

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

Zaaknummer 5694227

Gemeente Borne

Postbus 200  
7620 AE BORNE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28-04-2020	2020/0079845	4	21 januari 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED],

De [REDACTED] van het adviesbureau Ecochore Natuurtechniek heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 21 januari 2020<sup>2</sup> ontvangen. Op 27 maart 2020 hebben wij aanvullende gegevens<sup>3</sup> ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een oud MAVO-gebouw en een sporthal aan de Woolderweg 108 in Borne. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>4</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen<sup>5</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een oud MAVO-gebouw en een sporthal en de herinrichting tot klimaatadaptief park aan de Woolderweg 108 in Borne.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen. Daarmee overtreedt u niet de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking op 15 juli 2020 en is geldig tot en met 1 januari 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 21 januari 2020 en de bijbehorende stukken te weten: Ecologisch werkprotocol Woolderweg 108 in Borne (bijlage 3 van dit besluit) en de aanvullende informatie (bijlage 4 van dit besluit).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

---

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb  
<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2020/0024596  
<sup>3</sup> EDO-kenmerk 2020/0096899  
<sup>4</sup> Op basis van 3.8, eerste lid Wnb  
<sup>5</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

### Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>6</sup>.  
De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen.	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2020-000526 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED],  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Ecologisch werkprotocol Woolderweg 108 in Borne
Bijlage 4	Aanvullende informatie

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Borne;
- Ecochore Natuurtechniek, [REDACTED], Ruiterweg 8, 7152DE Eibergen.

---

<sup>6</sup> Belastingverordening Overijssel

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

### **Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag**

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0079845). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### **Algemeen**

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>7</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (2020/0079845).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

### **Soortspecifiek**

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken, houdt u rekening met de kwetsbare voortplanting- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare winterperiode loopt van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

---

<sup>7</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- <sup>op</sup> HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- <sup>op</sup> HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- <sup>als</sup> ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- <sup>zich</sup> aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- <sup>zich</sup> aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U heeft vóór 1 maart 2020 vier houtbetonnen vleermuiskasten (type: ANS 1 Bat BOX of overeenkomstige kasttypen) geplaatst aan het sportgebouw. De kasten zijn geplaatst als weergegeven in het 'voorstel locaties tijdelijke kasten'<sup>8</sup>. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden. Dit is mogelijk nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn gerealiseerd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Minimaal 3 tot 5 dagen vóórafgaand aan de werkzaamheden, worden de gebouw(en) met vleermuisverblijfplaatsen ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. U doet dit in de actieve periode (tussen april en mei óf tussen september en oktober). Voordat de gebouwen ongeschikt gemaakt worden voert u een controle uit op afwezigheid van vleermuizen. Vleermuizen dienen afwezig te zijn bij het ongeschikt maken, zodat ze niet ingesloten worden bij het afdichten van de toegangswegen. De controle voert u uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10°C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken (zie voorschrift 8). Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer aanwezig zijn.
8. Het ongeschikt maken moet plaatsvinden door het afdichten van de toegangswegen naar de verblijfplaatsen. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van diverse materialen zoals doek, dubbeltjesgaas, spouwborstels of afdichting met pur, mits het afdichten zorgvuldig plaatsvindt zodat geen openingen overblijven. Een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis ziet toe op de juiste uitvoering en werkwijze van ongeschikt maken. In het logboek moet aangetekend worden op welke wijze dit is gebeurd.
9. U zorgt voor alternatieve duurzame, permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. U behoudt de kelder onder de te slopen bebouwing en realiseert een toegangstoren met spouw. Hierin zorgt u voor geschikte verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis<sup>9</sup>. Ook zal u in metselkasten in de te behouden schoorsteen plaatsen. Bij het ontwerp van de kelder met toren en de schoorsteen houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis (bv hoogte, oriëntatie, warmte-coëfficiënt, toegangsopeningen e.d.)<sup>10</sup>. Door deze maatregelen realiseert u minimaal vier geschikte paar- en winterverblijfplaatsen. Voor de start van de sloop van de gebouwen zal u het definitieve ontwerp voorleggen aan bevoegd gezag ter instemming.

### **Overige zaken**

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan onder andere om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, afweging voor en ontwerp van de permanente verblijfplaats, afweging voor locatie van tijdelijke verblijfplaats, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en kan op verzoek van de handhaver direct aan hem/haar worden getoond.

---

<sup>8</sup> Bijlage bij aanvraag met ons kenmerk: 2020/0024596.

<sup>9</sup> Eisen, minimaal:

- De minimale binnenmaat is 40 m<sup>3</sup>;
- Realisatie van hangplekken voor vleermuizen en wegkruipmogelijkheden;
- Binnenklimaat is stabiel met de juiste omstandigheden qua vocht en temperatuur;
- Kelder is vorstvrij;
- Toegang naar kelder door middel van een toren met spouw. Van minimaal 2 meter hoogte. Met voldoende en geschikte toegangsopeningen naar alle windrichtingen voor vleermuizen.

<sup>10</sup> Hoofdstuk 3.2, pagina 30 tot en met 34.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	7
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
<b>A1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	7
<b>B</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	8
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	8
<b>B1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten</b>	8
<b>B1.2</b>	<b>Doel van het project</b>	8
<b>B1.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	8
<b>B1.4</b>	<b>Periode</b>	8
<b>B1.5</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	9
<b>B1.6</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	9
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	9
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	9
<b>C1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>	9
<b>C1.2</b>	<b>Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>	10
<b>C1.3</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	11
<b>C1.4</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b>	11
<b>C1.5</b>	<b>Wettelijk belang van het project</b>	11
<b>C1.6</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	11
<b>C1.7</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	11
<b>D</b>	<b>Slotconclusie</b>	11

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>11</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Borne gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>12</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>13</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>14</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>15</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

<sup>11</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>12</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>13</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>14</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>15</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

## B WEERGAVE VAN DE FEITEN

### B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

#### B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De gemeente Borne wil gebouwen van een voormalige MAVO slopen en het vrijgekomen terrein herinrichten tot een klimaatadaptief waterpark en recreatiegebied.



Uitsnede:  
globale begrenzing van het  
Onderzoeksgebied.

A = sportzaal  
B = globale locatie kelder  
C = te behouden schoorsteen

Werkzaamheden bevatten alleen de sloop van alle gebouwen binnen het plangebied. Er zal geen groen verdwijnen. Ook zal de waterplas behouden blijven. Na de sloop wordt het terrein heringericht. De gemeente wil een waterpark realiseren met hoger en lager gelegen delen waarbij de waterspiegel tijdelijk kan fluctueren. Hierdoor kan het park ook gebruikt worden als waterberging. Daarnaast zal er ruimte komen voor natuur en biodiversiteit. Het park dient mede als recreatiepark door het te doorkruisen of omringen met wandelpaden. Het exacte ontwerp is nog niet gereed. Het ontwerp wordt mede met bewoners en andere betrokkenen bepaald en zal voldoen aan de vereisten van de benodigde vergunningen en ontheffingen<sup>16</sup>.

De planning voor de sloop van de gebouwen is nog niet rond. Doel is om in 2020 te starten met de werkzaamheden. De sportzaal wordt in het laatste stadium gesloopt. De exacte datum hangt af van de benodigde vergunningen.

#### B1.2 Doel van het project

Herinrichten van de wijk Wensink Zuid om te voldoen aan de klimaatopgaven. Ruim twee jaar geleden is begonnen aan het project Waterbeheer Wensink Zuid waarbij deze wijk van ca. 1000 adressen klimaat adaptief wordt heringericht. Afkoppelen, opvangen, vasthouden en langzaam afvoeren van hemelwater speelt een belangrijke rol hierin. Alsmede vergroening (tegen hittestress) en het aanbrengen van meer biodiversiteit. In de ontwerpfase bleek dat de voormalige Mavolocatie die in deze wijk ligt, ideaal is om als (tijdelijke) waterberging te dienen door haar hoogteligging. De gemeente kan hier water tijdelijk bufferen en dan langzaam weer afvoeren naar de Bornse Beek.

#### B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren<sup>17</sup> en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen<sup>18</sup>.

#### B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 juli 2020 tot en met 1 januari 2025.

<sup>16</sup> Mondelinge mededeling van de heer ten Barge, gemeente Borne.

<sup>17</sup> Art. 3.5, tweede lid Wnb

<sup>18</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb



### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraag soortenbescherming;
- Gedateerde en ondertekende machtiging;
- Ecochore Natuurtechniek, januari 2020. Ecologisch werkprotocol Woolderweg 108 in Borne
- Ecochore Natuurtechniek. Bijlage Voorstel locaties vleermuiskasten;
- Ecochore Natuurtechniek, november 2019. Vleermuisonderzoek Schoolgebouw aan de Woolderweg 108 in Borne;
- Ecochore Natuurtechniek en gemeente Borne, 27 maart 2020. Aanvullende informatie;
- Gemeente Borne, 21 april 2020. Visualisatie Vleermuiskelder Borne.

### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Op 12 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 27 maart 2020<sup>19</sup> ontvangen.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'vleermuisonderzoek Woolderweg 108 Borne'<sup>20</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

Een quickscan in 2019. In dit veldbezoek is de onderzoekslocatie en de directe omgeving beoordeeld op mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten. Op basis van de resultaten van de quickscan heeft nader vleermuisonderzoek plaatsgevonden.

Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft in 2019 plaatsgevonden. De onderzoeken zijn uitgevoerd volgens het kennisdocument en het Vleermuisprotocol 2017. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek overeenkomstig de protocollen is uitgevoerd. Hiermee is de aanwezigheid van verblijfplaatsen en functies voldoende vastgesteld.

#### Resultaten

Van vleermuizen is veel activiteit in en rondom het projectgebied waargenomen. In bijlage 2 van het activiteitenplan (bijlage 3 van dit besluit) is een kaart opgenomen met waarnemingen van 3 vleermuissoorten. Alleen van de gewone dwergvleermuis is een verblijfplaats vastgesteld. Het betreft een zomer/paar verblijfplaats in het schoolgebouw met de invliegopening aan de zijkant van het gebouw. Het gaat om een verblijfplaats voor 1 á 2 dieren. Mogelijk wordt de verblijfplaats ook in de winter gebruikt. Ook zijn foerageergebieden en vliegroutes waargenomen, maar die gaan niet verloren door de werkzaamheden.

---

<sup>19</sup> EDO-kenmerk 2020/0096899

<sup>20</sup> Hoofdstuk 3: pagina 8 tot en met 9 en bijlage 2.



Foto 1: Invliegopening (○) en zwermlocatie (○) gewone dwergvleermuis.



Foto 2: Invliegopening gewone dwergvleermuis.

### C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden wordt 1 paar/zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernietigd.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage 3 bij de aanvraag<sup>21</sup>, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Werken buiten de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken vindt plaats in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, buiten de gevoelige perioden van voortplanting en winterslaap. Het gebouw wordt gesloopt. De exacte datum is nog niet bekend. Er is 1 toegangsoopening aangetroffen. Hierdoor is het aanbrengen van exclusionflaps de beste oplossing. Daarna wordt voorzichtig gesloopt vanaf één zijde waarbij de dieren altijd een ontsnappingsmogelijkheid overhouden. Worden vleermuizen aangetroffen dan worden de werkzaamheden direct gestaakt en wordt een deskundige ingeschakeld. Deze werkzaamheden voor het ongeschikt maken moeten minimaal vijf dagen voordat de renovatiewerkzaamheden starten worden uitgevoerd. De nachttemperaturen moeten hierbij hoger zijn dan 10 graden Celsius.

Vóórafgaand aan de sloop van de gebouwen wordt gecontroleerd of de maatregelen effectief zijn geweest en er geen dieren meer in of uit vliegen. De controle wordt uitgevoerd door een deskundige op het gebied van vleermuizen.

Vóór 1 maart 2020 zijn 4 vleermuiskasten geplaatst die geschikt zijn als zomer-, paar- en winterverblijfplaats. De kasten zijn hoog op de gevels geplaatst op de sporthal, binnen 100 m van de bestaande verblijfplaatsen. Het sporthal wordt pas gesloopt – en de kasten verwijderd – als de vervangende, permanente verblijfplaatsen aantoonbaar gebruikt worden door de gewone dwergvleermuis.

Permanente verblijfplaatsen worden gerealiseerd in een speciaal te ontwerpen kelder met toegangstoren en in een te behouden schoorsteen. Deze twee kunstwerken worden specifiek ontworpen met de juiste omstandigheden voor vleermuizen (waaronder juist vochtgehalte, met hangplekken en vorstvrij). Er wordt één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernietigd. Met deze mitigerende maatregelen wordt er dus ruim voldoende gecompenseerd. De gemeente Borne zorgt voor het juiste, duurzame beheer van de vervangende permanente verblijfplaats en het functionele leefgebied in en rondom het projectgebied.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland. Ook in Borne wordt de soort op veel plaatsen waargenomen en/of zijn verblijfplaatsen bekend. Exacte aantallen zijn niet bekend. U geeft aan dat op het moment dat voor de gewone dwergvleermuis voldoende verblijfplaatsen aanwezig blijven de gunstige staat van instandhouding van de plaatselijke populatie niet in gevaar zal komen. Wij onderschrijven deze conclusie. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten binnen het plangebied en het voorzien in permanente voorzieningen in de woningen blijft het gebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen voortplantingsplaatsen of rustplaatsen aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de

<sup>21</sup> Ecologisch werkprotocol: Paragraaf 2.2 en Hoofdstuk 3 & 4 pagina 8 tot en met 13.

populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van sloop van het MAVO gebouw en sportgebouw leiden tot het vernietigen van één zomer/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5 Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook een ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de gewone dwergvleermuis. Ook worden tijdig tijdelijke en permanente voorzieningen getroffen. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort die van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding. Ontheffing van dit verbod is dan ook niet noodzakelijk en wordt niet verleend.

### **C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Het gebied wordt heringericht met als doel een waterpark met waterberging en een recreatiegebied te ontwikkelen. De MAVO-gebouwen en – in latere instantie – de sporthal worden hiervoor gesloopt. De kelder wordt behouden en vleermuisvriendelijk ingericht. De speciaal te ontwerpen toegangstoren biedt een uitstekend alternatief voor de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Het nieuwe gebied wordt groen ingericht. Het toekomstige (project)gebied is hierdoor uitermate geschikt voor vleermuizen. Het biedt meerdere geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen en blijft erg geschikt als foerageergebied. Een ander en beter alternatief is daarom niet mogelijk.

### **C1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De motivatie van het belang is weergegeven in de aanvullende informatie (bijlage 4 van dit besluit).

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Door veranderde weersomstandigheden fluctueert ook het waterpeil. Door de inrichting van het park, wordt de openbare ruimte zo ingericht dat bij veel neerslag voldoende water kan worden geborgen of afgevoerd. Dit voldoet aan de Waterwet en aan het Klimaatakkoord en is dus van groot openbaar belang en in het kader van veiligheid.

### **C1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>22</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

### **C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>23</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

## **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis<sup>24</sup> te beschadigen of te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. Wij verbinden wél voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>22</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>23</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

<sup>24</sup> Art. 3.5, vierde lid

### **BIJLAGE 3 – ACTIVITEITENPLAN**

#### **BIJLAGE 4 – AANVULLENDE INFORMATIE**

Met:

- Beantwoording vragen
- Visualisatie Vleemuiskelder Borne