

## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : ARN B.V.  
Datum besluit : 23 december 2014  
Onderwerp : Uitbreiding bewerkingsmethode afvalstof  
Gemeente / locatie : Beuningen / Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt  
OLO-nummer : OLO1525657  
Zaaknummer : Z14.036259  
Activiteit(en) : Milieu

1. **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

1.1 **Onderwerp**

Wij hebben op 6 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ARN BV, Nieuwe Pieckelaan 1 Weurt, gemeente Beuningen. Het betreft een verzoek om uitbreiding van het AO/IC voor de vergunde afvalstroom 02.01.02. Toegestaan is de bewerking storten. Aangevraagd wordt de bewerking verbranden. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z14.036259. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.2 **Besluit**

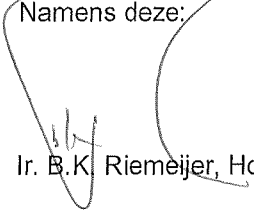
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het toestaan van de bewerking verbranden voor de afvalstoffen met de euralcode 02.01.02, zijnde afval van pasteurisatie tijdens destructie van Rendac Son B.V.

1.3 **Procedure**

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
Namens deze:

  
Ir. B.K. Riemeljer, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

**Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit Besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist

**Bezwaar en voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Z14.036259

**Omgevingsdienst Regio Nijmegen**

Afdeling Vergunningverlening

Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of bij [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## 2. OVERWEGINGEN

### 2.1. Procedurele aspecten

#### 2.1.1 Gegevens aanvrager

Op 6 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van ARN BV. De inrichting is gelegen aan de Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt.

#### 2.1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het veranderen van de werking van de inrichting. Vergunning wordt gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 en 3.10 lid 3). Het betreft een afvalstof die afkomstig is van destructiebedrijf Rendac SON B.V. te Son en Breugel (verder Rendac).

Rendac is in Nederland aangewezen als de verwerker van dierlijk afval categorie 1. Het grootste deel van het te verwerken materiaal wordt nuttig toegepast, maar er komen daarbij wel een aantal stromen vrij die uitsluitend geschikt zijn voor eindverwerking. Dit afval, zijnde categorie 1 materiaal, wordt door Rendac gepasteuriseerd (90 graden) om ziektekiemen e.d. te vernietigen. Vandaar de term "pasteurisatie-vat" die in de aanvraag wordt gebruikt. Na pasteurisatie wordt het door Rendac bij ARN aangeboden ter verbranding.

#### 2.1.3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1 en categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.4).

#### 2.1.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 6 november 2014 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### 2.1.5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Het gaat om een milieuneutrale verandering zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10. derde lid Wabo

#### 2.1.6 Vergunningssituatie

De voorschriften uit de vigerende revisie vergunning zijn ook van toepassing op de uitbreiding.

De volgende vergunningen en zijn van belang in het kader van dit besluit

-	Revisievergunning	24 januari 2011	2009-021550/MPM19608
-	Wijzigingsvergunning	6 maart 2013	2012-000444/MPM24123
-	milieuneutrale verandering	4 februari 2014	Z13.040354 / OLO1101187
-	milieuneutrale verandering	13 maart 2014	Z14.002899 / OLO1142919
-	Milieuneutrale verandering	24 maart 2014	Z14.004422 / OLO1166235
-	milieuneutrale verandering	27 mei 2014	Z14.013021 / OLO1256495

## 3. TOETSINGSKADER MILIEU

### 3.1 Toetsing milieuneutraal of –vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan

worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

### 3.1.1 Geen andere inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de uitbreiding van de te accepteren afvalstof met de Euralcode 02.01.02, zijnde afval van pasteurisatie tijdens destructie voor de bewerking verbranden.

De te accepteren afvalstof waarvoor thans vergunning wordt gevraagd wordt op dezelfde wijze verwerkt als de reeds vergunde soorten afvalstoffen die worden verbrand. Er wordt geen uitbreiding van de beschikbare verbrandingscapaciteit aangevraagd. Deze blijft gemaximaliseerd tot 300.000 ton per jaar. Gelet op het vorenstaande leidt het project niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

### 3.1.2 m.e.r-(beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij geconstateerd dat de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben en is er geen aanleiding is om een mer-beoordeling uit te voeren.

### 3.1.3 Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Voor de bepaling of de gevraagde wijziging geen andere of grotere gevolgen voor het milieu veroorzaakt dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, is het doelmatig beheer van afvalstoffen getoetst. De milieuessenties die in de vergunde situatie relevant waren, zoals lucht, geur, geluid, externe veiligheid, enz. wijzigen niet ten opzichte van de vergunde situatie.

### 3.1.4 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid vastgelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen (de zogenaamde Ladder van Lansink) en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimum standaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen waardoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimum standaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Bij de vaststelling van het LAP is rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 van het LAP bevat de invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen, de sectorplannen.

Voor de onderhavige aanvraag is het sectorplan 65 "dierlijk afval" van bijlage 4 van het LAP van toepassing.

In het sectorplan 65 staat onder minimumstandaard: de Verordening dierlijke bijproducten geeft in de artikelen 4 tot en met 6 per categorie dierlijk afval aan welke verwerkingswijze is toegestaan. De verordening dierlijke bijproducten is leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer.

### 3.2 Toetsing

De verordening dierlijke bijproducten geeft aan dat alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan, be- of verwerken moeten (naast een milieuvergunning) in het bezit moeten zijn van een erkenning op basis van de Verordening dierlijke bijproducten. Als een afvalverbrandingsinstallatie aan de eisen van de Richtlijn verbranden afvalstoffen voldoet, is voor verbranding van dierlijke bijproducten geen separate erkenning nodig. In Nederland is de Richtlijn verbranden afvalstoffen geïmplementeerd in het Besluit verbranden afvalstoffen (BVA). Inrichtingen die een vergunning hebben op basis van het BVA, worden daarmee geacht te zijn erkend om dierlijke bijproducten te mogen verwerken.

ARN heeft een vergunning op basis van het BVA en is daarmee erkend om dierlijke bijproducten te mogen verwerken.

ARN heeft vergunning voor het storten/vergisten en/of composteren van afval van dierlijke weefsels met euralcode 02.01.02. Aangevraagd wordt om dierlijk afval, zijnde residu pasteurisatiedestructie afkomstig van Rendac met euralcode 02.01.02 te mogen verbranden. Verbranden staat hoger op de ladder van Lansing dan storten van dierlijk afval. Verbranden is bij ARN een vorm van nuttige toepassing, zijnde energieteerugwinning.

### 3.3 Conclusie

De aangevraagde verandering, leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan. De te vergunnen verandering leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Derhalve wordt aan de criteria uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo voldaan.