

Gemeente Kampen  
mevrouw M. Cuisinier  
Postbus 5009  
8260 GA Kampen

Zwolle, 31 maart 2023

Betreft: Wet bodembescherming | Wijzigingsbesluit vaststelling van de ernst en spoedeisende saneringsnoodzaak van een bodemverontreiniging en instemming met een saneringsplan | Locatie: Houtweg 1 te Kampen  
Zaaknummer: Z2022-00011471 | Locatiecode: AA016600156

---

## **WET BODEMBESCHERMING**

### **beschikking**

---

#### **Inleiding**

Op 22 november 2022 hebben wij een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van uw adviseur Bodemvisie Milieu & Veiligheid BV voor de percelen, gelegen aan de Houtweg 1 te Kampen, kadastraal bekend als gemeente Kampen, sectie F, nummers 17027 en 18404 (verder genoemd: de locatie).

De melding bevat een verzoek bestaande uit de volgende onderdelen:

- Vaststellen van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29, lid 1 Wbb);
- Vaststellen of spoedeisende sanering noodzakelijk is (artikel 37, lid 1 Wbb);
- Instemmen met een saneringsplan (artikel 39, lid 2 Wbb).

Bij de melding zijn de volgende rapportages gevoegd:

- Nader onderzoek en saneringsplan, HAK Milieutechniek BV, datum 6 december 2000, kenmerk 00 3109 N01.RH/RE;
- Nader onderzoek asbest in grond/puin, Search BV, datum 8 mei 2012, kenmerk 252067;
- Verkennend bodem- en asbestonderzoek, LieveenseCSO BV, datum 1 februari 2016, kenmerk 15J073;
- Verkennend bodem- en nader asbestonderzoek, Sweco BV, datum 29 april 2019, kenmerk 265767;
- Actualisatie bodemonderzoek, Bodemvisie Milieu & Veiligheid BV, datum 14 juli 2022, kenmerk 220289;

OD IJsselland  
Lübeckplein 2  
8017 JZ Zwolle  
Postbus 40252  
8004 DG Zwolle  
088 525 10 50  
info@odijsselland.nl  
www.odijsselland.nl

KVK 68066805  
BTW NL857287722B01  
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956  
BIC BNGHNL26

- In-situ partijkeuring NV-bouwstof, Bodemvisie Milieu & Veiligheid BV, datum 26 augustus 2022, kenmerk 220290;
- Saneringsplan, Bodemvisie BV, datum 3 november 2022, kenmerk 220444.

Omdat de contour van het geval nog onvoldoende in beeld was, heeft de melder op 7 februari het volgende rapport aan de melding toegevoegd:

- Nader bodemonderzoek, Bodemvisie Milieu & Veiligheid BV, datum 7 februari 2023, kenmerk 230018.

### **Procedure**

De melding is behandeld overeenkomstig de algemene bepalingen uit hoofdstuk 3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De in titel 4.1 van de Awb geregelde procedure is van toepassing. In afwachting van de nadere bepaling van de gevalscontour is de procedure tijdelijk opgeschort geweest.

### **Besluiten**

De hierboven genoemde onderzoeksrapporten, alsmede het saneringsplan hebben wij op volledigheid en op inhoud beoordeeld. Aan de hand van deze gegevens zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel tot de volgende besluiten gekomen:

1. Op de locatie is sprake van een geval van ernstige verontreiniging met zink en PAK als bedoeld in artikel 29 lid 1 van de Wbb.
2. Gelet op het huidige en/of het toekomstige gebruik van de locatie is er geen sprake van zodanige humane risico's dat spoedige sanering als bedoeld in artikel 37 van de Wbb noodzakelijk is.
3. Op grond van artikel 39 lid 2 van de Wbb stemmen wij voor de locatie in met het ingediende saneringsplan van 3 november 2022. Met toepassing van dit artikellid hebben wij in deze beschikking voorschriften aan onze instemming verbonden.
4. Op grond van artikel 37 lid 3 en lid 4 van de Wbb zijn voorafgaand aan de sanering werkzaamheden in de verontreinigde bodem en het opgebrachte menggranulaat zonder schriftelijke instemming van het bevoegd gezag Wbb niet toegestaan.
5. De besluiten zoals vastgelegd bij beschikking van 30 oktober 2001 met kenmerk WB/2001/3999 worden voor de locatie ingetrokken.

## **Overwegingen**

De ingediende melding voldoet aan de eisen die de Wet bodembescherming en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 hieraan stellen.

## Historie

Op grond van een door de eigenaar verrichtte melding heeft de provincie Overijssel op 30 oktober 2001 bij beschikking met kenmerk WB/2001/3999 vastgesteld dat op de locatie sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met lood, zink en PAK in de grond met een (pro forma) saneringsurgentie. Tevens is in deze beschikking ingestemd met de voorgestelde aanpak van sanering.

Een sanering heeft echter niet voor de uiterste saneringsdatum plaats gevonden. Wel is de locatie in 2012 verhard met gebroken puin, vermoedelijk afkomstig van de sloop van de aanwezige bebouwing. Het afdekken van de bodemverontreiniging is echter niet bij het bevoegd gezag Wbb gemeld als zijnde een herinrichting, verandering van gebruik, functie of bestemming van de locatie dan wel als een saneringsaanpak.

Op 27 oktober 2020 heeft de omgevingsdienst IJsselland per brief met kenmerk Z2020-00011909 ingestemd met een melding Besluit uniforme saneringen (BUS-melding) voor de sanering van een gedeelte van de locatie, in verband met de aanleg van een infiltratievoorziening voor hemelwater (wadi).

Tijdens de saneringsuitvoering zijn enkele wijzigingen op de BUS-melding aan de omgevingsdienst doorgegeven. Op 11 mei 2022 heeft de omgevingsdienst IJsselland bij beschikking met kenmerk Z2022-00004223 ingestemd met de ingediende evaluatie van de sanering.

## Gevalsdefinitie

Van *een geval van verontreiniging* is sprake indien de verontreiniging van de bodem betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen (zie artikel 1 van de Wbb).

Er is sprake van een geval van ernstige verontreiniging indien voor ten minste één stof het gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m<sup>3</sup> bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging, of 100 m<sup>3</sup> poriënverzadigde bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Voor een bodemverontreiniging met asbest is het volumecriterium voor het vaststellen van de ernst van het geval niet van toepassing. Deze gevalsdefinitie heeft betrekking op historische gevallen van bodemverontreiniging in de landbodem. Dit zijn bodemverontreinigingen die vóór 1 januari 1987 zijn ontstaan. (zie Circulaire bodemsanering, Staatscourant nr. 16675, 27 juni 2013).

#### Gevalsomschrijving

Uit de ingediende onderzoeksgegevens blijkt dat de volgende bodemverontreiniging op de locatie aanwezig is:

Op de locatie is een geval van verontreiniging met zink en PAK in de grond aanwezig. Verder zijn in de grond maximaal matig verhoogde gehalten aan koper en lood en licht verhoogde gehalten aan de overige zware metalen, PCB en minerale olie aanwezig. In het grondwater zijn maximaal licht verhoogde concentraties aan arseen, barium en lood gemeten.

De verontreiniging bevindt zich in een ophogingslaag. Deze is afgedekt met een geotextiel met daarop circa 0,25 à 0,30 meter gebroken puin. De omvang in de vaste grond wordt geschat op 1.200 m<sup>3</sup>. De dikte van de verontreinigde ophogingslaag wordt geschat op circa 0,7 meter. De aangetoonde bodemverontreiniging met zink en PAK is in horizontale en verticale richting in voldoende mate afgeperkt.

Omdat de verontreinigde bodemlaag waarschijnlijk al voor de bouw van de voormalige bedrijfsbebouwing aanwezig was, heeft de bodembelasting met zink en PAK vermoedelijk (grotendeels) voor die tijd plaatsgevonden.

#### Bepaling ernst en samenhang

De verontreiniging met zink en PAK is vermoedelijk veroorzaakt vóór 1987. De zorgplicht (artikel 13 Wbb) is dus niet van toepassing.

Voor de verontreiniging met zink en PAK wordt voor meer dan 25 m<sup>3</sup> bodemvolume grond de interventiewaarde overschreden.

Voor de verontreiniging is sprake van een technische, organisatorische en ruimtelijke samenhang, omdat de verontreiniging vermoedelijk één en dezelfde oorzaak heeft.

**Conclusie:**

Op basis van bovenstaande concluderen wij dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging als bedoeld in artikel 29, lid 1 van de Wbb.

Bepaling spoedeisendheid en saneringstijdstip

Volgens de Circulaire bodemsanering dient voor gevallen van ernstige verontreiniging de spoedeisende saneringsnoodzaak te worden vastgesteld. Dit gebeurt op basis van een risicobeoordeling. Als hulpmiddel hierbij wordt gebruik gemaakt van het instrument Sanscrit. Het bepalen van de risico's vindt in eerste instantie plaats door middel van een standaard risicobeoordeling. Deze risicobeoordeling is een technische vertaling van de uitgangspunten van het saneringscriterium.

Wanneer sprake is van onaanvaardbare risico's moeten deze zo spoedig mogelijk worden weggenomen. Als indicatie voor de te hanteren termijn waarop de sanering uiterlijk moet zijn aangevangen geldt de volgende richtlijn: binnen vier jaar na het afgeven van de beschikking 'ernst en spoed'. Wanneer er geen sprake is van een spoedeisende sanering, wordt er geen uiterste saneringsdatum opgelegd.

**Conclusie:**

Uit de uitgevoerde standaard risicobeoordeling blijkt dat het aangetroffen geval van verontreiniging geen onacceptabele risico's opleveren voor de mens, ecologie en/of verspreiding. Omdat geen onaanvaardbare risico's zijn berekend, is spoedeisende sanering niet noodzakelijk.

Saneringsdoelstelling

Artikel 38 Wbb maakt het mogelijk om functiegericht en kosteneffectief te saneren. De Circulaire Bodemsanering gaat nader in op het vaststellen van de saneringsdoelstelling voor gevallen van ernstige bodemverontreiniging en op de wijze waarop functiegericht en kosteneffectief gesaneerd kan worden.

Met de sanering moet de bodem ten minste geschikt worden gemaakt voor de functie die het na de sanering krijgt, waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarnaast moet het risico van verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk worden beperkt alsook de noodzaak tot het nemen van nazorgmaatregelen en het opleggen van beperkingen in het gebruik van de bodem.

‘Zoveel mogelijk’ betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot het resultaat van de sanering. Dit is beschreven in de Circulaire Bodemsanering.

In het saneringsplan is de volgende saneringsdoelstelling opgenomen:

- Het geschikt maken van de bodem voor de toekomstige functies van de locatie, te weten parkeerterrein en openbaar groen.

#### Saneringsaanpak

De in het saneringsplan voorgestelde saneringsdoelstelling wordt met het treffen van de volgende maatregelen bereikt:

- De verontreiniging op het noordelijke deel (toekomstige parkeerterrein) wordt voor zover nodig ontgraven en afgedekt met een leeflaag van 1,0 meter.
- Op het zuidelijke deel (openbaar groen) wordt na ontgraving een leeflaag aangebracht met een dikte van minimaal 0,5 meter;
- De milieuhygiënische kwaliteit van de aan te brengen leeflaag voldoet aan de eisen die de toekomstige functie daaraan stelt (kwaliteitsklasse Wonen).

#### Conclusie:

Wij stellen vast dat de gekozen saneringsvariant in overeenstemming is met de saneringsdoelstelling van artikel 38 van de Wet bodembescherming. Het saneringsplan voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wbb zijn gesteld.

#### **Voorschriften**

Alle hieronder genoemde formulieren zijn te vinden op de website van de Omgevingsdienst IJsselland: <https://www.odijsselland.nl/formulieren/>

1. De saneerder dient de volgende momenten bij de Omgevingsdienst IJsselland, ter attentie van [bodem@odijsselland.nl](mailto:bodem@odijsselland.nl) te melden:
  - a) De start van de sanering (Formulier melding start en controle sanering): uiterlijk 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden om de bodem te saneren;
  - b) De einddiepte bij een grondsanering: uiterlijk 2 werkdagen voor de vermoedelijke datum van het bereiken van deze einddiepte;
  - c) Het einde van de sanering of van een fase van de sanering (Formulier melding einde sanering): uiterlijk 1 week na afronding.
2. De sanering dient plaats te vinden overeenkomstig het ingediende saneringsplan, waarmee door het bevoegd gezag met het afgeven van deze beschikking is ingestemd (artikel 39a Wbb).

3. Indien gedurende de sanering blijkt dat een wijziging of afwijking van het saneringsplan dan wel plan van aanpak noodzakelijk is, dan dient dit vooraf gemeld te worden bij bevoegd gezag Wbb (de contactpersoon zoals genoemd in de beschikking en de desbetreffende toezichthouder) om zo de vervolgpprocedure te bepalen (artikel 39 lid 4 Wbb).
4. Na de uitvoering van de sanering of een fase van de sanering, doet degene die de bodem heeft gesaneerd dan wel een fase van de sanering heeft uitgevoerd, daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk verslag aan de omgevingsdienst, doch uiterlijk binnen drie maanden na melding afronding. Het verslag behoeft de instemming van het bevoegd gezag (artikel 39c Wbb).
5. Indien na de sanering verontreiniging in de bodem aanwezig is en in het saneringsverslag is aangegeven dat er actieve maatregelen moeten worden genomen, wordt tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het saneringsverslag een nazorgplan ingediend waarin die maatregelen zijn beschreven (artikel 39d Wbb).
6. De eigenaar en de gebruiker van de te saneren locatie zijn verplicht een herinrichting of een verandering van gebruik, functie of bestemming van de locatie vooraf schriftelijk te melden bij het bevoegd gezag (artikel 37 lid 6 Wbb).

#### **Kadastrale registratie publiekrechtelijke beperkingen**

Op grond van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming vloeit uit een beschikking een publiekrechtelijke beperking voort indien het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Het betreft alle percelen die zich bevinden binnen de interventiewaardecontour voor het vaste deel van de bodem zoals weergegeven op de kadastrale kaart, welke bij deze beschikking is gevoegd.

De publiekrechtelijke beperking geldt voor de navolgende kadastrale percelen:

<i>Gemeente</i>	<i>Sectie</i>	<i>Nummer(s)</i>
Kampen	F	17027 en 18404

Conform de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) zal kadastrale registratie in het Openbaar register van de Dienst voor het Kadaster plaatsvinden binnen vier dagen na de bekendmaking van het definitieve besluit.

**Inwerkingtreding besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking (bekendmaking geschiedt door toezending besluit aan aanvrager).

Deze beschikking wordt digitaal gepubliceerd in het provinciaal blad. Het provinciaal blad is te vinden via <https://www.officielebekendmakingen.nl/provinciaalblad>. De beschikking en de bijbehorende stukken zijn opvraagbaar via [bodem@odijsselland.nl](mailto:bodem@odijsselland.nl).

**Informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met Martin Dijkink via telefoonnummer 06 52 78 92 37 of [m.dijkink@odijsselland.nl](mailto:m.dijkink@odijsselland.nl).

**Vrijwaring**

Dit besluit is genomen op grond van de door de melder ingediende gegevens. Indien blijkt dat deze gegevens onjuist of onvolledig zijn, is de provincie Overijssel niet aansprakelijk voor eventuele schade als gevolg hiervan.

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel,  
namens deze

André de Boer  
Manager team Advies

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening.

**Afschriften**

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Mevr. S. Grabert en/of dhr. H. Verlind, Stationsplein 3, 8267 AB Kampen;
- Dhr. W. Slouwerhof, Singel 60, 9001 XP Grou.



**Bent u het niet eens met dit besluit?**

Tegen dit wijzigingsbesluit kunt u binnen een termijn van zes weken na datum van deze brief een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle onder vermelding van het zaaknummer: Z2022-00011471.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: naam en adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op: <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Indien onverwijlde spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.



0 10 20 30 40 50m

12345

Deze kaart is noordgericht

Perceelnummer

25 Huisnummer

Schaal 1: 1000

Kadastrale gemeente

Sectie

Perceel



Contour interventiewaarde

Kampen

F

17027

kadaster



Voor een eensluitend uittreksel, geleverd op 28 september 2022  
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.  
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele  
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.