de volgende groepen: alle inheemse vogels (als bedoeld in de Vogelrichtlijn), eekhoorns, hazen en konijnen. Deze dieren kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, die het gevolg is van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. De opvang en verzorging van dieren vindt plaats op de locatie aan de Nieuwleusenerdijk 37 in Zwolle.

De opvanglocatie van Stichting Flappus biedt levensreddende hulp aan voor in nood verkerende vogels, eekhoorns, hazen en konijnen. De opvang richt zich voor deze dieren op een zo kort (als noodzakelijk is voor behandeling en herstel) mogelijke opvangperiode, waarna ze weer worden uitgezet in de natuur. Bij alle op zorg gerichte activiteiten staat het welzijn van de dieren voorop. De opvang wil en kan daarom alleen die dieren opvangen aan wie de opvang de juiste zorg kan bieden. Dat betekent dat de opvang hiervoor over de juiste kennis en ervaring beschikt en over goede faciliteiten. En alle in nood verkerende eekhoorns, hazen en wilde konijnen en vogels krijgen hulp ongeacht het geslacht of de leeftijd. Overige inheemse diersoorten worden niet aangenomen. Deze worden doorverwezen naar gespecialiseerde opvangplekken. In het beleidsplan van Stichting Flappus<sup>9</sup> wordt duidelijk gemaakt hoe de huisvesting en verzorging van de op te vangen dieren is geregeld, hoe dieren in vrijheid worden gesteld na herstel en hoe en in welke gevallen dieren geëuthanaseerd worden.

De op te vangen dieren worden gebracht door de Dierenambulance Noord-Overijssel. Hieronder vallen de Overijsselse gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Kampen, Oldebroek, Olst-Wijhe, Ommen en Raalte. Ook de gemeenten Noordoostpolder en Urk (provincie Flevoland) en de gemeenten Elburg, Hattem en Heerde (provincie Gelderland) vallen onder het werkgebied van de Dierenambulance Noord-Overijssel. Soms worden dieren door een particulier gebracht naar de opvanglocatie. Stichting Flappus haalt zelf geen dieren op. Opgevangen dieren verblijven in quarantaine hokken en daarna in verblijven die de natuurlijke habitat nabootsen. Er wordt in 2020 een nieuw wildverblijf gebouwd. De gezondheid en algehele conditie van alle dieren wordt dagelijks gecontroleerd door de vaste medewerkers van het opvangcentrum. Afwijkingen worden door hen vastgelegd in het bij het dier behorende logboek. Het logboek bevat onder andere informatie over: diersoort, (geschat) geslacht, (geschatte) leeftijd, indien bekend de vindplaats van het dier, datum van binnenkomst, reden van aanbieden en de definitieve bestemming van het dier.

Het in vrijheid stellen van de inheemse dieren gebeurt alleen op een plek waar de soort al van nature voorkomt. Indien mogelijk is dit de vindplaats (bij volwassen dieren). Indien dit niet mogelijk is in een geschikte, veilige en natuurlijke habitat. In de opvang worden met jonge eekhoorns en konijnen nieuwe groepen gemaakt die als geheel uitgezet worden. Dit is ook hoe de dieren in de natuur leven. Hazen worden zo mogelijk in groepsverband gebracht, maar leven in principe als (jong) volwassene solitair. Criteria waarop de in vrijheid stelling wordt gebaseerd, zijn:

- Het dier dient voldoende hersteld te zijn van zijn of haar verwondingen en/of aandoeningen en oud genoeg te zijn om zelfstandig terug te keren in de natuur,

De Stichting Flappus verzorgt het uitzetten van dieren zelf. Dit betekent dat u ook dieren zal vervoeren en zal uitzetten in het werkgebied van de dierenambulance, waaronder in Flevoland en Gelderland.

Een dier dat niet of niet op verantwoorde wijze in vrijheid gesteld kan worden in de natuur wordt geëuthanaseerd. Euthanasie geschiedt in ieder geval, indien:

- een dier om welke reden dan ook niet in staat is zichzelf in leven te houden in de vrije natuur;
- er geen veilige omgeving is voor het dier waar het kan worden losgelaten;
- het dier een gevaar oplevert voor de bestaande populatie;

---

<sup>9</sup> EDO-kenmerk 2020/0080906.

- wanneer het risico bestaat dat dit dier, als gevolg van zijn opvang, behandeling of het daarmee gepaard gaande contact met mensen, na zijn vrijlating een gevaar vormt voor zichzelf, voor soortgenoten, voor andere dieren dan prooidieren, of voor mensen.

Het dier wordt door een dierenarts geëuthanaseerd. Een besluit om een dier te euthanaseren is altijd gebaseerd op de door het bestuur vastgestelde werkwijze en wordt door de beheerder in overleg met de dierenarts genomen.

### **A1.2 Doelstelling van het project**

Het opvangcentrum heeft ten doel zowel gezelschapsdieren als inheemse dieren die door afstand, ziekte, verwonding of verwezing, door direct of indirect menselijk handelen of nalaten, tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven tijdelijk op te vangen, te verzorgen en te revalideren.

De opvang is gericht op een zo spoedig mogelijke terugkeer van de inheemse dieren naar de natuur en de herplaatsing van gezelschapsdieren. Daarbij wordt zo veel mogelijk voorkomen dat dieren onnodige stress ervaren of letsel oplopen.

De opvang is zodanig ingericht dat dieren zoveel mogelijk hun soorteigen gedrag kunnen blijven vertonen.

Het opvangcentrum geeft waar mogelijk voorlichting over de verzorging van gezelschapsdieren en de inheemse soorten en het soorteigen gedrag van de dieren. De opvang draagt dit actief uit middels voorlichting en instructie.

### **A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan van het verbod om vogels, eekhoorns, hazen en konijnen te doden<sup>10, 11</sup>, om deze vogels opzettelijk te storen<sup>12</sup> en onder u te hebben of te vervoeren<sup>13</sup> en om vogels, eekhoorns, hazen en konijnen uit te zetten<sup>14</sup>.

### **A1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 1 januari 2025.

### **A1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- beleidsplan 2019-2020 Stichting Flappus;
- akte van statutenwijziging Stichting Flappus;
- uittreksel KvK.

### **A1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 26 november 2019 ontvangen. Via e-mail heeft u gereageerd op enkele korte vragen<sup>15</sup>. Deze aanvullende antwoorden zijn op 12 maart 2020 ontvangen.

---

<sup>10</sup> Art. 3.1, eerste lid Wnb.

<sup>11</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb.

<sup>12</sup> Art. 3.1, vierde lid Wnb.

<sup>13</sup> Art. 3.2, zesde lid Wnb.

<sup>14</sup> Art. 3.34 Wnb.

<sup>15</sup> EDO-kenmerk 2020/0081585.



## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteit voor het doden en het opvangen van dieren vindt plaats op het grondgebied van Overijssel. De aangevraagde activiteit voor het vervoeren en uitzetten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel, Flevoland en Gelderland. De activiteit vindt in hoofdzaak in Overijssel plaats, omdat de opvang in Zwolle gevestigd is.

Daarnaast vallen deze activiteiten niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>16</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten mede worden verricht in een andere provincie, (Wnb, art. 1.3, vierde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie; in dit geval Flevoland en Gelderland.

## **A3 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van het project hebben ook gevolgen op populaties van vogels, eekhoorns, hazen en konijnen die op het grondgebied van de provincies Flevoland en Gelderland voorkomen. Om ontheffing te verlenen is overeenstemming met gedeputeerde staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van de provincies Flevoland en Gelderland hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende ontheffing te verlenen.

### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

## **A4 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Ook het Besluit natuurbescherming<sup>17</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>18</sup> zijn voor de toetsing relevant.

Daarnaast zijn voor de beoordeling van belang de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'<sup>19</sup>, en de bijbehorende bijlage: Protocol opvang verboden diersoorten, bedreigde uitheemse diersoorten en

---

<sup>16</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

<sup>17</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>18</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>19</sup> Het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen.

In samenwerking met Beleidsregel van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 17 december 2016, nr. WJZ

bedreigde inheemse diersoorten. De beleidsregels en het bijbehorende protocol geven de kaders en randvoorwaarden waaraan een dierenopvang moet voldoen. Een ontheffing wordt alleen verleend indien aan artikel 2 van de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten wordt voldaan.

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

## **B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling**

#### **B1.1 Invloed en toetsing van de activiteiten op betrokken soorten**

De opvang vindt plaats door stichting Flappus op de locatie aan de Nieuwleusenerdijk 37 in Zwolle. De ontheffinghouder is primair verantwoordelijk en aansprakelijk voor de handelingen binnen de opvang, en moet ervoor zorgen dat de dieren niet onnodig lijden. Om de ontheffinghouder daarop te kunnen aanspreken hebben wij voorschriften aan de ontheffing verbonden.

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Daarbij zijn wij het bevoegde gezag geworden voor onderdelen van de soortenbescherming waar vroeger het ministerie van EZ bevoegd was. Voor het vangen, bemachtigen, ten vervoer aanbieden, vervoeren en afleveren, het gebruik vangmiddelen, het doden en het onder zich hebben van wilde inheemse diersoorten ten behoeve van een dierenopvang verleende het ministerie voor 1 januari 2017 een ontheffing volgens artikel 75, derde lid van de Flora- en faunawet. Het ministerie eiste dat de ontheffinghouder handelde overeenkomstig het protocol dat is opgenomen in de bijlage bij het Besluit van de staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen (hierna: het protocol). Omdat wij geen nieuw beleid vastgesteld hebben voor de opvang van zieke, verzwakte of verweesde wilde inheemse dieren, en omdat wij bij de overgang van de Flora- en faunawet naar de Wet natuurbescherming beleidsneutraal overgegaan zijn, eisen wij net als het ministerie dat de ontheffinghouder bij de opvang van dieren overeenkomstig het protocol handelt. Dit heeft mede geleid tot het opnemen van voorschriften. Het betreft alleen die regels uit het protocol die verband houden met het opzettelijk doden van dieren.

De aanvrager geeft aan dat de dieren na genezing, een goede kans moeten hebben om in de natuur zichzelf in leven te houden en nakomelingen te krijgen, zodat de soort blijft voortbestaan. Indien dit niet mogelijk is wordt het dier op diervriendelijke wijze geëuthanaseerd. De dieren mogen als gevolg van deze handelingen niet onnodig lijden. Om te borgen dat de revalidatie en de euthanasering van dieren op een professionele wijze gebeurt, en de dieren niet onnodig lijden nemen wij voorschriften op. Het betreft alleen die regels uit het protocol die verband houden met het opzettelijk doden van dieren.

Dieren die tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven door ziekte, verwonding of verwezing moeten worden gevangen en vervoerd naar de opvang. Dieren die gerevalideerd zijn worden weer losgelaten in de vrije natuur. Bij deze handelingen mogen de dieren niet onnodig lijden. Dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van de ontheffinghouder. Om de ontheffinghouder hierop te kunnen aanspreken nemen wij voorschriften op. Het betreft alleen die regels uit het protocol die verband houden met het opzettelijk doden van dieren.

#### **Conclusie**

Op de opvanglocatie heeft u vogels in bezit en brengt u herstelde vogels terug in de natuur. Hiervoor heeft u ontheffing nodig van het verbod uit artikel 3.2, zesde lid Wnb. Voor het doden van vogels heeft u

ontheffing nodig van het verbod uit artikel 3.1, eerste lid Wnb. Voor het doden van de eekhoorn, de haas en het konijn heeft u ontheffing nodig van artikel 3.10, lid 1 sub a Wnb.

Het is niet verboden om de eekhoorn, de haas en het konijn onder u te hebben of te vervoeren.

In artikel 3.34 eerste lid Wnb staat dat het verboden is dieren of eieren van dieren uit te zetten. De in de opvang herstelde vogels, eekhoorns, hazen en konijnen worden echter niet uitgezet, maar vrijgelaten in een gebied waar ze van nature voorkomen, dan wel op de plek waar ze gevonden zijn. Het verbod uit artikel 3.34 eerste lid is daarom hier niet aan de orde.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

## **B2 Toetsing van de alternatievenafweging**

In het kader van de zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wnb dient een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren. Dieren die door menselijk toedoen gewond zijn geraakt, en niet langer in staat zijn in de vrije natuur te overleven, vallen onder deze zorgplicht. Het opvangen en revalideren van deze dieren in een professionele dierenopvang voorkomt dat deze dieren onnodig lijden, hiermee wordt aan de zorgplicht voldaan. Een andere bevredigende wijze om onnodig lijden te voorkomen bestaat niet.

## **B3 Toetsing aan wettelijk belang**

De voorgenomen handelingen met vogels zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de bescherming van flora of fauna. Handelingen met de eekhoorn, haas en konijn zijn nodig in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang van de instandhouding van natuurlijke habitats en ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

Wij zijn van oordeel dat de wettelijk belangen, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het in bezit hebben, vervoeren of doden van vogels, eekhoorns, hazen en konijnen is nodig voor de instandhouding en bescherming van deze soorten.

## **B4 Toetsing aan artikel 2 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten**

Een ontheffing wordt alleen verleend indien aan artikel 2 van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'<sup>20</sup> wordt voldaan.

De opvang Stichting Flappus is een stichting. De doelstelling in de statuten van de stichting komen overeen met de doelstelling, zoals opgenomen in artikel 2 van de bijlage van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'. Uit uw aanvraag blijkt dat het opvangcentrum beschikt over een vakbekwaam dierverzorger. Ook blijkt dat het opvangcentrum een register voert overeenkomstig artikel 4.9 van het 'Besluit houders van dieren'<sup>21</sup> (zie ook artikel 37 van de bijlage van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'). Daarmee voldoet de opvang aan artikel 2 van de 'Beleidsregels kwaliteit diersoorten'.

## **B6 Toetsing aan staat van instandhouding**

De dieren die naar de opvang gebracht worden kunnen niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, die het gevolg is van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. In de natuur zouden deze dieren dood gaan. Dieren die gerevalideerd worden en vervolgens vrijgelaten maken een goede kans om zichzelf in leven te houden in de natuur en nakomelingen te krijgen, waardoor de soort blijft voortbestaan. De staat van instandhouding wordt daarom niet negatief beïnvloed door de handelingen die Stichting Flappus verricht.

---

<sup>20</sup> <http://wetten.overheid.nl/BWBR0037263/2017-01-01>

<sup>21</sup> Besluit van 5 juni 2014, houdende regels met betrekking tot houders van dieren, op de voordracht van de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 19 oktober 2012, nr. 291872, Directie Wetgeving en Juridische Zaken;

#### **B7 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>22</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **B8 Eindconclusie toetsing**

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor beschermde inheemse dieren kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

#### **B9 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>23</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

#### **C Slotconclusie**

Er zijn geen belemmeringen om, in het kader van een dierenopvang, de aangevraagde ontheffing voor het doden van vogels, eekhoorns, hazen en konijnen, en voor het in bezit hebben van vogels te verlenen. Aan de ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

---

<sup>22</sup> Wnb, art. 1.10, derde lid.

<sup>23</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb.