

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

telefoon [REDACTED]  
[REDACTED]@overijssel.nl  
Zaaknummer: 5638342

Gemeente Rijssen-Holten  
De heer [REDACTED]  
Postbus 244  
7460 AE RIJSSEN

| <b>Datum</b> | <b>Kenmerk</b> | <b>Bijlagen</b> | <b>Uw brief</b>  | <b>Uw kenmerk</b> |
|--------------|----------------|-----------------|------------------|-------------------|
| 05.03.2020   | 2020/0062298   | 1               | 27 november 2019 | rab27112019       |

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming – konijnen sportvelden

Geachte heer [REDACTED]

U heeft, namens de gemeente Rijssen-Holten, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder Wnb)<sup>1</sup> bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 4 december 2019<sup>2</sup> ontvangen. Op 3 maart 2020 hebben wij van u aanvullende gegevens ontvangen.<sup>3</sup> De aanvraag betreft een ontheffing van de verboden tot het opzettelijk doden van konijnen<sup>4</sup> met behulp van het geweer met een kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur. Dit ter voorkoming van schade aan sportvelden. De ontheffing wordt aangevraagd voor de duur van 5 jaar. De ontheffing wordt aangevraagd voor de sportparken Koerbelt, Meermanskamp en 't Vletgoor in de gemeente Rijssen/Holten.

In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

Wij verlenen de gemeente Rijssen-Holten een ontheffing<sup>5</sup> voor het doden van konijnen met het geweer. Daarbij mag het geweer gebruikt worden binnen de bebouwde kom,<sup>6</sup> ook tussen zonsondergang en zonsopgang<sup>7</sup> en mag het geweer gebruikt worden met kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur.<sup>8</sup>

De ontheffing mag uitsluitend gebruikt worden op en rondom de sportvelden gelegen binnen de begrenzingen van de sportparken Koerbelt, Meermanskamp en 't Vletgoor (zie ook plattegronden in bijlage 2). Aangezien geen van de locaties deel uitmaakt van een jachtveld dat aan de regels zoals beschreven in artikel 3.12 van het Besluit natuurbescherming voldoet, verlenen wij een ontheffing van het verbod om konijnen te doden met een geweer op een terrein dat niet onder een jachtveld valt.<sup>9</sup>

<sup>1</sup> Art. 3.17 eerste lid Wet natuurbescherming

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2019/0382513

<sup>3</sup> EDO-kenmerk 2020/0062298

<sup>4</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub a Wet natuurbescherming

<sup>5</sup> Op basis van art. 3.17 eerste lid onder c sub 2°, en art. 3.26 derde lid in samenhang met art. 3.26 lid 2 onder a en c Wet natuurbescherming

<sup>6</sup> Art. 3.16, eerste lid, sub b Besluit natuurbescherming

<sup>7</sup> Art. 3.16, eerste lid, sub a Besluit natuurbescherming

<sup>8</sup> Art. 3.13, vierde lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.12 Besluit natuurbescherming

De ontheffing wordt verleend vanwege het belang "ter voorkoming van schade aan sportvelden".

De ontheffing geldt met ingang van de vaststelling van dit besluit tot 1 januari 2025.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 1 (overwegingen) weergegeven.

### **Voorschriften**

Wij verbinden aan deze ontheffing de volgende voorschriften:

1. De gemeente Rijssen-Holten is als ontheffinghouder verantwoordelijk voor het gebruik van de ontheffing en de naleving van de voorschriften waaronder zij is verleend.
2. Als gebruiker van deze ontheffing wijst de Gemeente Rijssen-Holten één persoon aan.
3. De gemeente Rijssen-Holten dient ervoor te zorgen dat de gebruiker van de ontheffing ten allen tijde een door de gemeente Rijssen-Holten gewaarmerkte kopie van de ontheffing bij zich heeft alsmede de grondgebruikers verklaring.
4. Bij bijzondere weersomstandigheden kunnen Gedeputeerde Staten ingevolge artikel 3.22 lid 4 Wnb besluiten om de schadebestrijding op te schorten.
5. Gebruikmaking van geweer en kunstlicht in de periode tussen zonsondergang en zonsopkomst dient met opgave van naam en telefoonnummer van de gebruiker gemeld te worden. Het melden dient voorafgaand aan het gebruik te gebeuren. Voor 17.00 uur moet er gemeld worden bij:
  - a. de politie 'Eenheid Oost-Nederland' tel 0900-8844 of <https://www.politie.nl/aangifte-of-melding-doen/meldformulier.html> en
  - b. provincie Overijssel (E-mail: [HL.v.Gerrevink@overijssel.nl](mailto:HL.v.Gerrevink@overijssel.nl) of [GA.Botterhuis@overijssel.nl](mailto:GA.Botterhuis@overijssel.nl)).

### *Rapportageverplichtingen:*

6. De gemeente dient jaarlijks (uiterlijk op 15 september) schriftelijk opgave te doen (provincie Overijssel t.a.v. het team vergunningverlening van de afdeling Publieke Dienstverlening) van hetgeen met behulp van deze ontheffing is opgespoord, bemachtigd en gedood (aantal, locaties en data).

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag geen leges verschuldigd.

### **Vragen**

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2019-004646 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

|           |   |
|-----------|---|
| Bijlage 1 | <b>Overwegingen bij het besluit</b>         |
| Bijlage 2 | <b>Sportvelden complexen Rijssen/Holten</b> |

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- de Faunabescherming,
- de politie 'Eenheid Oost-Nederland',

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

**Overwegingen bij het besluit****Bijlage 1**

Deze ontheffing bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

|             |  |    |
|-------------|--|----|
| <b>A</b>    | <b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>                                      | 6  |
| <b>A1</b>   | <b>Aanvraag ontheffing</b>   | 6  |
| <b>A1.1</b> | <b>Omschrijving handeling</b>                                      | 6  |
| <b>A1.2</b> | <b>Andere getroffen preventieve maatregelen</b>                    | 6  |
| <b>A1.3</b> | <b>Gegevens over schade aan sportvelden</b>                        | 6  |
| <b>A1.4</b> | <b>Wettelijk belang van de handeling</b>                           | 7  |
| <b>A1.5</b> | <b>Verzoek tot ontheffing</b>                                      | 8  |
| <b>A1.6</b> | <b>Natuurlijke verspreidingsgebied en staat van instandhouding</b> | 8  |
| <b>A1.7</b> | <b>Periode</b>   | 8  |
| <b>A1.8</b> | <b>Onderliggende documenten</b>                                    | 8  |
| <b>A1.9</b> | <b>Aanvullende gegevens</b>  | 8  |
| <b>A2</b>   | <b>Bevoegdheid</b>   | 8  |
| <b>A2.1</b> | <b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>                  | 8  |
| <b>A3</b>   | <b>Procedure</b>   | 8  |
| <b>A3.1</b> | <b>Relevante overige besluiten</b>                                 | 8  |
| <b>B</b>    | <b>TOETSING</b>  | 9  |
| <b>B1</b>   | <b>Inhoudelijke beoordeling</b>                                    | 9  |
| <b>B1.1</b> | <b>Uitgangspunten aanvraag</b>                                     | 9  |
| <b>B1.2</b> | <b>Toetsing schade aan sportvelden</b>                             | 9  |
| <b>B1.3</b> | <b>Toetsing treffen van preventieve maatregelen</b>                | 10 |
| <b>B1.4</b> | <b>Toetsing gunstige staat van instandhouding</b>                  | 11 |
| <b>B1.6</b> | <b>Toetsing gebruikte middelen en methoden</b>                     | 11 |
| <b>B1.7</b> | <b>Toetsing aan wettelijk belang</b>                               | 12 |
| <b>B1.8</b> | <b>Eindconclusie toetsing</b>                                      | 13 |
| <b>B1.9</b> | <b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>                             | 13 |
| <b>C</b>    | <b>Slotconclusie</b>   | 13 |

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Aanvraag ontheffing**

#### **A1.1 Omschrijving handeling**

De aanvraag betreft een ontheffing van de verboden tot het opzettelijk doden van konijnen. De konijnen worden gedood met behulp van het geweer met kunstmatige lichtbron of nachtzichtapparatuur tussen zonsondergang en zonsopgang.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de sportvelden op de sportparken Koerbelt, Meermanskamp en 't Vletgoor (zie bijlage 2). De ontheffing wordt aangevraagd voor de duur van 5 jaar.

De handeling wordt aangevraagd ter voorkoming van het wettelijk belang: "ter voorkoming van schade aan sportvelden".

Op de diverse velden van de verschillende sportparken worden zeer regelmatig konijnen gesignaleerd. Dit levert echter niet meteen schade en overlast. Echter door graven van hopen en maken van krabplaatsen ontstaan gaten en oneffenheden in het veld die de grasmat beschadigen, maar veel belangrijker nog, direct gevaar opleveren voor de veiligheid van de sporters. De kans op blessures neemt hierdoor sterk toe.

Door zorg te dragen voor hekwerken is/wordt geprobeerd de konijnen buiten het sportpark te houden. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de beplanting. Door deze aan te passen dan wel weg te halen wordt geprobeerd de dekking te verminderen. Hopen worden uitgegraven/opengelegd om te voorkomen dat konijnen terugkeren naar dichtgemaakte hopen in het veld.

Met behulp van de vorige ontheffing werd door het schieten van konijnen en door te fretteren in combinatie met bovengenoemde maatregelen de populatie op het park zo goed mogelijk onder controle gehouden en werd de schade voorkomen.

Om de kans op blessures zoveel mogelijk te voorkomen worden de schades elke week zoveel mogelijk weer hersteld. Iedere week kan door nieuw gegraaf opnieuw begonnen worden. Daarom is aanvullend afschot tussen zonsondergang en zonsopkomst als aanvullende maatregel aangevraagd, omdat preventieve en werende maatregelen al uitgevoerd zijn en de ervaring met aanvullend afschot op basis van de reeds eerder verkregen ontheffing goed werkt.

#### **A1.2 Andere getroffen preventieve maatregelen**

Door zorg te dragen voor hekwerken is/wordt door de gemeente geprobeerd de konijnen buiten het sportpark te houden. Er is om de velden een raster voor konijnen geplaatst van dassengaas. Het gaas is verticaal 20 cm in de grond gewerkt en daarna 30 cm omgezet. Hoogte 1 meter, met hierboven 2 extra draden (totaal 1.20 meter). Poorten zijn aan onderzijde voorzien van betonnen dorpels of rubber strips. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de beplanting. Door deze aan te passen dan wel weg te halen wordt geprobeerd de dekking te verminderen.

Verder worden hopen uitgegraven en opengelegd om te voorkomen dat konijnen terugkeren naar dichtgemaakte hopen in het veld. Ook wordt door fretteren (fretteren gebeurt met een fret en buidel) in combinatie met bovengenoemde maatregelen, de populatie op het park zo goed mogelijk onder controle gehouden om de schade te voorkomen.

#### **A1.3 Gegevens over schade aan sportvelden**

Op de diverse velden van de verschillende sportparken worden zeer regelmatig konijnen gesignaleerd. Dit levert echter niet gelijk de schade en overlast. Echter door graven van hopen en maken van krabplaatsen ontstaan gaten en oneffenheden in het veld die de grasmat beschadigen, maar veel belangrijker nog, direct gevaar opleveren voor de veiligheid van de sporters (zie foto's hieronder). De kans op blessures neemt hierdoor sterk toe.

Daarnaast zorgen de latrines voor schade aan het veld, oneffenheden en gladheid waardoor weer de kans op blessures van de sporters toenemen.

Door de druk van de konijnen ontstaan er wekelijks nieuwe schadegevallen op de diverse velden.



*Foto's: Voorbeelden van schade door konijnen aan sportvelden in Rijssen/Holten*

#### **A1.4 Wettelijk belang van de handeling**

De voorgenomen handelingen zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van artikel 3.17, eerste lid sub c 2° Wnb:

- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden.

### **A1.5 Verzoek tot ontheffing**

U vraagt ontheffing aan voor het konijn van het verbod om deze opzettelijk te doden<sup>10</sup> Daarnaast vraagt u ontheffing aan voor het gebruik van het geweer tussen zonsondergang<sup>11</sup> en zonsopkomst en voor het gebruik van een geweer met kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur.<sup>12</sup> Ook vraagt u aan het geweer te mogen gebruiken binnen de bebouwde kom,<sup>13</sup> en in een jachtveld dat niet aan de vereiste afmetingen voldoet.<sup>14</sup>

### **A1.6 Natuurlijke verspreidingsgebied en staat van instandhouding**

Bij het plaatsen van het konijn op de landelijk vrijstellingenlijst<sup>15</sup> heeft de minister al geoordeeld dat de gunstige staat van instandhouding van de soort is aangetoond. Het verlenen van een ontheffing voor het gebruik van kunstlicht verandert hier niets aan. Uitgangspunt van de benodigde ontheffing voor de bestrijding van konijnen is dat deze slechts van toepassing is op specifieke locaties en omstandigheden, zodanig dat door de beperkte omvang daarvan geen significant effect op de konijnenstand optreedt.<sup>16</sup>

### **A1.7 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van vijf jaar.

### **A1.8 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ingevuld aanvraagformulier met drie bijlagen.

### **A1.9 Aanvullende gegevens**

Op 14 februari 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd.<sup>17</sup> Op 3 maart 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.<sup>18</sup>

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde handeling vindt plaats op het grondgebied van Overijssel. De handeling valt niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming.<sup>19</sup> Daarom zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

## **A3 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

### **A3.1 Relevante overige besluiten**

Uw project vindt niet binnen de invloedsfeer van Natura 2000-gebieden plaats, waaronder een vogelrichtlijngebieden. Het is uit te sluiten dat deze activiteit tevens effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van deze gebieden.

---

<sup>10</sup> Art. 3.10, eerste lid, sub a Wnb

<sup>11</sup> Art. 3.16, eerste lid, sub a Bnb

<sup>12</sup> Art 3.13, vierde lid Bnb

<sup>13</sup> Art 3.16, eerste lid sub b Bnb

<sup>14</sup> Art 3.12, eerste lid Bnb

<sup>15</sup> Art 3.1 lid d Bnb jo. art. 3.1 tweede lid Rnb

<sup>16</sup> De rechterlijke uitspraak LJN: BB5460 bekrachtigt dit.

<sup>17</sup> Edo-kenmerk: 2020/0062258

<sup>18</sup> Edo-kenmerk: 2020/0070908

<sup>19</sup> Art. 1.3, eerste lid Bnb



## **B TOETSING**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

U vraagt een ontheffing aan voor het doden van konijnen tussen zonsondergang en zonsopgang, met gebruikmaking van het geweer en een kunstmatige lichtbron en nachtzichtapparatuur. Het gebied waar ontheffing van toepassing is, zijn de sportvelden in de Gemeente Rijssen-Holten (zie bijlage 2).

Het konijn is beschermd op grond van art. 3.10 Wet natuurbescherming. Ook is het konijn een aangewezen wildsoort volgens art. 3.20 lid 2 van de Wet natuurbescherming. Voor het konijn geldt een landelijke vrijstelling tot afschot bij dreigende schade gedurende het hele jaar volgens art. 3.16 lid 2 van de Wet natuurbescherming in samenwerking met artikel 3.1 tweede lid van de Regeling natuurbescherming.

Een ontheffing ex artikel 3.17 Wet natuurbescherming kan ook verleend worden aan anderen dan een faunabeheereenheid indien de noodzaak ontbreekt voor verrichting van de handelingen door tussenkomst van een faunabeheereenheid.<sup>20</sup> Ook kan een ontheffing verleend worden voor handelingen die niet op grond van een faunabeheerplan worden verricht, indien de noodzaak ontbreekt voor een faunabeheerplan, gelet op de specifieke kenmerken van de desbetreffende diersoort dan wel de aard of omvang van te verrichten handelingen.<sup>21</sup>

#### **B1.2 Toetsing schade aan sportvelden**

In de Wnb staat dat wij een ontheffing kunnen verlenen *ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden*. In het *Kader Faunabeheerplan 2019-2024* staat dat het beoogd resultaat van een ontheffing moet zijn het: voorkomen en beperken van ernstige schade of overlast.<sup>22</sup> Uit de toelichting bij de Flora en faunawet en jurisprudentie blijkt dat dit belang is opgenomen omdat konijnen gaten in de grasmat kunnen veroorzaken waardoor sporters blessures/letsels kunnen oplopen.<sup>23</sup>

Uit onderzoek blijkt dat graafschade op sportvelden de meeste overlast veroorzaakt, zowel materiële overlast als overlast in de vorm van blessures. Graafschade heeft ook financiële gevolgen: velden kunnen onbespeelbaar verklaard worden en in het ergste geval kunnen spelers geblesseerd raken en kunnen boetes opgelegd worden vanwege de staat van het veld. Ook kunnen wedstrijden afgelast of verplaatst worden als gevolg van schade.<sup>24</sup>

In onze *Handreiking beheer en schadebestrijding*<sup>25</sup> die als richtlijn voor het verlenen van ontheffingen door de provincie Overijssel gebruikt wordt staat dat er ontheffing verleend kan worden voor het doden van konijnen met behulp van geweer en kunstlicht, mits naar oordeel van Gedeputeerde Staten aantoonbaar voldoende preventieve maatregelen zijn getroffen of zijn te treffen. De kans op schade moet duidelijk aangetoond zijn. Het aanwezig zijn van konijnen op sportvelden is geen schade.

De aanvrager heeft met behulp van foto's aannemelijk gemaakt dat er sprake is van graven door konijnen in de betreffende sportvelden. De aanvrager geeft aan dat op de diverse velden van de verschillende sportparken zeer regelmatig konijnen gesignaleerd worden. Dit levert niet gelijk schade en overlast. Echter door graven van holen en maken van krabplaatsen ontstaan gaten en oneffenheden in het veld die de grasmat beschadigen. Deze gaten leveren een direct gevaar op voor de veiligheid van de sporters. De kans op blessures neemt hierdoor sterk toe.

Daarnaast zorgen de latrines voor schade aan het veld, oneffenheden en gladheid waardoor weer de kans op blessures van de sporters toenemen. Wekelijks ontstaan er nieuwe schadegevallen op de diverse velden.

---

<sup>20</sup> Artikel 3.17 lid 4 Wnb

<sup>21</sup> Artikel 3.17 lid 5 Wnb

<sup>22</sup> Kader Faunabeheerplan 2019-2024, versie 2018-04, 24 april 2018; kenmerk 2018/0226835 (blz. 20)

<sup>23</sup> Zie ook de uitspraak van de Rechtbank Leeuwarden: ECLI:NL:RBL EE:2001:AD6269

<sup>24</sup> *Schade door konijnen aan voetbalvelden*, Pol W., e.a., Wageningen Universiteit en Researchcentrum, 2007

<sup>25</sup> Edonummer: 2018/0185916

### Conclusie

Gezien het bovenstaande is aannemelijk dat er *schade aan sportvelden* ontstaat door gegraaf van konijnen waardoor sporters blessures/letsels kunnen oplopen.

### **B1.3 Toetsing treffen van preventieve maatregelen**

#### *Schade en preventieve maatregelen*

In de Faunaschade Preventiekit voor het konijn (haasachtigen) van BIJ12-Faunafonds<sup>26</sup> staan preventieve middelen opgesomd die genomen kunnen worden ter bestrijding van schade door konijnen. Voorbeelden zijn gaasraster, elektrisch draadraster, elektrisch netwerk en het gebruik van het geweer.

Het treffen van preventieve maatregelen, zoals het plaatsen van afrastering zijn zeer effectieve manieren om niet-vliegende diersoorten te weren van landbouwpercelen. De kosten zijn echter hoog.

Voorbeeld van een gaasraster voor haasachtigen:

- rasterpalen: 1,80 m lang, diameter 10/12 cm
- hoek- en schoorpalen: 2,50 m lang, diameter 12/14 cm
- gaas: zwaar vierkant vlechtwerk van 1,20 m hoog (bijvoorbeeld zwaartype 120)

Op 21 februari 2020 heeft onze toezichthouder de heer H.L. van Gerrevink de locaties van de sportvelden in de gemeente Rijssen-Holten bezocht en gecontroleerd op de aanwezigheid van konijnenwerende rasters. Hij constateerde dat op alle aangevraagde locaties van de sportveld complexen konijnenwerende rasters aanwezig zijn. Een uitzondering is sportveldcomplex *Vletgaarsmaten* bij Vletgoor. Hier zijn de rasters niet volledig konijnenwerend. Delen zijn uitgerasterd, maar ook delen zijn dat niet, of in mindere mate. Op Vletgaarsmaten is het nieuwe raster niet langs de zijde van het sportveld langs de provinciale weg N332 aangepast, maar wel de zijde van het veld dat aan de agrarische gebieden grenst. Volgens de toezichthouder is deze aanpassing terecht. Vanuit de agrarische gebieden is de konijnendruk groot, vanaf de snelwegzijde is er nauwelijks druk van konijnen op het gebied. De gemeente is wel bezig om de rasters hier op in orde te brengen.

Toegangspoorten zijn aan de onderzijde voorzien van betonnen dorpels of rubber strips. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de beplanting. Door deze aan te passen dan wel weg te halen wordt geprobeerd de dekking te verminderen. Verder worden hopen uitgegraven en opengelegd om te voorkomen dat konijnen terugkeren naar dicht gemaakte hopen in het veld. Ook wordt door fretteren (fretteren gebeurt met een fret en buidel) in combinatie met bovengenoemde maatregelen, de populatie op het park zo goed mogelijk onder controle gehouden om de schade te voorkomen.

De toegangspoorten naar de sportvelden staan nogal eens open waardoor konijnen op de sportvelden kunnen komen. Echter de Rechtbank in Zwolle heeft op 16 september 2003 uitgesproken<sup>27</sup> dat een sportveld onderdeel uitmaakt van het sociale leven in een gemeenschap. Daarmee verdraagt zich niet dat een sportveld onder alle omstandigheden en op alle tijdstippen hermetisch is afgesloten.

Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing verleend kan worden, omdat u overal waar mogelijk en noodzakelijk konijnenwerend raster heeft geplaatst, en de intentie heeft deze te plaatsen waar deze nog ontbreekt, en andere middelen en methoden, zoals fretteren, toepast,.

### Conclusie

Het treffen van preventieve middelen is op alle velden, behalve op delen van het complex 'Vletgoor' voldoende uitgenut. Bij het complex Vletgoor is de gemeente bezig de rasters in orde te brengen. Er is dus zicht op een doeltreffend konijnenwerend raster om alle sportveldcomplexen. Andere maatregelen zoals het aanpassen van de beplanting en het fretteren worden toegepast. De andere middelen en

<sup>26</sup> <https://www.bij12.nl/onderwerpen/faunazaken/faunaschade-preventiekit-fpk/>

<sup>27</sup> Rechtbank Zwolle uitspraak 16 september 2003, zaaknummer: AWB 03/173

methoden zijn volgens ons voldoende uitgenut. Daardoor wordt voldaan aan de wettelijke eis dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat dan het schieten van konijnen.

#### **B1.4 Toetsing gunstige staat van instandhouding**

##### *Stand van de populatie*

Een ontheffing kan volgens de Wet natuurbescherming verleend worden, indien er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het konijn is in de AMvB behorende bij artikel 3.15 lid 1 Wet natuurbescherming<sup>28</sup> aangewezen als soort die in het gehele land schade veroorzaakt. In dit besluit zijn alleen soorten aangewezen die niet in hun voortbestaan bedreigd worden.

In Overijssel streven wij volgens ons Kader Faunabeheerplan 2019-2024 na, dat er geen afbreuk aan de staat van instandhouding van het konijn gedaan wordt.<sup>29</sup>

Voor het konijn geldt een landelijke vrijstelling (ex artikel 3.15 Wnb) voor grondgebruikers van het doden van het dier met het geweer in de dagperiode. Het dier staat op de landelijke vrijstellingslijst omdat het dier in het gehele land veelvuldig belangrijke schade aanricht. Dit houdt in dat in het hele land het konijn in de dagperiode zonder ontheffing met het geweer geschoten mag worden. Het voorkomen van schade was een belangrijke reden voor de minister om het konijn op de landelijke vrijstellingslijst te plaatsen.<sup>30</sup>

Uit een uitspraak van de Rechtbank Haarlem blijkt dat, omdat dieren op de landelijke vrijstellingslijst is geplaatst, GS geen eigen beoordeling hoeft te maken of aan de wettelijke voorwaarde van de gunstige staat van instandhouding is voldaan.<sup>31</sup> Deze uitspraak is nog een keer bevestigd door de Rechtbank Overijssel op 22 maart 2016:<sup>32</sup>

*"Voorts acht de rechtbank aannemelijk dat door het verlenen van de ontheffing voor het doden van vossen geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige instandhouding van de soort. Dit volgt reeds uit de plaatsing van de vos op de landelijke vrijstellingslijst ingevolge artikel 65 van de Ffw."*

Het konijn komt verspreid over heel Overijssel voor. Het konijn is geen Rode Lijst-soort. Het konijn is in grote delen van Nederland en in Overijssel een algemeen voorkomende soort. De landelijke trend van de aantalsontwikkeling in Nederland van de laatste jaren laat een lichte stijging zien.<sup>33</sup>

##### Conclusie

Vanwege het feit dat het konijn op de landelijke vrijstellingslijst staat, het dier in heel Overijssel en heel Nederland een algemene soort is, waarvan de trend van de laatste jaren stabiel is of toeneemt, en er met deze nieuwe ontheffing binnen een klein en afgeperkt gebied konijnen geschoten mogen worden, is geborgd dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **B1.6 Toetsing gebruikte middelen en methoden**

De sportvelden liggen binnen de bebouwde kom. Over dit gebied strekt de zorg van de faunabeheereenheid niet uit. Daarom hebben wij besloten om, op grond van artikel 3.17 lid 4 van de Wet natuurbescherming, de ontheffing aan een ander dan de Faunabeheereenheid te verlenen. In dit geval aan de gemeente Rijssen-Holten. Gezien de lokale en kleinschaligere aard (populatiebeheer van de konijnen op de sportvelden in de gemeente Rijssen-Holten) hoeven de handelingen die niet op grond van een faunabeheerplan worden verricht. Daarom hebben wij besloten om, op grond van artikel 3.17 lid 5 van de Wet natuurbescherming, de ontheffing niet op basis van een Faunabeheerplan te verlenen.

<sup>28</sup> Artikel 3.1 lid d Besluit natuurbescherming

<sup>29</sup> Kader Faunabeheerplan 2019-2024 (blz. 20), versie 2018-04, 24 april 2018; kenmerk 2018/0226835

<sup>30</sup> Memorie van Antwoord, Regels ter bescherming van de natuur (Wet natuurbescherming) (blz. 60)

<sup>31</sup> Uitspraak Rechtbank Haarlem van 17 september 2007 kenmerknummer: ECLI:NL:RBHAA:2007:BB5460

<sup>32</sup> Uitspraak Rechtbank Overijssel van 22 maart 2016 kenmerknummer: ECLI:NL:ROVE:2016:956

<sup>33</sup> Faunabeheerplan Overijssel 2019-2024 (blz. 156/157)

Aangezien geen van de locaties deel uitmaakt van een aaneengesloten jachtterrein van minimaal 40 hectare, en binnen de bebouwde kom liggen verlenen wij een ontheffing van de verbod om konijnen te doden met een geweer een jachtveld als bedoeld in artikel 3.26, eerste lid, onderdeel b, van de Wet natuurbescherming dat niet aan de regels voldoet zoals beschreven in artikel 3.12 van het Besluit natuurbescherming.

Konijnen foerageren en graven op sportvelden voornamelijk in de schemering en 's nachts. Het gebruik van het geweer en kunstlicht of nachtzichtapparatuur is een randvoorwaarde om in de donkere uren op een verantwoorde wijze goed konijnen te kunnen schieten, en om daarmee dierenleed te voorkomen.

Naast ontheffing voor het doden van konijnen wordt daarom ontheffing verleend voor de volgende middelen en methoden:

- het gebruik van het geweer tussen zonsondergang en zonsopgang;
- het gebruik van het geweer voorzien van een kunstmatige lichtbron (een voorziening om de prooi te verlichten) of nachtzichtapparatuur.

#### Nachtperiode met geweer met kunstlicht

Een ontheffing voor het gebruik van het geweer tussen zonsondergang en zonsopgang met gebruik van kunstmatige lichtbron of nachtzichtapparatuur is noodzakelijk, omdat het gebruik van de landelijke vrijstelling slechts is toegestaan van zonsopkomst tot zonsondergang. In die periode bevindt het konijn zich hoofdzakelijk in de dekking van bosschages of in holen die niet toegankelijk zijn. Pas van zonsondergang tot zonsopkomst komen de konijnen op de sportvelden. Door het konijn te bestrijden van zonsondergang tot zonsopkomst neemt om deze reden de efficiëntie en effectiviteit enorm toe. Een noodzaak hierbij is dat er gebruik gemaakt moet kunnen worden van geweer met kunstlicht of nachtzichtapparatuur. Het gebruik van het geweer met kunstlicht of nachtzichtapparatuur bevorderen de zorgvuldige en veilige uitvoering van het afschot.<sup>34</sup>

#### Conclusie

Wij vinden het aannemelijk dat wij op grond van de Wet natuurbescherming ontheffing kunnen geven voor de aangevraagde middelen en methoden, aangezien deze geen onnodig lijden veroorzaken en doelmatig en effectief zijn.

De mogelijkheden die de huidige vrijstelling biedt, om de stand van de konijnen te beperken, zijn nog steeds ontoereikend. Zonder gebruik te mogen maken van kunstlicht of nachtzichtapparatuur is effectief populatiebeheer niet goed mogelijk. Daarnaast verblijven konijnen overdag in bosschages en holen die niet toegankelijk zijn.

De bestaande vrijstelling biedt dus onvoldoende ruimte, en is daardoor onvoldoende effectief om de schade door konijnen minimaal te houden door schadebeheer en bestrijding. Een aanvullende ontheffing is daarom noodzakelijk.

#### **B1.7 Toetsing aan wettelijk belang**

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, 'ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden', zoals weergegeven in deze overwegingen, voldoende is aangetoond voor het doden van konijnen met behulp van het geweer en kunstlicht of nachtzichtapparatuur op sportvelden in de gemeente Rijssen/Holten.

---

<sup>34</sup> Tweede Kamer der Staten-Generaal, Kamerstuk 3 juli 2014, 28286 nr. 734

### **B1.8 Eindconclusie toetsing**

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor konijnen op sportvelden in de gemeente Rijssen/Holten kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast.

### **B1.9 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb.<sup>35</sup> De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving. Ook dient eenieder bij het gebruik van middelen voor het vangen en doden van dieren te voorkomen dat het dier onnodig lijdt.<sup>36</sup>

### **C Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen voor het doden van konijnen met het geweer en kunstlicht of nachtzichtapparatuur op en om sportvelden in Rijssen/Holten kan verleend worden. De wettelijk vereiste preventieve maatregelen zijn voldoende uitgenut en niet effectief genoeg gebleken zijn. Bovendien loopt de gunstige staat van instandhouding van het konijn geen gevaar.

Aan de ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

---

<sup>35</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

<sup>36</sup> Art. 3.24, eerste lid Wnb

## BIJLAGE 2. SPORTVELDENCOMPLEXEN RIJSSSEN/HOLTEN

(groen = gras; roze = kunstgras)



Sportvelden complex Meermanskamp, Valkenweg 4, 7451HN Holten (vv Holten)





