

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499
@overijssel.nl
Zaaknummer 5829047

B.V.
De heer
Postbus 20
7480 AA HAAKSBERGEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
10.12.2020	2020/0347876			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer ,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 14 mei 2020¹ ontvangen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens u een vergunning² te verlenen voor het slopen van bedrijfspanden en bouwen van woningen aan de Enschedesestraat 76 in Haaksbergen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Aeries berekening aanlegfase, kenmerk RbiyDULcGy5f
- Aeries berekening gebruiksfase, kenmerk RsT3EhkgwbaM

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ EDO-kenmerk 2020/0142431

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

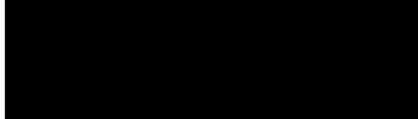
Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- | | |
|------------------|---|
| Bijlage 1 | Voorschriften |
| Bijlage 2 | Overwegingen bij het besluit |
| Bijlage 3 | Aerius berekening aanlegfase, kenmerk RbiyDULcGy5f |
| Bijlage 4 | Aerius berekening gebruiksfase, kenmerk RsT3EhkgwbaM |

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Gemeente Haaksbergen, Postbus 102, 7480 AC, Haaksbergen;
- Eelerwoude, Mossendamsdwarsweg 3, Postbus 53, 7470 AB, Goor

³ Belastingverordening Overijssel

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?

Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijssel Loket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- Deze vergunning is alleen geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- U voert het woningbouwproject uit volgens de inrichtingstekening en de onderbouwing bij de aanvraag. Wijzigingen hierin legt u ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag, provincie Overijssel, team vergunningen. De effecten op de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied door wijzigingen beoordeelt u opnieuw. Deze beoordeling stuurt u mee met de beschrijving van de wijzigingen. Alleen na toestemming van de provincie zijn voorgenomen afwijkingen toegestaan. Neem voor overleg contact op met het meldpunt.

Uitvoering

- Het project mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande twee tabellen:

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk aanlegfase: Rb1yDULcGy5f	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1. Rijbewegingen vrijstaande woningen	Licht verkeer	5.600 per jaar	<1 kg
	Middelzwaar vrachtverkeer	280 per jaar	<1 kg
	Zwaar vrachtverkeer	2.800 per jaar	4,17 kg
2. Mobiele werktuigen vrijstaande woningen	Graafmachine	840 uur	30,24 kg
	Hijskraan	840 uur	33,60 kg
	Betonwagen	160 uur	11,20 kg
3. Mobiele werktuigen twee-onder-een-kap	Graafmachine	120 uur	4,32 kg
	Hijskraan	72 uur	2,88 kg
	Betonwagen	60 uur	2,92 kg
4. Rijbewegingen twee-onder-een-kap	Licht verkeer	850 per jaar	<1 kg
	Middelzwaar vrachtverkeer	110 per jaar	<1 kg
	Zwaar vrachtverkeer	175 per jaar	<1 kg
5. Mobiele werktuigen sloop	Graafmachine	200 uur	7,20 kg
	Shovel	80 uur	1,92 kg
	Bulldozer	80 uur	3,84 kg
6. Rijbewegingen sloop	Licht verkeer	60 per jaar	<1 kg
	Middelzwaar vrachtverkeer	30 per jaar	<1 kg
	Zwaar vrachtverkeer	80 per jaar	<1 kg

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk gebruiksfase: RsT3EhkgwbAM	Omschrijving	Aantal-eenheid	Emissie NOx (kg/jaar)
1. Wegverkeer	Licht verkeer	168 per etmaal	7,03

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	7
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	7
A5	Vergunningplicht	7
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Beoordeling stikstofeffecten	8
B1.3	Vaststellen overige effecten	8
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	8
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	8
B1.6	Eindconclusie toetsing	9
B3	Adviezen	9
B3.1	Bespreking van adviezen	9
C	SLOTCONCLUSIE	9

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het slopen van bedrijfspanden en bouwen van woningen aan de Enschedesestraat 76 in Haaksbergen. Voor uw project is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de gesloopte bebouwing aan de Enschedesestraat 76 in Haaksbergen.

Een overzicht van de aangevraagde activiteiten is weergegeven in onderstaande tabellen:

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk aanlegfase: RbiyDULcGy5f	Omschrijving	Aantal-eenheid jaar	Emissie NOx (kg/jaar)
1. Rijbewegingen vrijstaande woningen	Licht verkeer	5.600 per jaar	<1 kg
	Middelzwaar vrachtverkeer	280 per jaar	<1 kg
	Zwaar vrachtverkeer	2.800 per jaar	4,17 kg
2. Mobiele werktuigen vrijstaande woningen	Graafmachine	840 uur	30,24 kg
	Hijskraan	840 uur	33,60 kg
	Betonwagen	160 uur	11,20 kg
3. Mobiele werktuigen twee-onder-een-kap	Graafmachine	120 uur	4,32 kg
	Hijskraan	72 uur	2,88 kg
	Betonwagen	60 uur	2,92 kg
4. Rijbewegingen twee-onder-een-kap	Licht verkeer	850 per jaar	<1 kg
	Middelzwaar vrachtverkeer	110 per jaar	<1 kg
	Zwaar vrachtverkeer	175 per jaar	<1 kg
5. Mobiele werktuigen sloop	Graafmachine	200 uur	7,20 kg
	Shovel	80 uur	1,92 kg
	Bulldozer	80 uur	3,84 kg
6. Rijbewegingen sloop	Licht verkeer	60 per jaar	<1 kg
	Middelzwaar vrachtverkeer	30 per jaar	<1 kg
	Zwaar vrachtverkeer	80 per jaar	<1 kg

Bronnummer Aeries-calculator kenmerk gebruiksfase: RST3EhkgwbaM	Omschrijving	Aantal-eenheid	Emissie NOx (kg/jaar)
1. Wegverkeer	Licht verkeer	168 per etmaal	7,03

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- Intern salderen stikstofdepositie, Eelerwoude, d.d. 6 mei 2020.
- Aeries verschilberekening bestaande situatie en aanlegfase, kenmerk RbiyDULcGy5f;
- Aeries berekening gebruiksfase, kenmerk RST3EhkgwbaM;
- Beantwoording aanvullende gegevens, d.d. 6 oktober 2020.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 25 augustus 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 6 oktober 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0277224.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Om vergunning te verlenen is daardoor geen overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Haaksbergen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw project heeft door de uitstoot van stikstof invloed op verschillende Natura 2000-gebieden. Het gaat voor uw project om het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen. Aangezien uw project stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft uitsluitend invloed op beschermde gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn.

B1.2 Beoordeling stikstofeffecten

Uit de projectomschrijving blijkt dat u verschillende maatregelen treft om de stikstofemissie zo laag mogelijk te houden. Ondanks deze maatregelen blijft er sprake van een (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige delen van Natura 2000-gebieden. Het gaat hierbij om 0,05 mol stikstof per hectare per jaar in de aanlegfase en 0,00 stikstof per hectare per jaar in de gebruiksfase. Om de toename in de aanlegfase weg te nemen wilt u gebruik maken van intern salderen. U wilt salderen met de gesloopte bebouwing die op de locatie van de nieuwbouw staat.

Uit de depositieberekening met Aerius calculator blijkt dat het in de oude situatie gaat om een stikstofdepositie van 0,13 mol per hectare per jaar. De Aerius berekening is gebaseerd op het gebruik van de bestaande gebouwen op de locatie.

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel⁶ wordt alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen⁷ met recente informatie is aangetoond dat de bestaande bebouwing daadwerkelijk is opgericht. Hieruit kunnen wij concluderen dat de bestaande situatie van de bestaande bebouwing gebruikt kan worden voor de referentiesituatie.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator⁸ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is ten tijde van de aanwijzing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw project ligt op ongeveer 800 meter van het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen. Wij hebben beoordeeld dat, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten uit te sluiten zijn.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij concluderen dat de gewenste bedrijfsontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

⁶ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁷ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁸ AERIUS-kenmerk Rb1yDULcGy5f

⁹ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Haaksbergen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw project aan de Enschedesestraat 76 in Haaksbergen te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

Bijlage 3: Aeries berekening aanlegfase, kenmerk RbiyDULcGy5f

Bijlage 4: Aeries berekening gebruiksfase, kenmerk RST3EhkgwbaM