



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Titan Wood B.V.
Datum besluit : 25 juli 2014
Onderwerp : Revisie uitbreiding
Gemeente / locatie : Arnhem / Westervoortsedijk 71 G, 6827 AV Arnhem
OLO-nummer : 1154017
Zaaknummer : Z14.004445
Activiteit(en) : het in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 28 januari 2014 van Accsys Technologies een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting.

Tevens heeft Accsys Technologies op 19 mei 2014 ter aanvulling op de aanvraag een toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nbw) ingediend.

De aanvraag gaat over Accsys Technologies, gevestigd aan de Westervoortsedijk 73, te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummers 4587 (gedeeltelijk), 5288 (gedeeltelijk), 5397, 5419, 5420 en 5215 (gedeeltelijk).

De aanvraag heeft het volgende kenmerk gekregen: Z14.004445.

Besluit

Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om:

- 1) de omgevingsvergunning Wabo te verlenen voor het veredelen van snelgroeiende houtsoorten middels acetylering (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3), waarbij
 - aan de vergunning de voorschriften worden verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften;
 - wordt afgeweken van de richtwaarde zoals genoemd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen voor het voldoen aan de daarin gestelde richtwaarde.
- 2) de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet te verlenen (artikelen 16, d-f en 43).

INHOUDSOPGAVE

A	VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1	ALGEMEEN.....	4
2	AFVALSTOFFEN.....	5
3	ENERGIE.....	5
4	GELUID.....	5
5	LUCHT (MP 4)	6
6	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE.....	6
7	OPSLAG IN OPSLAGTANKS (6 x 26 m ³) VAN AZIJNZUUR(ANHYDRIDE)	6
8	OPSLAG VAN NATRIUMHYDROXIDE (30 m ³).....	7
9	LADEN EN LOSSEN	7
10	PROEFNEMINGEN (MP 3)	7
B	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	9
C	OVERWEGINGEN MILIEU	12
1	TOETSINGSKADER MILIEU	12
2	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	12
3	MILIEUASPECTEN	14
3.1	AFVALSTOFFEN	14
3.2	AFVALWATER.....	15
3.3	BODEM.....	16
3.4	LUCHT.....	17
3.5	GELUID EN TRILLINGEN	19
3.6	VERRUIMDE REIKWIJDTE.....	21
3.7	ENERGIE.....	21
3.9	EXTERNE VEILIGHEID	24
3.10	OVERIGE ASPECTEN	30
D	OVERWEGINGEN NATUURBESCHERMINGSWET 1998.....	31
1.	INLEIDING.....	31
2.	NATURA 2000-GEBIED EN INSTANDHOUDINGSDOELSTELLING.....	31
3.	TOETSING	31
	BIJLAGE 1: INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN	34
	BIJLAGE 2: BEGRIPPEN	39
	BIJLAGE 3: RECHTSMIDDELEN.....	42

A VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de volgende bij de aanvraag d.d. 28 januari 2014 bijgevoegde documenten:

- de aanvraag omgevingsvergunning (revisie) d.d. 18 maart 2014 (kenmerk: BC2594-101-100), met uitzondering van paragraaf 8.5;
- Bijlage 4: Plattegrond tekening van de inrichting;
- Overzichtstekening MP3;
- Overzichtstekening MP4.
- Bijlage 10: Lijst met installaties:
- Lijst met installaties MP3;
- Lijst met installaties MP4.

1.2 Normen

1.2.1

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt (Zie bijlage 2: Begrippen).

1.3 Registratie

1.3.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.3.2

De documenten (digitaal) genoemd in voorschrift 1.3.1 onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- bedrijfsafval;
- oud ijzer;
- hout
- kunststoffolie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 ENERGIE

3.1

Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van het energieuitvoeringsplan als bedoeld in bijlage 14 van de aanvraag. Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. het totale netto primaire energiegebruik
- b. productievolumina;
- c. energiebeheersmaatregelen en hun effecten;
- d. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- e. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- f. onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- g. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivatie;
- h. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivatie.

3.2

Indien alle maatregelen uit het energieuitvoeringsplan zijn getroffen, meldt vergunninghouder dit schriftelijk aan het bevoegd gezag.

De verplichting om jaarlijks een rapportage zoals genoemd in voorschrift 3.1 te overleggen vervalt daarmee.

4 GELUID

4.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 1

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte (m)	$L_{A,r,lt}$ in dB(A) dag (07.00-19.00)	$L_{A,r,lt}$ in dB(A) avond (19.00-23.00)	$L_{A,r,lt}$ in dB(A) nacht (23.00-07.00)
01_B	5	54	54	53
02_B	5	53	52	51
03_B	5	61	61	61
04_B	5	66	66	66

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 1 van bijlage 5 van het akoestische rapport d.d. 24 januari 2014 (projectnummer BC2594-101-100, bijlage 7 van de aanvraag).

5 LUCHT (MP 4)

5.1

Het wasmedium(circulatie)systeem van een gaswasser moet zijn voorzien van een controlevoorziening en alarmering die terstond in werking treden als het debiet van het wasmedium te laag is voor een optimaal wassende werking.

5.2

Procesrelevante parameters, zijnde de pH van het wasmedium in het drainvat van de gaswasser en de druk (onderdruk) in de afzuijing van de reactoren moeten continu gemeten worden.

Bij storingen moet een optisch en akoestisch signaal worden gegeven.

Storingen moeten zo snel mogelijk worden verholpen.

6 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen tot 10 ton

6.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.18, 3.19, 3.21, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

6.2 Gasflessen

6.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

7 OPSLAG IN OPSLAGTANKS (6 x 26 m³) VAN AZIJNZUUR (ANHYDRIDE)

7.1.1

Een tank moet (indirect) zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie.

Een tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

7.1.2

De opslagen dienen bedreven te worden zoals beschreven in de Risico Inventarisatie en Evaluatie van 28 november 2011.

7.1.3

Vergunninghouder mag in afwijking van voorschrift 7.1.2 andere gelijkwaardige maatregelen treffen.

Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie, wat door middel van een Risico Inventarisatie en Evaluatie moet zijn aangetoond.

7.14

Keuring, onderhoud en inspecties moet geschieden conform ADR, waarbij de keuringstermijn op 10 jaar is gesteld.

8 OPSLAG VAN NATRIUMHYDROXIDE (30 m³)

8.1

De tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van natriumhydroxide moet – voor zover van toepassing – zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08:

- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.17 (met uitzondering van 3.3, 3.5, 3.8 en 3.9), 5.1 t/m 5.7 (met uitzondering van 5.6);
- Deel II: 1.41, 5.1 t/m 5.12;
- Deel III: 3.1 t/m 3.3.

8.2

Keuring, onderhoud en inspecties moeten geschieden conform BRL-K 903/8, deel III, hoofdstuk 11 (voor zover van toepassing).

9 LADEN EN LOSSEN

9.1

Voor de overslag van (milieu)gevaarlijke stoffen moet worden voldaan aan de algemene regels zoals genoemd in paragraaf 7.3.1 van PGS 29, voorschriften 94 t/m 105, met uitzondering van de voorschriften 96 en 100.

10 PROEFNEMINGEN (MP 3)

10.1

Indien de verwachting is dat niet binnen de vigerende vergunning kan worden geopereerd, dient er een verzoek om toestemming uiterlijk 6 weken voor de beoogde aanvang van de proefneming aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. Het verzoek dient vergezeld te gaan van de volgende gegevens:

- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit;
- c. de wijzigingen in installaties en procesvoeringen die benodigd zijn;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, risico's voor de omgeving en verbruiken zullen worden geregistreerd en beheerst;
- e. de verwachte wijziging in emissies (b.v. lucht, geluid, bodem) en verbruiken (b.v. energie), aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in risico's voor de omgeving.

10.2

Uiterlijk 3 maanden na afloop van de proefneming dient vergunninghouder aan Gedeputeerde Staten een rapport van de proefneming te overleggen. In dit rapport dient te zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de prognoses die bij het verzoek om toestemming zijn overgelegd.

B PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 28 januari 2014 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning (Wabo/milieu). De aanvraag is op 19 mei 2014 aangevuld met een toets aan de Natuurbeschermingswet 1998.

De aanvraag is afkomstig van Accsys Technologies en heeft betrekking op Westervoortsedijk 73 te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummers 4587 (gedeeltelijk), 5288 (gedeeltelijk), 5397, 5419, 5420 en 5215 (gedeeltelijk).

De aanvraag heeft het volgende kenmerk gekregen: Z14.004445.

Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden, is de volgende vergunning verleend:

- Beschikking d.d. 26 juli 2011, kenmerk 2010-016678/MPM20915, voor het veredelen van snelgroeiende houtsoorten middels acetylering.

Projectbeschrijving

De vergunning wordt aangevraagd voor het volgende project:

Het project omvat de volgende veranderingen:

- * Verwijderen van de interlock tussen reactoren;
- * Realisatie van een gescheiden los- en laadplaats voor azijnzuur en azijnzuuranhydride;
- * Realisatie van een opslagvoorziening - en losplaats voor natronloog;
- * Verhoging van de productiecapaciteit naar 50.000 m³ hout per jaar;
- * opnieuw vergunnen eerder vergunde activiteiten.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder de categorieën 1.3 en 4.3 onder a, lid 2 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Inrichtingen voor het vervaardigen van azijnzuur of azijnzuuranhydride met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer).

De inrichting is vergunningplichtig, omdat de activiteiten worden genoemd in categorie 1.4, onder c., , omdat het Brzo 1999 van toepassing is en omdat de RIE van toepassing is. Wij zijn daarmee tevens het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Op grond van artikel 2 van de Natuurbeschermingswet zijn wij het bevoegd gezag voor het beschikken op de aanvraag om vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet.

Procedure

Deze ontwerpbeschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Arnhem;
- Ministerie van Sociale Zaken;
- Veiligheidsregio Gelderland Midden;
- Rijkswaterstaat;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag (uit OLO) zelf,
- de aanvraag omgevingsvergunning (revisie) bestaande uit 36 pagina's;
- 16 bijlagen, zijnde:
 1. Uittreksel KvK
 2. Verklarende woordenlijst
 3. Overzichtstekening Industrierrein IPKW
 4. Plattegrond tekening van de inrichting:
 - Overzichtstekening MP3
 - Overzichtstekening MP4
 5. Kadastrale kaarten
 6. Kwantitatieve risico analyse (QRA)
 7. Akoestisch onderzoek
 8. Bodemrisicoanalyse
 9. IPPC/Bref-toetsing
 10. Lijst met installaties
 - Lijst met installaties MP3
 - Lijst met installaties MP4
 11. Emissiemetingen
 - Emissiemetingen Scrubber-Stoomketel MP4
 - Emissiemetingen Scrubber MP3
 - Emissiemetingen Scrubber MP4
 12. Kennisgeving BRZO
 13. SDS-en
 - SDS Azijnzuur
 - SDS Azijnzuuranhydride
 14. Energieplannen
 - Energiebesparingsplan
 - Energiecultvoeringsplan
 - Actualisatie energiebesparingsactieplan
 15. Beperkt veiligheidsrapport (**VR)
 16. Opslaginstallatie azijnzuur en azijnzuuranhydride
 - Ontwerpbeoordeling opslaginstallatie
 - Opvolging-Aanbevelingen
- Toetsing aan de Natuurbeschermingswet In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning (revisie), d.d. 19 mei 2014 (Referentie: BC2594105-107/R0001/Rev1/Rott)

Volledigheid van de aanvraag

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevatte onvoldoende informatie, een aantal gegevens ontbrak.

Dit hebben we in een schrijven d.d. 13 maart 2014 aan de aanvrager aangegeven.

De aanvrager kreeg de gelegenheid om aanvullende gegevens te leveren.

Wij hebben de gevraagde volgende aanvullende gegevens ontvangen op 14, 19 en 21 maart 2014.

- Veiligheidsrapportage – openbaar (14 maart 2014);
- Veiligheidsrapportage – vertrouwelijk (14 maart 2014);
- Overzichtstekening MP3 (19 maart 2014);
- R0002 Rev9 Aanvraag omgevingsvergunning 18 maart 2014 (19 maart 2014);
- Overzicht stikstofemissies Accsys Technologies (21 maart 2014).

De aanvraag en de latere aanvulling bevatten voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving te kunnen beoordelen. De aanvraag is ontvankelijk.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Inrichtingen waartoe een IPPC-Installatie behoort (IPPC-bedrijven) zijn sinds 1 januari 2013 ook type C-inrichtingen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Voor Accsys houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling met betrekking tot:

- Lozen van koelwater;
- Opslaan - en overslaan van goederen;
- Algemene regels voor emissies naar de lucht;
- Algemene regels voor bodembedreigende activiteiten;
- In werking hebben van een stookinstallatie (keuring en onderhoud);
- In werking hebben van een stookinstallatie (emissies naar de lucht).

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r. beoordelingsplicht geldt.

Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r. plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

C OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo en het in werking hebben daarvan na die verandering als bedoeld in artikel 2.6 Wabo (revisievergunning). Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 2 bij onze overweging betrokken.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen (C.2 en C.3). Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadellge gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Daarbij moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld.

Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het

Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten).

Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties.

Het gaat hier om:

Categorie: 6.10: de conservering van hout en houtproducten met behulp van chemische stoffen met een productiecapaciteit van meer dan 75 m³ per dag, met uitzondering van de behandeling die uitsluitend gericht is op het voorkomen van sapvlekken.

De activiteiten van Accsys zijn getoetst aan de volgende BREFs:

- BREF Op- en Overslag bulkgoederen;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF Energie Efficiëntie;
- BREF Koelsystemen.

BBT conclusies op basis van de BREF's

Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF Op- en Overslag bulkgoederen)

Voor opslagen van bulkgoederen is de BREF Emissions from Storage van juli 2006 opgesteld.

In dit geval is deze van toepassing voor de aanvoer van azijnzuuranhydride, afvoer van azijnzuur, de opslag van azijnzuuranhydride en azijnzuur, de aanvoer en opslag van stikstof, en de aanvoer en opslag van natronloog.

Deze BREF (ook wel de BREF "Op- en overslag van bulkgoederen" genoemd) behandelt de opslag van bulkgoederen. Er geldt in zijn algemeenheid dat, wanneer de opslag van gevaarlijke stoffen aan de eisen uit de PGS-richtlijnen voldoet, deze opslag volgens de BREF Op- en overslag van bulkgoederen tevens aan BBT voldoet.

Voor de verscheidene opslagen (kleiner dan 10 ton in emballage, de opslag in tanks en de opslag in gasflessen) zijn in deze vergunning eisen op basis van de relevante PGS-en (of gelijkwaardig) opgenomen.

In de BREF Op- en overslag bulkgoederen worden ten aanzien van bodembescherming vergelijkbare eisen gesteld als in de diverse PGS-richtlijnen.

De PGS-documenten zijn genoemd in bijlage 1 van het Mor (ministeriele regeling omgevingsrecht).

Door het naleven van vergunningvoorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en de aanvoer, afvoer en opslag in tanks wordt voldaan aan BBT. Een nadere toets en verdere uitwerking van de relevante BBT is beschreven in bijlage 9 van de aanvraag.

Reference Document on Best Available Techniques Common Waste Water and Gastreatment/Management Systems in the Chemical Sector (BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling)

In deze BREF wordt ingegaan op de beste beschikbare technieken, resulterend in een strategie voor een optimale beperking van de verontreiniging en op de hierop gebaseerde emissie-niveaus bij lozing in het milieu.

Voor Accsys zijn de aspecten proceswater, afvalwaterbehandeling en de emissie naar de lucht van belang.

De milieu-impact van emissies naar water is bij Accsys gering. Afvalwaterstromen worden naar de zuivering geleid, hetgeen als BBT wordt beschouwd.

Voor de Wabo/milieu is met name de informatie over de luchtemissie van belang. In de BREF worden verschillende technieken beschreven, waarbij wordt opgemerkt dat terugwinning van (grond)stoffen moet worden toegepast indien mogelijk en dat energie- en waterverbruik moet worden meegewogen in de bepaling welke technieken mogelijk kunnen worden toegepast.

De toe te passen technieken hangen verder nog af van het soort proces en van de gevaarsaspecten.

Hierbij dienen als volgt te worden afgewogen:

- 1 technieken om grondstoffen en/of oplosmiddelen terug te winnen, zoals schubben, condensatie en adsorptie;
- 2 indien terugwinning niet mogelijk is, het toepassen van energiebesparende - technieken;
- 3 verbrandingstechnieken wanneer andere even efficiënte technieken niet beschikbaar zijn.

Voor Accsys geldt dat scrubbers (wassers) worden toegepast. Hiermee wordt dus BBT toegepast.

Een nadere toets en verdere uitwerking van de relevante BBT is beschreven in bijlage 9 van de aanvraag.

Reference Document on Best Available Techniques Energy Efficiency (BREF Energie Efficiency)

Dit referentiedocument bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen, noch stelt het sectorspecifieke BBT vast.

Met het opstellen van een energiebesparingsplan en het uitvoeren van het daarbij behorende energie-uitvoeringsplan (en de daarin vermelde maatregelen) wordt voldaan aan BBT.

Reference Document on Best Available Techniques Cooling Systems (BREF Koelsystemen)

Voor industriële koelsystemen is een BREF opgesteld, namelijk het "Reference Document on Best Available Techniques Cooling Systems", versie december 2001.

Koeling (van de reactoren en de scrubbers) geschiedt met water. Dit is BBT.

Overige BBT documenten

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in bijlage 1 van het Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

- PGS 15, december 2011, versie 1.1;
- PGS 30, december 2011. Versie 1.0;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), april 2012;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

3 MILIEUASPECTEN

3.1 AFVALSTOFFEN

3.1.1 Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Bij Accsys komt jaarlijks circa 200.000 kg niet gevaarlijk afval en circa 7.000 kg gevaarlijk afval vrij.

De hoeveelheid niet gevaarlijk afval wordt voornamelijk bepaald door houtafval en gemengd bedrijfsafval.

De hoeveelheid gevaarlijk afval wordt voornamelijk bepaald door de azijnzuuranhydride-sludge en de oplosmiddelen.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen.

Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Zowel de totale hoeveelheid gevaarlijk afval als niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrens. De inrichting heeft geen preventieonderzoek uitgevoerd.

De hoeveelheid niet gevaarlijk afval en gevaarlijk afval wordt voornamelijk bepaald door het afval dat uit het bedrijfsproces ontstaat. Preventieopties anders dan terugwinning zijn hier niet aan de orde.

Wij zijn van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventie onderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

3.1.2 Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd.

Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- bedrijfsafval;
- hout;
- oud ijzer;
- folie.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij hebben dit in voorschrift 2.1.1 vastgelegd.

3.2 AFVALWATER

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer:

De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van een openbaar vuilwaterrool en de verwerking van het slib uit het openbaar vuilwaterrool;
- de doelmatige werking van de roolwaterzuiveringsinstallatie;

- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Het afvalwater afkomstig van de inrichting wordt geloosd op de afvalwaterreiniging van De Kleefse Waard. Accsys heeft contractuele afspraken met de Kleef B.V. betreffende de samenstelling en het volume van het afvalwater. Accsys heeft voor haar waterlozing naar de Kleef B.V. geen Waterwetvergunning nodig.

Er is derhalve geen sprake van een directe of indirecte lozing op oppervlaktewater door Accsys zoals bedoeld in de Waterwet.

De Kleef B.V. loost het afvalwater na behandeling op rijkswater. Hiervoor beschikt de Kleef B.V. over de benodigde Waterwetvergunning. Omdat Accsys niet loost op het openbaar gemeentelijk riool hebben wij geen regels ter bescherming van het openbaar riool opgenomen.

De doelmatige werking van de riolering en van de rioolwaterzuiveringsinstallatie en de verwerking van het slib en de controle van de waterkwaliteit worden bewaakt door de Kleef B.V. Wij hebben hierover geen nadere eisen gesteld in de voorschriften behorende bij deze vergunning.

Het schoon hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Het koelwater wordt aangeleverd door een externe partij (en hieraan ook terug geleverd).

3.3 BODEM

3.3.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Zoals blijkt uit de aanvraag vinden binnen de inrichting diverse bodembedreigende activiteiten plaats.

Om die reden is bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd, te weten Bodemrisicoanalyse d.d. 24 januari 2014 uitgevoerd door Royal HaskoningDHV (BC2594-101-100/R0001/Rev3/Rott); bijlage 8 van de aanvraag.

Uit het document blijkt dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. De benodigde aanvullende bodembeschermende voorzieningen en maatregelen om alsnog te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico zijn beschreven in hoofdstuk 5 van de bodemrisico-analyse.

Het betreft de volgende locaties:

- MP3 procesinstallatie;
- Vat V6510, met pomp;
- Bestaand bedrijfsriool inclusief verzamelput.

Voor alle bodembedreigende activiteiten kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd.

De hiervoor noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn niet in de vergunningvoorschriften opgenomen, omdat bodembeschermende voorzieningen in het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.4) geregeld worden.

3.3.2 Bodemonderzoeken

Omdat in de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en/of bodembedreigende stoffen worden toegepast, moet er overeenkomstig de NRB een nulsituatiebodemonderzoek worden uitgevoerd. Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodemonderzoek noodzakelijk.

Echter, in het verleden is er reeds een nulsituatieonderzoek uitgevoerd. De aangevraagde

activiteiten, zoals het verwijderen van de interlock en het verhogen van de productiecapaciteit hebben geen invloed op de bodemkwaliteit. Een (aanvullend) nulsituatieonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

3.4. LUCHT

3.4.1 Algemeen

Er vindt emissie plaats naar de lucht als gevolg van het productieproces, de stoomketel en de verwarmingsinstallatie.

Van geuremissie als gevolg van normale bedrijfsvoering is geen sprake.

3.4.2 Productieproces

Algemeen

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

Voor het modificeren van hout middels acetylering is in de NeR geen bijzondere regeling opgenomen.

Op de aangevraagde activiteiten is geen verticale BREF van toepassing.

Azijnzuur valt volgens tabel 4.5 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) onder de klasse g.O.2 (hieronder vallen de meeste organische gasvormige stoffen).

Volgens de NeR geldt er voor g.O.2-stoffen een emissie-eis van 50 mg/Nm³₀ bij een grens-massastroom van 500 g/uur. Uit emissiemetingen is gebleken dat deze waarde wordt overschreden voor azijnzuur en C_xH_y (koolwaterstoffen). Derhalve gelden er geen emissie-eisen voor azijnzuur respectievelijk C_xH_y.

Gas-/dampvormige organische stoffen

In de BREF "Waste Water and Waste Gas Treatment" wordt een scrubber (stripper) beschouwd als BBT.

De BREF noemt voor een scrubber een rendement van 50-95%. Het rendement van de scrubbers voldoet hieraan en voldoet daarmee aan BBT.

Om de goede werking van de scrubber te borgen zijn in vergunningvoorschrift 5.1 en 5.2 maatregelen voorgeschreven.

3.4.3 Stoomketel

NO_x afkomstig van de stoomketel

De brander van de stoomketel heeft een vermogen van 11,85 MW.

Wij beschouwen Accsys als een "BEES A" inrichting. Daardoor is BEES A van toepassing op de stoomketel, ondanks dat het opgesteld vermogen minder bedraagt dan 50 MW. Accsys is een inrichting als bedoeld in bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht, onder 4.3, in dit geval een inrichting voor het vervaardigen van:

- a. een of meer van de volgende stoffen of producten, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer: 2°. azijnzuur of azijnzuuranhydride.

Vanaf 1 januari 2016 is het Activiteitenbesluit van toepassing, waarbij geldt dat de emissie-eisen uit BEES A op grond van artikel 6.20 tot 1 januari 2017 van kracht zijn. De bepalingen over o.a. keuring en onderhoud zijn wel per 1 januari 2016 van toepassing. Tot die tijd geldt het gestelde in BEES A.

In de aanvraag wordt gesteld dat de installatie is getoetst aan de eisen zoals opgenomen in Bees A en dat de installatie voldoet aan de normen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit wordt verwezen naar de normen uit het Bees A.

De norm voor emissie van NO_x volgens Bees A bedraagt 70 mg/m^3_0 en is rechtstreeks werkend.

De installatie is voorzien van een low- NO_x -brander. Low- NO_x -branders kunnen beschouwd worden als BBT.

SO₂ afkomstig van de stoomketel

Net als bij de NO_x emissie geldt voor SO_2 emissie dat het Activiteitenbesluit verwijst naar Bees A.

In het Bees A is ook een eis gesteld aan de emissie van zwaveldioxide. De norm voor emissie van SO_2 volgens Bees A bedraagt 200 mg/m^3_0 en is rechtstreeks werkend.

CO afkomstig van de stoomketel

Bij de stoomketel zal een geringe hoeveelheid CO (koolmonoxide) vrijkomen. Door goed onderhoud wordt verkeerde afstelling voorkomen. Dit betekent dat CO niet in aanzienlijke hoeveelheden zal vrijkomen en dat geen emissie-eis behoeft te worden gesteld.

Voorschriften in de vergunning

Voor inrichtingen die onder de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) vallen moeten de milieueisen die staan vermeld in bijlage 2 van de Wm in de vergunning worden vastgelegd.

Omdat echter de emissie-eisen van het BEES A gelden, die van toepassing zijn via het Activiteitenbesluit is dit niet noodzakelijk.

3.4.4 Verwarmingsinstallatie

Van eventuele emissies die kunnen optreden, geldt het gestelde in het Activiteitenbesluit.

3.4.5 Oplosmiddelenbesluit

Bedrijven die veel oplosmiddelen gebruiken vallen onder afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit.

Sinds 1 januari 2013 is hierin het Oplosmiddelenbesluit in vrijwel ongewijzigde vorm in opgenomen.

Wij hebben beoordeeld of er sprake is van een installatie als bedoeld bij activiteit 12 "Impregneren van hout". Bij Accsys wordt azijnzuuranhydride in het hout gebracht. Azijnzuuranhydride is een vluchtige organische stof, maar is geen oplosmiddel. Bovendien is azijnzuuranhydride geen houtverduurzamingsmiddel, maar een chemische stof die een modificatie van het hout veroorzaakt. Onze conclusie is dat Accsys niet valt onder de definitie van een oplosmiddeleninstallatie (zoals aangegeven in bijlage VII, deel 1 van de bij Richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 inzake Industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).

3.4.6 Luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO_2 en PM_{10} aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO_2 en PM_{10} landelijk gezien kritisch kunnen zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO_2 (en in mindere mate PM_{10}) uitstoten.

De stoomketel zorgt voor NO_x emissie. Deze is echter dermate gering dat deze niet in betekende mate bijdraagt.

Fijn stof komt in zeer geringe mate vrij als gevolg van verkeer van en naar de inrichting. De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (nu opgenomen in de Wabo) zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm.

3.5 GELUID EN TRILLINGEN

3.5.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Royal Haskoning DHV (kenmerk BC2594-101-100/R0005/Rev2/Nijm, 24 januari 2014). Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

3.5.2 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Algemeen

Accsys ligt op het gezoneerde industrieterrein De Kleefse Waard in de gemeente Arnhem. Op het industrieterrein zijn geen woningen gelegen.

De dichtstbijzijnde woning van derden bevindt zich op een afstand van circa 500 meter van de grens van de inrichting. De woning ligt in een omgeving die kan worden gekarakteriseerd als woonwijk.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend).

Zonetoets

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

De binnen de geluidzone geldende grenswaarde staat verlening van de gevraagde vergunning niet in de weg.

Ten behoeve van de handhaafbaarheid van de vergunning zijn de geluidgrenswaarden gesteld op referentiepunten kort nabij de inrichting. De referentiepunten komen overeen met die genoemd in het akoestisch rapport. Deze in het akoestisch rapport bepaalde geluidbelasting is in de voorschriften als norm opgenomen.

De geluidsbelasting is door Royal Haskoning DHV bepaald op een aantal met de gemeente Arnhem overeengekomen beoordelingspunten tijdens de vorige vergunningprocedure (2011). Dezelfde beoordelingspunten is nu genomen om een goede vergelijking mogelijk te maken.

Geconcludeerd kan worden dat de activiteiten zoals deze berekend zijn op basis van de uitgangspunten inpasbaar zijn. De gemeente Arnhem heeft aangegeven dat de geluidszone als gevolg van de aangevraagde activiteiten van Accsys niet wordt overschreden.

3.5.3 Maximale geluidsniveaus

De maximale geluidsniveaus op de maatgevende woningen (MTG posities) bedragen maximaal 45 dB(A) in de dag-, de avond- en de nachtperiode. Deze waarden zijn lager dan de "ondergrens" voor maximale geluidsniveaus conform de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" van respectievelijk 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode. Dit wil zeggen dat de maximale geluidsniveaus vanwege de inrichting bij woningen in de omgeving niet waarneembaar en dus toelaatbaar zijn.

Om die reden zijn de maximale geluidsniveaus ook niet vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

3.5.4 Voorschriften

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften is aansluiting gezocht bij het (in paragraaf 3.5.1 vermelde) akoestisch rapport. Het rapport geeft aan dat de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de geldende geluidsnormen, zonder dat de inrichting in de bedrijfsvoering wordt beperkt.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Omdat de geluidemissies (en immissies) laag zijn en er in het verleden reeds controlegeluidmetingen zijn uitgevoerd is afgezien van het stellen van een onderzoeksverplichting.

3.5.5 Indirecte hinder

Omdat de inrichting op een gezoneerd industrieterrein ligt, zijn de akoestische gevolgen van de verkeersaantrekkende werking van de inrichting niet nader onderzocht. Voor bedrijven op een geluidgezoneerd industrieterrein is beoordeling van de indirecte hinder niet vereist.

3.5.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen (circa 250 meter) is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.6 VERRUIMDE REIKWIJDTE

3.6.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan dit aspect.

3.6.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

De Wabo verplicht ons te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting wordt geen grondwater verbruikt.

Het totale drinkwaterverbruik (inclusief proceswater) van aanvrager bedraagt meer dan 20.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Echter, wij zien geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

3.7 ENERGIE

3.7.1 Energieverbruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het jaarlijks energieverbruik is meer dan 1 miljoen m³ aardgas en meer dan 3,5 MWh elektriciteit.

3.7.3 Energiebesparingsplan Accsys

Gezien de hoeveelheid energie die jaarlijkse gebruikt wordt, achten wij onderzoek naar de mogelijkheden van energiebesparing noodzakelijk.

Dit onderzoek heeft plaatsgevonden en is bij de vergunningaanvraag gevoegd (bijlage 18: "Energiebesparingsplan Accsys Technologies", projectnr. 240229, revisie 1, 11 juli 2011). Er is een aantal besparingsopties geïdentificeerd, die ook een snelle terugverdientijd hebben (1 jaar).

Tevens is een plan van aanpak opgesteld (energieultvoeringsplan; kenmerk:

20110732EHS02, 25 november 2011) voor de uitvoering van de energiebesparingsmaatregelen die uit het onderzoek naar voren zijn komen. Over de uitvoering van dit plan zijn voorschriften opgenomen.

3.8 BRANDVEILIGHEID

3.8.1 Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

3.8.2 Bouwbesluit 2012

Op 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

Op grond van het Arbobesluit moet, indien er kans is op gasontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en zal zo nodig een gevarenzone-indeling moeten worden gemaakt en explosieveiligheidsdocumenten worden opgesteld. Dit wordt geregeld via de ATEX-regelgeving.

3.8.3 Beleid

De PGS 15 geeft de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Omdat sprake is van een bestaande situatie, wordt in deze vergunning voor wat betreft de bouwkundige en installatietechnische voorzieningen en op organisatorisch gebied aangesloten, voor zover het de opslag van gevaarlijke stoffen betreft, bij de voorschriften uit de PGS 15.

De Adviesraad gevaarlijke stoffen heeft eind 2006 een aantal adviezen uitgebracht, gericht aan de Staten-Generaal, met betrekking tot de stofspecifieke PGS-richtlijnen. Daarin concludeert zij dat een aantal van deze richtlijnen niet meer actueel is, mede gezien de bestaande wet- en regelgeving, normen en standaarden. Mede gelet op hetgeen in de aanvraag is aangegeven is dat voor ons aanleiding om met betrekking tot de opslag in (bovengrondse) tanks af te wijken van hetgeen in de PGS 30 is voorgeschreven.

3.8.4 Opslag (gevaarlijke) stoffen

3.8.4.1 algemeen

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). De PGS 15 is sinds 28 juni 2005 van kracht en vervangt onder andere de richtlijnen CPR 15-1, CPR 15-2 en CPR 15-3. Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

De PGS 15 is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer. Indien een bestaande voorziening, alsmede de daarvoor verleende omgevingsvergunning is gebaseerd op de CPR 15-richtlijnen, dan kan deze situatie nog steeds als stand der techniek worden beschouwd.

De uitgangspunten voor ontwerp en bouw van een opslagvoorziening kunnen over het algemeen niet gedurende de levensduur worden gewijzigd. Bij revisievergunningen moet daarom steeds vastgesteld worden welke bestaande (aan de CPR 15 ontleende) maatregelen van kracht blijven en waar regels uit de PGS 15 toegepast kunnen worden. Ondanks het feit dat sprake is van een bestaande situatie, wordt in deze vergunning aangesloten bij de PGS 15. Reden hiervoor is dat de overgang van CPR 15-1 naar PGS 15 geen nadelige gevolgen voor de inrichting met zich meebrengt in de zin van strengere bouwkundige of installatietechnische voorzieningen.

De PGS 15 geeft de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen, omdat sprake is van een bestaande situatie, wordt in deze vergunning voor wat betreft de bouwkundige en installatietechnische voorzieningen aangesloten bij de CPR 15-1.

De voorschriften in deze vergunning sluiten op organisatorisch gebied voor zover het de opslag van gevaarlijke stoffen betreft aan bij de voorschriften uit de PGS 15.

3.8.4.2 Opslagen in tanks

Opslagtanks met azijnzuur(anhydride)

Binnen de Inrichting vindt de opslag van azijnzuur en azijnzuuranhydride plaats in bovengrondse tanks.

Bij Accsys zijn verschillende (grote) opslagen aanwezig:

- Drie tanks met opslag van azijnzuur (V-6701, V-6702, V-6703) met een inhoud van 26 m³;
- Drie tanks met opslag van azijnzuuranhydride (V-6704, V-6705, V-6706) met een inhoud van 26 m³;

Bij de beoordeling van de deze tanks hebben we overwogen ons te baseren op de uitgevoerde risico-inventarisatie en -evaluatie (hierna RIE te noemen) d.d. 28 november 2011 (projectnummer: 204528).

In deze RIE is aangetoond dat er een vergelijkbaar veiligheidsniveau wordt bereikt als op basis van de eisen van PGS 30 het geval zou zijn.

De PGS 30 van toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten met een vlampunt hoger dan 23 °C behorende tot PGS-klassen 2 t/m 4.

Daarvan is hier geen sprake. Voor de opslag van chemicaliën is overigens nog geen PGS richtlijn opgesteld.

Met de RIE is aangetoond dat een gelijkwaardig beschermingsniveau kan worden gerealiseerd als met PGS 30.

De RIE gaat vooral uit van eisen gebaseerd op de BRL-K 903/8.

Een van de elsen die aan de tanks gesteld worden is dat deze moeten zijn van een niveaumeting. Omdat de tanks (per drie) geschakeld zijn en als communicerende vaten "werken" is opgenomen dat de niveaumeting er wel moet zijn, maar ook op indirecte wijze is toegestaan.

Opslagtanks met natriumhydroxide

Voor de opslag van natriumhydroxide in een bovengrondse tank van 30 m³ is ook aangesloten bij BRL-K903/8. Vanwege het ontbreken van een PGS richtlijn voor de opslag van chemicaliën, ligt het meest voor de hand om voor de noodzakelijke voorzieningen en maatregelen te baseren op de BRL-K 903, dit mede vanwege het feit dat vooral bodembeschermende voorzieningen en keuring en onderhoud van belang zijn en deze in genoemde richtlijn goed beschreven zijn.

Stikstoftank

In de inrichting is een stikstoftank aanwezig met een inhoud 20 m³.

Omdat stikstof een inert gas is, de hoeveelheden bij Accsys relatief gering zijn, is stikstof niet meegenomen als extern veiligheidsrisico (en ook niet meegenomen in de risico-analyse).

Wel kan stikstof verstikkend werken, wat een aandachtspunt is in de arbowetgeving. Buiten de inrichting is dat geen reëel scenario.

Er zijn om die reden geen voorschriften aan het vervoer en opslag van stikstof verbonden.

Buffertanks en procestanks

In de inrichting is een drietal buffertanks aanwezig (V-6101, V-6201, V-6103) met azijnzuuranhydride / azijnzuur met een inhoud van 200 m³. Deze tanks vallen onder het Warenwetbesluit Drukapparatuur.

Dit besluit is rechtstreeks werkend. Er zijn daarom geen verdere voorschriften aan deze opslagen gesteld.

Tevens is een aantal tanks aanwezig (V6104, V6204, V6510) met een inhoud 20 m³ en een tank (V6203) met een inhoud van 200 m³ ten behoeve van de destillatiekolom.

Deze tanks zijn procestanks en geen opslagtanks. Voor procestanks zijn geen richtlijnen beschikbaar op basis waarvan voorschriften kunnen worden gesteld.

Om die reden worden aan procestanks geen voorschriften gesteld. Overigens moet vergunninghouder in het kader van het BRZO zorg dragen dat deze tanks veilig bedreven worden en zorgen voor goed onderhoud, etc. Om dezelfde reden worden ook aan de reactoren (RX-6101 en RX-6102) geen voorschriften gesteld.

3.9 EXTERNE VEILIGHEID

3.9.1 Algemeen

Bij Accsys zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig, met name stoffen die vallen in de ADR klasse 8.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de

risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Met de grootheid groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

In de provinciale beleidsvisie staat vermeld dat voor onderhavige situatie overschrijding van de plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar voor beperkt kwetsbare objecten acceptabel is, maar gestreefd moet worden naar minimalisatie.

3.9.2 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Accsys valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

3.9.3 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd d.d. 24 januari 2014 (kenmerk: BC2594-101-100).

De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

3.9.3.1 Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting. Als gevolg van de aangevraagde wijziging neemt het plaatsgebonden risico toe.

Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen kwetsbare objecten.

Wel bevinden zich gedeeltelijk enkele beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour.

Dat betekent dat de grenswaarden in acht worden genomen (geen kwetsbare objecten binnen het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6}).

Er wordt echter niet voldaan aan de richtwaarden.

Beperkt kwetsbare objecten bevinden zich (gedeeltelijk) binnen het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} .

Het BEVI geeft aan dat alleen van de richtwaarde voor plaatsgebonden risico (voor individuele personen) mag worden afgeweken wanneer er gewichtige redenen zijn.

Uit de bij de aanvraag gevoegde QRA blijkt dat door de gevraagde veranderingen de ligging van plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} licht toeneemt. De richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten werd (in de vigerende vergunningsituatie) reeds overschreden en wordt ook nu in de aangevraagde situatie overschreden.

De gevraagde veranderingen hebben, naast een uitbreiding van de productiecapaciteit, ook een optimalisatie van de procesvoering tot doel. Wij menen dat de aanvraag blijkt geeft dat de best beschikbare technieken worden toegepast en er redelijkerwijs geen andere (bron)maatregelen getroffen kunnen worden om het plaatsgebonden risico te verkleinen (om zodoende overschrijding van de richtwaarde te voorkomen).

Deze factoren, mede gezien de ligging van de inrichting op een industrieterrein, geven aanleiding om te blijven spreken van een acceptabel risico, ondanks de lichte verruiming over beperkte kwetsbare objecten.

Voorts geldt dat zowel Accsys als de beperkt kwetsbare objecten zich bevinden op het Industrieterrein Kleefse Waard.

De combinatie van genoemde factoren zijn voor ons aanleiding om te oordelen dat dit een acceptabel risico is en toe te staan dat er afgeweken wordt van de richtwaarde van het Bevl (van het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten) en dat dit past binnen de provinciale beleidsvisie.

3.9.3.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het groepsrisico is weergegeven in paragraaf 7.2.2 van de QRA (figuur 7.4 en 7.5). De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt ver overschreden.

Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die zijn ontleend aan de gemeentelijke basisadministratie m.b.t. het ontwerp bestemmingsplan Kleefse Waard - Koningsplein.

We overwegen aangaande het groepsrisico het volgende:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 230 meter van de inrichting. Hierbinnen zijn alleen mensen aanwezig die werkzaam zijn bij de nabijgelegen bedrijven.

- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;

De waarde van het groepsrisico ligt ver onder de oriëntatiewaarde.

- c) de verandering van het groepsrisico;

Het (plaatsgebonden - en het) groepsrisico is iets gewijzigd ten opzichte van de eerdere vergunning

- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;

Uit de opgestelde QRA blijkt het groepsrisico klein is.

Indien er invulling wordt gegeven aan de te nemen veiligheidsmaatregelen tijdens de processen en verlading, zijn er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen om het (groeps)risico verder te beperken.

- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;

Belangrijke aspecten bij rampenbestrijding zijn:

- aanwezige voorzieningen (bijvoorbeeld blusinstallatie);
- kwetsbaarheid van "vitale" infrastructuur (elektriciteit, gas, drinkwater);
- rampenbestrijdingsplan;
- mogelijkheid tot beperking van de gevolgen van de ramp (bijvoorbeeld bluswater capaciteit);
- communicatie over dreigende ramp en berichtgeving;
- ontruiming en evacuatie;
- afzetting rampgebied;
- aan- en afrijdroutes.

Door de aanwezigheid van blusinstallaties, de ligging, waardoor ontruiming en evacuatie, maar ook afzetting en bereikbaarheid voldoende mogelijk is, menen wij dat Accsys in voldoende mate de externe veiligheidsrisico's kan beperken en dat deze risico's acceptabel zijn.

f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

Bij het bepalen van de zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

- fysieke gesteldheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zichzelf zelfstandig in veiligheid brengen?
- zelfstandigheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- alarmeringsmogelijkheden bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen personen tijdig worden gealarmeerd?
- vluchtmogelijkheden in gebouwen of omgeving: heeft het gebouw waarin de personen zich bevinden voldoende vluchtmogelijkheden en zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten (voldoende vluchtwegen en voldoende capaciteit van de vluchtwegen)?
- mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? Is de dreiging van het gevaar duidelijk herkenbaar?

De aanwezige personen in de directe omgeving vallen niet onder groepen, die minder zelfredzaam zijn.

De zelfredzaamheid van de mensen in de directe omgeving mag derhalve voldoende worden verondersteld.

Advies Groepsrisico:

De Veiligheidsregio Gelderland Midden heeft advies gegeven over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid (d.d. 24 maart 2014).

In het advies wordt het volgende aangegeven:

De op het bedrijventerrein Kleefse Waard aanwezige personen zijn voldoende zelfredzaam om zichzelf tijdig in veiligheid te kunnen brengen. De effecten van het falen van een reactor, een plasbrand met toxische verbrandingsproducten zijn redelijk tot goed bestrijdbaar voor de brandweer. De inschatting is dat de mogelijkheden voor de hulpverlening bij dit scenario niet worden overstegen.

Binnen de Inrichting zijn brandveiligheidsvoorzieningen aanwezig, namelijk een gecertificeerde sprinkler- en brandmeldinstallatie en een sproei-installatie bij de procesinstallaties. Geadviseerd wordt om de voorzieningen en het regelmatig testen en onderhouden daarvan in de Wabo-vergunning vast te leggen.

Mogelijk dat aangesloten kan worden bij een van de modelvoorschriften voor een bedrijfsbrandweerbeschikking: "De brandveiligheidsvoorzieningen (gecertificeerde sprinkler- en brandmeldinstallatie en sproei-installatie bij de procesinstallaties) zijn

bedrijfszeker, voor onmiddellijk gebruik gereed en goed bereikbaar. Voor deze voorzieningen is een onderhouds- en inspectiesysteem ingevoerd".

Overweging op advies:

Uit het advies blijkt dat in geval van een ramp de bestrijding hiervan op goede wijze kan geschieden en dat de aanwezige personen in het invloedsgebied voldoende zelfredzaam zijn.

Wat betreft het advies om het regulier testen en onderhouden van de sprinkler-, de brandmeldinstallatie en de sproei-installatie (voor het neerslaan van een eventuele azijnzuur/azijnzuuranhydride wolk) bij de procesinstallaties in de vergunningvoorschriften op te nemen, overwegen we het volgende.

De doelstelling van het BRZO is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het BRZO stelt hiertoe eisen. Om die reden worden er in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan inspectie, keuringen en onderhoud, omdat het BRZO dat regelt. Ook in het toezicht wordt op de genoemde aspecten ingegaan.

Conclusie Groepsrisico:

Er wordt voldaan aan de normering voor het groepsrisico (zowel volgens Bevi als de Provinciale externe beeldsvisie).

Gegeven bovenstaande overwegingen achten we het restrisico met betrekking tot externe veiligheid toelaatbaar. We accepteren het restrisico.

3.9.4 Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventief en preparatief) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressief).

Accsys valt onder de werkingssfeer van het BRZO '99 op grond van de mogelijk aanwezige (vergunde) hoeveelheden van categorieën van stoffen te weten: ontvlambaar (categorie 6), licht ontvlambaar (categorie 7b), en zeer licht ontvlambaar (categorie 8).

Omdat de hoge drempelwaarden van de hiervoor genoemde stofcategorieën (overeenkomstig bijlage 1, deel 1 en deel 2 van het BRZO '99) worden overschreden geldt de verplichting tot het hebben van een PBZO-document, een veiligheidsbeheersysteem en een veiligheidsrapport (VR).

Een veiligheidsrapport, inclusief bijlagen, conform artikel 4.13 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (het zogenoemde 'sterretjes' veiligheidsrapport (VR*)) is bijgevoegd in bijlage 15 van de aanvraag.

De kennisgeving, waaruit de aanwijzingsgrond op grond van het BRZO '99 volgt, is opgenomen als bijlage van het VR* (bijlage 12 van de aanvraag).

3.9.4.1 Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren wijziging van de inrichting is bij de aanvraag een veiligheidsrapport gevoegd. Onderdeel hiervan is het "beperkt veiligheidsrapport" (ook wel aangeduid als *VR).

Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen.

Opgemerkt wordt dat na vergunningverlening er ook een actueel VR aanwezig moet zijn (en zijn ingediend bij bevoegd gezag).

3.9.4.2 Domino-inrichting

Met behulp van het Instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de

aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 1999 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 7 van het Brzo 1999 worden aangewezen. Deze dominobedrijven zijn hier niet aanwezig.

3.9.4.3 Kwetsbare natuurgebieden

Bij de beoordeling hebben wij onderzoek gedaan naar mogelijke effecten (van externe veiligheidseffecten) op de natuurgebieden.

Deze gebieden bevinden zich op een voldoende grote afstand. Er zullen in geval van calamiteit geen irreversibele effecten optreden op de natuurgebieden.

3.9.4.4 Intern bedrijfsnoodplan

Op basis van artikel 22 van het BRZO (en artikel 2.5 c van het Arbobesluit) is een bedrijf dat onder de BRZO valt verplicht een noodplan te hebben. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.9.4.5 Relatie BRZO en Wabo/milieu

Het BRZO integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het BRZO stelt hiertoe eisen. Om die reden worden er in deze vergunning geen voorschriften gesteld aan inspectie, keuringen en onderhoud, omdat het BRZO dat dus regelt. Ook toezicht hierop wordt in het BRZO geregeld.

3.9.4.6 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Accsys is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar, zoals buffertanks, procestanks en reactoren. Hiervoor gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt.

Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

3.9.4.7 Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Accsys bestaat bij installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.9.4.8 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in

voldoende mate worden beheerst.

3.10 OVERIGE ASPECTEN

3.10.1 REACH

De Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden gebruikt waarop REACH van toepassing is.

3.10.2 Proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag (toelichting op de aanvraag d.d. 18 maart 2014), paragraaf 6.2.2, heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel onder de in die paragraaf genoemde voorwaarden en de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning (emissie eisen m.b.t. lucht, geluid, geur, etc.). Omdat deze paragraaf aan de vergunning wordt gekoppeld hebben we voor zover wordt verwacht dat binnen de vergunning wordt gewerkt geen verdere voorschriften aan de vergunning verbonden.

Indien niet met zekerheid kan worden gesteld dat er binnen de randvoorwaarden van de vergunning kan worden geopereerd, moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

3.10.3 MAATWERKAFSPRAAK ONGEWONE VOORVALLEN

Accsys heeft om toepassing verzocht van maatwerkafspraken als bedoeld in artikel 17.2 lid 4 Wm ten aanzien van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu.

Accsys heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu.

In de aanvraag (toelichting op de aanvraag d.d. 18 maart 2014), paragraaf 8.5, heeft aanvrager aangegeven wanneer en hoe er invulling wordt gegeven aan de meldingsplicht ongewone voorvallen.

Wij hebben dit getoetst aan de Handreiking maatwerk ongewone voorvallen (november 2011).

Het maatwerkverzoek dient te bestaan uit:

- een beschrijving van het managementsysteem hoe wordt omgegaan met ongewone voorvallen;
- een schema, met de potentiële afwijkingen van de normale bedrijfsvoering en een

toelichting op de drempelwaarden of omstandigheden die leiden tot het vaststellen van een niet significant voorval;

- een beschrijving van het registratiesysteem van ongewone voorvallen en de tijdsperiode waarbinnen een ongewoon voorval wordt geregistreerd.

Wij zijn van mening dat met dit meldschema onvoldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen met en zonder significante gevolgen voor het milieu en dat er in onvoldoende mate invulling wordt gegeven aan de vereisten van de "Handreiking maatwerk ongewone voorvallen".

Wij achten dit niet acceptabel onder de in die paragraaf 8.5 genoemde voorwaarden. Daarom hebben we deze paragraaf niet aan de vergunning gekoppeld.

D OVERWEGINGEN NATUURBESCHERMINGSWET 1998

1. INLEIDING

De Europese Unie (EU) heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Beide richtlijnen zijn in Nederland onder andere opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden.

Het is verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die geleid tot de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen.

2. NATURA 2000-GEBIED EN INSTANDHOUDINGSDOELSTELLING

De aanvraag heeft betrekking op een locatie in of in de nabijheid van drie Natura 2000-gebieden, zijnde "Uiterwaarden IJssel", "Gelderse Poort" en "Veluwe".

Deze Natura 2000-gebieden kennen instandhoudingsdoelen die gevoelig zijn voor met name stikstofdepositie. Dit heeft tot gevolg dat vastgesteld moet worden of de aanvraag ten behoeve van Accsys al dan niet leidt tot (significant) negatieve effecten op deze gebieden door een toename in stikstofdepositie.

In de notitie Toetsing aan de Natuurbeschermingswet d.d. 19 mei 2014 (Referentie BC2594105-107/R0001/Rev1/Rott) van Royal Haskoning wordt met name ingegaan op de depositie van stikstofdioxide. Inzake de effecten vanwege de inrichting op genoemde Natura 2000-gebieden is getoetst aan de artikelen 10a en 19d en verder van de Natuurbeschermingswet 1998.

3. TOETSING

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebied Rijntakken en de Veluwe. De instandhoudingsdoelstellingen voor deze Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

Het Natura 2000-gebied Rijntakken is vastgesteld op 29 april 2014. Bij deze toets zijn habitatrichtlijngebieden de Gelderse Poort en Uiterwaarden IJssel betrokken.

Voor dit bedrijf is nog niet eerder een vergunning verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet. Relevante processen in de normale bedrijfssituatie zijn:

- vervoersbewegingen met vrachtwagens voor de aanvoer van hulpstoffen en de aan- en afvoer van hout;

- vervoersbewegingen met personenauto's;
- emissie van NO_x uit stoomketels.

Het project is gelegen op respectievelijk ca. 850 meter en ca. 3.350 meter afstand van Natura 2000-gebieden Rijntakken (deelgebied Gelderse Poort) en de Veluwe.

Effecten van de gevraagde activiteiten

De ontwikkeling leidt tot een verandering in stikstofemissie hetgeen mogelijk effecten kan hebben op stikstofgevoelige habitattypen in de Rijntakken (vermesting/verzuring).

De aanvrager stelt dat geluid mogelijk een negatief effect heeft op de gebieden vanwege de vervoersbewegingen van en naar de inrichting. De toetsing laat zien dat er geen significant negatieve effecten zijn voor broedvogels en niet-broedvogels.

Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden (>500 meter) zijn andere effecten op voorhand uit te sluiten.

Uit de toetsing blijkt dat er sprake is van een toename in stikstofdepositie als gevolg van de activiteiten van Accsys. In tabel 2 is de depositie op gevoelige habitattypen weergegeven voor de aangevraagde situatie.

Tabel 2. Stikstofdepositie in de aangevraagde situatie voor de deelgebieden van Rijntakken en de Veluwe

GELDERSE POORT				
Code	Habitatype	Berekende maximale depositie (mol/ha/jaar)	kdw	agw tov kdw
H3150	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	0,1	2143	<
H6510A	Glanshaver- vossenstaartheuvels en (glanshaver)	0,1	1429	>
H91E0A	Vochtige alluviale bossen (zachthoutoibossen)	0,3	2429	<
UITERWAARDEN IJSSEL				
Code	Habitatype	Berekende maximale depositie (mol/ha/jaar)		
H6120	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	0,2	1286	>
H6510A	Glanshaver- vossenstaartheuvels en (glanshaver)	0,2	1429	>
H91E0A	Vochtige alluviale bossen (zachthoutoibossen)	0,2	2429	<
H91E0B	Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)	0,1	2000	<
DE VELUWE				
Code	Habitatype	Berekende maximale depositie (mol/ha/jaar)	kdw	agw tov kdw
H2310	Stufzandheide met struikhei	0,1	1071	>
H2330	Zandverstuivingen	0,1	714	>
H3130	Zwakgebufferde vennen	0,1	571	>
H3260A	Beken en rivieren met	0,1	>2400	n.v.t.

	waterplanten (waterranonkels)			
H4010A	Vochtige heiden	0,1	1214	>
H4030	Droge heiden	0,1	1071	>
H6230	Heischrale graslanden	0,1	857	>
H9120	Beuken-eikenbossen met hulst	0,2	1429	>
H9190	Oude eikenbossen	0,1	1071	>
H91E0C	Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	0,1	1857	<

Gezien het feit dat er een toename is van de depositie, moet worden getoetst of deze significant is voor de betrokken habitattypen. Daartoe is getoetst of de achtergrondwaarde (agw) de kritische depositiewaarde (kdw) overschrijdt. Habitattypen met een kritische depositiewaarde groter dan (>) 2400 mol/ha/jr zijn niet stikstofgevoelig en worden buiten beschouwing gelaten.

De aanvrager heeft gemotiveerd dat er weliswaar een beperkt negatief effect optreedt, maar dat deze niet significant is.

Voor alle drie de (deel-)gebieden is er geen ecologisch effect als gevolg van cumulatie. Dit is in de toetsing bij de aanvraag onderbouwd.

Beoordeling effecten op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij kunnen instemmen met de conclusies uit de natuurtoets in de toelichting op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Conclusie

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden Rijntakken en Veluwe.

In gevallen waarin is vastgesteld dat er geen significant effect aanwezig is, is een positief advies na een belangenafweging mogelijk. Hierbij moet rekening worden gehouden met de lokale en regionale bijzonderheden en vereisten op sociaal, economisch en cultureel gebied. Niet is gebleken dat op grond van deze belangen alsnog de activiteit moet worden gewelgerd.

Nu tevens de belangen, zoals vermeld in artikel 19e, sub c, Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan een positief advies worden gegeven op de aanvraag op een omgevingsvergunning.

BIJLAGE 1: INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN

Instandhoudingsdoelstellingen relevant(e) Natura 2000-gebied(en) en beschermd(e) Natuurmonument(en)

Rijntakken

Bij besluit van 29 april 2014 zijn de Vogelrichtlijngebieden IJssel, Neder-Rijn, Gelderse Poort en Waal en de daarin gelegen Habitatrichtlijngebieden IJsseluiteerwaarden, Amerongse Bovenpolder, Gelderse Poort en Rijswaard en Kil van Hurwenen samengevoegd tot één Natura 2000-gebied: Rijntakken.

De Rijntakken is op 24 maart 2000 (Stcrt. 2000, nr. 65) als vier afzonderlijke speciale beschermingszones onder de Vogelrichtlijn aangewezen: IJssel, Neder-Rijn, Waal en Gelderse Poort.

De Rijntakken is op 20 mei 2003 als vier afzonderlijke gebieden aangemeld als Habitatrichtlijngebied.

Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie deze gebieden geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Ingevolge artikel 60a, vijfde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 is de status van de hieronder aangegeven beschermde natuurmonumenten, voor zover gelegen in eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden, op 1 oktober 2005 vervallen:

- IJsseluiteerwaarden, aangewezen 8 augustus 1995 (N-95-6038; Stcrt. 1995, 166);
- De Oude Waal I, aangewezen 16 maart 1983 (NLB/GS/GA-121; Stcrt. 1983, 55);
- Weide Oude Rijnstrangengebied, aangewezen 18 april 1979 (NLB/N 35262; Stcrt. 1979);
- Kil van Hurwenen, aangewezen 26 juni 1973 (8532; Stcrt. 1973, 129).

Ingevolge artikel 15a, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 is de status van het deel van het beschermd natuurmonument IJsseluiteerwaarden dat geen onderdeel was van het eerder aangewezen Vogelrichtlijngebied, door de aanwijzing van het Natura 2000-gebied Rijntakken vervallen.

Algemene doelen (aanwijzingsbesluit Rijntakken)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

1. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
2. de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
3. de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
4. de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelstellingen die alleen van toepassing zijn op de delen die naast vogelrichtlijngebied tevens als habitatrichtlijngebied zijn aangewezen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)
(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =(<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	=	>	>
H3260B Rivieren met waterplanten	=	>	=
H3270 Slikkige rivieroever	=	>	>
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	=	>	>
H6430A Ruigten en zomen, nat zoet, laag-dynamisch	=	=	=
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	=	>	>
H6510B Vossenstaartgraslanden	=	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthout-Ooibossen	=	=	>
H91E0B Rivierbegeleidende essen-iepenbossen	=	=	>
H91F0 Droge hardhoutooibossen	=	>	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	Doelstelling verspreiding leefgebied	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Doelstelling populatie
H1095 Zeeprik	=	>	>	>
H1099 Rivierprik	=	>	>	>
H1102 Elft	=	=	=	>
H1106 Zalm	=	=	=	>
H1134 Bittervoorn	=	=	=	=
H1145 Grote modderkrulper	>	>	>	>
H1149 Kleine modderkrulper	=	=	=	=
H1163 Rivierdonderpad	=	=	=	=
H1166 Kamsalamander	>	>	>	>
H1318 Meervleermuls	=	=	=	=
H1337 Bever	=	=	=	>

Instandhoudingsdoelen die op het gehele gebied van toepassing zijn.

Broedvogels	Doelstelling verspreiding leefgebied	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Omvang populatie van "x" paren
A004 Dodaars		=	=	45
A017 Aalscholver		=	=	660
A021 Roerdomp		>	>	20
A022 Woudaap		>	>	20
A119 Porseleinhoen		>	>	40
A122 Kwartelkoning		>	>	160
A153 Watersnlp		=	=	17
A197 Zwarte storn		>	>	240
A229 IJsvogel		=	=	25
A249 Oeverwaluw		=	=	680
A272 Blauwborst		=	=	95
A298 Grote karekiet		>	>	70

Niet-broedvogels	Doelstelling verspreiding leefgebied	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Seizoens gemiddelde van "x" vogels
A005 Fuut		=	=	570
A017 Aalscholver		=	=	1300
A037 Kleine zwaan		=	=	100
A038 Wilde zwaan		=	=	30
A039 Toendrarietgans	=	=(\leq)	=	2800
A041 Kolgans	=	=(\leq)	=	10.600
A043 Grauwe gans	=	=(\leq)	=	22.000
A045 Brandgans	=	=(\leq)	=	5.200
A048 Bergeend		=	=	120
A050 Smient	=	=(\leq)	=	17.900
A051 Krakeend		=	=	340
A052 Wintertaling		=	=	1.100
A053 Wilde eend		=	=	6.100
A054 Pijlstaart		=	=	130
A056 Slooend		=	=	400
A059 Tafeloend		=	=	990
A061 Kulfeend		=	=	2.300
A068 Nonnetje		=	=	40
A125 Meerkooi		=	=	8.100
A130 Scholekster		=	=	340
A140 Goudplevier		=	=	140
A142 Kievit		=	=	8.100
A151 Kemphaan		=	=	1.000 ²
A156 Grutto		=	=	690
A160 Wulp		=	=	850
A162 Tureluur		=	=	65

²Betreft seizoenmaximum

Veluwe

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermde Natuurmonumenten, het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden. Beide gebieden zijn respectievelijk op 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) bij besluit van de minister aangewezen als Beschermde Natuurmonument.

Natura 2000-doelen

Door de minister zijn voor alle aangemelde/aangewezen Natura 2000-gebieden algemene doelen en concept-instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Deze instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in ontwerp-aanwijzingsbesluiten.

Algemene doelen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 2 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Hetschrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbieten		>	>
H9120 Beuken-elkenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		>	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	Doelstelling verspreiding leefgebied	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Doelstelling populatie
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	150
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	100
A236 Zwarte specht	=	=	430
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpleper	>	>	40
A276 Roodborsttapuit	=	=	1000
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

BIJLAGE 2: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het de bodemrisico's. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit vastgesteld of sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV: Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU ($L_{A,max}$):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectie C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;

het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of

maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE 3: RECHTSMIDDELEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de ODRN (telefoonnummer (024) 751 7700).

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.