

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

telefoon 038 499 [REDACTED]  
[REDACTED]@overijssel.nl  
Zaaknummer 5704251

Stichting Eigen Bouw  
De heer [REDACTED]  
Karveel 4  
7429 BJ COLMSCHATE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.03.2020	2020/0068974	3	28 januari 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [REDACTED]

De heer Mossink van het adviesbureau Ruimte voor Advies BV heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 28 januari 2020<sup>2</sup> ontvangen. Op 20 februari 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege renovatiewerkzaamheden aan Complex 151 in het Oranjekwartier te Deventer. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>3</sup> te verlenen van verbodsbepalingen een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen<sup>4</sup>.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren<sup>5</sup>. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee deze verbodsbepalingen niet overtreedt.

Deze ontheffing is in verband met de renovatie van 54 woningen in Complex 151 in het Oranjekwartier te Deventer, voor de locatie Prinses Beatrixstraat, Koningin Julianastraat, Prins Hendrikstraat en Waldeck Pymontstraat te Deventer.

Deze ontheffing treedt in werking op 15 april 2020 en is geldig tot en met 15 oktober 2021.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- Otte Groenadvies, 3 december 2019. Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis. Complex 151 Oranjekwartier te Deventer. Projectnr. 19172

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.8, eerste lid

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2020/0033612

<sup>3</sup> Op basis van 3.8, eerste lid

<sup>4</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

<sup>5</sup> Art. 3.5, tweede lid Wnb

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

### Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>6</sup>.

De verschuldigde leges zijn:

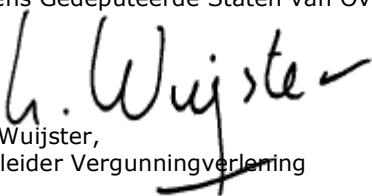
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	Wnb aanvraag ontheffing art. 3.3, 3.8 en 3.10, soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling.	3.025,00
Totaal leges €		3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038-499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2020-000566 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

  
Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

Bijlage 1	<b>Voorschriften bij het besluit</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>
Bijlage 3	<b>Locatie tijdelijke en permanente mitigerende maatregelen</b>

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
- Ruimte voor Advies BV, [REDACTED]
- Otte Groenadvies, [REDACTED]

<sup>6</sup> Belastingverordening Overijssel. Te raadplegen via:  
[https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Overijssel/37873/CVDR37873\\_16.html](https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Overijssel/37873/CVDR37873_16.html)

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Rechtbank Overijssel dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

### ***Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag***

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0068974). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### ***Algemeen***

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>7</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (2020/0068974).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

---

<sup>7</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

### **Soortspecifiek – Gewone dwergvleermuis**

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
6. U heeft op 30 juli 2019 tijdelijke (houtbetonnen) vleermuiskasten opgehangen zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit.
7. **A**  
Minimaal drie – zes dagen voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden maakt u de twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt. Het ongeschikt maken vindt plaats in de periode april tot en met half mei of in de periode september tot en met oktober. Het ongeschikt maken wordt onder begeleiding van de ecologisch deskundige uitgevoerd door het plaatsen van exclusionflaps bij openingen die toegang geven tot (mogelijke) verblijfplaatsen. De werking van de exclusionflaps moet regelmatig worden gecontroleerd.  
  
**B**  
Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ( $>10^{\circ}\text{C}$ , wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. Het verwijderen van betimmering en boeiplaten en de renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.  
  
**C**  
In afwijking van voorschrift 7 A en B kan de controle ook in de ochtend voorafgaand aan het ongeschikt maken worden uitgevoerd. De controle moet dan worden uitgevoerd in de uren voor zonsopkomst, voor en tijdens het invliegmoment. Daarbij geldt als voorwaarde dat de vliegomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis zowel tijdens de controle als tijdens de gehele voorgaande nacht aantoonbaar geschikt zijn ( $>10^{\circ}\text{C}$ , wind max 4 Bft en maximaal motregen). Als de verblijfplaatsen wel gebruikt worden, wordt teruggevallen op de methode in voorschrift 7 A en B. Als tijdens de controle is geverifieerd dat de verblijfplaatsen niet in gebruik zijn, moet het verwijderen van betimmering en boeiplaten direct aansluitend op de controle, nog de volgende dag worden uitgevoerd. Dit wordt uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch deskundige. Als u volgens deze methode wilt werken, dan meldt u dit voornemen tenminste één week van te voren via het in de aanhef genoemde mailadres en/of telefoonnummer, om onze toezichthouder in de gelegenheid te stellen aanwezig te zijn.
8. Op minimaal 8 verschillende locaties worden na de renovatie inbouwkasten geplaatst, ter vervanging van de zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. U gebruikt hiervoor 1FF kasten (Schwegler) of vergelijkbaar. Bij voorkeur worden deze inbouwkasten geclusterd, waarbij meerdere kasten geschakeld worden op minimaal vier locaties. In bijlage 3 is aangegeven waar u de inbouwkasten wilt realiseren. U betreft een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis bij de exacte plaatsing van deze inbouwkasten. De ecologisch deskundige bepaalt daarbij locaties die minimaal gelijk in kwaliteit zijn dan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte, aanvliegroute en de vrije vliegruimte, waarbij de locatie vrij is van kunstlicht en verstoring.

**Overige zaken**

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat daarbij minimaal om het bijhouden van data van uitvoeren en controles in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	8
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	8
<b>A1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	8
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	8
<b>A2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	8
<b>A2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	8
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	8
<b>A3.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	8
<b>A3.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	8
<b>B</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	9
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	9
<b>B1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten</b>	9
<b>B1.2</b>	<b>Doel van het project</b>	10
<b>B1.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	10
<b>B1.4</b>	<b>Periode</b>	10
<b>B1.5</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	10
<b>B1.6</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	10
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	10
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	10
<b>C1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>	10
<b>C1.2</b>	<b>Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>	11
<b>C1.3</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	12
<b>C1.4</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b>	12
<b>C1.5</b>	<b>Wettelijk belang van het project</b>	12
<b>C1.6</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	13
<b>C1.7</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	13
<b>D</b>	<b>Slotconclusie</b>	13

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>9</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>10</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

---

<sup>8</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming



In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>11</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>12</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

## B WEERGAVE VAN DE FEITEN

### B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

#### B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied is geheel gelegen aan de noordkant van de bebouwde kom van de gemeente Deventer, zie onderstaande figuur. Het onderzoeksgebied betreft 54 woningen verspreid over 7 woonblokken. Zowel aan de voor- als aan de achterzijde van de bebouwing zijn tuinen aanwezig. In de achtertuinen staan op de grens van het plangebied diverse bergingen.



Afbeelding 1. Locatie plangebied: rood

Met de voorgenomen ontwikkelingen worden de woningen geïsoleerd en gerenoveerd. Op de bestaande platte daken wordt met isolatie nieuwe dakbedekking met 6 centimeter isolatie aangebracht. Tevens worden de dakranden vernieuwd. In de spouwmuur wordt naïsolatie uitgevoerd omdat eerder aangebrachte isolatie op een aantal plekken is verzakt. Verder worden geveldelen, ramen en tussenliggende panelen vervangen. Tevens worden de houten gevels vervangen door goed geïsoleerde gevels.

<sup>11</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>12</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Bij de werkzaamheden worden aanwezige (opslag van) heesters verwijderd die direct naast de woningen staat (tot circa 1 meter van de woningen). Na de werkzaamheden wordt dit heringericht.

### **B1.2 Doel van het project**

De initiatiefnemer wil de woningen naar de huidige woningvereisten aanpassen. Met de uitvoer van de voorgenomen werkzaamheden wordt op een duurzame manier de bebouwing klimaatbestendig gemaakt. De gevel wordt zo goed geïsoleerd dat de woningen op termijn op het warmtenet kunnen worden aangesloten en kunnen worden losgekoppeld van het gasnet.

### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren<sup>13</sup> en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen<sup>14</sup>.

### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 april 2020 tot en met 15 oktober 2021.

### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Otte Groenadvies, 10 april 2019. Quicksan flora- fauna Complex 151 Oranjekwartier te Deventer. Projectnr. 1942.
- Otte Groenadvies, 1 oktober 2019. Vleermuisonderzoek Complex 151 Oranjekwartier te Deventer. Projectnr. 19135
- Otte Groenadvies, 3 december 2019. Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis. Complex 151 Oranjekwartier te Deventer. Projectnr. 19172
- Otte Groenadvies, 14 augustus 2019. Ecologische werkbegeleiding compensatie vleermuizen. Projectnr. 19111
- Ondertekende en van datum voorziene machtiging

### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Op 13 februari 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 20 februari 2020<sup>15</sup> ontvangen.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. Het onderzoek is gestart met een quickscan, waarbij het veldbezoek is uitgevoerd op 20 maart 2019. Naar aanleiding van deze quickscan is nader onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen. Gezien de bouwwijze, zijn de woningen niet geschikt voor andere beschermde soorten.

In het rapport 'Vleermuisonderzoek Complex 151 Oranjekwartier, Deventer' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd<sup>16</sup>. Het nader onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol 2017, waarbij met drie waarnemers is gewerkt om een goed overzicht van het complex

---

<sup>13</sup> Art. 3.5, tweede lid Wnb

<sup>14</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

<sup>15</sup> EDO-kenmerk 2020/0059124

<sup>16</sup> Hoofdstuk 6, pagina 6-7.

te krijgen. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Tijdens het onderzoek zijn drie zomerverblijfplaatsen vastgesteld. Twee van deze verblijfplaatsen bevinden zich binnen het plangebied van de te renoveren woningen, namelijk:

- Prins Hendrikstraat 48, achterzijde woning aansluitend op de berging
- Prins Bernardstraat 2, Hoekwoning onder aftimmering

In de paarperiode vond ook balts plaats rond deze woningen, maar een verblijfplaats kon niet worden vastgesteld. Het is aannemelijk dat beide zomerverblijven ook in gebruik zijn als paarverblijfplaats door de gewone dwergvleermuis. Aangenomen kan worden dat in mildere omstandigheden, deze verblijven ook in de winter kunnen worden gebruikt.

Daarnaast zijn waarnemingen gedaan van foeragerende gewone dwergvleermuizen en incidenteel een laatvlieger. De werkzaamheden hebben echter geen effect op het foeragegebied.

### **C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de renovatie van de woningen in complex 151 verdwijnen de daarin aangetroffen twee zomerverblijfplaatsen, die waarschijnlijk tevens als paarverblijfplaats en winterverblijfplaats worden gebruikt.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>17</sup>, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd (zie ook onderdeel C1.2). In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Werken buiten de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart.

Voorafgaand aan de werkzaamheden de woningen ongeschikt maken. Het ongeschikt maken vindt plaats door het afsluiten van mogelijke invliegopeningen met exclusion flaps.

Na het plaatsen van exclusionflaps wordt na minimaal 3 dagen (en met geschikte vliegomstandigheden) gecontroleerd op aanwezige vleermuizen. Indien nodig worden aanvullende maatregelen genomen. Als geen vleermuizen (meer) aanwezig zijn, worden de betimmeringen en boeiplaten verwijderd.

Als alternatief wilt u de betimmeringen en boeiplaten direct verwijderen als uit een ochtendcontrole blijkt dat de betreffende verblijfplaatsen op dat moment niet in gebruik zijn. (dus 2 uur voor zonsopgang tot zonsopgang). Als de verblijfplaatsen op dat moment onbezet zijn, worden bij de aangetroffen verblijfplaatsen de betimmeringen en boeiplaten verwijderd. Indien de verblijfplaats wel in gebruik zijn of als niet voorafgaand is gecontroleerd, worden in plaats van het verwijderen van betimmeringen exclusionflaps ingezet.

In aanvulling op wat in de aanvraag is beschreven, is het noodzakelijk dat de gehele nacht voorafgaand aan en tijdens de controle geschikte vliegomstandigheden heeft (maximaal motregen, wind maximaal 4 Bft, temperatuur meer dan 10 °C).

Op 30 juli 2019 zijn acht vleermuiskasten geplaatst die de functie tijdens de werkzaamheden over moeten nemen. De kasten zijn geplaatst volgens de uitgangspunten van het kennisdocument voor de gewone dwergvleermuis. U geeft aan dat de kasten in principe kunnen blijven hangen, er is geen noodzaak deze te verwijderen.

---

<sup>17</sup> Activiteitenplan, hoofdstuk 4, pagina 10-13.

Permanente verblijfplaatsen worden gerealiseerd in de vorm van acht inbouwkasten op de locaties waar de huidige verblijfplaatsen zich bevinden. Daarvoor worden inbouwkasten van het type Schwegler 1FF of vergelijkbaar gebruikt. Deze zullen visueel herkenbaar aanwezig zijn. Hiervoor is gekozen omdat de huurwoningen mogelijk verkocht zullen worden en dat op deze wijze wordt voorkomen dat de nieuwe eigenaren de permanente voorzieningen onbewust ongedaan maken.

De gewone dwergvleermuis is in Deventer een relatief algemeen voorkomende soort. U geeft aan dat er voor de populatie van de gewone dwergvleermuis geen betrouwbare landelijke of regionale trendgegevens beschikbaar zijn. Zowel op landelijk als op regionaal en lokaal niveau komt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten binnen het plangebied en het voorzien in permanente voorzieningen in de woningen blijft het gebied functioneel als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. In de tijdelijke en de permanente situatie zijn dezelfde aantallen voortplantingsplaatsen of rustplaatsen aanwezig. Hierdoor komt de staat van instandhouding niet in het geding. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van de woningen in complex 151 leiden tot het vernietigen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 4 Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

Daarnaast hebt u ontheffing aangevraagd van het verbod in artikel 3.5 lid 2 om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Wij zijn van oordeel dat een ontheffing van dit verbod voor de door u voorgenomen werkzaamheden niet noodzakelijk is. Met de door u genomen maatregelen wordt voorkomen dat een overtreding van dit verbod optreedt.

### **C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is. De uitvoering van de werkzaamheden is locatiegebonden. Het nalaten van renovatie- en isolatie werkzaamheden van de bestaande bebouwing is niet wenselijk. Veiligheid, gezondheid en woongenot van de bewoners van de bebouwing zal op den duur in gedrang komen. Het nalaten van onderhoud van de bebouwing is derhalve niet als mogelijkheid overwogen.

Het uitvoeren van de renovatie zonder dat overtreding plaatsvindt is niet mogelijk. Doordat de woningen aan de buitenzijde worden geïsoleerd kunnen de woningen klimaatbestendig worden gemaakt. Op termijn kunnen de woningen van het gas af door het aansluiten op het bestaande warmtenet. Door inpandig te isoleren creëer je geen optimaal resultaat en zal er in de toekomst opnieuw geïsoleerd moeten worden. Het inpandig isoleren is geen werkend alternatief waar het milieu en klimaat baat bij heeft.

Gelet op de functies van de verblijfplaatsen, twee zomer/paar/winterblijfplaatsen, zullen de werkzaamheden in een gunstige tijd van het jaar plaats vinden. In de uitvoering is rekening gehouden met het aanbieden van tijdelijke en permanente voorzieningen.

### **C1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

Het nalaten van renovatie- en isolatie werkzaamheden van de bestaande bebouwing is niet wenselijk. Veiligheid, gezondheid en woongenot van de bewoners van de bebouwing zal op den duur in gedrang komen. Meer dan de helft van de woningen vallen in het sociale en middel dure huursegment. Het nalaten van onderhoud zal het op termijn tot een onverhuurbare situatie leiden en wellicht toename van criminaliteit en kraak. Hetgeen zou leiden tot verder verval en uiteindelijk sloop.

Door het klimaatbestendig maken van de woningen, door goede isolatie en de aansluiting op het warmtenet, wordt de uitstoot van voor het klimaat schadelijke gassen fors beperkt. Hiermee komt het ten goede aan het milieu en klimaat.

#### **C1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>18</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>19</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

### **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis<sup>20</sup>, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>18</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>19</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

<sup>20</sup> Art. 3.5, vierde lid en art. 3.10 lid sub b Wnb



### BIJLAGE 3. LOCATIE TIJDELIJKE EN PERMANENTE MITIGERENDE MAATREGELEN

#### *Tijdelijke maatregelen*

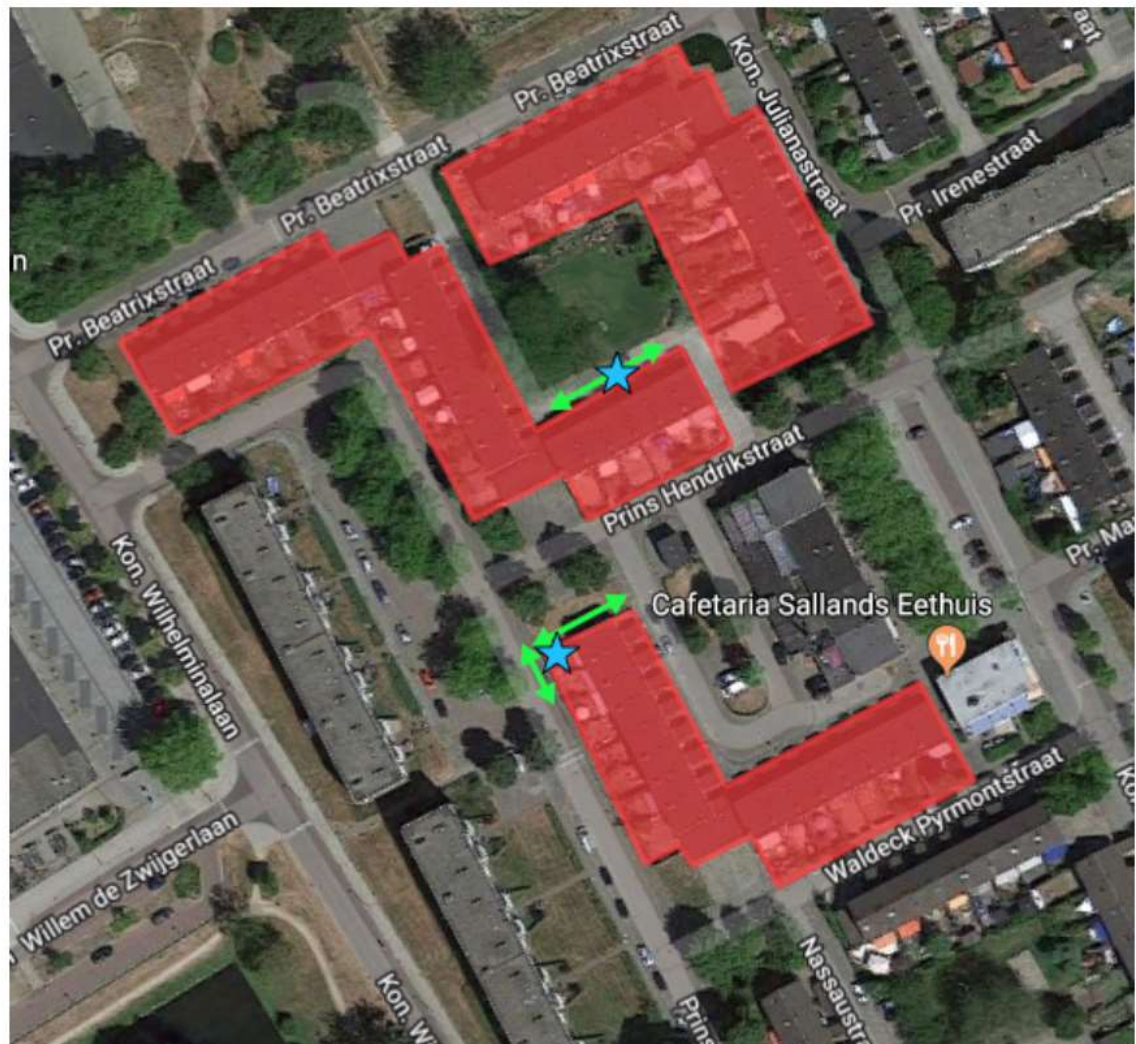
8 vleermuiskasten houtbeton



*Planlocatie (rood), zomerverblijfplaatsen (blauw), vleermuiskasten (geel)*

### ***Permanente maatregelen***

Op 8 locaties inbouwkasten



*Planlocatie (rood), zomer- paarverblijfplaatsen (blauw), locatie permanente vleermuiskasten (groen)*