

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

22 december 2014

nr.OLO1524293

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 11 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Reststoffencentrum Eibergen. Het betreft een proef met NT-platen afkomstig van buiten de inrichting, waarvoor in de geldende vergunning geen euralcode is opgenomen. De aanvraag gaat over het adres: Kerkdijk 22 te Eibergen (gemeente Berkelland). De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO1524293.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu) en artikel 3.10.3 (milieuneutraal).

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu) en artikel 3.10.3 (milieuneutraal) van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:

- Milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)
- aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder het hoofdstuk voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding met betrekking tot de activiteit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank in Arnhem

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1.

De proef moet uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van dit besluit te zijn uitgevoerd. De start en het einde van de proef moet aan het bevoegd gezag gemeld worden.

2.

De proef dient beperkt te worden tot het accepteren, breken, zeven en verwerken in betonblokken. Er mag maximaal 30 ton NT- vezelplaten (Euralcode 10.13.11) geaccepteerd worden.

3.

De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag –in de vorm van een verslag- worden overgelegd. In het verslag van de proefneming dient ten minste vermeld te worden:

- voorwaarden voor bewerking van de vezelplaat;
- voorwaarden voor verwerking tot product;
- kwaliteit van het product (betonblokken);
- toepasbaarheid van het product (afzet);
- planning voor eventuele implementatie (vergunningstraject).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 11 november 2014 hebben wij een aanvraag (OLO 1524293) om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Reststoffencentrum Eibergen, Kerkdijk 22 te Eibergen (gemeente Berkelland).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het project betreft een proef met NT-vezelplaten, waarvoor in de geldende vergunning geen euralcode is opgenomen.

Het doel van de proef is onderzoek naar nuttige toepassing van NT-vezelplaten. Het gaat om het verwerken van NT vezel platen én het afval dat bij de productie van de platen ontstaat, met behulp van een roterende breker en een driedekszeef. Het afval is afkomstig van buiten de inrichting.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is een revisievergunning verleend d.d. 22 april 2014 (OLO nummer 590533) op de aanvraag die is ingediend op 29 november 2012. De vergunning is afgegeven voor:

- het op- en overslaan van afvalstoffen en bouwstoffen;
- het breken en bewerken van puin, grind, en teervrij asfalt;
- zeven van grond en/of puinmengsels;
- versnipperen van A-hout en groenafval;
- het passief ontwateren van veegvuil en RKGV-slib;
- het sorteren van bouw- en sloopafval.

De overige handelingen binnen Reststoffencentrum Eibergen zijn:

- het mengen in een mobiele menginstallatie van zand, grind en bindmiddel (o.a. cement) tot:
- Betonblokken;
- Zand-cement stabilisatie;
- Stabilizer halfverhardingen;
- Barriers;
- kleine reparaties aan machines, voertuigen en materieel;
- stalling van voertuigen en containers.

Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 28.4 onder c, sub 1 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.5. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

INHOUDERLIJKE OVERWEGINGEN

Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Nadelige gevolgen voor het milieu

De verandering heeft alleen gevolgen voor het aspect "doelmatig beheer van afvalstoffen". Het breken, zeven van bouw en sloop afval is al een onderdeel van de bestaande vergunning. Aspecten zoals geluid, lucht geur kunnen daarom buiten beschouwing worden gelaten bij het beoordelen van de aanvraag.

Aanvraag proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen een specifieke proefneming te willen uitvoeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat over de resultaten van de proef aan ons dient te worden gerapporteerd.

Indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, zal daartoe eerst moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

De proefneming zal plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van de voor Reststoffencentrum Eibergen afgegeven vergunning. De aangevraagde proefnemingen zal daarom niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Doelmatigheid

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Werkwijze inrichting

Reststoffencentrum Eibergen verzoekt om een proefneming met vezelplaten (NT platen, New Technology). De NT plaat bestaat uit vulmiddel (mineraal), cement, cellulose en een polyvinyl. In veel gevallen worden deze bij de sloop van gebouwen vrijkomende platen tegen hoge kosten gestort als asbesthoudend afval. Dit gebeurt omdat het lastig is aan te tonen dat de platen inderdaad asbest vrij zijn. De NT platen zijn echter wel voorzien van een merkteken. Intacte platen met een leesbaar merkteken zouden derhalve voor recycling in aanmerking moeten kunnen komen. Omdat NT platen bestaan uit cementshoudend materiaal kunnen ze gebruikt worden bij de productie van betonblokken.

De proefneming is bedoeld om te onderzoeken welke invloed het NT plaat-granulaat heeft op de kwaliteit van de betonblokken.

Toetsing

De NT platen vallen onder sectorplan 29 (Steenachtig materiaal). De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal is nuttige toepassing door materiaalhergebruik.

De proefneming met NT materiaal zoals opgenomen in de aanvraag om proefneming voldoet aan de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP.

De aangevraagde mogelijkheid tot het mogen uitvoeren van proefnemingen met vezelplaat zal niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Conclusie

Wij concluderen tevens dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De voorschriften behorende bij de beschikking d.d. 11 december 2001 (kenmerk MW00.40076) zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.