

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [redacted]
[redacted]@overijssel.nl
Zaaknummer 5555913

Cargill B.V.

[redacted]
Bremenweg 19
7418 EJ DEVENTER

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
02-10-2020	2020/0259355			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte [redacted]

Uw adviseur, [redacted] van KWA bedrijfsadviseurs te Amersfoort, heeft namens u een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 oktober 2019¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een bedrijf dat chocoladecoatings en -vullingen produceert, die door producenten van bakkerij-, ijs- en chocoladeproducten worden afgenomen, aan de Bremenweg 21-23 in Deventer. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens u een vergunning² te verlenen voor het in werking hebben van een bedrijf dat chocoladecoatings en -vullingen produceert aan de Bremenweg 21-23 in Deventer. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- berekening AERIUS Calculator d.d. met kenmerk RkjiAPqWB8Lz.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven. Indien er een verschil is tussen de aanvraag en de voorschriften, dan zijn de voorschriften bepalend.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

¹ EDO-kenmerk 2019/0314930

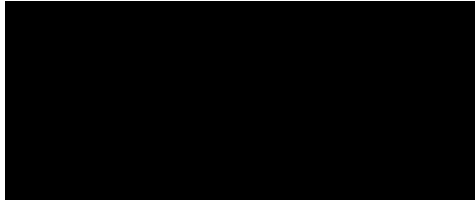
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met [REDACTED] of bij zijn afwezigheid met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED]
[REDACTED]

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Aerius-berekeningen kenmerk RkjiAPqWB8Lz

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Deventer, Postbus 5000, 7400 GC Deventer;
- KWA Bedrijfsadviseurs, [REDACTED] Regentesselaan 2, 3800 BM Amersfoort.

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen de onderstaande stikstofemissie veroorzakende activiteiten worden uitgevoerd.

Aangevraagde stikstofemissie veroorzakende activiteiten:

Bronnummer Aerius-berekening (huidige situatie, situatie 2) kenmerk: RkjiAPqWB8Lz	Omschrijving	Aantal ^{xx}	Maximale NOx-emissie in kg/jaar
1	Vrachtverkeer nr. 21	17	1,73
2	Vrachtwagens vloeibaar	10	2,60
3	Vrachtwagens suiker	3	< 1
4	Vrachtwagens parkeren bij 25	7	< 1
5	Vrachtwagens containerwissel	1	< 1
6	Personenwagens 1	4	< 1
7	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
8	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
9	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
10	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
11	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
12	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
13	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
14	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
15	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
16	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
17	Afblaas CV	31.818 m ³ /jaar	25,7
18	Personenwagens 2	44	< 1
19	Personenwagens 3	44	< 1
20	Transportwagens (Vrachtverkeer)	62	59,38

^{xx} Voor verkeer is het aantal voertuigen dat bij het bedrijf aankomt per gemiddelde dag over het gehele jaar (365 dagen) gerekend.

2. Het aardgasverbruik van de bronnen 7 tot en met 17 mag te samen totaal niet hoger zijn dan 350.000 m³/jaar. Het jaarlijkse aardgasverbruik moet worden geregistreerd en minstens 5 jaar worden bewaard.
3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	8
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Vaststellen overige effecten	9
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	9
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	9
B1.6	Eindconclusie toetsing	9
C	SLOTCONCLUSIE	9

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een bedrijf dat chocoladecoatings en -vullingen produceert, die door producenten van bakkerij-, ijs- en chocoladeproducten worden afgenomen, aan de Bremenweg 21-23 in Deventer. Voor uw bedrijf is niet eerder een Wnb-vergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van 24 maart 2004 (Aanwijsdatum Natura 2000-gebied 'Rijntakken'.) De milieu-vergunde situatie betreft de locaties:

- Bremenweg 21-23: Wm-revisievergunning 18 juli 1994 en veranderingsvergunning 24-3-1998 en
- Bremenweg 25-27: Wm-oprichtingsvergunning van 26 april 1993.

Een overzicht van de stikstof-emitterende bronnen voor de aangevraagde situatie is in bijlage 1 Voorschriften weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

Bij ontvangst van de aanvraag op 11-10-2019⁴:

- KWA bedrijfsadviseurs, kenmerk 068.04/3807920DN03S/MVS, 'berekening stikstofdepositie' (toelichting op invoercijfers en resultaten van berekening).

Op 23 juni 2020⁵ zijn aanvullende gegevens aangeleverd:

- KWA bedrijfsadviseurs aanvullende rapportage, datum 19-06-2020, kenmerk 1068.04/3807920DB01WNB/MVS/SLM; toelichting op aanvraag milieu-revisievergunning (7-10-2019, rapportnummer: 3807920DR01, met diverse bijlagen. O.a. herziene Aerius-berekeningen 10 juni 2020, kenmerk RpwUzMA9R20Z).

Op 6 augustus 2020⁶ zijn aanvullende gegevens aangeleverd:

- KWA Bedrijfsadviseurs, rapportage stikstof-depositie –referentie- vs beoogde situatie, datum 5 augustus 2020, kenmerk 1068.04/3807920DN01WNB
- Aerius-berekening HML.bestand: referentie situatie
- Aerius-berekening HML.bestand: huidige situatie.

Op 12 augustus 2020⁷ is een aanvulling met de PDF-versies van de Aerius-berekeningen (.HML-bestanden die op 6 augustus 2020 zijn ingediend.) (Deze Aerius-berekeningen vervangen de eerder ingediende Aerius-berekeningen.)

Op 2 september 2020⁸ zijn wederom aanvullende gegevens aangeleverd (als aanvulling op de aanvulling van 12 augustus 2020):

- Bremenweg 21-23 Wet milieubeheer, melding art. 8.19, -neutrale wijziging verandering uitbreiding magazijn 2003, B en W gemeente Deventer, geaccepteerd 18 augustus 2003, kenmerk RMW 03-12475;
- Bremenweg 21-23 Wm-oprichtingsvergunning 1994, verleend door B en W van Deventer, 18 juli 1994, kenmerk DMS nr. 94.2570;
- Bremenweg 21-23 tekening uitbreiding 1994, detail gebouw 1, behorend bij besluit van B en W Deventer, 18 juli 1994, kenmerk DMS 94-2570;
- Bremenweg 21-23 tekening uitbreiding 1998 situatie gebouw 1 en 2 (Versnel & Partners, werknr. 9746, gewijzigd 02-02-1998 Behoort bij Wm-vergunning verleend door B en W van Deventer, 24-3-'98, kenmerk RMW 98.691)

⁴ Ons kenmerk 2019/0314930

⁵ Ons kenmerk 2020/0179135

⁶ Ons kenmerk 2020/0219329

⁷ Ons kenmerk 2020/0233012

⁸ Ons kenmerk 2020/0245361

- Bremenweg 21-23 Wm-uitbreidingsvergunning 1998 verleend door B en W van Deventer, 24-3-'98, kenmerk RMW 98.691.
- Bremenweg 25-27 Wm-oprichtingsvergunning verleend B en W van Deventer, 26 april 1993, kenmerk 92.17337.
- Bremenweg 25-27 situatietekening verleend door B en W van Deventer, 26-april 1993, kenmerk RMW 92.17337).

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 11-10-2019 ontvangen. Er zijn formeel geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹⁰ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

⁹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹⁰ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid vastgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van stikstofoxyden invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Rijntakken het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 2 kilometer). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Rijntakken. Dit gebied is op 24 maart 2000 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied(-en).

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning. Daarvan is de milieu-vergunde situatie voor de locatie:

- Bremenweg 21-23: revisievergunning van 18 juli 1994 (kenmerk DMS 94.2570) en de veranderingsvergunning van 24-3-1998, kenmerk DMS 98-691;
- Bremenweg 25-27 datum 26-04-1993, kenmerk 92.17337, de laagste stikstofemissie als gevolg van de Wm vergunning.

In tabel 2 is de milieu-vergunde situatie weergegeven ten tijde van de aanwijzing van gebieden. Deze milieu-vergunde situatie is tevens de vergunning met de laagste stikstofemissie.

Tabel 2: Vergunde stikstofemissie veroorzakende activiteiten:

Bronnummer (referentiesituatie situatie 1) Aerius-berekening kenmerk: RkjiAPqWB8Lz	Omschrijving	Maximale NOx-emissie in kg/jaar
1	Vrachtverkeer nr. 21	1,62
2	Personenwagens 1	< 1
3	Afblaas CV Bremenweg 21-23	183,80
4	Transport vrachtwagens openbare weg	15,32
5	Afblaas CV Bremenweg 25	69,70

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel¹¹ wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen¹² met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

¹¹ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Luchtfoto Atlas van Overijssel

Om te beoordelen of de stikstofdepositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator¹³ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op circa dan 2000 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten uit te sluiten.

Beoordeling overige effecten

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen overige effecten, anders dan effecten van stikstofeffecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitgesloten.

Conclusie

Uit de toetsing van uw aangevraagde project blijkt dat er geen sprake is van negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen. Bovendien zijn er geen andere relevante vereisten die een weigering rechtvaardigen. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde vergunning te weigeren.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. De afstand tot de grens met Duitsland is ongeveer 40 km. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁴ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Bremenweg 21 – 23 te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹³ AERIUS-kenmerk RkjiAPqWB8Lz

¹⁴ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 3 Aeries-berekening kenmerk RkjiAPqWB8Lz