



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Besluit Ontgrondingenwet**

Ontgroning Tijdelijk Zanddepot Zeeheldenwijk  
in de gemeente Urk



**Aanvrager:**  
Gemeente Urk  
Singel 9  
8321 GT Urk

**Locatie:**  
Zeeheldenwijk in Urk

**Onderwerp:**  
Besluit Ontgrondingenwet

**Datum aanvraag:**  
19 januari 2022

**Kenmerk OFGV:**  
Z2022-000945/D2022-129833

## Inhoud

1.3 Rechtsbescherming .....	5
2. Inleiding .....	6
3. Procedure .....	7
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag .....	7
4.1 De ontgronding .....	7
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen .....	8
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten .....	9
4.4 Natuurwaarden/ Ecologie .....	10
4.5 Archeologische/aardkundige waarden .....	11
4.6 Algemeen Milieubeleid .....	12
4.7 Bodemverontreinigingen .....	13
4.8 Ruimtelijk beleid .....	13
4.9 Besluit Milieueffectrapportage .....	14
4.10 Privaatrechtelijke situatie .....	14
4.11 Effecten voor omwonenden .....	14
5. Conclusie .....	14
Bijlage 1 .....	15

## Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

## 1. Besluit Ontgrondingenvergunning

### 1.1 Onderwerp

Op 19 januari 2022 heeft de gemeente Urk een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het realiseren van een tijdelijk zanddepot gelegen in de in aanleg zijnde Zeeheldenwijk op Urk.

### 1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van de Gemeente Urk, besluit ik:

- Aan de gemeente Urk, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het realiseren van een tijdelijk zanddepot in de Zeeheldenwijk op Urk;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: Gemeente Urk, sectie D, nummers 1354 en 1362;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 28 juni 2024. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 28 april 2024.

### Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 11-03-2022

## 1.3 Rechtsbescherming

### Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland  
Commissie Bezwaar en Beroep  
Postbus 55  
8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## 2. Inleiding

Op 19 januari 2022 heeft de gemeente Urk een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het realiseren van een tijdelijk zanddepot in de Zeeheldenwijk op Urk.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

Bijlage 01	Situatietekening Depot
Bijlage 02	Eigendomssituatie kadaster (bewijs eigendom, uittreksel kadastrale kaart)
Bijlage 03	Peilenplan
Bijlage 04	Inmeting NAP hoogtes
Bijlage 05	Stikstof berekening, ontheffing WnB en onderzoeken NGE Bijlage 05- Onderzoek stikstofdepositie Zeeheldenwijk Bijlage 05- Ontheffing Rugstreeppad ZHW Bijlage 05 –Inrichtingsplan compensatiegeb. rugstreeppad Bijlage 05- Procesverbaal van oplevering NGE Bijlage 05- Vooronderzoek NGE Schokkerhoek Bijlage 05- LBF oplegnotitie Zeeheldenwijk Bijlage 05- LBF Zeeheldenwijk Urk
Bijlage 06	Sonderingen en bodeminformatie Bijlage 06- Situatietekening sonderingen en boringen Bijlage 06- 9x relevante sonderingsgrafiek Bijlage 06- Verkennend (waterbodem)onderzoek
Bijlage 07	Verklaring en machtiging
Bijlage 08	Depot pacht doorsnede perskade
Bijlage 09	Waterschap
Bijlage 10	Drainageplan Zeeheldenwijk
Bijlage 11	Actualisatie Watertoets Zeeheldenwijk
Bijlage 12	Interventiewaardenkaart versie 4
Bijlage 13	K&L
Bijlage 14	MER met diverse bijlagen en Oplegnotitie MER
Bijlage 15	Behoudsmaatregelenplan archeologie rapportnummer 432, versie 2.1 met datum 19 mei 2021
Bijlage 16	Archeologisch bureauonderzoek van RAAP (Ten Anscher, 2021)

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Urk, sectie D, nummers 1354 en 1362. De locatie is gelegen ten zuiden van de Urkervaart, ten noorden van de Domineesweg, ten westen van een perceel landbouwgrond en ten oosten van bedrijventerrein Zwolsehoek.

In de gemeente Urk wordt een nieuwe woonwijk, genaamd Zeeheldenwijk, gerealiseerd. Fase 1 zal bestaan uit 300 woningen. Onderdeel van fase 1 is ook de realisatie van de hoofdinfrastructuur, waterpartijen, het voorzieningsgebied en een kleinschalig bedrijventerrein. De ontgrondingenvergunning voor fase 1 is inmiddels onherroepelijk

(kenmerk OFGV Z2021-009581/D2021-185762). Onderdeel van deze vergunning is de inrichting van een tijdelijk zanddepot.

Deze aanvraag voor een ontgrondingsvergunning betreft de realisatie van een tijdelijk zanddepot in het zuidelijke gedeelte van de Zeeheldenwijk. In het zanddepot wordt zand met een persleiding vanuit het IJsselmeer aangevoerd. Het betreft in dit geval de vooraf met de Provincie en de OFGV besproken en overeengekomen alternatieve locatie voor het beoogde tijdelijke depot. De aanleg van het depot op de oorspronkelijk vergunde locatie is vanwege nader uit te voeren archeologische onderzoeken op korte termijn niet mogelijk.

### **3. Procedure**

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder a van de OVF. Hierin staat vermeld dat ontgrondingen van eenvoudige aard, waarbij de te ontgraven hoeveelheid minder is dan 20.000 m<sup>3</sup> en een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, met de eenvoudige vergunningprocedure kunnen worden doorlopen. Er wordt ontgrond tot een maximale diepte van -0,30 meter onder maaiveld en er zal totaal 19.246 m<sup>3</sup> grond worden vergraven. De ontgroning is dus van eenvoudige aard.

De aanvraag is op 19 januari 2022 aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Urk, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Urk is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

### **4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag**

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

#### **4.1 De ontgroning**

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het aanleggen van een tijdelijk zanddepot in de te

realiseren woonwijk Zeeheldenwijk op Urk. Het zand dat benodigd is voor de voorbelastingen en de wegcunetten in de Zeeheldenwijk is afkomstig uit het IJsselmeer. Het wordt daar door een baggerschip opgezogen en via een persleiding aangevoerd naar het plangebied waar het tijdelijk eerst in het beoogde zanddepot wordt verwerkt. Het zand is afkomstig uit reeds vergunde zandwinputten. Een ontheffing voor de persleiding is ten tijde van de ontgrondingenvergunning voor fase 1 van de zeeheldenwijk verleend voor het gehele projectgebied.

Het totale zanddepot is circa 14 hectare groot en bestaat nu uit agrarische percelen. Het zanddepot wordt in 2023 en 2024 geleegd en verwijderd. De locatie wordt daarna bouwrijpgemaakt voor de volgende fase van woningbouw.

De volledige hoeveelheid af te graven grond (19.246 m<sup>3</sup>) ten behoeve van de realisering van het zanddepot zal in zijn geheel op dezelfde locatie van het werkterrein worden hergebruikt ten behoeve van de opbouw van de perskaden rondom het zanddepot.

De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen. De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

## **4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen**

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van het te ontgronden terrein bedraagt 14 hectare. Er zal in totaal circa 19.246 m<sup>3</sup> grond worden ontgraven. Er zal tot een maximale diepte van 0,30 meter beneden maaiveld worden gegraven. De vrijkomende grond wordt volledig hergebruikt binnen het werk.



### Andere regelgeving

Er wordt zand voor een zandbed (voorbelaasting) en menggranulaat aangevoerd voor de opbouw van de fundering van de wegen. Het zand dat benodigd is voor deze ophogingen is afkomstig uit het IJsselmeer, waar het door een baggerschip wordt opgezogen en via een persleiding wordt aangevoerd naar het plangebied. Het zand is afkomstig uit reeds vergunde zandwinputten.

Een ontheffing voor de persleiding is ten tijde van de ontgrondingenvergunning voor fase 1 verleend voor het gehele projectgebied.

Voor het toepassen van het aangevoerde zand is een melding nodig bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website: [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Mogelijk is er een PFAS onderzoek noodzakelijk.

#### Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

### 4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- *secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;*
- *bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.*

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het aanvraagformulier Ontgrondingenwet.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent volgens het aanvraagformulier een gemiddelde hoogte van -4,20 meter NAP. Dit komt overeen met de hoogte opgevraagd uit het Actueel Hoogte Bestand Nederland (AHN).

Het gebied ligt in het peilvak Lage Afdeling met een polderpeil zomer en winter van -5,70 meter NAP. De grondwaterstand ligt volgens de aanvrager gemiddeld op 1,30 meter minus maaiveld in de zomer en 1,20 meter minus maaiveld in de winter.

In het bij de aanvraag ingediende drainageplan is een geohydrologische beschrijving opgenomen. In de huidige situatie is er sprake van landbouwdrainage met afvoer op de omliggende watergangen net boven waterpeil. In de toekomstige situatie wordt het plangebied opgehoogd en opnieuw gedraineerd. Het drainage instelniveau ligt in dezelfde range als de huidige situatie. Veranderingen in grondwaterstanden zijn niet aan de orde

en de grondwaterstroming blijft gericht op het omliggend watersysteem en de drainage. Er zijn geen wijzigingen in het open waterpeil voorzien.

Waterschap Zuiderzeeland heeft op 31 januari 2022 geadviseerd dat er voor het uitvoeren van werkzaamheden in/nabij het watergangen of de waterkering een vergunningplicht op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017 geldt. Voor het uitvoeren van de werken/werkzaamheden is bij Waterschap Zuiderzeeland nog geen watervergunning ingediend door de initiatiefnemer.

Verder geeft het waterschap aan dat de waterbelangen voor wat betreft het uit te voeren werk door het waterschap zullen worden meegenomen in de af te geven watervergunning. Gezien het bovenstaande wordt geen separaat advies gegeven op de bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek ingediende aanvraag.

*Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De hydrologische effecten worden mede afgewogen in de af te geven watervergunning van het waterschap.

#### **4.4 Natuurwaarden/ Ecologie**

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

**Wet natuurbescherming**

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Door de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering geldt er per 1 juli 2021 een vrijstelling voor de bouw- en aanlegfase van bepaalde projecten. Voor dit project geldt dat er geen AERIUS-calculatie voor de bouw-/aanleg fase wordt verlangd.

**Natura 2000**

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is het IJsselmeer op circa 1,5 kilometer. De afstand zowel als het in ontwikkeling zijnde plangebied zorgt ervoor dat er geen nadelige effecten te verwachten zijn op dit Natura 2000-gebied.

**Natuurnetwerk Nederland**

Het plangebied ligt in de directe omgeving van een Natuurnetwerk Nederland. Het Natuurnetwerk Urkervaart ligt direct ten noorden van het projectgebied.

Gezien de afstand van 600 meter van het plangebied tot de Urkervaart zullen de werkzaamheden geen invloed hebben op het natuurnetwerk.

#### Soortenbescherming

Ten behoeve van de realisering van de Zeeheldenwijk zijn er twee ontheffingen afgegeven. Een ontheffing met betrekking tot verstoring van de otter en de meervleermuis in verband met de aanpassing van de brug over de Urkervaart en een ontheffing met betrekking tot verstoring en doding van rugstreeppad vanwege de aanleg van de gehele Zeeheldenwijk. Uit het bij de aanvraag ingediend rapport Beschermde soorten in de Zeeheldenwijk Urk (2022) blijkt dat de gemeente Urk nog een ontheffing aan moet vragen voor het vernielen van verblijfplaatsen van de wezel.

#### Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van Natura 2000-gebied, Natuurnetwerk of flora en fauna te verwachten zijn, mits gewerkt wordt conform de ontheffing. Dit wordt als voorschrift voorgeschreven.

### 4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid. In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied is niet gelegen in het PAK-gebied 'Urk en Omgeving' maar wel in een archeologisch aandachtsgebied. De ontgroning ligt voor een klein deel in het in het Omgevingsplan genoemde aardkundig waardevol gebied 'Stroomgebied Oer-Vecht en rivierduinen'.

In het plangebied zijn archeologische waarden en verwachtingen vastgesteld. In relatie tot de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied geldt het volgende:

1. De archeologische waarde van het plangebied is onvoldoende bekend, zodat werkzaamheden met een mogelijk versturende werking op de archeologische lagen en (verwachtings-)waarden nog niet kunnen worden toegestaan.
2. De planvorming voor alle ontwikkelingsfasen is nog niet afgerond, waardoor de invloed van de werkzaamheden op de archeologie nog onvoldoende duidelijk is. Alleen voor het deel van de huidige ontgrondingenvergunningaanvraag zijn de ingrepen bekend.

Bij verlening van de ontgrondingenvergunning voor de gehele fase 1 van de Zeeheldenwijk (kenmerk OFGV Z2021-009581/D2021-185762) is een deel van het archeologisch onderzoek uitgevoerd. Om het vervolgonderzoek naar, de omgang met en het behoud van de archeologische waarden en verwachtingen te borgen, zijn voorschriften verbonden aan die vergunning en is als onderdeel van de voorschriften een toetsingsplan opgesteld. Dit toetsingsplan is het Behoudsmaatregelenplan archeologie rapportnummer 432 versie 2.1 met datum 19 mei 2021. Voor deze vergunning voor het tijdelijk zanddepot is het betreffende toetsingsplan ook van toepassing en is bijgevoegd bij deze aanvraag.

Op hoofdlijnen bevat het Behoudsmaatregelenplan de volgende onderdelen. Het inventariserend onderzoek wordt uitgevoerd in drie fasen, die deels opnieuw, maar nu plangebied dekkend, worden uitgevoerd in een aanvullend verkennende, een karterende- en een waarderende fase. De achtergrond voor deze onderzoeken is geformuleerd in het archeologisch bureauonderzoek van RAAP (Ten Anscher, 2021).

De strategie van het inventariserend onderzoek met daarbij de eisen, randvoorwaarden en procesafspraken zijn vastgelegd in genoemd Behoudsmaatregelenplan archeologie rapportnummer 432 versie 2.1 met datum 19 mei 2021.

Het Behoudsmaatregelenplan bevat vervolgens de strategie, eisen, randvoorwaarden en procesafspraken met betrekking tot de selectie van archeologische waarden en het behoud van deze archeologische waarden, door behoud in situ, of indien dit niet mogelijk is, door behoud ex situ.

De aanpak in dit document is gefundeerd op het proces van de archeologische monumentenzorg. De eisen en aanpak per onderzoeksfase (verkennend, karterend, waarderend, behoud ex situ door middel van opgraving of archeologische begeleiding) dienen voorafgaand aan de start van de archeologische werkzaamheden ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag en diens archeologisch adviseur. Alle archeologische werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. In het Behoudsmaatregelenplan zijn de op te leveren producten per onderzoeksfase omschreven.

Tot slot zijn in het Behoudsmaatregelenplan afspraken opgenomen rondom de omgang met scheeps- en vliegtuigwrakken en de omgang met toevalvondsten, op basis van een Protocol Toevalvondsten en een Programma van Eisen.

Voorgaande onderdelen van het proces zullen als voorschriften aan deze vergunning worden verbonden. De werkwijze voor het bijbehorende toezichtsarrangement is eveneens opgenomen in het Behoudsmaatregelenplan.

#### Conclusie

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning en het Behoudsmaatregelenplan archeologie rapportnummer 432 versie 2.1 met datum 19 mei 2021.

## 4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op deze twee betreffende percelen wordt niet noodzakelijk geacht.

#### Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

#### **4.7 Bodemverontreinigingen**

Ten behoeve van de realisering van de Zeeheldenwijk is in 2018 door de gemeente Urk een verkennend asbest- en (water)bodemonderzoek uitgevoerd. Het doel van het (water)bodemonderzoek was het bepalen van de actuele milieu hygiënische kwaliteit van de (water)bodem zodat een uitspraak kon worden gedaan over de actuele bodemkwaliteit. Dit onderzoek is uitgevoerd voor het gehele plangebied van de Zeeheldenwijk waar het tijdelijk zanddepot onderdeel van uitmaakt.

Uit het onderzoek blijkt dat er ter plaatse van het tweetal puinhoudende dammen op het maaiveld, in de opgeboorde grond en tussen het aangetroffen puin uit de inspectiegaten geen asbestverdachte materialen zijn waargenomen. Op basis van de onderzoeksresultaten van het verkennend asbestonderzoek worden, vanuit milieuhygiënisch oogpunt, geen belemmeringen verwacht ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen op de percelen.

Ter plaatse van watergangen binnen het projectgebied is een verkennend waterbodemonderzoek uitgevoerd. Tijdens de veldwerkzaamheden zijn geen waarnemingen gedaan die op verontreinigingen zouden kunnen duiden. Over het algemeen kan worden gesteld dat de watergangen een minimale hoeveelheid water en slib bevatten.

Op basis van een indicatieve toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet de grond/slib ter plaatse van alle vakken aan de kwaliteitsklasse 'Altijd toepasbaar'. Tevens is toepassing van het slib op aangrenzende percelen toegestaan. Voor verwerking van het vrijkomende materiaal elders, zijn de voorwaarden van de verwerkingslocatie van toepassing. Voor toepassing binnen de regels van het Besluit Bodemkwaliteit wordt aanbevolen deze vijf werkdagen van tevoren aan te melden bij het meldpunt bodemkwaliteit.

##### *Conclusie:*

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

#### **4.8 Ruimtelijk beleid**

Op de ontgrondingslocatie is het bestemmingsplan Zeeheldenwijk, vastgesteld op 20 mei 2021, van toepassing. Het te ontgronden perceel heeft de enkelbestemmingen Woongebied en de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2. De ontgroning past binnen het geldende bestemmingsplan. De werkzaamheden voor de aanleg van het tijdelijk zanddepot passen binnen het huidige bestemmingsplan Zeeheldenwijk.

##### *Conclusie:*

De gevraagde ontgrondingsvergunning past binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan.

#### **4.9 Besluit Milieueffectrapportage**

Bij verlening van de ontgrondingenvergunning voor de gehele fase 1 van de Zeeheldenwijk (kenmerk OFGV Z2021-009581/D2021-185762) is reeds een MER opgesteld "Ontgrondingenvergunning Zeeheldenwijk Urk" van 14 mei 2020. Fase 1A4 maakt onderdeel uit van het project waardoor het MER is opgesteld. Deze MER heeft tegelijk met de ontgrondingenvergunning voor fase 1 van de Zeeheldenwijk ter inzage gelegen. Er hoeft dan ook voor het tijdelijk zanddepot geen nieuwe MER of mer-beoordelingsnotitie te worden opgesteld.

#### **4.10 Privaatrechtelijke situatie**

De percelen waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, is bekend als: gemeente Urk, sectie D, nummers 1354 en 1362. De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de gemeente Urk.

*Conclusie:*

De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de aanvrager zelf en er is er geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

#### **4.11 Effecten voor omwonenden**

De ontgrondingslocatie is gelegen buiten de bebouwde kom van Urk. Het betreft voormalige landbouwpercelen, waar de aannemer voor een veilige situatie zorgt bij de uitvoering. Er zijn geen omwonenden in de directe omgeving van de werkzaamheden. De aannemer zal dus voor een veilige situatie zorgen door het plangebied af te sluiten met hekken.

*Conclusie:*

Er is geen effect voor omwonenden te verwachten. Door de korte duur (circa 2 jaar) van de ontgroning zullen effecten minimaal zijn, mits voor een veilige situatie wordt gezorgd.

## **5. Conclusie**

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

## Bijlage 1

### Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de aanleg van een tijdelijk zanddepot op de kadastrale kavels gemeente Urk, sectie D, nummers 1354 en 1362.

#### 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van Flevoland;
Uitvoeringsinstantie	Postbus 55 8200 AB Lelystad Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	Gemeente Urk, Singel 9 8321 GT Urk
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

#### 2 De ontgroning

2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond op 28 april 2024.

2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 0,30 meter minus maaiveld.

2.3 Er mag op een oppervlakte van 14 hectare een hoeveelheid van totaal 19.246 m<sup>3</sup> grond worden ontgraven.

2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.

2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.

2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.

2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.

2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

2.10 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.

### 3 Algemeen Milieu

3.1 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.

3.2 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

3.3 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

3.4 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

### 4. Bodem

4.1 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.



4.2 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.

## 5 Ecologie

5.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.

5.2 Er moet conform de ontheffingen Wet natuurbescherming met kenmerk 2402575 en 2595467 worden gewerkt.

5.3 Er kan pas met de werkzaamheden worden gestart als de ontheffing Wet natuurbescherming voor het vernielen van verblijfplaatsen van de wezel is verleend.

## 6 Archeologische waarden

6.1 Werkzaamheden die (mogelijk) verstorend werken op de archeologische lagen en (verwachtings-)waarden mogen niet starten voordat de archeologische (verwachtings-)waarden naar oordeel van het bevoegd gezag en diens adviseur in voldoende mate zijn onderzocht of voordat het behoud van de archeologische waarden in voldoende mate is geborgd.

Hierbij moet worden gewerkt conform de strategie, eisen, randvoorwaarden en procesafspraken zoals opgenomen in het Behoudsmaatregelenplan archeologie rapportnummer 432 versie 2.1 met datum 19 mei 2021.

6.2 Het archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd volgens voornoemd Behoudsmaatregelenplan. De eisen en aanpak per onderzoeksfase (verkennend, karterend, waarderend, behoud ex situ door middel van opgraving of archeologische begeleiding) moeten worden uitgewerkt en vastgelegd in Plannen van Aanpak en/ of Programma's van Eisen die voorafgaand aan de start van de archeologische werkzaamheden ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag en diens archeologisch adviseur. Alle archeologische werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie.

6.3 Ten behoeve van de selectie en het behoud in situ van de archeologische waarden, of indien dit niet mogelijk is door behoud ex situ, moet bij de inrichting en uitvoering van de werkzaamheden worden gewerkt volgens de maatregelen benoemd in het Behoudsmaatregelenplan archeologie rapportnummer 432 versie 2.1 met datum 19 mei 2021.

6.4 In gebieden die (gedeeltelijk) zijn vrijgegeven voor de voorgenomen bodemingrepen kunnen resten van scheeps- of vliegtuigwrakken worden aangetroffen en kunnen toevalsvondsten worden gedaan. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet worden gewerkt conform de afspraken in voornoemd Behoudsmaatregelenplan, op basis van een Protocol Toevalsvondsten en een vooraf door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen scheeps- en vliegtuigwrakken.

Dit houdt onder meer in dat:

- a. Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen die, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn, de houder van de vergunning dit direct meldt volgens de afspraken in het Protocol toevalsvondsten.
- b. Alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid worden stilgelegd;
- c. Maatregelen worden getroffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.

6.5 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.3 kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6.6 Het bevoegd gezag, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.

## 7 Uitzonderlijke omstandigheden

7.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:

- a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
- b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
- c. De aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
- d. De opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
- e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
- f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.