

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon
Zaaknummer 5843864

De
Kooikerweg 3
7588 RL BEUNINGEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15.07.2020	2020/0158527			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer ,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 28 mei 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een zoogkoeien- en vleesveehouderij aan de Kooikerweg 3 in Beuningen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een vergunning² voor het in werking hebben van een zoogkoeien- en vleesveehouderij aan de Kooikerweg 3 in Beuningen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- technische plattegrondtekening, kenmerk 08-016 M d.d. 1 februari 2008 (OnsKenmerk 2020/0155734);
- berekening AERIUS Calculator d.d. 28 mei 2020 met kenmerk RT8n8b5rkCt7 (OnsKenmerk 2020/0155734).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ EDO-kenmerk 2020/0155734

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Lokaal (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,




Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- | | |
|------------------|--|
| Bijlage 1 | Voorschriften; |
| Bijlage 2 | Overwegingen bij het besluit; |
| Bijlage 3 | berekening AERIUS Calculator d.d. 28 mei 2020 met kenmerk RT8n8b5rkCt7; |
| Bijlage 4 | technische plattegrondtekening, kenmerk 08-016 M d.d. 1 februari 2008. |

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Losser;
- FarmConsult, de heer ;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

³ Belastingverordening Overijssel

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:
Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
1	Zoogkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	22	A 2.100
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	6	A 3.100
1	Vleeskalveren tot ca. 8 maanden, overige huisvestingssystemen	2	A 4.100
1	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	1	A 7.100
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	15	A 3.100
3	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	4	A 6.100
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	1	A 7.100
3	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	50	B 1.100

2. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

BIJLAGE 2 – OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten.....	6
A1.4	Aanvullende gegevens.....	6
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure.....	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid.....	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden.....	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland.....	10
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.5	Eindconclusie toetsing	10
C	SLOTCONCLUSIE	10

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een zoogkoeien- en vleesveehouderij aan de Kooikerweg 3 in Beuningen. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie. De vergunde situatie betreft een omgevingsvergunning van 25 maart 2008 kenmerk 08.0004683. De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest.

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1	Zoogkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	22	A 2.100	4,1	90,2
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	6	A 3.100	4,4	26,4
1	Vleeskalveren tot ca. 8 maanden, overige huisvestingssystemen	2	A 4.100	3,5	7,0
1	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	1	A 7.100	6,2	6,2
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	15	A 3.100	4,4	66,0
3	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	4	A 6.100	5,3	21,2
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	1	A 7.100	6,2	6,2
3	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	50	B 1.100	0,7	35,0
Totaal					258,2

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier d.d. 28 mei 2020 (OnsKenmerk 2020/0155734);
- gedateerde en ondertekende machtiging d.d. 29 mei 2020 (OnsKenmerk 2020/0155734);
- projectomschrijving d.d. mei 2020 (Onskenmerk 2020/0155734);
- technische tekening gewenste situatie van Kooikerweg 3 in Beuningen, laatst gewijzigd op 1 februari 2008 (OnsKenmerk 2020/0155734);
- berekening stikstofdepositie met AERIUS Calculator d.d. 28 mei 2020 kenmerk RT8n8b5rkCt7 (OnsKenmerk 2020/0155734).

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 28 mei 2020 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Groningen liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Losser gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
 - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied 'Dinkelland' het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 900 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrictlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten 'Engbertsdijkerven'. Dit gebied is op 10 juni 1994 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt, dat er na aanwijzing van dit gebied, een melding Besluit landbouw milieubeheer is geaccepteerd. Op pagina 2 van de toelichting aanvraag is een overzicht opgesteld. Hieruit blijkt dat de milieumelding van 25 maart 2008 met kenmerk 08.0001942 de laagste ammoniakemissie heeft. In overeenstemming met jurisprudentie⁶ vormt deze kleinere vergunning uw rechten op basis van de Wnb.

⁶ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven met de laagste ammoniakemissie na de relevante referentiedata.

Tabel 2: Milieu-vergunde situatie (met de laagste ammoniakemissie)

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Ravcode	Emissie-factor kg NH ₃ /jr	Emissie in kg NH ₃ /jr
1	Zoogkoeien, ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	22	A 2.100	4,10	90,20
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	6	A 3.100	4,40	26,40
1	Vleeskalveren tot ca. 8 maanden, overige huisvestingssystemen	2	A 4.100	3,50	7,00
1	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	1	A 7.100	6,20	6,20
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	15	A 3.100	4,40	66,00
3	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	4	A 6.100	5,30	21,20
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	1	A 7.100	6,20	6,20
3	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	50	B 1.100	0,70	35,00
totaal					258,20

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁷ wordt dan alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁸ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Toets aan Besluit emissiearme huisvesting

In de beleidsregel⁹ is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie van de aanvraag is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh. Op de gemelde veebezetting d.d. 25 maart 2008 is het Beh niet van toepassing.

Conclusie

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de eerder verleende milieuvergunning.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan

⁷ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁸ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁹ Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Kooikerweg 3 in Beuningen te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 berekening AERIUS Calculator d.d. 28 mei 2020 met kenmerk RT8n8b5rkCt7

Bijlage 4 technische plattegrondtekening, kenmerk 08-016 M d.d. 1 februari 2008.