



provincie
GELDERLAND

ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 19 juli 2016
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Beuningen
Activiteit : Herinrichting Beuningse Uiterwaard
Kadastrale percelen : Sectie A, nrs. 30, 50, 97, 107, 108, 150, 163, 164, 187, 227, 384, 472
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Provincie Gelderland
Zaaknummer : 2016-003408

I GEGEVENS

1 AANVRAAG

Bij e-mail van 11 maart 2016 is door de Provincie Gelderland een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Beuningen, sectie A, nrs. 30, 50, 97, 107, 108, 150, 163, 164, 187, 227, 384 en 472.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier d.d. 11 maart 2016
- Geohydrologisch effectenonderzoek klimaatbuffer Beuningen t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Grondwaterstanden peilbuismetingen t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Informatie over ontgroning oppervlakten en kuubs t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Advies rapport flora en fauna inventarisatie Waalweelde Beuningse Uiterwaarden (definitief) t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Rapport waterbodemonderzoek t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Grondverzet (modelmatig dus zonder klink zetting uitvoeringsvariant) t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Situatie tekening DO 2016 t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Tekening profiel principe aanleg door grondverzet t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Tekening profielen visualisering ligging tv dijk t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Tekening overzicht struinpad t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Rapport inventariserend veldonderzoek verkennend booronderzoek t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- GS brief maatregelen en beheer Beuningse Uiterwaarden d.d. 6 november 2015 t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- GS brief perceel Niba beheer in Beuningse Uiterwaarden d.d. 9 oktober 2015 t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Brief instemming SBB op maatregelen Beuningen t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Eigenaren ontgrondingsvergunning t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Tekening DO 2016 hekwerk en raster t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Tekening overzicht kabels en leidingen t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen
- Concept beheerplan t.b.v. project Beuningse Uiterwaarden Dijk ong. te Beuningen

BESCHRIJVING AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op de nieuwe inrichting voor de Beuningse Uiterwaarden. De herinrichting van deze uiterwaard is een onderdeel van het programma Waalweelde. De doelen voor het gebied zijn: verhogen van ruimtelijke kwaliteit, ruimte voor water, natuurontwikkeling en cultuurhistorie.

De herinrichting van het gebied bestaat uit het graven van een geul, maaiveldverlaging en de realisering van een aantal poelen. In totaal wordt over een oppervlakte van 7,32 hectare 134.405 m³ specie (waaronder 45.630 m³ klei en 86.305 m³ zand) ontgraven. Op de locatie wordt 114.610 m³ (waaronder 44.520 m³ klei) toegepast. De rest wordt afgevoerd.

2 PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied is Natuur-2, dubbelbestemming Waterstaat-stroomvoerend en dubbelbestemming Archeologie.

Het gebied maakt onderdeel uit van het Gelders Natuur Netwerk zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Gelderland.

3 PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1). Vanaf 12.5 ha of meer is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1).

De aanvraag valt ruim beneden vorenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen, zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4 ADVIEZEN

De gemeente Beuningen heeft op 28 april 2016 per e-mail medegedeeld dat de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Beuningen. Tevens heeft de gemeente Beuningen aangegeven dat het college bereid is medewerking te verlenen aan de benodigde omgevingsvergunning voor de activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo. Deze omgevingsvergunning is nodig vanuit de regels van het bestemmingsplan.

Rijkswaterstaat heeft op 13 juli 2016 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de ontgrondingsvergunning mits er wordt voldaan aan de voorwaarde dat tijdens de uitvoering van het project eerst de vergravingen worden uitgevoerd en daarna de ophogingen.

Het waterschap Rivierenland heeft op 7 juli 2016 aangegeven in te kunnen stemmen met de ontgrondingsvergunning als er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- De uitvoerende partij moet in een werkplan aangeven hoe de bodemafdichting wordt aangebracht. Dit gezien de doorlatendheid van het zand in dit gedeelte van de rivier en de ligging ten opzichte van de gemiddelde rivierwaterstand.
- Ook wijzen zij erop dat door het werkgebied een effluentleiding loopt van het waterschap. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient hiermee rekening gehouden te worden en mogen er geen werkzaamheden binnen een afstand van ± 20 meter rondom de effluentleiding worden uitgevoerd.

II BELANGENAFWEGING

In de Ontgrondingenwet wordt bepaald dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen.

In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur;
- c waterhuishouding;
- d archeologie;

Ad a planologie

De aangevraagde ontgroning past binnen de vigerende bestemming. De gemeente Beuningen heeft dit meegedeeld en heeft tevens aangegeven dat zij medewerking aan de benodigde omgevingsvergunning zal verlenen. Dit betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Met de aangevraagde ontgroning wordt de nieuwe inrichting voor de Beuningse Uiterwaarden, vallend onder visie Waalweelde, gerealiseerd. De doelen voor het gebied zijn: verhogen van ruimtelijke kwaliteit, ruimte voor water, natuurontwikkeling en cultuurhistorie. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan kwaliteitsverbetering van het gebied en daarmee aan de doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid.

Uit oogpunt van planologie beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad b natuur

Doel van de beoogde herinrichting van dit gebied is het realiseren van:

- Meer wateroppervlak.
- Meer oeverzones (slikkig en natuurvriendelijk).
- Schralere graslanden.
- Meer ooibos, vooral met natte omstandigheden, ook hardhoutooibos.
- Meer variatie in het gebied in afwisseling van elementen.

Het beheer in de Beuningse Uiterwaard is (jaarrond) begrazing, gericht op het realiseren van de natuurdoelen en het handhaven van de doorstroombaarheid van de uiterwaard.

Daarbij wordt op de langere termijn gestreefd naar een aaneengesloten beheerseenheid vanaf de Ewijkse Plaat tot grens met Nijmegen.

Voor de Gelders Natuur Netwerk-doelen geldt dat deze deels hetzelfde zijn als de doelen van het beheerplan. Het water- en oeverhabitats die worden gerealiseerd zijn deels gericht op het ontwikkelen van nat ooibos. De overige oeverhabitats waar geen ooibosontwikkeling wordt voorzien zal bijdragen aan behoud van de omvang en kwaliteit van het leefgebied van verschillende soorten steltlopers (o.a. scholekster, kievit), eenden (o.a. wintertaling, slobeend), ganzen en zwanen (kleine zwaan, kolgans). Voor het project is een uitgebreide natuurtoets opgesteld en wij hebben voor dit project ook een aanvraag ontvangen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw).

Uit de bij de aanvraag gevoegde natuurtoets blijkt dat tegen het project geen overwegende bezwaren bestaan uit oogpunt van de Nbw. Wij zijn voornemens de Nbw vergunning gelijktijdig met de onderhavige ontgrondingsvergunning te verlenen.

Uit oogpunt van natuurontwikkeling beoordelen wij de aanvraag positief. De wettelijke bescherming van bestaande natuurwaarden is naar ons oordeel geen belemmering voor het uitvoeren van de beoogde ontgroning.

Ad c waterhuishouding

Er wordt geen significante verandering van de binnendijkse grondwaterstand berekend. Door de maatregelen treedt er binnendijs nagenoeg geen verandering van de ontwateringsdiepte op, aangezien de verandering van de freatische grondwaterstand kleiner is dan 5 cm.

Op basis van overleg dat is gevoerd door de initiatiefnemer, de gemeente, het waterschap en de provincie is de inrichting binnen het plangebied geoptimaliseerd. Hiermee wordt de uiteindelijke kweltoename als gevolg van de werkzaamheden beperkt. Om dit te bereiken worden op verschillende plaatsen kleiafdichtingen aangebracht. Deze moeten worden uitgevoerd zoals aangegeven op de plantekening.

Doordat de vrijkomende grond grotendeels binnen het werkgebied zal worden toegepast wordt voldaan aan de voorwaarde dat tijdens de uitvoering van het project eerst de vergravingen worden uitgevoerd en daarna de ophogingen. De ligging van de effluentleiding van het waterschap is bij de initiatiefnemer bekend. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt er rekening gehouden met de ligging van deze leiding.

Met het bovenstaande is het belang van de waterhuishouding voldoende gewaarborgd.

Ad d archeologie

In opdracht van de aanvrager is het plangebied archeologisch onderzocht. Het betreft een archeologisch bureau onderzoek en vervolgens een verkennend booronderzoek. De rapporten van dit onderzoek zijn bij de aanvraag gevoegd. Conclusie van het onderzoek is dat aan het hele gebied een lage archeologische verwachting kan worden toegekend. Wij onderschrijven deze conclusie wat betekent dat het gebied archeologisch kan worden vrijgegeven. Omdat toevalsvondsten nooit helemaal zijn uit te sluiten geldt een meldingsplicht ingevolge de Monumentenwet als tijdens het uitvoeren van de graafwerkzaamheden toch nog archeologische resten of sporen worden aangetroffen.

Naar ons oordeel is het archeologisch belang bij de aangevraagde ontgroning daarmee voldoende gewaarborgd.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning, zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van natuurontwikkeling.

Uit oogpunt van de overige belangen ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat de vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;

HEBBEN BESLOTEN

Aan Provincie Gelderland vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen Sectie A, nrs. 30, 50, 97, 107, 108, 150, 163, 164, 187, 227, 384, 472 onder de volgende voorschriften:

Oplevering

1. Houder van de vergunning, hierna te noemen “de houder”, is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende situatietekening “Weelde in de Beuningse uiterwaarden” (tekeningnummer 1834 010 0, blad 1 en 3) d.d. 17 februari 2016 met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen. Het is niet toegestaan dieper te graven dan 4,00 m +NAP.
2. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
3. De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 2 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
4. Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

5. Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
 - een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
 - de situering van de benodigde depots;
 - het materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - uitvoeringstekeningen gerelateerd aan de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel waarop de huidige terreinsituatie is aangegeven en waarop tevens de nieuwe situatie is ingetekend;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond.Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
6. Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.

7. Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning instant gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

8. De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
9. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

10. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt is. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Arnhem, 19 juli 2016

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (via telefoonnummer 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.