



## BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

op grond van artikel 5:5 van de Algemene wet bestuursrecht tot het gedogen van de voorzieningen voor een inrichting voor de tijdelijke opvang van asielzoekers in afwijking van de Omgevingsverordening Gelderland.

---

Datum besluit	: 13 oktober 2015
Nummer besluit	: 2015-013319
Milieubeschermingsgebied	: Grondwaterbeschermingsgebied Heumensoord
Gemeente	: Heumen
Op naam van	: Centraal orgaan opvang asielzoekers (COA)

## **Aanleiding**

Het COA heeft op de locatie Heumensoord in samenspraak met de gemeente Heumen en de gemeente Nijmegen een tijdelijke noodopvang (tot 1 juni 2016) voor asielzoekers gerealiseerd. De noodopvang bestaat uit paviljoens voor overnachting, verblijf, sanitair en ondersteunende diensten (Rode Kruis, GGD, Vluchtelingenwerk). De paviljoens worden voorzien van een verwarmende voorziening. Hiervoor worden maximaal 80 olie gestookte kachels en 4 mobiele stroomunits gebruikt. Ook wordt op het terrein een parkeervoorziening gerealiseerd.

## **Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsverordening Gelderland (hierna te noemen: Omgevingsverordening) bevat bepalingen die betrekking hebben op de bescherming van grondwaterbeschermingsgebieden. Heumensoord I en II is aangewezen als een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 3.3.3.1, eerste lid, van de Omgevingsverordening.

In artikel 3.3.3.3, eerste lid, van de Omgevingsverordening is het volgende bepaald:

Het is verboden in een Grondwaterbeschermingsgebied een inrichting op te richten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, indien die inrichting behoort tot één of meer categorieën van inrichtingen die zijn aangewezen in bijlage 4 Grondwaterbescherming met oog op de waterwinning, onderdeel B.

De noodopvang met bijbehorende voorzieningen (paviljoens, parkeergelegenheid, dieselolietanks) is een inrichting die in onderdeel B van bijlage 4 is opgenomen. Voor het verwarmen van de noodopvang zullen maximaal 80 olie gestookte kachels en 4 mobiele stroomunits gebruikt. Hiervoor geldt het verbod van artikel 3.3.3.3, eerste lid, van de Omgevingsverordening.

## **Beoordeling**

Het gebruik van dieseltanks in een grondwaterbeschermingsgebied is niet toegestaan. De Omgevingsverordening kent geen bepaling die het mogelijk maakt om hiervan af te wijken. Dit betekent dat de aanwezigheid van dieseltanks in strijd is met de Omgevingsverordening.

Op dit gedoogbesluit zijn de Beleidsregels gedogen in milieu- en grondwaterzaken Gelderland niet van toepassing. Het gaat hier namelijk niet om de uitoefening van de bevoegdheid tot bestuursrechtelijke handhaving van bij de Wabo of Waterwet gestelde regels. Daarnaast is ons gedoogbeleid alleen van toepassing op overgangssituaties, oftewel situaties die legaliseerbaar zijn door vergunningverlening of wijzigende regelgeving, en ook dat is hier niet aan de orde.

In artikel 5:5 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat er geen bestuurlijke sanctie wordt opgelegd voor zover voor de overtreding een rechtvaardigingsgrond bestond. Een voorbeeld van een rechtvaardigingsgrond is overmacht.

Op Europees en nationaal niveau zijn afspraken gemaakt over de spreiding van de vluchtelingenstroom. De urgentie is dermate groot, dat snel en adequaat handelen is geboden om deze vluchtelingen op te vangen. Een andere plaats is niet of niet op korte termijn beschikbaar. Wij zijn van mening dat een dergelijke situatie kan worden aangemerkt als overmacht, zodat wij afzien van handhavend optreden en voornemens zijn deze situatie te gedogen onder het stellen van voorschriften.

De tijdelijke noodopvang is gelegen in het kwetsbare grondwaterbeschermingsgebied Heumensoord. Er wordt grote waarde gehecht aan de bescherming van dit grondwaterbeschermingsgebied en daarom verbinden wij met dit doel voorschriften aan het

gedoogbesluit. Bij deze voorschriften hebben we aansluiting gezocht bij de voorschriften zoals bedoeld in artikel 3.3.3.4, eerste lid, van de Omgevingsverordening.

### **Advies**

Wij hebben het conceptbesluit gestuurd aan het COA, Vitens Gelderland, de gemeente Nijmegen en de gemeente Heumen teneinde hen in de gelegenheid te stellen hierover hun advies naar voren te brengen.

### **BESLUIT**

1. In afwijking van artikel 3.3.3.3. van de Omgevingsverordening Gelderland gedogen wij op grond van artikel 5:5 van de Algemene wet bestuursrecht tot 1 juni 2016 het oprichten van een inrichting ten behoeve van een tijdelijke noodopvang voor asielzoekers met maximaal 80 olie gestookte kachels en 4 mobiele stroomunits in grondwaterbeschermingsgebied Heumensoord I en II in de gemeente Heumen.
2. Aan het gedoogbesluit de voorwaarde te verbinden dat moet worden voldaan aan de voorschriften zoals opgenomen in de bijlage behorende bij dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Gelderland



Commissaris  
van de Koning

secretaris

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)).

U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## **BIJLAGE**

### **Voorschriften**

#### **Specifiek**

De gebruiker is gehouden aan de beperkingen en voorschriften genoemd in art. 3.3.3.3. van de provinciale omgevingsverordening van Gelderland, bijlage 3 onderdeel D nr. 1, nr. 2, nr. 3, nr. 4, nr. 7, nr. 13, nr. 14, nr. 16 lid 1, 2 en 5, nr. 17, nr. 18 en nr. 23.

In aanvulling op deze beperkingen en voorschriften gelden de voorschriften zoals hierna benoemd.

Het COA stelt voor 1 november 2015 een calamiteitenplan op en legt dit voor aan provincie, gemeente, Vitens en de brandweer. In dit plan wordt specifiek aandacht besteed aan calamiteiten waarbij sprake is van lekkage van bodembedreigende stoffen.

Ook worden (in overleg met de brandweer) in het calamiteitenplan afspraken opgenomen over de bluswijze bij brand, zodanig dat mogelijke verontreiniging van het grondwater wordt geminimaliseerd.

Op de locatie zijn de volgende voorzieningen aanwezig in geval van een calamiteit:

- neutraliserende stoffen;
- voldoende en geschikt absorptiemateriaal;
- voorziening (vloeistofdichte locatie of opslagbakken) voor afgegraven grond;
- afdekfolie.

Bij het aftanken van de dieseltanks ten behoeve van de heaters moeten alle mogelijke maatregelen getroffen worden (gebruik “zwembad”) om bodemverontreiniging te voorkomen. Bijvullen van de tanks mag alleen plaatsvinden bij daglicht onder begeleidend toezicht. Iedere bijvulling moet door de toezichthouder worden geregistreerd in een logboek. Aftanken van overig materiaal (bijv. bouwverkeer) vindt plaats op een vloeistofdichte locatie waarvan de afvoer is aangesloten op een olie afscheider en de riolering.

Zodra er een redelijk alternatief voorhanden is voor de verwarming dat minder risico oplevert voor vervuiling van het grondwater moeten de diesel gestookte heaters worden vervangen.

De (vulpunten van) dieseltanks en kachels dienen zodanig te zijn afgesloten dat deze zonder sleutel niet bereikbaar zijn. Tevens dienen de opstelplaatsen 4x per dag te worden gecontroleerd.

Transportbewegingen mogen alleen plaatsvinden op de Beukenlaan en op de tijdelijke aangelegde verharde wegen op het terrein. Toegang tot de Beukenlaan wordt beperkt (door controle bij de ingang met gebruik van de slagboom) en is alleen toegestaan voor bestemmingsverkeer.

Parkeren van voertuigen mag alleen op een vloeistofdichte parkeerplaats, waarvan de afvoer van water wordt aangesloten op de riolering. Verkeer wordt door bebording naar deze parkeerplaats geleid.

Gebruik van strooizout in het gebied is niet toegestaan.

Op het terrein geldt een verbod op open vuur, individuele stookinstallaties en barbecues.

Op het terrein mag alleen gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke schoonmaakmiddelen, goedgekeurd door de provincie.

Er moet een nulmeting worden uitgevoerd van de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de locaties van bodembedreigende activiteiten (zoals dieseltanks, parkeren, riolering en opvangbakken). Na afloop van de activiteiten moet een eindmeting worden uitgevoerd. Deze eindmeting dient plaats te vinden conform normen zoals beschreven in NEN-5740. Als sprake is van toegevoegde verontreiniging moet deze worden verwijderd.

Als er geen nulmeting beschikbaar is, dan gaan wij er van uit dat de bodemkwaliteit voldoet aan de achtergrondwaarden volgens het Besluit Bodemkwaliteit.

Nieuwe en gerenoveerde bestaande leidingen ten behoeve van het transport van afvalwater worden ontworpen overeenkomstig CUR/PBV Aanbeveling 51.

Op het terrein is in opdracht van het COA dagelijks toezicht aanwezig gericht op de naleving van de voorschriften en verboden gericht op (het voorkomen van) bodembedreigende activiteiten.

Het COA draagt tevens zorg voor voorlichting van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en de gestelde voorschriften aan de gebruikers van de opvang (de asielzoekers) en derden aan wie opdrachten worden verstrekt.

Toegang tot en activiteiten in het waterwingebied (direct naast de locatie waar de waterwinputten zijn gelegen) moet voorkomen te worden. Hiertoe moet rond de opvanglocatie een omheining worden gerealiseerd. Indien blijkt dat het waterwingebied alsnog ontoelaatbare risico's loopt (vervuiling, vandalisme), zal het COA aanvullende maatregelen nemen om het waterwingebied te beschermen.

## **Algemeen**

Als bodemverontreiniging optreedt of is opgetreden dan wel wordt vermoed, moet(en):

- a. direct al het nodige worden ondernomen c.q. medewerking worden verleend om (verdere) verontreiniging te voorkomen;
- b. dit terstond worden gemeld aan Gedeputeerde Staten (hierna GS) door gebruikmaking van het telefoonnummer van het Provincieloket (026) 359 99 99, de betrokken gemeente, Vitens en de inspecteur;
- c. direct na de in voorschrift b bedoelde melding zo nodig de bodem en/of het grondwater ter plaatse van het/de betreffende object/activiteit worden onderzocht; de aard en duur van het onderzoek, inclusief rapportage moeten in overleg met de directeur worden bepaald;
- d. bij gebleken verontreiniging de verontreinigde bodem en/of het verontreinigde grondwater overeenkomstig de door GS gegeven aanwijzingen en gestelde termijn door het COA worden verwijderd of behandeld.

Indien Gedeputeerde Staten gerede twijfels hebben over verontreiniging van de bodem en/of het grondwater kunnen zij eisen dat de bodem en het grondwater worden onderzocht op verontreinigende stoffen. Over de omvang en de inhoud van het bodemonderzoek kunnen Gedeputeerde Staten nadere aanwijzingen geven.

Acties die in het kader van de voor bodembescherming benodigde beheermaatregelen zijn genomen, worden vastgelegd in een logboek dat te allen tijde ter inzage beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

Voorgenomen uitbreidingen en/of wijzigingen van de objecten/activiteiten moeten tijdig aan Gedeputeerde Staten door gebruikmaking van het telefoonnummer van het Provincieloket (026) 359 99 99 worden gemeld.

Het uitvoerend personeel moet over het calamiteitenplan zijn geïnstrueerd. Een exemplaar van dit plan moet op een centrale plaats aanwezig zijn. Ook bij brandweer en gemeente moet een exemplaar aanwezig zijn.