

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■@overijssel.nl
Zaaknummer 5667046

Gemeente Dalfsen
De heer ■■■■■■■■■■
Postbus 35
7720 AA DALFSEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
23.04.2020	2020/0084500	3	24 december 2019	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer ■■■■■■■■■■

Mevrouw ■■■■■■■■■■ van het adviesbureau Ecogroen bv heeft namens uw organisatie een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 december 2019² ontvangen. Op 31 maart 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van bebouwing aan de Welsummerweg 45 en 47 in Dalfsen en de nieuwbouw van circa veertien woningen in het plangebied. In deze brief informeren wij u over ons besluit.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn en voor een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴, het verbod om de gewone grootoorvleermuis te verstoren⁵ en om het verbod vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van bebouwing aan de Welsummerweg 45 en 47 in Dalfsen en de bouw van circa 14 woningen in het plangebied.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en u daarmee niet de verbodsbepaling uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb overtreedt.

Deze ontheffing treedt in werking op 15 augustus 2020 tot en met 30 april 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb
² EDO-kenmerk 2020/0000044
³ Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb
⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb
⁵ Art. 3.5, tweede lid Wnb
⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

- De aanvraag van 24 december 2019 en de bijbehorende stukken te weten het 'Activiteitenplan herontwikkeling Welsummerweg'⁷.
- De notitie met aanvullende gegevens d.d. 31 maart 2020⁸.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁹.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling	€ 2.948,00
Totaal leges		€ 2.948,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-000336 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]
Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften bij het besluit
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Locaties tijdelijke verblijfplaatsen

⁷ Wormmeester R. & M. van der Sluis (2019). Activiteitenplan herontwikkeling Welsummerweg 45 en 47 Dalfsen. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming. Rapport 19-026c. Definitief 23 december 2019. Ecogroen bv, Zwolle.

⁸ Teeffelen, A.J.A. van (2020). Notitie aanvullende informatie Welsummerweg 45 en 47, Dalfsen. Definitief 31 maart 2020. Ecogroen bv, Zwolle.

⁹ Belastingverordening Overijssel. Te raadplegen via:
https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Overijssel/37873/CVDR37873_16.html

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Gemeente Dalfsen;
- Ecogroen bv, t.a.v. Mevr. [REDACTED] Zuiderzeelaan 53, 8017 JV Zwolle.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Rechtbank Overijssel dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0084500). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige¹⁰, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0084500).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

¹⁰ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

5. Het ongeschikt maken en slopen van de woningen, schuren en bijgebouwen met zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en/of verblijfplaats van de steenmarter voert u uit buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van deze soorten. Deze kwetsbare perioden betreffen voor de vleermuissoorten de maanden april tot en met half oktober en voor de steenmarter de maanden maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de steenmarter.
6. De woningen maakt u ongeschikt voor vleermuizen door het plaatsen van exclusionflaps onder de kantpannen en op andere openingen naar verblijfplaatsen. Dit doet u door een groot deel van de dakranden van de kopgevels dicht te maken met rugvulling (stroken schuimrubber) en het aanbrengen van drie exclusionflaps op elke kopgevel. Op deze wijze kunnen de vleermuizen het pand wel verlaten, maar niet meer terugkeren.

Het ongeschikt maken voert u uit tijdens voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden (droog, weinig wind en temperatuur van minimaal 10°C).

Twee tot drie dagen na het ongeschikt maken wordt door een ecologische deskundige gecontroleerd of er geen vleermuizen meer in de woningen aanwezig zijn. Deze controle wordt uitgevoerd met behulp van een batdetector en onder de eerder genoemde gunstige weersomstandigheden. Indien toch nog vleermuizen aanwezig in de woningen, neemt u extra maatregelen om de woningen ongeschikt te maken voor vleermuizen. Een ecologisch deskundige geeft de start van de sloop van de woningen vrij.

7. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden van de woningen voert u een inspectie uit naar de aanwezigheid van de steenmarter. Wanneer de steenmarter aanwezig is dient een ecologisch deskundige te bepalen wat de beste manier is om de verblijfplaats ongeschikt te maken.

Indien steenmarter aanwezig is gaat u in elke geval zorgvuldig te werk, door één richting op te werken en strippend te slopen. Zo raakt een eventueel aanwezige steenmarter niet opgesloten, maar kan deze het pand veilig verlaten.

8. Voor de start van de sloop van de schuren en bijgebouwen controleert u deze op de aanwezigheid van de gewone grootoorvleermuis. Wanneer u geen vleermuizen aantreft kunt u de schuren en bijgebouwen zonder verdere voorzorgsmaatregelen slopen.

Wanneer u wel vleermuizen aantreft, neemt u maatregelen om de vleermuizen de kans te geven uit zichzelf een ander onderkomen te zoeken. Dit doet u door de sloopwerkzaamheden zo ver mogelijk van de verblijfplaats te starten. Hierbij werkt u langzaam en gefaseerd in de richting van de verblijfplaats en bij gunstige weersomstandigheden voor vleermuizen (zie voorschrift 6). Het verwijderen van dak- en geveldelen zorgt voor lichtval en tocht, waardoor verblijfplaatsen minder aantrekkelijk worden voor vleermuizen. Indien nodig kunt u gebruik maken van bouwlampen om de verblijfplaats te verlichten. Gebouwdelen met de verblijfplaatsen zelf sloopt u als uit een controle van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen blijkt dat de verblijfplaats verlaten is.

9. U heeft reeds tijdelijke vervangende vleermuisverblijfplaatsen aangebracht aan de woning en bijgebouwen op Welsummerweg 12 in Dalfsen (zie bijlage 3). Bestaande uit vier vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis en vier vleermuiskasten voor de gewone grootoorvleermuis. De vier vleermuiskasten aan de bijgebouwen blijven ook na de sloopwerkzaamheden behouden.
10. Ten behoeve van de gewone grootoorvleermuis realiseert u voor 15 mei 2020 vervangende verblijfplaatsen op de kopgevels van de woning aan de Welsummerweg 12 in Dalfsen. Dit doet u door gevelbetimmering aan te brengen. Deze gevelbetimmering heeft een hoogte van circa 50

centimeter, een variërende binnenruimte van 1,5 à 3 centimeter en beslaat de gehele breedte van de kopgevels. De hier aanwezige tijdelijke vleermuiskasten herplaatst u op de gevelbetimmering. Dit doet u nadat uit controle door een ecologisch deskundige blijkt dat geen vleermuizen aanwezig zijn in de kasten.

11. De zolder, van het bijgebouw ten noorden van het woonhuis op het erf van Welsummerweg 12 in Dalfsen, maakt u geschikt voor gewone grootoorvleermuis door de bestaande invliegopeningen via het raam te handhaven. Daarnaast realiseert u in het betreffende bijgebouw (extra) wegkruipmogelijkheden door evenwijdig aan de spanten van de zolder planken te bevestigen.
12. Voor de steenmarter realiseert u, in overleg met een ecologisch deskundige, een vervangende verblijfplaats op een nog nader te bepalen geschikte locatie in de groenstrook rond het erf van de Welsummerweg 12 in Dalfsen. Het marterverblijf bouwt u op met bakstenen en stoeptegels die u afgedekt met grond en takken. Bij de ingang van het nieuwe marterverblijf brengt u lokstoffen (vis- of valeriaanolie) aan, zodat steenmarters de aangebrachte verblijfplaats sneller ontdekken.

Overige zaken

13. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de steenmarter.
14. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Denk daarbij aan het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot de weersomstandigheden, wijze van ongeschikt maken, afweging voor de locatie van de steenmarterverblijfplaats, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

Maatregelen om aan de zorgplicht te voldoen

15. Wanneer u de werkzaamheden opstart in het broedseizoen van vogels (ruim genomen van half februari tot half oktober), laat u door een ecologisch deskundige een broedvogelcheck uitvoeren om na te gaan of in het werkgebied broedende vogels aanwezig zijn. Wanneer de werkzaamheden - opgestart voor het broedseizoen - doorlopen tot in het broedseizoen, zijn extra broedvogelchecks nodig. Indien broedende vogels aanwezig zijn, stelt u de werkzaamheden ter plaatse en binnen de invloedsfeer van het nest, uit totdat de jongen zijn uitgevlogen. De omvang van de invloedsfeer wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de broedvogels.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
A1	Bevoegdheid	9
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A2	Procedure	9
A2.1	Overeenstemming andere provincie	9
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A2.3	Relevante overige besluiten	9
A3	Toetsingskader soorten	9
A3.1	Wettelijke regels	9
A3.2	Provinciaal beleid	10
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
B1.2	Doel van het project	11
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C1.5	Wettelijk belang van het project	13
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D	Slotconclusie	14

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Dalfsen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Dalfsen

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹² en (soms) de Regeling natuurbescherming¹³ zijn voor de toetsing relevant.

¹¹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt direct ten oosten van de bebouwde kom van Dalfsen en heeft een oppervlakte van circa 2,6 hectare (zie onderstaand figuur). In het plangebied zijn twee aaneengesloten woningen met schuren en erfbeplanting aanwezig (Welsummerweg 45 en 47). Verder bestaat het plangebied uit twee weilanden met twee bomenrijen en een wadi (tijdelijke wateropvang). Het plangebied wordt aan de oost- en westzijde begrensd door laanbomen en respectievelijk de Welsummerweg en de Oosterdalfsersteeg.

De beoogde plannen bestaan in de eerste plaats uit het slopen van alle aanwezige bebouwing, het verwijderen van een groot deel van de erfbeplanting (bomen blijven behouden) en het bouwrijp maken van het gehele plangebied. Vervolgens worden circa veertien woningen (zowel vrijstaand als twee-onder-één kap) verspreid over het plangebied gebouwd.

De sloopwerkzaamheden staan gepland vanaf half augustus 2020 en duren circa een maand.



Ligging van het plangebied (binnen rode belijning). Bron kaart: ESRI & Kadaster.

¹³ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B1.2 Doel van het project

De gemeente Dalfsen is voornemens de gebouwen op het erf van Welsummerweg 45 en 47 te slopen. Vervolgens wil zij het plangebied bouwrijp maken, zodat circa veertien woningen verspreid over het plangebied gerealiseerd kunnen worden.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen en soorten, zoals opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: soorten en verbodsbepalingen

Soort	verbodsbepaling Opzettelijk verstoren ¹⁶	Voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen ^{17, 18}
Gewone dwergvleermuis	X	X
Gewone grootoorvleermuis	X	X
Steenmarter		X

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 augustus 2020 tot en met 30 april 2022.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Wormmeester, R. & M. van der Sluis (2019). Activiteitenplan herontwikkeling Welsummerweg 45 en 47 Dalfsen. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming. Rapport 19-026c. Definitief 23 december 2019. Ecogroen bv Zwolle.
- Lindhout, S. & A.J.A. van Teeffelen (2019). Natuurtoets Welsummerweg 45 en 47, Dalfsen. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving. Rapport 19-026. Concept 13 december 2019. Ecogroen bv Zwolle.
- Teeffelen, A.J.A. van (2020). Notitie aanvullende informatie Welsummerweg 45 en 47, Dalfsen. Definitief 31 maart 2020. Ecogroen bv Zwolle.
- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming.
- Machtigingsformulier.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 24 december 2019 ontvangen. Op 23 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 31 maart 2020¹⁹ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handelingen en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis bij onze toetsing.

¹⁶ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁷ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁸ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹⁹ EDO-kenmerk 2020/0100279

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het activiteitenplan²⁰ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan in 2018. Hierbij is een veldbezoek uitgevoerd om in beeld te brengen of in Wnb beschermde soorten aanwezig dan wel te verwachten zijn in het plangebied.
- Aanvullend soortgericht onderzoek naar huismus, vleermuizen en egel in 2019.

De onderzoeken zijn uitgevoerd conform vigerende onderzoeksprotocollen en kennisdocumenten en/of in de juiste periode en onder geschikte weersomstandigheden, zodat de te verwachten soorten waargenomen konden worden.

Een uitgebreider beschrijving van de resultaten is te vinden in hoofdstuk 4 van het activiteitenplan. In onderstaande tekst volgt een samenvatting van de resultaten.

Vleermuizen

Tijdens het onderzoek is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (zeven exemplaren), zijn twee zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis (elk één exemplaar) en is een dagrustplaats (en mogelijk voortplantingsplaats) van de steenmarter aangetroffen.

De zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis bevindt zich tussen de dakpannen en het dakbeschot van de westelijke kopgevel van de woning. De vleermuizen kunnen deze ruimte bereiken via de kantpannen. De zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis bevinden zich op de zolder van de grote werkschuur en in de dakconstructie van de open kapschuur. De vleermuizen kunnen de zolder van de werkschuur bereiken via de nok van de kopgevel.

Andere vleermuisverblijfplaatsen zijn niet aangetroffen en/of te verwachten.

Steenmarter

Op de zolder van de woning aan Welsummerweg 45 zijn uitwerpselen en prooiresten van de steenmarter aangetroffen. Tevens is eenmaal een steenmarter waargenomen op de Welsummerweg. De woning wordt naar verwachting als dagrustplaats en mogelijk ook als voortplantingsplek gebruikt.

Verblijfplaatsen of onmisbaar leefgebied van andere beschermde soorten zijn niet aangetroffen dan wel te verwachten.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, gaan twee zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en gaat een dagrustplaats (en mogelijk voortplantingsplaats) van de steenmarter verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag²¹, zijn nagenoeg voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in bijvoorbeeld het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de steenmarter zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd en aangescherpt op het onderdeel 'ongeschikt maken voor de steenmarter'. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen buiten de kwetsbare perioden;
- realiseren van tijdelijke en permanente vervangende verblijfplaatsen.

²⁰ Hoofdstuk 3 pagina 10 tot en met 11

²¹ Hoofdstuk 6 pagina 18 tot en met 20

U geeft aan dat de landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de steenmarter is beoordeeld als 'gunstig'. Zowel op landelijk als op regionaal en lokaal niveau komt de staat van instandhouding van deze soorten niet in het geding door de voorgenomen activiteiten. Door het realiseren van tijdelijke en permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de steenmarter komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van deze maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de steenmarter in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van de bebouwing op het erf van Welsummerweg 45 en 47 in Dalfsen leiden tot het vernielen van één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, twee zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en een dagrustplaats (en mogelijk voortplantingsplaats) van de steenmarter. Dit is een overtreding van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de vleermuizen te beschadigen of te vernielen²² en van het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen²³. Daarnaast kan mogelijk niet voorkomen worden dat tijdens de sloopwerkzaamheden de gewone grootoorvleermuis wordt verstoord²⁴. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van deze soort en worden maatregelen genomen om de woningen ongeschikt te maken voor deze soort. Daarom is geen sprake van het opzettelijk verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod voor gewone dwergvleermuis is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Volgens de aanvraag is de herontwikkeling locatie-gebonden en kan deze niet op een andere plek worden uitgevoerd. Tevens is een alternatieve inrichting voor de sloop geen optie, aangezien alternatieve inrichtingsmaatregelen geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten en ook kostenverhogend werken. Daarnaast zijn zowel een alternatieve werkwijze als planning niet aan de orde. Voor vleermuizen, steenmarter en ook broedvogels worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de sloop en nieuwbouw tot een minimum te beperken.

Wij zijn van oordeel dat bovenstaande onderbouwing voldoende is om te kunnen concluderen dat er voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

De te slopen bebouwing bevat op diverse plekken asbesthoudende materialen (zie bijlage 8 van het Activiteitenplan). Door leegstand van de bebouwing bestaat een verhoogd risico op vandalisme en brandstichting. Door de aanwezigheid van asbest in de gebouwen kan brandstichting leiden tot gezondheidsrisico's voor de inwoners van Dalfsen en omgeving. Bovendien is in dat geval sprake van sociale en economische gevolgen. Zo gelden voor het opruimen van asbest(deeltjes) in de meeste

²² Art. 3.5, vierde lid Wnb

²³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

²⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb

gevallen allerlei restricties aan de toegang en het gebruik van het getroffen gebied. Daarnaast is het opruimen van asbest na een brand op zichzelf een risicovolle en kostbare aangelegenheid. Door gecontroleerde sloop van de bebouwing nemen gezondheidsrisico's af en dient het project het belang van de volksgezondheid.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis te beschadigen of te vernielen, om de gewone grootoorvleermuis te verstoren en om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

²⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 3 – LOCATIES TIJDELIJKE VERBLIJFPLAATSEN

