

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon
@overijssel.nl
Zaaknummer 5839467

De heer

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
25.08.2020	2020/0203635	3	26 mei 2020	-

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer,

Mevrouw van het adviesbureau Eco Reest BV heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 26 mei 2020² ontvangen. Op 11 augustus 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van de scholen aan de Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 te Ommen en de realisatie van vervangende nieuwbouw. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn en een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en steenmarter te beschadigen of te vernielen⁴. Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van de scholen aan de Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 te Ommen en de realisatie van vervangende nieuwbouw.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soorten te voorkomen en daarmee overtreedt u niet de verbodsbepalingen van artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 oktober 2020 en is geldig tot en met 31 december 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 26 mei 2020 en het bijbehorende stuk te weten Eco Reest, 22 mei 2020. Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag: Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 te Ommen. 200129

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb EDO-kenmerk 2020/0151787

² Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke in	€	3.025,00
	Totaal leges	€	3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-002272 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Marterhoop

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Ommen;
- Eco Reest BV, mw [REDACTED]

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0203635). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0203635).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Gewone dwergvleermuis

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. U heeft op 25 maart 2020 4 tijdelijke vleermuiskasten geplaatst aan de zuidoost en zuidwestgevels van het schoolgebouw van OBS de Dennenkamp. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn opgeleverd en vleermuizen hebben kunnen wennen aan de nieuwe verblijfplaatsen. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. In de periode 1 september tot 1 november worden de te slopen gebouwen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden 3- 5 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door losse geveldelen of andere betimmeringen handmatig te verwijderen, en door het afsluiten van openingen met exclusion flaps. Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. 3-5 nachten na het ongeschikt maken, waarbij tenminste één nacht onder geschikte vliegomstandigheden voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De sloop mag pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. Op de zuid en westgevels van het nieuwe schoolgebouw realiseert u 8 permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaatsen bestaan uit inbouwkasten van het type Vivara Pro IB VL 01 of vergelijkbaar. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis (bv 3 m hoogte, oriëntatie, lichthinder e.d.). In het logboek (voorschrift 16) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor plaatsing is voldaan.

Steenmarter

10. U houdt bij de werkzaamheden aan de verblijfplaats van de steenmarter rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter. Deze periode loopt van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter.
11. In afwijking van voorschrift 10 is sloop in maart of in augustus-september toegestaan, mits uit een controle van de verblijfplaats door een ecologisch deskundige blijkt dat deze niet in gebruik is als voortplantingsplaats. Deze controle moet binnen 3 dagen voor de sloop worden uitgevoerd. Als bij de controle wordt geconstateerd dat de verblijfplaats in gebruik is als voortplantingsplaats, moeten de werkzaamheden worden uitgesteld tot 1 oktober.

12. Om de steenmarter voorafgaand aan de sloop te verjagen is het toegestaan om tijdelijk een bewegingsmelder met ultrasoon geluid en lichtsignalen te gebruiken.
13. De sloop van de gebouwen met de verblijfplaats wordt gefaseerd en in één richting uitgevoerd om eventueel aanwezige steenmarters de kans te geven om te ontkomen.
14. U realiseert tenminste drie weken voorafgaand aan het ongeschikt maken van de verblijfplaats een alternatieve verblijfplaats voor steenmarters. De uitgangspunten van het ontwerp, de constructie en de locatie voor plaatsing van deze verblijfplaats is weergegeven in bijlage 3. De datum, locatie en wijze van realisatie wordt vastgelegd in het logboek.

Overige zaken

15. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en steenmarter.
16. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften, bijvoorbeeld bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	8
A3.1	Wettelijke regels	9
A3.2	Provinciaal beleid	9
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
B1.2	Doel van het project	11
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C1.5	Wettelijk belang van het project	13
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D	Slotconclusie	14

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Ommen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Ommen, Postbus 100, 7730 AC Ommen
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

VGPO de Oosthoek is voornemens om nieuwe schoolgebouwen te realiseren tussen de huidige scholen ter plaatse van Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 te Ommen. Een gedeelte van het huidige schoolgebouw 'Het Koloriet' wordt als eerst gesloopt. Vervolgens wordt de nieuwbouw voltooid en worden de overige schoolgebouwen gesloopt.

VGPO de Oosthoek is voornemens om nieuwe schoolgebouwen te realiseren tussen de huidige scholen in. Een gedeelte van het huidige schoolgebouw 'Het Koloriet' wordt als eerst gesloopt. Hierbij worden enkele bomen voor de aanrijroute gekapt. Vervolgens wordt de nieuwbouw voltooid en worden de overige schoolgebouwen gesloopt. Alle werkzaamheden worden overdag uitgevoerd.

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 1. Locatie te slopen scholen met tussenliggend sportterrein. Het gebouw aan de Patrijsstraat is het gebouw Koloriet, aan de Tureluur OBS de Dennenkamp.

De planning van de werkzaamheden is als volgt;

- Sloop gedeelte van het huidige schoolgebouw 'Het Koloriet' en kap van bomen(zie figuur 3.1): na 15 oktober 2020
- Start uitvoering van de nieuwbouw: december 2020/ januari 2021
- Sloop overige bestaande schoolgebouwen: begin 2022



Figuur 2. Fasering.

B1.2 Doel van het project

De doelstelling is het aanbieden van duurzame schoolgebouwen, inclusief kinderopvang.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹³ en voor de gewone dwergvleermuis en de steenmarter van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{14, 15}.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Eco Reest, 21 februari 2019. Quicksan Wet natuurbescherming ter plaatse van: CBS Het Koloriet, OBS De Dennenkamp en het tussenliggende sportveld te Ommen. 182753
- Eco Reest, 15 mei 2020. Nader onderzoek vleermuizen en steenmarters ter plaatse van: Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 Ommen. 190680
- Eco Reest, 22 mei 2020. Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag: Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 te Ommen. 200129
- Ondertekende en van datum voorziene machtiging.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 26 mei 2020 ontvangen. Op 13 juli 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 11 augustus 2020 ontvangen.¹⁶

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag'¹⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

Een quickscan met een veldbezoek op 6 februari 2019. Uit het veldbezoek bleek dat nader onderzoek naar vleermuizen en steenmarter noodzakelijk was omdat deze gezien de constructie in de panden konden worden verwacht.

Het nader onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol 2017. Het onderzoek naar steenmarter is uitgevoerd door een wildcamera te plaatsen. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Bij het onderzoek zijn twee paarverblijven van de gewone dwergvleermuis vastgesteld (in elke school één). De toegang bevindt zich onder de daktrim, de verblijfplaatsen zijn mogelijk in de spouw. Mogelijk

¹³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹⁶ EDO-kenmerk 2020/0232345

¹⁷ Paragraaf 4, pagina 11 en 12.

hebben de paarverblijven ook een functie als winterverblijf voor één tot enkele dieren. De locatie van de paarverblijven is niet met zekerheid vastgesteld, maar afgeleid uit het paarterritorium van de betrokken dieren.

De verblijfplaats van de steenmarter bevindt zich in de fundering onder OBS de Dennenkamp.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan twee paarverblijven van de gewone dwergvleermuis en één verblijfplaats van de steenmarter verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis, of worden door ons als geschikt beoordeeld om de effecten te mitigeren voor steenmarter. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis en de steenmarter zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Gewone dwergvleermuis

Werken buiten de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. De verblijfplaats in het in 2020 te slopen gebouw Het Koloriet wordt ná 15 oktober en vóór 1 november 2020 ontoegankelijk gemaakt. Dit is tevens om te voorkomen dat zich vleermuizen in het gebouw bevinden tijdens de werkzaamheden.

Op 25 maart 2020 zijn 4 tijdelijke kasten (Vivara Pro, type VK WS 07) opgehangen aan het schoolgebouw de Dennenkamp, op 3 meter hoogte. De lamp die aanwezig is, wordt uitgeschakeld om lichtverstoring te voorkomen.

Het ontoegankelijk maken gebeurt door het dichtzetten van toegangsmogelijkheden en daarbij enkele openingen te behouden voorzien van exclusion flaps. Deze worden tenminste drie dagen voor de werkzaamheden geplaatst, met tenminste één nacht met temperaturen van minimaal 10 graden Celsius. In aanvulling op deze wijze van ongeschikt maken nemen wij een voorschrift op dat vraagt om na 3-5 nachten ondergeschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (neerslag ten hoogste motregen, meer dan 10 graden, wind onder de 4 Bft) een controle uit te voeren met een batdetector.

In de nieuwbouw worden in mei 2021 minimaal acht permanente inbouwkasten voor vleermuizen in de gevel gerealiseerd, type Vivara pro, IB VL 01 inbouwsteen. Deze kasten worden op de zuid en westgevels ingebouwd op minimaal 3 m hoogte. Deze kasten hebben een functie als tijdelijke en permanente mitigatie.

Het overige gedeelte van schoolgebouw Het Koloriet en het gehele schoolgebouw OBS de Dennenkamp ter plaatse van Tureluur 14 wordt begin 2022 gesloopt. De verblijfplaats ter plaatse van OBS de Dennenkamp wordt vóór 1 november 2021 ontoegankelijk gemaakt. Daarbij worden ook de daar opgehangen tijdelijke kasten verwijderd.

Steenmarter

Werken buiten de kwetsbare perioden. Het verjagen en slopen van het gebouw vindt plaats buiten de kwetsbare kraamperiode (1 maart – 1 augustus).

Als alternatieve verblijfplaats wordt in de directe omgeving (ten noorden van schoolgebouw CBS Het Koloriet tussen de bomen) een marterhoop aangelegd met een bodem van stoeptegels, takken en dergelijke. Deze marterhoop wordt voorzien van een marterkast (binnenruimte 20 cm x 20 cm, opening

¹⁸ Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag' Paragraaf 5, pagina 15 tot en met 21

ca 8 cm doorsnede) met een dubbele bodem. In bijlage 3 worden meer details weergegeven van de uitvoering van deze marterhoop.

De marterhoop wordt aangelegd voordat de huidige verblijfplaats ongeschikt wordt gemaakt. U geeft aan dat dit ca 2 maanden voor het ongeschikt maken wordt uitgevoerd. In het voorschrift nemen wij een periode van 3 weken op. Aangezien de verblijfplaats onder de fundering is, wordt deze ongeschikt gemaakt met behulp van een ultrasone bewegingsmelder. Een apparaat dat ultrasone tonen en LED flitsen uitstoot wanneer de steenmarter voor de bewegingsmelder langs loopt. Deze tonen zijn voor dieren niet gevaarlijk, maar zeer onaangenaam waardoor ze het bereik van deze tonen vermijden. Dieren kunnen niet wennen aan wisselende ultrasone signalen en zullen naar verwachting het schoolgebouw verlaten. De inschakelbare LED flits versterkt de verjaging. Deze methode wordt pas ingezet na 15 oktober 2020, wanneer het pand ook ongeschikt wordt gemaakt voor vleermuizen. Effecten op vleermuizen worden niet verwacht doordat de installatie alleen reageert op beweging en niet continu aan zal staan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van de scholen ter plaatse van Tureluur 14 en Patrijsstraat 4 te Ommen leiden tot het vernietigen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5, lid 4 en 3.10 eerste lid, sub b Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. De door u genomen maatregelen in uitvoering en mitigatie voorkomen dat er een overtreding van dit verbod plaatsvindt. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat voldoende is overwogen of er andere bevredigende oplossingen bestaan. Het project omvat sloop en nieuwbouw van bestaande schoolgebouwen en is daarmee locatie gebonden. Bij de gekozen werkwijze en planning is rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten. De scholen renoveren zou ook de verblijfplaatsen beschadigen. In de alternatievenafweging is ook overwogen om de paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis inwendig in de scholen te mitigeren. Voor de permanente vervangende verblijfplaats is een oplossing gekozen die binnen het gebruikte bouwsysteem toepasbaar is. Bij de gebruikte prefab systemen is het gebruik van kasten de beste oplossing.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

In de aanvraag wordt aangegeven dat de technische staat van de schoolgebouwen dusdanig dat ze niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De schoolgebouwen zijn onvoldoende geïsoleerd, waardoor er veel energieverlies optreedt. Wanneer er geen maatregelen worden getroffen bestaat de kans dat de bestaande bebouwing op den duur in vervallen staat raakt. Bovendien is het klimaat in de schoolgebouwen niet optimaal als het gevolg van vocht en tocht. In het nieuwe gebouw wordt tevens ruimte voor kinderopvang gerealiseerd. De twee schoolgebouwen worden door één multifunctioneel en modern, goed geïsoleerd gebouw vervangen. Hierdoor wordt het energieverbruik en daarmee de uitstoot van broeikasgassen verlaagd.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis²¹ en steenmarter²² te vernietigen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

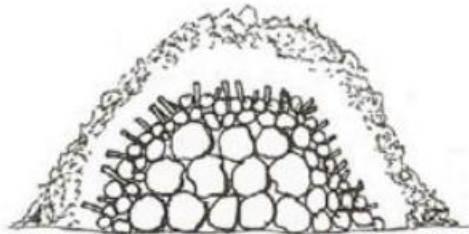
²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

²¹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

²² Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

Bijlage 3 Marterhoop

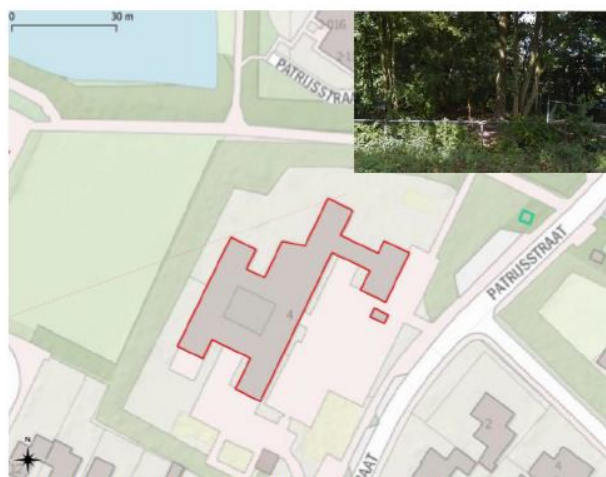
[Twee maanden voordat het gedeelte van CBS Het Koloriet gesloopt wordt, dient een alternatieve verblijfplaats voor de steenmarter te worden gerealiseerd (vóór 15 augustus 2020). Dit is buiten de kwetsbare periode voor steenmarters (globaal van maart tot augustus). De verblijfplaats die gerealiseerd wordt, is zowel tijdelijk als permanent beschikbaar voor de steenmarter. De verblijfplaats wordt gerealiseerd in de vorm van een marterhoop (zie figuur 5.6). De takkenhoop wordt droog en vrij van tocht aangelegd met natuurlijke materialen. De takkenhoop wordt aangelegd ten noorden van schoolgebouw CBS Het Koloriet tussen de bomen (zie figuur 5.7). De bodem van de marterhoop wordt voorzien van stoep- of betontegel en hierop voorzien van dun materiaal zoals takjes, riet of gras. Daarop komt een kern, bestaande uit gestapelde stammen en dikke takken van minimaal een meter hoog. In de holten die ontstaan worden vervolgens takken en twijgen gestoken. Zo wordt voorkomen dat de stapel snel inzakt. Vervolgens wordt de marterhoop voorzien van een isolerende laag riet of hooi, van minimaal een halve meter dik. Deze laag wordt idealiter jaarlijks aangevuld om de isolatiewaarde te behouden. De marterhoop is minimaal één meter hoog, twee meter breed en drie meter lang. De marterhoop wordt voorzien van een nestkast. Nestkasten zijn kunstmatige verblijfplaatsen voor kleine marters. Ze bestaan uit een bekisting van hout met een binnenruimte van circa 20 x 20 cm voorzien van een dubbele bodem ter isolatie. De doorsnede van de ingang is circa 8 cm. Ook de ingang is van een dubbele ruimte voorzien, als bescherming tegen de elementen. Bovenop de nestkast wordt een laag van ruim 50 cm van takken en bladeren aangebracht. In de binnenruimte van de nestkast wordt hooi aangebracht, als extra isolatie (bron: Handreiking Kleine Marters, 2017).



Figuur 5.6. Schematische weergave marterhoop, tekening Nico Jonker (bron: Handreiking Kleine Marters, 2017).



Figuur 5.7. Voorbeeld wegwerken steenmarterkast onder takkenhoop (bron: Vivara Pro).



Figuur 5.8. Locatie te plaatsen voorziening voor steenmarter (groen omlijnd).