

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon [redacted]
[redacted]@overijssel.nl
Zaaknummer 5619546

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
22.04.2020	2020/0102575	2	26 november 2019	-

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [redacted]

De heer [redacted] van het adviesbureau Forest Green Consult heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 26 november 2019² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie van 67 woningen in de wijk Keizerslanden, omgeving Verwerstraat, Deventer. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie van 67 woningen in de wijk Keizerslanden, omgeving Verwerstraat, Deventer. Het betreft de adressen: Hoge Hondstraat 125 t/m 143, Hagedoornstraat 25 t/m 39, 41 t/m 49 en 2 t/m 14, Verwerstraat 1 t/m 13, 15 t/m 23 en 2 t/m 12, Putmanstraat 2 t/m 24, Sloetstraat 30, 36, 40, 46 en Dapperstraat 17, 21, 23, 27

Deze ontheffing treedt in werking op de dag na verzending en is geldig tot en met 1 maart 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 26 november 2019 en het bijbehorende stuk te weten het rapport 'Foreest Groen Consult, 26 november 2019. Plan van aanpak en werkprotocol: huismus, gierzwaluw en vleermuizen Complexen 95,96 en 97 omgeving Verwerstraat Deventer'

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid

² EDO-kenmerk 2019/0372520

³ EDO-kenmerk 2020/0101716 en 2020/0104231

⁴ Op basis van 3.8, eerste lid

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.

De verschuldigde leges zijn:

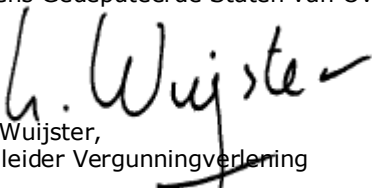
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	Wnb aanvraag ontheffing art. 3.3, 3.8 en 3.10, soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling.	2.948,00
	Totaal leges	€ 2.948,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-004616 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- Foreest Groen Consult, dhr. [REDACTED]

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0102575). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0102575).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
6. U heeft in december 2019 12 tijdelijke vleermuiskasten geplaatst zoals weergegeven in bijlage 2 van het bij dit besluit horende activiteitenplan. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden. Dit is mogelijk nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn opgeleverd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. In de periode 1 april- 15 mei of 1 september – 1 oktober worden de te renoveren gebouwdelen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden 3 tot 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door losse geveldelen of andere betimmeringen handmatig te verwijderen. Aanvullend kunnen exclusion flaps worden ingezet. Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. In 12 kopgevels realiseert u permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Deze verblijfplaatsen bestaan elk twee geschakelde vleermuiskokers type: Schwegler 2FR (of aantoonbaar vergelijkbaar). Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis (bv hoogte, oriëntatie e.d.). In het logboek (voorschrift 11) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor plaatsing is voldaan.

Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften, bijvoorbeeld bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	9
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
B1.4	Periode	9
B1.5	Onderliggende documenten	9
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C1.5	Wettelijk belang van het project	11
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De aanvraag is in verband met de renovatie van 67 woningen in de wijk Keizerslanden, Deventer. De wijk bestaat uit een volksbuurt met voornamelijk rijwoningen en appartementen. Het plangebied bestaat uit 13 blokken met rijwoningen met twee woonlagen en een kaplaag. Westelijk van deze woningen ligt de groene begraafplaats H. Lebuinius. Het betreft de straten en huisnummers:

- Hoge Hondstraat 125 t/m 143
- Hagedoornstraat 25 t/m 39, 41 t/m 49 en 2 t/m 14
- Verwerstraat 1 t/m 13, 15 t/m 23 en 2 t/m 12
- Putmanstraat 2 t/m 24
- Sloetstraat 30, 36, 40, 46
- Dapperstraat 17, 21, 23, 27



Figuur 1. Ligging plangebied.

De aanvrager, Ieder1 heeft het voornemen om de locatie op korte termijn te renoveren en energiearm te maken. De renovatie bestaat uit het isoleren van spouwmuuren en het isoleren van daken.

De realisatie was oorspronkelijk gepland voor maart – december 2020. In de aanvulling is aangegeven dat nu vanaf augustus wordt gestart. In verband met het Corona virus / COVID-19 is de uitvoering van renovaties stil komen te liggen. In verband hiermee is verzocht de periode van geldigheid van de ontheffing te verlengen tot 1 maart 2024.

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Wijziging aanvraag

De aanvraag is op 2 april 2020 gewijzigd¹³. Er is besloten de daken van binnenuit te isoleren en de buitenzijde van de daken niet aan te pakken. Als gevolg daarvan is besloten de aanvraag voor een ontheffing voor de soorten gierzwaluw en huismus in te trekken.

B1.2 Doel van het project

Ieder1 heeft het voornemen om de locatie op korte termijn te renoveren en energiearm te maken. Hiermee wordt invulling gegeven aan de energietransitie die in Nederland langzaam van de grond komt om de klimaatdoelen zoals deze internationaal in Parijs zijn afgesproken te halen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{14, 15}.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 1 maart 2024. In verband met het corona virus / COVID-19 zijn veel werkzaamheden uitgesteld, waardoor deze langere periode noodzakelijk is.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Gedateerde en ondertekende machtiging
- Foreest Groen Consult, 26 november 2019. Plan van aanpak en werkprotocol: huismus, gierzwaluw en vleermuizen Complexen 95,96 en 97 omgeving Verwerstraat Deventer
- Foreest Groen Consult, 2 april 2020. Beantwoording aanvullende vragen.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 26 november 2019 ontvangen. Op 13 december 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 2 april 2020 ontvangen.¹⁶.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'plan van aanpak en werkprotocol'¹⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

Een quickscan in 2017. In dit veldbezoek is de onderzoekslocatie en de directe omgeving beoordeeld op mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten. Op basis van de resultaten van de quickscan heeft

¹³ EDO-kenmerk 2020/0101716 en 2020/0104231

¹⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹⁶ EDO-kenmerk 2020/0101716 en 2020/0104231

¹⁷ Pagina 60-64

nader vleermuisonderzoek plaatsgevonden, en heeft onderzoek naar gierzwaluw en huismus plaatsgevonden.

Het nader onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen heeft in 2017 en 2018 plaatsgevonden. De onderzoeken zijn uitgevoerd volgens de kennisdocumenten (op dat moment nog soortenstandaard) en het Vleermuisprotocol 2017. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek de protocollen gevolgd heeft en zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Tijdens het onderzoek zijn binnen het plangebied 8 nestlocaties van huismus en 14 nestlocaties van de gierzwaluw vastgesteld. In de zomerperiode werden enkele losse waarnemingen van foeragerende of langsvliegende gewone dwergvleermuis gedaan, meestal één individu tegelijk, soms 2 samen. Er werden 3 paarverblijven van de gewone dwergvleermuis waargenomen. Net buiten het plangebied is een zomerverblijf van de laatvlieger vastgesteld. Daarnaast wordt de omgeving met name gebruikt als foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger en werden daar ook baltsende gewone dwergvleermuizen waargenomen. Er loopt een vliegroute van laatvlieger over het noordelijke deel van het plangebied. Incidenteel is een rosse vleermuis foeragerend waargenomen. Er is niet vastgesteld waar de paarverblijven in het plangebied precies aanwezig zijn. Deze kunnen zowel onder daken, kantflappen, loodslabben of in de spouw aanwezig zijn. De woningen waar de paarverblijven zich vermoedelijk bevinden, zijn Hoge Hondstraat 143, Dapperstraat 23 en Putmanstraat 24. De spouw is in de jaren 80 gevuld, maar de isolatie is gedeeltelijk weggezaakt. De paarverblijven kunnen ook in de winterperiode worden gebruikt.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

De werkzaamheden bestaan uit het isoleren van de spouw. Daarnaast worden de woningen intern opgeknapt en geschilderd. Doordat de dakconstructie geheel in stand blijft, is er geen noodzaak meer voor een ontheffing voor de soorten gierzwaluw en huismus. De ontheffing die in eerste instantie ook voor deze soorten is aangevraagd, is dan ook terecht ingetrokken.

Omdat de paarverblijven van de gewone dwergvleermuis zich ook in de spouw en onder aftimmeringen kunnen bevinden, kunnen deze verblijven nog wel door de werkzaamheden verloren gaan. Het gaat om drie paarverblijven. Ieder paarverblijf wordt gebruikt door één mannetje en enkele vrouwtjes. In de winter kan een paarverblijf ook een functie hebben als winterverblijf.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis. het ongeschikt maken kan de renovatie gedurende het gehele jaar worden uitgevoerd. Het ongeschikt maken vindt plaats in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, maar buiten de gevoelige perioden van voortplanting en overwintering. Alle losse geveldelen of andere betimmeringen waarachter vleermuizen zich kunnen verschuilen worden handmatig verwijderd. De muren blijven intact en moeten worden voorzien van isolatiemateriaal. Hierdoor is het aanbrengen van exclusionflaps de beste oplossing. Daarna wordt voorzichtig gesloopt vanaf één zijde waarbij de dieren altijd een ontsnappingsmogelijkheid overhouden. Worden vleermuizen aangetroffen dan worden de werkzaamheden direct gestaakt en wordt een deskundige ingeschakeld. Deze werkzaamheden voor het ongeschikt maken moeten minimaal vijf dagen voordat de renovatiewerkzaamheden starten worden uitgevoerd. De nachttemperaturen moeten hierbij hoger zijn dan 10 graden Celsius.

¹⁸ Hoofdstuk 6, pagina 16-19

- Nadat de gebouwen ongeschikt zijn gemaakt wordt na 5 dagen gecontroleerd of de maatregelen effectief zijn geweest en geen dieren meer in of uit vliegen. De controle wordt uitgevoerd door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
- In december 2019 zijn 12 vleermuiskasten (VMT1 faunaprojecten) geplaatst die geschikt zijn als zomer- of paarverblijf. De kasten zijn hoog op de gevels geplaatst op verschillende adressen, binnen 200 m van de bestaande verblijfplaatsen. In bijlage 2 van het activiteitenplan zijn de locaties opgenomen.
- Permanente verblijfplaatsen worden gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten. De permanente verblijven bestaan uit elk twee geschakelde vleermuiskokers type: Swegler 2FR. Er worden 12 vervangende verblijfplaatsen gerealiseerd (elk van de 12 kasten bestaat uit twee geschakelde delen) die op verschillende plaatsen in de gevels worden gerealiseerd. De kasten worden in de kopgevels van de woonblokken aangebracht. 12 kopgevels krijgen hierdoor ingemetselde kasten, elke gevel een set. Daarbij wordt zorg gedragen dat de invliegopening niet door verlichting wordt beschenen, het betreft blinde muren waar geen tuinen aan grenzen.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland. Ook in Deventer wordt de soort op veel plaatsen waargenomen of zijn verblijfplaatsen bekend. Uitspraken over de aantalsontwikkeling zijn echter niet mogelijk. U geeft aan dat op het moment dat voor de gewone dwergvleermuis voldoende verblijfplaatsen aanwezig blijven de gunstige staat van instandhouding van de plaatselijke populatie niet in gevaar zal komen. Wij onderschrijven deze conclusie. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten binnen het plangebied en het voorzien in permanente voorzieningen in de woningen blijft het gebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen voortplantingsplaatsen of rustplaatsen aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van de woningen leiden tot het vernietigen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 4 Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is. De uitvoering van de werkzaamheden is locatiegebonden. Het nalaten van renovatie- en isolatie werkzaamheden van de bestaande bebouwing is niet wenselijk. Het energiezuinig maken van de woningen is alleen mogelijk door renovatie en het aanbrengen van isolatie en dichten van kieren. Hiervoor moeten gebouwdelen worden gerenoveerd.

Sloop van de woningen en nieuwbouw is een alternatief maar dit leidt tot totale vernietiging van verblijfplaatsen en is energetisch niet verantwoord. Met een goed uitgevoerde renovatie kunnen de woningen nog een nieuwe cyclus van 25 tot 30 jaar in stand worden gehouden.

Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden wordt al zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van 'de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats' en 'in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij onderschrijven niet het belang bescherming van flora en fauna, omdat het project niet met als doel bescherming wordt uitgevoerd. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

In het rapport wordt nog verwezen naar asbest, maar daar is verder geen onderbouwing voor aangeleverd en door de wijziging van de aanvraag zullen de daken niet meer van buiten worden gerenoveerd. De renovatie wordt gedaan vanuit het oogpunt van isolatie om zuiniger met energie om te gaan. In Parijs is afgesproken om de temperatuur niet verder te laten stijgen dan 2 graden. Hiervoor is Nederland de klimaatwet aangenomen en wordt op dit moment het klimaat akkoord voorbereid. Gasloze woningen en goed geïsoleerde woningen zijn onderdeel van dit akkoord om de doelen van Parijs te realiseren. Renovatie is noodzakelijk.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis²¹, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

²¹ Art. 3.5, vierde lid en art. 3.10 lid sub b Wnb