

\*D14.566078  
D14.566089  
Z14.018254

## OMGEVINGSVERGUNNING

<b>Aanvrager</b>	: Avri
<b>Datum besluit</b>	: 1 juli 2014
<b>Onderwerp</b>	: Ontvangen en opslaan van asbest op de grondbank
<b>Gemeente/locatie</b>	: Geldermalsen/Meersteeg 15
<b>Olo-nummer</b>	: 1316889
<b>Activiteit</b>	: Milieu

## **1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1.1 Onderwerp**

Wij hebben op 22 mei 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Regio Rivierenland, dienstonderdeel Avri (verder Avri). Het betreft een wijziging van de inrichting inhoudende het ontvangen en opslaan van asbest op de groundbank. De aanvraag gaat over Meersteeg 15 te Geldermalsen. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 1316889. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder e (het veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **1.2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het ontvangen en tijdelijk opslaan van asbest op de groundbank;
- aan de vergunning voorschriften te verbinden, die zijn opgenomen in hoofdstuk 2.

### **1.3 Procedure**

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

## 2. VOORSCHRIFTEN

- *ten aanzien van de nummering van de voorschriften is aangesloten op de nummering van de op 26 april 2007 verleende omgevingsvergunning -*

### 1.1 Algemeen

#### 1.1.1a

De tijdelijke opslag van asbest dient plaats te vinden overeenkomstig de plattegrondtekening behorende bij de aanvraag van 22 mei 2014.

#### 1.1.1b

De hoofdstukken 1, 3, 4, 7, 10 en 17 van de voorschriften behorende bij omgevingsvergunning van 26 april 2007 zijn van toepassing op de veranderingen verleend in onderhavige vergunning, tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

### 10.5 Registratie en rapportageverplichtingen

#### 10.5.8

Voorschriften 10.3.1 a tot en f van de op 26 april 2007 verleende vergunning zijn overeenkomstig van toepassing op de acceptatie van asbest dat tijdelijk op het terrein van de grondbank wordt opgeslagen.

### 17.1 Bewerkingsterrein

#### 17.1.1a Capaciteiten

De maximale bewerkingscapaciteit per activiteit bedraagt:

Activiteiten en installaties	Jaarlijkse capaciteit	Maximaal in opslag
Op- en overslag van asbest (op het terrein van de grondbank)	400 ton	60 m <sup>3</sup> (2 containers à 30 m <sup>3</sup> )

#### 17.1.4a Te accepteren afvalstromen

Alleen hechtgebonden asbest dat is verpakt in niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal van zodanige dikte en sterkte dat deze niet scheurt mag worden geaccepteerd en worden overgeladen in een daarvoor bedoelde afsluitbare container.

Als de maximale opslagcapaciteit is benut is het accepteren van asbest niet toegestaan.

### 17.11 Opslaan van asbest

#### 17.11.1

Verwijderd asbest of een verwijderd asbesthoudend product dient gescheiden te worden gehouden van niet-asbesthoudende producten;

#### 17.11.2

Niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal waarin verwijderd asbest of een verwijderd asbesthoudend product is verpakt dient na acceptatie direct te worden opgeslagen in een afgesloten container.

#### 17.11.3

Niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal waarin verwijderd asbest of een verwijderd asbesthoudend product is verpakt moet op duidelijke wijze zijn voorzien van aanduidingen overeenkomstig artikel 7 van het Productenbesluit asbest.

### 3. Overwegingen

#### 3.1. Procedurele aspecten

##### Gegevens aanvrager

Op 22 mei 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Avri. De inrichting is gelegen aan de Meersteeg 15 te Geldermalsen.

##### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het wijzigen van de inrichting, inhoudende het ontvangen en tijdelijk opslaan van asbest op de groundbank. Deze wijziging is nodig omdat de stortcapaciteit voor asbest per 1 juli 2014 is benut. Vanaf 1 juli 2014 gaat NV Afvalzorg asbest van particulieren en bedrijven innemen en opslaan op de door NV afvalzorg van Avri gehuurde groundbank. Op jaarbasis wordt maximaal 400 ton asbest ingenomen en opgeslagen. Ten opzichte van de op 26 april 2007 verleende vergunning vindt een uitbreiding van de opslagcapaciteit met 60 m<sup>3</sup> plaats. De opslagcapaciteit bestaat uit 2 containers van elk 30 m<sup>3</sup>, welke op de groundbank zijn gesitueerd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e).

##### Huidige vergunnings situatie

De volgende vergunningen en melding zijn op de inrichting van toepassing:

Omschrijving	Datum	Nummer
Revisievergunning Wvo	17 april 2007	2005-3354
Revisievergunning Wm *	26 april 2007	MPM1557
Wijzigingsvergunning Wm *	19 maart 2010	MPM11835
Wijzigingsvergunning Wm *	29 april 2010	MPM18821
Melding ex art. 8.19 Wm *	10 augustus 2009	MPM17877
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	9 november 2011	MPM23105
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	27 augustus 2012	MPM25448
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	28 mei 2013	MPM26991
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	6 augustus 2013	MPM27191
Omgevingsvergunning, milieuneutrale vergunning	14 oktober 2013	2013-011612MPM27302

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijk aan een omgevingsvergunning.

#### 3.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3a en artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1 en categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.4).

Wij zijn daarom het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

### 3.5 Activiteitenbesluit milieubeheer

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met een IPPC-installatie aangemerkt als type C-inrichting.

De wijziging van een inrichting moet worden gemeld. Dit is op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Wij beschouwen de informatie uit aanvraag als de melding.

Voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing, zonder dat deze voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. Hoofdstuk 2 en 3 uit het Activiteitenbesluit stelt direct werkende regels voor het opslaan van asbest. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten.

- Opslaan van (bodembedreigende) stoffen;
- Opslaan en overslaan van goederen.

### 3.6 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 21 mei 2014 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### 3.7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

### 3.8 Advies

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Geldermalsen gezonden. De gemeente Geldermalsen heeft geen advies uitgebracht.

## **4. TOETSINGSKADER MILIEU**

### 4.1 Toetsing milieuneutraal of –vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

### 4.2 Geen andere inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het ontvangen en tijdelijk opslaan van asbest. Het ontvangen en accepteren van asbest is een vergunde activiteit. Het tijdelijk opslaan van asbest om uiteindelijk elders te worden gestort is weliswaar een nieuwe activiteit, echter sluit aan op de bestaande vergunde activiteiten binnen de Avri (op- en overslaan van (gevaarlijke) afvalstoffen).

Gelet op het vorenstaande leidt het project niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

#### 4.3 *Niet m.e.r.-plichtig*

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994.

In de provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelings-plicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

#### 4.4 *Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan*

Voor de bepaling of de gevraagde wijziging geen andere of grotere gevolgen voor het milieu veroorzaakt dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, zijn de onderstaande milieuaspecten belicht.

#### A&V-beleid en de AO/IC

In het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP) is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Voorschrift 10.1.6 van de op 26 april 2007 verleende vergunning is overeenkomstig van toepassing op de gevraagde wijziging inhoudende dat wijzigingen in het A&V-beleid en AO/IC gemeld moeten worden aan het bevoegd gezag.

#### Geluid

Doordat de jaarlijkse stortcapaciteit voor afval waaronder asbest (35.000 ton) per 1 juli 2014 is benut vinden er per saldo minder aan- en afvoerbewegingen plaats. Dientengevolge zal sprake zijn van een afname van de geluidsproductie.

#### Bodem

Zoals onder paragraaf 3.5 al is aangegeven stelt hoofdstuk 2 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels voor het opslaan van asbest. De inrichting is gehouden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te treffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

#### Opslaan van asbest

Op de opslag van asbesthoudende afvalstoffen is artikel 7 van het asbestverwijderingsbesluit van toepassing. Hierin worden voorschriften gesteld ten aanzien van:

- het gescheiden van asbesthoudende producten en van niet asbesthoudende producten;
- het verpakken van asbesthoudende producten in niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal van zodanige dikte en sterkte dat deze niet scheurt;
- het verpakkingsmateriaal waarin asbesthoudende producten worden verpakt en het afsluiten en opslaan in een afgesloten opslag;
- Asbesthoudend materiaal verpakt in niet luchtdoorlatende folie moet voorzien zijn van stickers op basis van art 7 productenbesluit asbest.

Deze voorschriften zijn op grond van artikel 3.40 van het Activiteitenbesluit alleen geldig indien sprake is van een milieustraat ingevolge titel 10.4 van de Wet milieubeheer. Nu asbest buiten de milieustraat om op de grondbank wordt opgeslagen hebben wij bovenstaande voorschriften in hoofdstuk 2 van dit besluit opgenomen.

De wijze waarop door medewerkers met asbest dient te worden omgegaan is geregeld in het Arbeidsomstandighedenbesluit.

#### Stof

Zoals onder paragraaf 3.5 al is aangegeven stelt paragraaf 3.4.3 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels voor het opslaan en overslaan van goederen.

#### 4.5 Conclusie

De aangevraagde verandering, leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan. De te vergunnen verandering leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

## **5. INWERKINGTREDING VAN HET BESLUIT**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, .

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

## **6. BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING BIJ DE VOORZIENINGENRECHTER VAN DE RECHTBANK ARNHEM**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.