

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon
@overijssel.nl
Zaaknummer 5432920

De heer
Sibculoseweg 107
7676 PB WESTERHAAR-VRIEZENVEENSEWIJK

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
27-02-2020	2020/0027985			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 8 juli 2019¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een aan de Sibculoseweg 107 in Westerhaar-Vriezenveensewijk. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning² voor het in werking hebben van een zand- en grindbedrijf aan de Sibculoseweg 107 in Westerhaar-Vriezenveensewijk te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- paragraaf 3.2 'Bronnen' van het Rapport 'Zand- en grindbedrijf', Luchtkwaliteit- en stikstofdepositie onderzoek, opgesteld door Witteveen en Bos; K3Delta B.V., 5 juli 2019; Referentie 113572/19-11.221;
- berekening³ AERIUS Calculator d.d. 05 februari 2020 met kenmerk RdmZCtU9fbTC.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven. Indien er een verschil is tussen de aanvraag en de voorschriften dan zijn de voorschriften bepalend.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁴. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2019/0205573

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

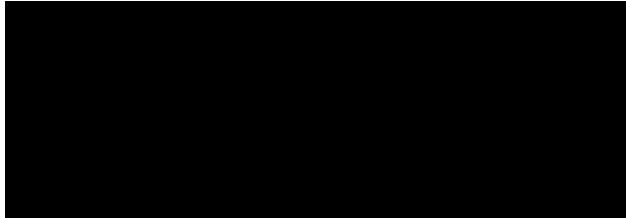
³ Onderdeel van de aanvulling op de aanvraag ingediend 9-12-2019, EDO-kenmerk 2019/0392883

⁴ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met [REDACTED] telefoon [REDACTED] of bij zijn afwezigheid het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Bijlage bij het besluit Aerius Calculator d.d. 5 februari 2020 met kenmerk RdmZCtU9fbTC
Bijlage 4	Bijlage bij het besluit Rapport 'Zand- en grindbedrijf [REDACTED]'

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA, Hardenberg;
- K3Delta B.V., Wanraaij 2 6673 DN Andelst; t.a.v. dhr. [REDACTED];

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel, waarbij de maximale totaalemissie per jaar niet mag worden overschreden:

Stikstof emitterende bronnen

Bronnummer Aerius kenmerk RdmZCtU9fbTC	Omschrijving	Aantal - eenheid	Emissie NOx (kg/jaar)
1	Vrachtwagens	13,7 ⁵	18,5
2	Lossen laadschop	167 uur/jaar	5,7
3	Lossen vrachtwagen	167 uur/jaar	11,3
4	Laden vrachtwagen	417 uur/jaar	11,3
5	Laadschop laden	417 uur/jaar	28,6
6	Grindwasser	2700 uur/jaar	641,5
7	Laadschop water	2700 uur/jaar	92,7
Totaal emissie			789,61

2. Op de laadschop en de grindwasser dienen een doelmatig werkend urenregistratiesysteem aanwezig te zijn. Per kalenderjaar dient voor beiden het aantal draaiuren te worden genoteerd.
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd over een afgelopen periode van 5 jaar beschikbaar zijn.
4. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

⁵ Gemiddeld aantal vervoersbewegingen per etmaal (gedurende 365 dagen/jaar)

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	6
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	6
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	7
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	7
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	7
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	7
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	8
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	9
B1.6	Eindconclusie toetsing	9
B2	Adviezen	9
B2.1	Bespreking van adviezen	9
C	SLOTCONCLUSIE	9
	BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit - AERIUS Calculator met kenmerk RdmZCtU9fbTC	10
	BIJLAGE 4 - Rapport 'Zand- en grindbedrijf A.J. Slaats & Zn Westerhaar'	11

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een zand- en grindbedrijf aan de Sibculoseweg 107 in Westerhaar-Vriezenveensewijk. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie zoals is aangegeven in de Hinderwet-vergunning, afgegeven door de gemeente Vriezenveen van 24-8-1993, voor een zandwinning en asfaltinstallatie en de milieuvergunning van de provincie Overijssel van 08-01-1997 zandwinlocatie (afsaltinstallatie is verwijderd).

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn op 8 juli 2019⁶ de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- Rapport 'Zand- en grindbedrijf [REDACTED]', Luchtkwaliteit- en stikstofdepositie onderzoek, opgesteld door Witteveen en Bos; K3Delta B.V., 5 juli 2019; Referentie 113572/19-11.221;
- Aerius Calculator berekeningen d.d. 12 maart 2019, kenmerk RpRWC5gz7wsk. (Vervangen door Aerius Calculator rapport 05 december 2019);
- Beschikking en Voorschriften Hinderwet-vergunning, B. en W. van Vriezenveen 24-8-1993, kenmerk H91089;
- Milieuvergunning Provincie Overijssel, d.d. 08-01-1997, kenmerk MAB 97/91;

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben op 6 februari 2020 een mail⁷ aanvullende informatie ontvangen. Daarin is het volgende opgenomen:

- Mail met informeel gestelde vragen en de reactie daarop (door de adviseur);
- Nieuwe Aerius-berekeningen, kenmerk 05 februari 2020 met kenmerk RdmZCtU9fbTC.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸.

Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

⁶ Ons kenmerk 2019/0205573

⁷ Ons kenmerk 2020/0049808

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁹ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Om vergunning te verlenen is daarom geen overeenstemming met Gedeputeerde Staten van andere provincies noodzakelijk.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hardenberg gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Engbertsdijkswenen het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 1400 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Engbertsdijkswenen. Dit gebied is op 10 juni 1994 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied(-en).

⁹ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning. U heeft aangegeven dat uw bedrijf sinds 1971 bestaat. Op 24 augustus 1993 is er een milieuvergunning verleend door de gemeente Vriezenveen. Deze is op 8 januari 1997 door de provincie Overijssel gewijzigd.

Daarvan is de milieu situatie van 8 januari 1997 (kenmerk MAB 97/91) de kleinste milieu vergunde situatie. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie¹⁰ blijkt tevens dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is.

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel¹¹ wordt alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen¹² met recente informatie is te zien dat de installaties bij het bedrijf aanwezig zijn en worden gebruikt.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toeneemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator (zie bijlage 3).

B1.2.1 Conclusie

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator (bijlage 3) blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata. Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij de vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Beoordeling overige effecten

De activiteiten op het terrein vinden plaats op een afstand van circa 900 meter van het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied Engbertsdijkerven. Overige effecten als gevolg van de aangevraagde activiteiten op de instandhoudingsdoelen worden uitgesloten.

B1.3.1 Conclusie

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren. Er zijn geen andere vereisten relevant die weigering rechtvaardigen.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

¹⁰ Luchtfoto Atlas van Overijssel

¹¹ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Luchtfoto Atlas van Overijssel

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Hardenberg zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Sibculoseweg 107 te Westerhaar-Vriezenveensewijk te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹³ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 3 - AERIUS Calculator, d.d. 05 februari 2020 met kenmerk RdmZCtU9fbTC

BIJLAGE 4 - Rapport 'Zand- en grindbedrijf [REDACTED]', Luchtkwaliteit- en stikstofdepositie onderzoek, opgesteld door Witteveen en Bos; K3Delta B.V., 5 juli 2019; Referentie 113572/19-11.221