

# BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Raalte
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	03.08.2022
Locatie :	Duikerbrug nabij Hondemotsweg 19 Raalte
Datum beschikking :	16.11.2022
Kenmerk :	D2022-10-003615
Zaaknummer :	2022-010534

Datum verzending

17.11.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

<b>A.</b>	<b>BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING .....</b>	<b>4</b>
<b>A.1</b>	<b>Aanvraag .....</b>	<b>4</b>
<b>A.2</b>	<b>Besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>A.3</b>	<b>Ondertekening en verzending .....</b>	<b>5</b>
<b>A.4</b>	<b>Niet mee eens? .....</b>	<b>5</b>
<b>B.</b>	<b>VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1</b>	<b>Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag .....</b>	<b>6</b>
<b>B.2</b>	<b>Algemeen .....</b>	<b>6</b>
<b>B.3</b>	<b>Soortspecifiek .....</b>	<b>7</b>
<b>B.4</b>	<b>Overige zaken .....</b>	<b>7</b>
<b>C.</b>	<b>OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.1</b>	<b>Bevoegdheid .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.1.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.2</b>	<b>Procedure .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.2.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.2.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.2.3</b>	<b>Relevante overige besluiten .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.3</b>	<b>Toetsingskader soorten .....</b>	<b>8</b>
<b>C.1.3.1</b>	<b>Wettelijke regels .....</b>	<b>9</b>
<b>C.1.3.2</b>	<b>Provinciaal beleid .....</b>	<b>9</b>
<b>C.2</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.2</b>	<b>Doel van het project .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.4</b>	<b>Periode .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.5</b>	<b>Onderliggende documenten .....</b>	<b>10</b>
<b>C.2.6</b>	<b>Aanvullende gegevens .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1.1</b>	<b>Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1.2</b>	<b>Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding .....</b>	<b>11</b>
<b>C.3.1.3</b>	<b>Beschrijving noodzaak ontheffing .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.4</b>	<b>Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.5</b>	<b>Wettelijk belang van het project .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.6</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten .....</b>	<b>12</b>
<b>C.3.1.7</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden .....</b>	<b>12</b>
<b>D.</b>	<b>SLOTCONCLUSIE .....</b>	<b>13</b>

<b>E.</b>	<b>BIJLAGEN .....</b>	<b>14</b>
-----------	-----------------------	-----------

## **A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING**

### **A.1 Aanvraag**

De heer F. van de Hoek van de Gemeente Raalte heeft, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 3 augustus 2022<sup>2</sup> ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-010534.

Op 2 november 2022<sup>3</sup> hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de vervanging van een gedateerde duikerbrug Bu11, nabij woonadres Hondemotsweg 19 in Raalte. In deze brief geven wij ons besluit weer.

### **A.2 Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>4</sup> te verlenen van een verbodsbepaling voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod nesten, rustplaatsen en eieren van vogels opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen<sup>5</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op de vervanging van Duikerbrug Bu11 nabij Hondemotsweg 19 in Raalte.

Wij verlenen geen ontheffing voor uw aanvraag om het verbod uit artikel 3.10 lid 1b. Dit omdat dit verbod niet van toepassing is voor de boerenwaluw.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en 1 april 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Aanvraag ontheffing soortenbescherming ingediend door gemeente Raalte op 3-8-2022
- Quicksan Natuurtoets vervangen vier duikerbruggen, Raalte (geactualiseerd nov. 2021) Ecogroen bv, Projectcode: 21-589
- Format activiteitenplan Duikerbrug Bu11 Hondemotsweg ingediend door Gemeente Raalte
- De aanvullingen van 2 november 2022

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

### **Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

---

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.3, eerste lid  
<sup>2</sup> Kenmerk provincie D2022-08-000707  
<sup>3</sup> Kenmerk provincie D2022-11-000730  
<sup>4</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid  
<sup>5</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

### **A.3 Ondertekening en verzending**

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
Teamleider vergunningverlening

### **A.4 Niet mee eens?**

#### **Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

#### **Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

#### **Uw bezwaarschrift kunt u op de volgende manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar [klachtenbezwaar@overijssel.nl](mailto:klachtenbezwaar@overijssel.nl).

#### **Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

## **B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT**

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag**

Geeft u in de e-mail ([meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl)) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-10-003615). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

### **B.2 Algemeen**

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl). Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidende ecologische deskundige<sup>6</sup>, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

---

<sup>6</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

### B.3 Soortspecifiek

5. Het verwijderen van de nestlocaties vindt buiten de kwetsbare periode van de boerenwaluw plaats. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van half april tot en met 30 augustus (rood in onderstaand overzicht). Soms is er sprake van een extra legsel in augustus. In dat geval loopt de kwetsbare periode door tot eind september (oranje in onderstaand overzicht).

	jan	Feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep*	okt	nov	dec
<b>Boerenwaluw</b>												
Voortplantingsperiode												

6. U realiseert voorafgaand aan het nieuwe broedseizoen minimaal 6 permanente nestplekken door het plaatsen van kunstnesten aan de nieuw te realiseren duikerbrug. U gebruikt voor de nieuwe nestplekken kunstmatige nestkommen, bijvoorbeeld van het merk Vivara of vergelijkbaar.
7. De nieuwe duikerbrug heeft, ten opzichte van de huidige duikerbrug, een gelijkwaardige bouwconstructie, met dezelfde doorvaarhoogte en steun/dwarsbalken aan onderzijde van de brug. De nieuwe duikerbrug bevat minimaal 2 steun/dwarsbalken waaraan de boerenwaluw zelfstandig nesten kan bouwen.

### B.4 Overige zaken

8. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw.
9. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

## **C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT**

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

#### **C.1.1 Bevoegdheid**

##### **C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

##### **C.1.2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

##### **C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

##### **C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

##### **C.1.2.3 Relevante overige besluiten**

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

<b>Naam wet en van toepassing zijnde artikel</b>	<b>Bevoegd bestuursorgaan en adres</b>
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Raalte

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag voor een vergunning Wnb bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

#### **C.1.3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

<sup>7</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming



#### **C.1.3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>9</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **C.1.3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>10</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>11</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

##### **C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten**

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

#### **Bescherming nesten algemeen**

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

---

<sup>8</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>11</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen<sup>12</sup> niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

### **Jaarrond beschermd nest of leefgebied**

Nesten van de Boerenwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

## **C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

De gemeente Raalte is voornemens om de duikerbruggen Bu11 in haar gemeente te vervangen voor een nieuwe duikerbrug. De huidige duikerbrug die is aangelegd in 1966 wordt geheel gesloopt. De watergang wordt tijdelijk afgedamd en een nieuwe duikerbrug bestaande uit prefab betonelementen wordt aangebracht.

De hoogte van de toekomstige betonelementen is vergroot om voldoende ruimte te creëren voor de nieuw te plaatsen nestvoorzieningen voor de boerenwaluw in de vorm van betonnen balken.

#### **C.2.2 Doel van het project**

De bestaande duikerbrug is technisch verouderd en versleten en de afmetingen voldoen niet aan de huidige vereisten. De duikerbrug moet daarom worden vervangen.

#### **C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan voor de boerenwaluw van het verbod om de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen<sup>13</sup>.

Daarnaast vraagt u ontheffing aan van het verbod uit artikel 3.10 lid 1b om de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de boerenwaluw opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Aangezien deze soort niet valt onder de lijst van Bijlage A uit het 'beschermingsregime overige soorten' kunnen we hiervoor geen ontheffing voor afgeven.

#### **C.2.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 2 oktober 2023 tot en met 1 april 2024.

#### **C.2.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraag ontheffing soortenbescherming ingediend door gemeente Raalte op 3-8-2022
- Quickscan Natuurtoets vervangen vier duikerbruggen, Raalte (geactualiseerd nov. 2021) Projectcode. Ecogroen bv, Projectcode: 21-589
- Format activiteitenplan Duikerbrug Bu11 Hondemotweg ingediend door Gemeente Raalte
- De aanvullingen van 2 november 2022.

---

<sup>12</sup> Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

<sup>13</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

### **C.2.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 3 augustus 2022 ontvangen.

Op 2 november 2022 zijn per e-mail aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 2 november 2022<sup>14</sup> ontvangen.

## **C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C.3.1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

#### **C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Quicksan natuurtoets vervangen vier duikerbruggen, Raalte (Ecogroen bv) <sup>15</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Raadpleging NDFF met onderzoek naar beschermde soorten in de directe omgeving van de duikerbrug.
- Een veldbezoek op 28 oktober 2021 met inspectie van de duikerbrug en de nabije omgeving (range 50 m), waarbij aandacht is besteed aan beschermde soorten binnen de Wet natuurbescherming. De duikerbrug is geïnspecteerd en de watergang is bemonsterd met een schepnet om de aanwezigheid van beschermde vissen en amfibieën te onderzoeken.

We zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of beschermde plant- en diersoorten aanwezig zijn.

Er zijn onder de duikerbrug Bu11 3 nesten aangetroffen van de boerenwaluw.

#### **C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de werkzaamheden gaan 4 nesten van de boerenwaluw verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>16</sup>, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het aantal nesten wordt dubbel teruggeplaatst. Er worden 3 nesten verwijderd en 6 nieuwe nestvoorzieningen aan de betonbalken bevestigd.
- De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de boerenwaluw (buiten half april-half september).

Met het vervangen van de duikerbrug is alles in het werk gesteld om de toekomstige situatie gelijk te laten zijn aan de huidige situatie. Door extra balken onder de brug te bevestigen kunnen nesten worden bevestigd op dezelfde posities en in dezelfde omstandigheden. In de huidige situatie zitten de nesten ook bevestigd aan de balken. De doorvaarhoogte blijft gelijk aan de bestaande situatie. Door het aantal terug te plaatsen nesten te vermenigvuldigen met 2 worden ook extra nestmogelijkheden geboden aan de boerenwaluw.

De boerenwaluw komt in heel Nederland algemeen voor in het buitengebied. De soort staat in Nederland op de Rode Lijst met status: gevoelig. De broedpopulatie wordt in Nederland geschat op 250.000-340.000 exemplaren (2018-2020). De staat van instandhouding wordt beoordeeld als 'gunstig'. Deze data zijn afkomstig via het Netwerk Ecologische Monitoring.

<sup>14</sup> Kenmerk provincie D2022-11-000730

<sup>15</sup> Hoofdstuk 2 en 4

<sup>16</sup> Hoofdstuk 3

#### **C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de vervanging van de duikerbrug Bu11 nabij woonadres Hondemotsweg 19 in Raalte leiden tot het verbod om de nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenwaluw te beschadigen, vernielen of weg te nemen. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook per abuis ontheffing aangevraagd van het verbod zoals omschreven in Art. 3.10 lid 1b, om de vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boerenwaluw te beschadigen of te vernielen.

Aangezien deze soort niet valt onder de lijst van Bijlage A uit het 'beschermingsregime overige soorten' kunnen we hiervoor geen ontheffing voor afgeven.

#### **C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. De bestaande duikerbrug Bu11 is technisch versleten en de afmetingen voldoen niet meer aan de huidige vereisten. De betreffende brug is 60 jaar geleden aangelegd en in een slechte staat. Daarnaast voldoet de constructieve draagkracht niet meer aan de huidige eisen. De duikerbrug moet daarom worden vervangen.

Om de boerenwaluw zo veel mogelijk te ontzien zijn verschillende maatregelen genomen. In het ontwerp van de duikerconstructie is rekening gehouden met nestmogelijkheden voor de boerenwaluw. Er worden extra balken aan de muur bevestigd die vergelijkbaar zijn aan de huidige situatie. De doorvaarhoogte van de brug blijft gelijk aan de bestaande situatie. De periode van uitvoering is bepaald op basis van de ecologie van de boerenwaluw. Er wordt gewerkt buiten het broedseizoen als de soort in Afrika verblijft.

#### **C.3.1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

De betreffende brug is 60 jaar geleden aangelegd en in een slechte staat. Daarnaast voldoet de constructieve draagkracht niet aan de huidige eisen. Het vervangen van de brug is nodig om zo de veiligheid voor gebruikers te kunnen garanderen. Dit is een verantwoordelijkheid die de gemeente als wegbeheerder heeft.

We zijn van oordeel dat het wettelijk belang zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

#### **C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>17</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>18</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

---

<sup>17</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>18</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

#### **D.        SLOTCONCLUSIE**

De ontheffing van de verbodsbepaling kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de boerenwaluw wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

## E. Bijlagen

Duikerbrug aan de Hondemotsweg in Raalte, nabij woonadres Hondemotsweg 19. Op onderstaande afbeeldingen is de locatie weergegeven (rood).

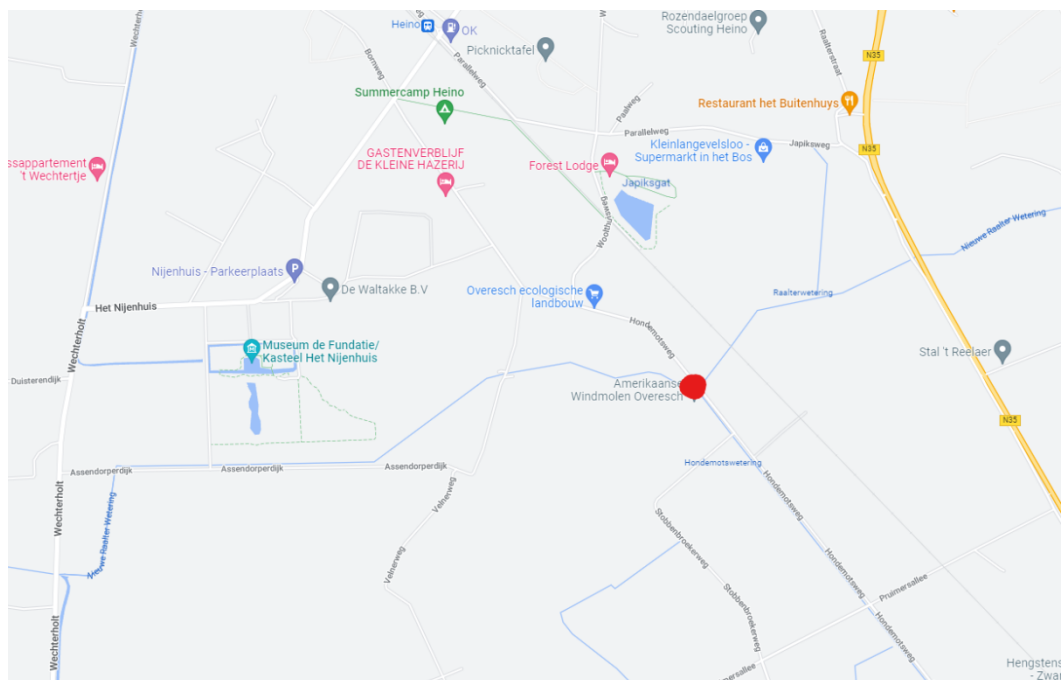


Foto van de huidige duikerbrug:



Foto van de aangetroffen nesten:

