

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Vuurwerkevents
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Weggelhorstweg 30 in Enschede
Datum evenement	: 18 december 2020
Datum beschikking	: 02-11-2020
Kenmerk beschikking	: 2020/0300554
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2020-003522

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag.....	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	6
2	Overwegingen.....	7
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	7
2.2	Volledigheid van de aanvraag	7
2.3	Adviezen	7
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb).....	8
2.5	Locatie.....	8
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid.....	8
2.7	Regeling en voorschriften	9
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving.....	9
2.10	Conclusie.....	10
3	Voorschriften	10
3.1	Definitieve schietlijst	10
3.2	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	10
3.3	Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht	10

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 9 september 2020 hebben wij van Vuurwerkevents een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 18 december 2020 op de locatie Weggelhorstweg 30 (Sportclub Enschede) in Enschede.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 14:00 uur en 23:00 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 18:30 uur en 21:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Vuurwerkevents;
- b. Burgemeester van Enschede;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2020/0252723

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 28 september 2020 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 13 oktober 2020 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. Het advies van het bestuur is positief. In het advies zijn de volgende punten opgenomen:

1. Borg dat de artikelen overeenkomstig de bijbehorende veiligheidsafstand binnen de veiligheidszone worden afgeschoten;
2. Borg dat, mogelijke, aanwezige personen in het gebouw zich tijdens het ontbranden van het vuurwerk niet binnen de veiligheidszone kunnen bevinden.

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende het afsteken van vuurwerkartikelen binnen de veiligheidszone: Op de bij de aanvraag toegevoegde situatietekening zijn de locaties aangegeven waarop de vuurwerkartikelen tot ontbranding zullen worden gebracht en is aangegeven dat de veiligheidsafstand tot het publiek 60 meter is. Daarnaast is op de bij de aanvraag toegevoegde schietlijst per artikel de veiligheidsafstand tot aan het publiek opgenomen. Deze afstanden komen overeen met de veiligheidsafstanden zoals genoemd in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Deze situatietekening en schietlijst maken onderdeel uit van deze ontbrandingstoestemming. Op de bij de aanvraag toegevoegde schietlijst is aangegeven dat het een concept-schietlijst betreft. Daarom hebben wij in voorschrift 3.1 opgenomen dat voorafgaand aan de vuurwerkontbranding een definitieve schietlijst moet worden overlegd waarbij de soorten vuurwerk, de kalibers en veiligheidsafstanden ongewijzigd moeten blijven ten opzichte van schietlijst bij de aanvraag.
- Advies 2 betreffende aanwezige personen in gebouwen: Op 2 november 2020 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Hieruit is gebleken dat er geen gebouwen binnen de aangegeven veiligheidszone aanwezig zijn. Met betrekking tot aanwezige personen in gebouwen hebben we dan ook geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Extreme droogte

De brandweer is tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 (voorheen "code oranje of rood") geen belemmering is voor deze vuurwerkontbranding.

³ ons kenmerk: 2020/9010808

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het ontbranden van vuurwerk sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 28 september 2020 verzonden aan de burgemeester van Enschede met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Op 2 november 2020 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat:

- binnen de veiligheidszone obstakels, waaronder bomen en lichtmasten, aanwezig zijn.
- Ter bescherming van mens en milieu zijn/worden de volgende maatregelen getroffen:

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 90 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

N 52 12 16.8, E 6 53 47.8

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de minister van Infrastructuur en Waterstaat op 10 juni 2016 (kenmerk 2178117/439933) en 18 juni 2018 (met kenmerk M-2016-0001905).

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van

R. van Bunnik. Het certificaat van deze persoon is verlopen.

Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afstecker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

- a. Schietlijst
Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst is aangegeven dat het een concept-schietlijst betreft. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.
- b. Obstakels binnen de veiligheidszone
Binnen de veiligheidszones zijn obstakels zoals bomen en lichtmasten aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift 3.2 opgenomen.
- c. Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht
Uit de aanvraag blijkt dat pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden toegepast. Omdat deze artikelen in de buitenlucht zullen worden toegepast, hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift 3.3 opgenomen.
- d. Extra tijd na afloop ontbranding
In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan de vuurwerkontbranding dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij het tot ontbranding brengen van de vuurwerkartikelen mag de baan van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen en lichtmasten.

3.3 Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Bij het tot ontbranding brengen van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht is artikel 4.3 van de Regeling van overeenkomstige toepassing.