



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : PPG Coatings B.V.
Datum besluit : 29 juli 2016
Onderwerp : Verandering PPG Coatings BV
Gemeente / locatie : Tiel / Papesteeg 95, kadastrale gemeente Tiel ,sectie M,
perceelnummer 477
OLO-nummer : 1132191
Zaaknummer : W.Z14.005676.02
Activiteit(en) : het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-
inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 18 januari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PPG Coatings B.V. te Tiel. Het betreft een veranderingsvergunning. De aanvraag gaat over de Papesteeg 95 te Tiel, kadastraal bekend M 477.

Tegelijkertijd hebben Gedeputeerde Staten het voornemen om de Wabo/milieuvergunning van PPG te actualiseren. De actualisatie en wijziging van de vergunning heeft het volgende kenmerk gekregen: W.Z14.005676.02.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, te besluiten:

- Aan PPG Coatings B.V. een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) voor:
 1. Vergroten van de productiecapaciteit eindproduct van 45 kton naar 55 kton per jaar;
 2. Uitbreiden van de bedrijfstijden van de coatingfabriek;
 3. Uitbreiden van het aantal vrachtwagenbewegingen en het wijzigen van de rijroutes;
 4. Vergroten van de flexibiliteit betreffende soorten en hoeveelheden van de opgeslagen stoffen;
 5. Verplaatsen van de parkeerplaats voor tankcontainers en uitbreiding van het aantal tankcontainers met gereed product;
 6. Plaatsen van een extra opslagcontainer voor de opslag van ADR geclassificeerde producten in de vatenkuil;
 7. Verplaatsen van de palletopslag;
 8. Maatwerkverzoek voor de verplichting van het melden van ongewone voorvallen.

Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk A van dit besluit.

- Gelet op artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de voorschriften van de omgevingsvergunningen van PPG Coatings B.V d.d. 18 december 2003, kenmerk MW02.16963, 4 november 2011, kenmerk MPM23325 en d.d. 18 juli 2012, kenmerk MPM24139 in te trekken en te vervangen door de voorschriften uit onderhavige vergunning.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraag omgevingsvergunning d.d. 18 januari 2016;
 - Plattegrondtekening: bijlage 4, voorzover het de ligging van de inrichtingsgrens, de gebouwen en andere milieurelevante locaties betreft;
 - Overzicht soorten en maximale hoeveelheden per opslaglocatie: bijlage 6.

Ondertekening

Nijmegen, 29 juli 2016

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze:

blu

Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman, Hoofd Afdeling Vergunningverlening
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Tiel in het Klant Contact Centrum, Achterweg 2 in Tiel op werkdagen van 8.30 - 16.30 uur en op donderdag ook van 18.00 - 20.00 uur.
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 3 augustus 2016.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Nadere informatie

Informatie over de behandeling van uw aanvraag is te verkrijgen via de heer Lambrechts van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, bereikbaar via telefoonnummer 024 - 751 7759.

INHOUDSOPGAVE

A	VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1	ALGEMEEN.....	6
2	GELUID	7
3	AFVALSTOFFEN	7
4	ENERGIE	8
5	GEUR.....	9
6	LUCHT	10
7	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE.....	12
8	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN TANKS	13
9	BRANDPREVENTIE EN VEILIGHEID	20
10	BRANDBESTRIJDINGSMIDDELEN	21
11	EXTERNE VEILIGHEID	22
12	PROCESVOERING	22
13	ONGEWONE VOORVALLEN	22
B	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	24
C	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	28
1	TOETSINGSKADER MILIEU	28
2	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	29
3	MILIEUASPECTEN	34
D	BIJLAGE: BEGRIPPEN	62

A VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de volgende bij de aanvraag d.d. 18 januari 2016 bijgevoegde documenten:

- Aanvraag omgevingsvergunning d.d. 18 januari 2016;
- Plattegrondtekening: bijlage 4;
- Overzicht soorten en maximale hoeveelheden per opslaglocatie: bijlage 6
- Bijlage 10b, Plan van aanpak PGS 31 GAP analyse.

1.2 Normen

1.2.1

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NRB, PGS, etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, tenzij anders beschreven.

1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.3.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.3.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.3.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installaties moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen. Hiertoe moet de inrichting beschikken over een adequaat wegenplan en ten minste twee zo ver mogelijk uit elkaar gelegen toegangen. Nabij elke toegang moet een sleutelkluissysteem zijn aangebracht waarin de sleutel aanwezig is waarmee deze toegang is te openen. Het wegenplan en het aangebracht sleutelkluissysteem moeten zijn goedgekeurd door de brandweer.

1.3.5

Op het terrein moet verlichting aanwezig zijn die behoorlijke oriëntatie, normale werkzaamheden gedurende de nacht en bewaking mogelijk maakt.

1.4 Registratie

1.4.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning en de aanvraag met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en de bijbehorende

- aanvragen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
- de registratie van incidenten en ongewone voorvallen.

1.4.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2 GELUID

2.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.2

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de woningen van derden en andere geluidsgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) in de uren gelegen tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 45 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 45 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 7.00 uur.

2.3

Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de woningen van derden en andere geluidsgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:

- 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 7.00 uur.

2.4

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in voorschrift 2.2 dienen de hierna genoemde installaties de daarbij aangegeven de bronvermogens niet te overschrijden:

Installatie	Bronvermogen (in dB(A))
Koeltoren	90,7
Demiwaterpomp bij de harsfabriek	94,5
Naverbrander	94,8

2.5

Indien middels een berekening wordt aangetoond dat wordt voldaan aan voorschrift 2.2, mag worden afgeweken van de in voorschrift 2.4 vermelde bronvermogens.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Afvalscheiding

3.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- bedrijfsafval;

- huishoudelijk afval;
- hout;
- papier/karton;
- glas;
- metaal;
- lege IBC's;
- lege drums.

3.2 Opslag van afvalstoffen

3.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

4 ENERGIE

4.1 Algemeen

4.1.1

Binnen een jaar nadat de vergunning in werking is getreden, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a) een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b) een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c) een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- d) per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

4.1.2

Op basis van het energiebesparingsonderzoek uit voorschrift 4.1.1 overlegt de

vergunninghouder binnen anderhalf jaar nadat de vergunning in werking is getreden een energie(uitvoerings)plan.

In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

4.2 Plan uitvoeren

4.2.1

Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door uitvoering te geven aan het uitvoeringsplan door uiterlijk binnen een jaar na indiening van het uitvoeringsplan de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 4.1.1 uit te voeren.

4.2.2

Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

4.2.3

Vergunninghouder moet intern de volgende onderwerpen registreren:

- a) het totale netto primaire energiegebruik
- b) productievolumina;
- c) energiebeheersmaatregelen en hun effecten;
- d) energiebesparingprojecten en hun effecten;
- e) overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- f) onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- g) (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivatie;
- h) (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivatie.

5 GEUR

5.1 Algemeen

5.1.1

Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd.

5.2 Voorschriften

5.2.1

De geuremissie van de naverbrander mag maximaal 2.050.000 Europese geureenheden ouE per uur bedragen.

5.2.2

De afgezogen lucht afkomstig van:

- het tankenpark 14;
- het tankenpark 15;
- het tankenpark 51;
- het tankenpark 52;
- de dispersietanks 1000 en 2000 serie (30);
- het tankenpark 35;
- de afgassen van reactoren in gebouw 50;

moet tijdens productie via de in werking zijnde naverbrander naar de atmosfeer worden geëmitteerd.

5.2.3

Bij het uitvallen van de naverbrander moet onmiddellijk een alarmsysteem in werking treden dat een duidelijk signaal in de controlekamer afgeeft. Buiten de werktijden dient het signaal anderszins aan een controlerende persoon of instantie kenbaar te worden gemaakt. Er dienen direct maatregelen te worden genomen om het afzuigsysteem weer in gebruik te stellen.

5.3 Metingen en rapportage

5.3.1

De emissie van geur moet bij controle worden bepaald volgens de hieronder aangegeven meetmethode door een daarvoor geaccrediteerde meetinstantie.

component	meetmethode	meetonzekerheid
geur	NEN-EN 13725	$X/2^*$ (90% B.I)

X = meetwaarde

5.3.2

Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de NEN-EN15259.

5.3.3

Indien uit geurmetingen en berekeningen blijkt dat de in dit hoofdstuk opgenomen normen worden overschreden moet vergunninghouder uiterlijk binnen twee maanden aan bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen waarin ten minste het volgende is aangegeven:

- De geurreducerende maatregelen (inclusief procesgeïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde de in dit hoofdstuk opgenomen normen te realiseren;
- Het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de normen;
- De fasering van realisatie van de maatregelen;
- De investerings- en exploitatiekosten van elke maatregel.

Vergunninghouder moet het voorgelegde plan van aanpak uitvoeren.

5.3.4

Van de naverbrander moet een logboek worden bijgehouden waarin aantekening wordt gehouden van:

- controle (inspecties) en onderhoud van de naverbrander;
- tijdstippen en tijdsduur gedurende welke de naverbrander niet conform de vergunning in bedrijf zijn geweest;
- de oorzaken van het buiten bedrijf zijn van de naverbrander;
- de maatregelen die zijn en/of worden genomen om de naverbrander weer conform de vergunning te doen functioneren.

5.3.5

Bij de naverbrander moet met permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen, voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken.

5.3.6

Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.

Indien hier niet aan voldaan kan worden, mag in overleg met het bevoegde gezag gelijkwaardige voorzieningen worden gekozen.

6 LUCHT

6.1 Minimalisatieverplichting

6.1.1

Vergunninghouder dient onderzoek uit te voeren naar beëindiging of vermindering van acrylonitril en acrylamide door vervanging of proceswijziging. Vergunninghouder dient iedere vijf jaar een rapport over te leggen met de resultaten van het vorenbedoeld onderzoek. Het rapport behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten en moet ten minste de volgende aspecten bevatten:

- een overzicht van de mogelijke alternatieven (vervanging of proceswijziging);

- b) een beschrijving van de milieueffecten (kwalitatief en kwantitatief) van alternatieven;
- c) de exploitatie- en investeringskosten van de alternatieven;
- d) het vaststellen van zekere maatregelen;
- e) een fasering van de eventuele realisatie van de maatregelen (Plan van Aanpak).

6.1.2

Vergunninghouder is verplicht uitvoering te geven aan het in het vorige voorschrift bedoelde goedgekeurde Plan van Aanpak.

6.2 Naverbrander

6.2.1

De naverbrander moet goed en veilig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden geïnspecteerd en regelmatig worden schoongemaakt.

6.2.2

De leidingenstelsels welke dampen in een verbrandingsinstallatie brengen, moeten zodanig zijn uitgevoerd en beveiligd dat:

- a) geen vlamterugslag via deze stelsels naar de op een verbrandingsinstallatie aangesloten bedrijfsonderdelen kan plaatsvinden;
- b) ontsteking en explosies van de te verbranden stoffen in de leidingenstelsels niet mogelijk zijn.

6.2.3

De naverbrander dient een rendement op koolwaterstoffen te hebben van ten minste 99%. Indien dit door opstarten of (andere) bepaalde procesomstandigheden niet gerealiseerd kan worden, mag de restconcentratie van de koolwaterstoffen in de restgassen de waarde van 8 mg/Nm^3_0 niet overschrijden.

De meting van de concentratie koolwaterstoffen dient uitgevoerd te worden conform de NEN-EN 12619. Voorafgaande aan de meting dient een meetvlakbeoordeling uitgevoerd te worden conform de NEN-EN 15259.

De resultaten van de metingen dienen gerapporteerd te worden conform de eisen uit de NEN-EN 15259.

Metingen moeten worden uitgevoerd door een meetinstantie die geaccrediteerd is voor de betreffende metingen.

Een metingen bestaat uit minimaal 3 deelmetingen. Een deelmeting duurt minimaal 30 minuten.

De maximale meetonzekerheid die mag worden toegepast is 40% op basis van de emissiegrenswaarde gedeeld door de wortel van het aantal deelmetingen.

6.2.4

Bij storingen en (thermische) overbelasting van de naverbrander moeten de hierop aangesloten installaties en activiteiten zo snel mogelijk uit bedrijf worden genomen.

6.2.5

Bij onderhoud aan de naverbrander mogen de hierop aangesloten installaties en activiteiten niet in werking zijn c.q. niet plaatsvinden.

6.3 Diffuse (VOS) emissies

6.3.1

De bepaling van de lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag van vluchtige organische koolwaterstoffen moet plaatsvinden overeenkomstig het gestelde in de documenten "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van RIVM/MNP. Hiertoe moet de vergunninghouder aantoonbaar een lekverliezenbeheersprogramma uitvoeren.

Van de werkzaamheden die voortvloeien uit het beheersprogramma "lekverliezen", moet de vergunninghouder op een overzichtelijke wijze administratie bijhouden.

6.4 Metten en registreren

Naverbrander

6.4.1

Ter beheersing van de uitworp van koolwaterstoffen dient op de naverbrander de concentratie CO (of CxHy), de temperatuur van de afgasstroom, het debiet van de afgasstroom en het gasverbruik continue te worden gemeten en geregistreerd.

6.4.2

Ter signalering van abnormale bedrijfsomstandigheden die een verhoogde uitworp tot gevolg kunnen hebben, dient de naverbrander te zijn voorzien van continu metende bewakingsapparatuur met een bekende relatie tussen de gemeten (proces)grootte en de omvang van de uitworp.

Overige

6.4.3

In de controleruimte moeten voortdurend relevante meet- en registratiegegevens zichtbaar zijn. Tevens moet een optische en akoestische alarmering in werking treden als op basis van de emissierelevante parameters kan worden afgeleid dat de vergunde emissiewaarden worden overschreden. Bij alarmering moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om deze overschrijding op te heffen.

7 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

7.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen in emballage tot 10 ton

7.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die valt onder het toepassingsgebied van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van deze richtlijn met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.18, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

7.1.2

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die valt onder ADR-klasse 4.1 moet voldoen aan de voorschriften 8.1.1, 8.5.1 en 8.5.2 van hoofdstuk 8 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1.

7.2 Gasflessen

7.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan het gestelde in de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1.

7.3 Tijdelijke opslag voor verpakte gevaarlijke stoffen

7.3.1

De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen tot 30 ton moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 10.2 t/m 10.7 van hoofdstuk 10 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1.

7.3.2

De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen meer dan 30 ton moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 t/m 4.8 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1.

7.4 Opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen in emballage (meer dan 10 ton)

7.4.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen van meer dan 10 ton moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 t/m 4.8 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1, met uitzondering van voorschrift 4.6.1.

7.5 Opslag van organische peroxiden (meer dan 1.000 kg)

7.5.1

De opslag van organische peroxiden moet – voor zover van toepassing - voldoen aan het volgende van de richtlijn PGS 8:2011, versie 1.0:

- Hoofdstuk 4 (met uitzondering van paragraaf 4.6.4);
- Hoofdstuk 5 (met uitzondering van de paragrafen 5.4 t/m 5.6);
- Hoofdstuk 8;
- Hoofdstuk 9, paragraaf 9.2.

7.6 Opslag van bisphenol A

7.6.1

Op de opslag van bisphenol A in gebouw 31 en 37 zijn de voorschriften in de hierboven genoemde paragrafen 7.1 en 7.4 van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat het gestelde in de voorschriften 3.1.3, tweede bullet, 3.2.4 en 3.2.9 van de richtlijn PGS 15:2011 zijn uitgezonderd.

7.7 De opslag van (tank)containers geladen met gevaarlijke stoffen

7.7.1

De opslag van (tank) containers moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften paragrafen 5.1 t/m 5.8 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1, met uitzondering van de paragrafen 5.5.4 t/m 5.5.7.

8 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN TANKS

8.1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

8.1.1

De stoffen per soort en de totaal opgeslagen stoffen in tanks (en tankenpark) mogen de in bijlage 6, van de aanvraag aangegeven hoeveelheden niet overschrijden.

8.1.2

De tankinstallatie inclusief leidingen en appendages- is zodanig dat deze bij gebruik geen gevaar oplevert voor mens en milieu. Dat betekent tenminste dat de gehele installatie, rekening houdend met de aard en gevaarseigenschappen van de opgeslagen vloeistof, toegerust is om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen en de schadelijke gevolgen daarvan te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

8.2 CONSTRUCTIE EN INSTALLATIE VAN DE TANKSINSTALLATIE - BOVENGRONDS

8.2.1

De tankinstallatie is voorzien van doelmatige overvulbeveiliging. Voor bestaande tankinstallaties waarop geen overvulbeveiliging zit moet m.b.v. de RI&E (risico-inventarisatie en –evaluatie) beoordeeld worden of er een afdoend alternatief is om overvulling te voorkomen.

8.2.2

Een enkelwandige tank moet zijn omgeven door een opvangvoorziening met een inhoud van minimaal 110% van de inhoud van de tank. Indien er meerdere tanks in een opvangvoorziening staan dan bedraagt de inhoud van deze voorziening minimaal 110 % van de inhoud van de grootste tank vermeerderd met 10 % van de gezamenlijke inhoud van de overige tanks.

De opvangvoorziening moet voldoende sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk en het soort vloeistof.

8.2.3

De opvangvoorzieningen van enkelwandige tanks waarvan de opgeslagen vloeistoffen bij contact met elkaar een verhoogd risico kunnen opleveren, moeten van elkaar gescheiden zijn. Als dergelijke tanks in één tankput zijn geplaatst, is de tankput zodanig gecompartmenteerd dat vloeistoffen bij morsen of lekkage niet met elkaar in contact kunnen komen.

8.2.4

De vulpunten en aftappunten zijn geplaatst boven een bodembeschermende voorziening waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Bij afwezigheid van een vloeistofkerende vloer of verharding of opvangvoorziening worden de vulpunten en aftappunten uitgevoerd met een productbestendige en vloeistofdichte vulpunt-morsbak.

8.2.5

Indien vloeistoffen bij contact met elkaar een verhoogd risico kunnen opleveren, moet de bijbehorende vulpunten-morsbak gecompartmenteerd zijn. Bij toepassing van bodembeschermende voorziening moeten maatregelen aanwezig zijn om te voorkomen dat de vloeistoffen met elkaar in contact kunnen komen.

8.2.6

Hemelwater moet uit de opvangvoorziening worden afgevoerd door een leiding waarin een normaliter gesloten afsluiter is aangebracht. De afsluiter bevindt zich buiten de opvangbak zo dicht mogelijk tegen de wand. Deze voorziening kan achterwege blijven, indien de opvangbak onder een afdak is geplaatst, zodanig dat geen hemelwater in de opvangvoorziening kan komen. Hemelwater dat is verontreinigd met bodembedreigende stoffen mag niet ongezuiverd worden geloosd.

8.2.7

In de opvangbak mogen zich geen openingen bevinden die in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht met publieke rioleringsystemen dan wel met het oppervlaktewater.

8.3 *CONSTRUCTIE EN INSTALLATIE VAN DE TANKSINSTALLATIE - ONDERGRONDS*

8.3.1

Alle leidingen en appendages moeten vloeistofdicht zijn, voldoende sterk en beschermd zijn tegen beschadiging.

8.3.2

De vulpunten en aftappunten zijn geplaatst boven een bodembeschermende voorziening waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Bij afwezigheid van een vloeistofkerende vloer of verharding of opvangvoorziening worden de vulpunten en aftappunten uitgevoerd met een productbestendige en vloeistofdichte vulpunt morsbak.

8.4 *DE TANKINSTALLATIE IN BEDRIJF*

8.4.1

De afsluiter die is aangebracht om het hemelwater uit de tankput of opvangbak af te voeren wordt gesloten gehouden en mag slechts, na controle op verontreinigingen voor het laten afvloeien van hemelwater worden geopend.

8.4A *VULLEN VAN DE TANK VANUIT DE TANKWAGEN*

8.4.2

Bij het verladen van een tankwagen moeten de verplichtingen van het ADR in acht worden genomen. Er moet hierbij een duidelijke losprocedure aanwezig zijn.

8.4.3

De tankwagen wordt geplaatst op de hiervoor aangewezen, voldoende geventileerde, losplaats. Om weggrijden te voorkomen tijdens het losproces moeten dusdanige

voorzorgsmaatregelen worden genomen dat de tankwagens zich niet kan verplaatsen tijdens het lossen.

8.4.4

Het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder dat de opslagtank geschikt is voor de te verladen vloeibare chemicaliën en dat deze voldoende capaciteit en ruimte heeft om de aangeleverde hoeveelheid product te kunnen lossen. Voordat met het vullen wordt begonnen, wordt de beschikbare inhoud van de tank bepaald.

8.4.5

Indien de tank voor wisselende producten wordt gebruikt is het de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om te controleren of de ontvangende tank gereinigd is en er voor te zorgen dat de opslagtank geschikt is voor de te verladen vloeistof. Hiertoe is een geëigende procedure aanwezig binnen de inrichting.

8.4.6

Voor ontvlambare vloeistoffen moet een goede elektrische verbinding tot stand worden gebracht tussen het chassis van het voertuig, de transporttank of de tankcontainer en de aarde, voor het vullen en ledigen van de tanks. Bovendien moet de vulsnelheid worden beperkt. De voorschriften voor de constructie van de elektrische aardinrichting zijn opgenomen in hoofdstuk 6 van het ADR. Bij het afkoppelen wordt als laatste handeling de aarding verwijderd.

Voor het vullen van een tank met ontvlambare vloeistoffen moet de potentiaalvereffening / aarding van de installatie zijn aangesloten. De werkvolgorde voor het aankoppelen is als volgt:

1. aarding/ potentiaal vereffening aanbrengen;
2. vul- of losslang aankoppelen, eerst aan de auto en dan aan de installatie;
3. de eventueel aanwezige dampretourleiding aankoppelen, eerst aan de auto en dan aan de installatie.

Bij het afkoppelen geldt de omgekeerde volgorde. Indien dampretouraansluitingen aanwezig zijn moeten deze eveneens zijn geaard. Bij aansluiten aan de tankwagens moet potentiaalvereffening zijn gewaarborgd.

8.4.7

Bij het lossen van een tankwagen met ontvlambare vloeistoffen moet splashvulling worden voorkomen. Het vullen wordt langzaam gestart totdat het vloeistofniveau in de tank is gestegen boven het niveau van de uitloop van de vulleiding. De snelheid van het vullen mag niet groter zijn dan 1m/s om statische oplading te voorkomen.

8.4.8

De vergunninghouder en de vervoerder controleren of de uitrusting van de losplaats, zoals losslangen, dampretourleiding en stikstof/drukleiding, koppelingen en pakkingen in goede conditie zijn en geschikt zijn om het product goed en veilig te kunnen lossen.

De vergunninghouder en de vervoerder controleren, indien mogelijk, visueel uitwendig en inwendig of de losuitrusting schoon is.

8.4.9

Alle aansluitingen op de losplaats zijn duidelijk gemarkeerd. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het correct aansluiten van de losslangen op de opslagtank c.q. het vulpunt. De vervoerder is bekend met zijn tankwagen en is verantwoordelijk voor het aansluiten op de tankwagen, tenzij de losprocedure een andere werkwijze voorschrijft.

8.4.10

Na aankoppelen controleert de vergunninghouder in samenspraak met de vervoerder of de tankwagen een overdruk heeft voordat afsluiters of kleppen worden geopend. Communicatie tussen de vervoerder en de vergunninghouder is hierbij vereist.

8.4.11

De vergunninghouder geeft expliciet toestemming aan de vervoerder om het losproces te starten. De vergunninghouder voert de benodigde handelingen aan de opslaginstallatie uit, tenzij de losprocedure een andere werkwijze voorschrijft.

8.4.12

Een tank wordt niet boven de maximale vullingsgraad gevuld.

8.4.13

Van degenen die de verlading uitvoeren (vergunninghouder en vervoerder) heeft minimaal één van beiden goed zicht op het lospunt en op de niveaumeter, als er geen automatische systemen met akoestisch of optisch signaal aanwezig zijn om overvulling te voorkomen.

8.4.14

Bij het loskoppelen moet de volgende vastgelegde werkprocedure worden doorlopen:

- afsluiter tankwagen dichtzetten;
- slang en/of leidingen leeg en drukloos maken;
- afsluiter(s) ontvangende installatie dichtzetten en voorzien van afsluitende doppen;
- slang afkoppelen en voorzien van geschikte afsluitende doppen;
- alle mangaten en kleppen sluiten;
- indien van toepassing en indien de ontvangende inrichting de vereiste voorzieningen heeft, kan binnen de inrichting druk af worden gelaten;
- verwijderen van de aarding;
- voordat de vervoerder vertrekt, controleert deze of de hiervoor genoemde zaken die bij de tankwagen horen zijn uitgevoerd.

8.4B VULLEN VAN DE TANKWAGEN VANUIT DE TANK

8.4.15

Bij het vullen van een tankwagen vanuit een tank moeten de verplichtingen van het ADR in acht worden genomen. Er moet hierbij een duidelijke laadprocedure aanwezig zijn.

8.4.16

Alvorens met het vullen wordt begonnen, wordt vastgesteld dat de tankwagen geschikt is voor de te verladen vloeistof en dat de ontvangende tankwagen schoon en leeg is, dan wel ongereinigd is maar een stof bevat die veilig kan worden samengevoegd met de te verladen vloeistof.

8.4.17

De maximale vullingsgraad wordt vooraf vastgesteld afhankelijk van de te verladen stof conform het ADR. Hiermee wordt de maximaal te verladen hoeveelheid, afhankelijk van de grootte van de tankwagen, bepaald.

8.4.18

De vergunninghouder en de vervoerder controleren of de uitrusting van de laadplaats zoals laadslang, dampretourleiding en stikstof/drukleiding, koppelingen en pakkingen in goede conditie zijn en geschikt zijn om het product goed en veilig te kunnen laden. De vergunninghouder en de vervoerder controleren visueel uitwendig en inwendig of de laaduitrusting schoon is.

8.4.19

Alle aansluitingen op de laadplaats zijn duidelijk gemarkeerd. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het correct aansluiten van de laadslang aan de opslagtank. De vervoerder is verantwoordelijk voor het aansluiten op de tankwagen, tenzij de laadprocedure een andere werkwijze voorschrijft.

8.4.20

De belading wordt door de vergunninghouder gestart volgens de ter plaatse geldende voorschriften.

8.4.21

Het vloeistofniveau in de tankwagen wordt tijdens het vullen bewaakt teneinde de maximale vullingsgraad, zoals vastgelegd in het ADR, niet te overschrijden.

8.4.22

Bij het loskoppelen wordt de volgende vastgelegde werkprocedure doorlopen:

- afsluiter tank dichtzetten;
- slang en/of leidingen leeg en drukloos maken;

- afsluiter(s) ontvangende tankwag en dichtzetten en voorzien van afsluitende doppen;
- slang afkoppelen en voorzien van geschikte afsluitende doppen;
- alle mangaten en kleppen sluiten;
- voordat de vervoerder vertrekt, controleert deze of de hiervoor genoemde zaken die bij de tankwag en horen zijn uitgevoerd.

8.4.23

Voor ontvlambare vloeistoffen moet een goede elektrische verbinding tot stand worden gebracht tussen het chassis van het voertuig, de transporttank of de tankcontainer en de aarde, voor het vullen en ledigen van de tanks. Bovendien moet de vulsnelheid worden beperkt. De voorschriften voor de constructie van de elektrische aardinrichting zijn opgenomen in hoofdstuk 6 van het ADR. Bij het afkoppelen wordt als laatste handeling de aarding verwijderd.

8.4.24

De aanvangssnelheid van het vullen is niet groter dan 1 m/s om statische oplading te voorkomen.

8.5 IBC's EN TANKCONTAINERS (WAARONDER ISO-CONTAINERS EN OPSLAG ACN)

8.5A GEBRUIK VAN EEN IBC ALS TIJDELIJKE TANKOPSLAG

8.5.1

Eén of meerdere IBC's die aangesloten worden op een installatie, worden op een opvangvoorziening geplaatst. De opvangvoorziening of afvoer naar een procesriool is zodanig geconstrueerd dat gelekte of gemorste vloeistof redelijkerwijs niet uit deze voorziening kan stromen. Daartoe heeft de opvangvoorziening een opslagcapaciteit van tenminste 100 % van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening is voldoende bestand tegen de opgeslagen stoffen. De stoffen mogen niet heftig met elkaar reageren en er mogen geen schadelijke reactieproducten ontstaan.

8.5.2

Hervullen van een IBC die als tijdelijke tank is geplaatst, (met hetzelfde product) bij de afnemer mag alleen via een vaste aansluiting, conform de voorschriften uit deze richtlijn v.w.b. vloeistofniveauaanwijzing, overvulbeveiliging, opschriften op het aansluitpunt e.d.). Keuringstermijnen moeten in acht worden genomen.

8.5.3

IBC's die als tijdelijke tankopslag worden gebruikt zijn geëtiketteerd conform het ADR.

8.5.4

Indien een IBC direct aan een procesinstallatie wordt gekoppeld om leeg te maken moet worden voorkomen dat het product terug kan stromen in de IBC.

8.5.5

Bij procesinstallaties waarvoor een veiligheidsstudie is vereist moeten de risico's van de er aan gekoppelde IBC's in deze studie zijn meegenomen.

8.5B GEBRUIK VAN EEN TRANSPORTTANK ALS TIJDELIJKE TANKOPSLAG

8.5.6

Eén of meerdere tankcontainers/transporttanks die als tijdelijke tank in gebruik genomen worden op een opvangvoorziening geplaatst of aangesloten op het procesriool. De opvangvoorziening of afvoer naar het procesriool is zodanig geconstrueerd dat gelekte of gemorste vloeistof redelijkerwijs niet uit deze voorziening kan stromen. Daartoe heeft de opvangvoorziening een opslagcapaciteit van tenminste 110 % van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening is voldoende bestand tegen de opgeslagen stoffen.

De stoffen mogen niet heftig met elkaar reageren en er mogen geen schadelijke reactieproducten ontstaan.

8.5.7

Bij procesinstallaties waarvoor een veiligheidsstudie is vereist, moeten de risico's van de er aan gekoppelde tankcontainer of transporttank in deze studie zijn meegenomen.

8.6 KEURING, CONTROLE, ONDERHOUD, REGISTRATIE EN DOCUMENTATIE

8.6.1

Een installatiecertificaat moet conform BRL/K903/8 worden afgegeven:

- wanneer een nieuwe installatie in gebruik wordt genomen;
- na het uitvoeren van een periodieke keuring;
- na uitbreiding- en/of modificatie van een bestaande installatie;
- na het uitvoeren van reparatiewerkzaamheden aan vloeistofhoudende installatiedelen met uitzondering van kleine reparaties en/of onderhoudswerkzaamheden.

8.6.2

Bij een reparatie of uitbreiding van de installatie moeten de keuringstermijnen van het bestaande deel van de installatie en dergelijke blijven gehandhaafd en worden overgenomen in het nieuwe installatiecertificaat.

8.6.5

Een tankinstallatie moet periodiek worden gekeurd. Deze keuringstermijn is afhankelijk van het toegepaste materiaal, boven- of ondergrondse ligging en de soort opgeslagen vloeistof en wordt bepaald aan de hand van het gestelde in BRL-K903/8.

8.6.6

De voorgeschreven keuringstermijn moet worden ingekort als daar als uitkomst van een periodieke keuring of door de wijze van gebruik aanleiding toe is.

8.6.7

De aardingsweerstand van installaties voor ontvlambare vloeistoffen voorzien van potentiaalvereffening moet jaarlijks worden gecontroleerd door een daartoe geaccrediteerde inspectie-instelling. De controle betreft minimaal inspectie van de aardingsweerstand tussen de vulmond en het aardingsaansluitpunt en de potentiaalvereffening van de rest van de installatie.

8.7 VEILIGHEIDS- EN BEHEERSMAATREGELEN

8.7.1

In de nabijheid van een (tijdelijke) tankopslag moeten duidelijke veiligheidsinstructies aanwezig zijn en moeten de werknemers aantoonbaar geïnstrueerd zijn.

8.7.2

Bij het laden en lossen van de tankauto wordt de tankauto zodanig opgesteld dat het laad/lospunt is geplaatst boven een vloeistofkerende voorziening, tenzij het laad/lospunt van de tankauto is voorzien van een vulpuntmorsbak. De laad- en losslang (of –arm) bevindt zich tijdens de handelingen boven een vloeistofkerende vloer. Het morsen van producten en lekkages worden direct verholpen en opgeruimd (incidentenmanagement).

8.7.3

De tankinstallatie met toebehoren en leidingen is, in relatie tot de toegelaten snelheden van voertuigen en verkeersintensiteit nabij de opslaglocatie, zodanig geplaatst, dat er geen gevaar bestaat voor aanrijding. Indien een dergelijke plaats niet aanwezig is, is een voldoende afschermende constructie aangebracht.

8.7.4

Gelekte gevaarlijke stoffen die bij een tankopslagvoorziening zijn vrijgekomen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Daartoe moeten in of nabij de opslagvoorziening materialen aanwezig zijn om deze stoffen te immobiliseren, te neutraliseren of te absorberen.

8.8 BRANDBEVEILIGINGSVOORZIENINGEN

8.8.1

Ter voorkoming van onacceptabele secundaire effecten moeten de dragende constructieonderdelen van een tankinstallatie die kunnen worden aangestraald met een hogere warmtebelasting dan 10 kW/m^2 en waarbij ten gevolge van de warmtebelasting falen of uitbreiding van de ontstane brand kan ontstaan, worden beschermd tegen te grote warmtebelasting.

8.8.2

Binnen een jaar moet door de vergunninghouder aan het bevoegde gezag inzichtelijk hebben gemaakt op welke wijze onacceptabele secundaire effecten ten gevolge van blootstelling aan warmtestraling als bedoeld in voorschrift 8.8.1 wordt voorkomen.

8.8.3

Onverminderd het gestelde in voorschrift 8.8.1 moeten tankinstallaties – of onderdelen daarvan – die zijn bestemd voor de opslag en het gebruik van brandbare vloeistoffen en mengsels, zijn voorzien van een stationaire koelinstallatie om zodoende onacceptabele secundaire effecten te voorkomen.

8.8.4

In aanvulling op voorschrift 8.8.3 dient aan de hand van een risico-inventarisatie en -evaluatie te worden beoordeeld of tankinstallaties – of onderdelen daarvan – die zijn bestemd voor de opslag en het gebruik van andere ADR geclassificeerde gevaarlijke vloeistoffen en mengsels ook moeten worden voorzien van een stationaire koelinstallatie.

8.8.5

In afwijking van voorschrift 8.8.3 mag de stationaire koelinstallatie achterwege blijven indien met behulp van brandscenario's is aangetoond dat de tankinstallatie - of de onderdelen daarvan – niet worden aangestraald met een hogere warmtebelasting dan 10 kW/m^2 .

8.8.6

Indien op één of meerdere tankinstallatie een stationaire koelinstallatie is aangebracht, dan dient bij de bepaling van de capaciteit van de opvangvoorziening rekening te worden gehouden met de opvang van het koelwater. Uitgangspunt hierbij is dat de capaciteit van de opvangvoorziening voldoende moet zijn om – naast de hoeveelheid benodigde productopvang - gedurende 60 minuten koelwater op te vangen.

Elke opvangvoorziening moet zijn uitgerust met een voorziening die de brandveilige afvoer van koelwater mogelijk maakt. Indien gebruik gemaakt wordt van een aansluitpunt of van handmatige bediening voor het afvoeren van koelwater, moet dit aansluitpunt of deze handmatige bediening buiten de warmtestralingscontour van 3 kW/m^2 liggen.

8.8.7

Binnen anderhalf jaar nadat de vergunning in werking is getreden overlegt vergunninghouder een Plan van Aanpak, waarin inzichtelijk wordt gemaakt op welke wijze en binnen welke termijn voldoende product- en bluswateropvang wordt gerealiseerd zoals bedoeld in respectievelijk voorschrift 8.2.2 en voorschrift 8.8.6.

8.8.8

Binnen de inrichting moet een branddetectie- en brandmeldsysteem aanwezig zijn waarmee vanaf verschillende plaatsen op het terrein op eenvoudige en snelle wijze een brand kan worden gemeld aan de interne organisatie. Tevens moeten deze meldingen rechtstreeks worden doorgemeld aan de meldkamer van de brandweer (GMK-GLZ).

8.8.9

Binnen de inrichting moet een alarmeringssysteem aanwezig zijn waardoor personen kunnen worden gewaarschuwd en in staat worden gesteld zich in veiligheid te brengen in geval van een brand of andere onregelmatigheden.

8.8.10

Voor de brandbeveiligingsinstallaties moet de vergunninghouder beschikken over een uitgangspuntendocument waarin alle van belang zijnde gegevens zijn opgenomen ten

behoefte van een goed ontwerp en een goede werking van deze brandbeveiligingsinstallaties. De onderdelen die betrekking hebben op de goede werking van de brandbeveiligingsinstallaties moeten zijn beoordeeld door een op basis van NEN-EN-ISO/IEC 17020 door de Raad van Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling. De uitgangspuntendocumenten, inclusief het bewijs van de beoordeling door de inspectie-instelling, moeten zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

8.8.11

Minimaal halfjaarlijks moet een door op basis van NEN-EN-ISO/IEC 17020 door de Raad van Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling worden beoordeeld of de brandbeveiligingsinstallaties functioneren en worden onderhouden conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten.

Het goedkeurend inspectierapport of certificaat moet binnen de inrichting aanwezig zijn. Indien een brandbeveiligingsinstallatie niet kan worden voorzien van een goedkeurend inspectierapport of certificaat dat moet het bevoegd gezag hiervan onverwijld door de vergunninghouder in kennis worden gesteld.

8.8.12

Elke vijf jaar moeten de onderdelen van de goedgekeurde uitgangspuntendocumenten die betrekking hebben op de goede werking van de brandbeveiligingsinstallaties worden beoordeeld door een op basis van NEN-EN-ISO/IEC 17020 door de Raad van Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling.

De beoordeling bestaat in ieder geval uit een beoordeling van de gehanteerde uitgangspunten in relatie tot de op het huidige moment te hanteren uitgangspunten en normen en in relatie tot eventuele doorgevoerde wijzigingen.

8.8.13

Binnen een jaar overlegt vergunninghouder ter goedkeuring uitgangspuntendocumenten (op basis van (concept) PGS 31) ten aanzien van:

- 1) tankenpark 14/15,
- 2) gebouw 30, tankenpark 35 en laad- en losplaats 34,
- 3) gebouw 50, tankenpark 51/52 en laad- en losplaats 53.

9 BRANDPREVENTIE EN VEILIGHEID

9.1

De inrichting dient te beschikken over een noodplan, dat ten minste de volgende gegevens en beschrijvingen bevat:

- a) een beschrijving van de voorzienbare ongewenste gebeurtenissen met inbegrip van de beschrijving van de mogelijke effecten daarvan;
- b) een beschrijving van de te nemen maatregelen ter beheersing van die ongewenste gebeurtenissen en ter beperking van de gevolgen daarvan, met inbegrip van een beschrijving van de beschikbare veiligheidsuitrusting en middelen;
- c) een beschrijving van de noodorganisatie, een beschrijving van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de betrokken personen met inbegrip van:
 - de naam en functie van de personen die bevoegd zijn om noodprocedures in werking te laten treden en van de persoon die belast is met de leiding en coördinatie van de maatregelen ter bestrijding van de ongewenste gebeurtenissen binnen de inrichting en
 - de naam en functie van de persoon die verantwoordelijk is voor de contacten met de voor het externe noodplan verantwoordelijke autoriteiten.
- d) de regelingen om de autoriteit die verantwoordelijk is voor het in werking laten treden van het externe noodplan bij een ongewenste gebeurtenis snel in te lichten, de inlichtingen die onmiddellijk moeten worden verstrekt en de regelingen voor het verstrekken van uitvoeriger inlichtingen, wanneer deze beschikbaar komen;
- e) de regelingen voor de verlening van steun aan externe bestrijdingsmaatregelen;
- f) een beschrijving van de maatregelen ter beperking van het risico voor personen binnen de inrichting, waaronder het alarmsysteem en de gedragsregels bij het afgaan van het alarm;
- g) een beschrijving van de wijze waarop de resultaten van inspectieronden naar de aanwezigheid en doelmatigheid van de beschikbare veiligheidsuitrusting en middelen

- worden opgenomen in een registratie met inbegrip van een procedure voor het periodiek nagaan van de adequaatheid van de procedures, instructies, de beschikbare veiligheidsuitrusting en middelen en zo nodig actualisatie van het noodplan;
- h) de regelingen om de werknemers op te leiden voor het vervullen van de taken die van hen verwacht worden en indien nodig de coördinatie hiervan met de externe hulpdiensten.

9.2

Degene die de inrichting drijft, draagt er zorg voor dat de externe hulpdiensten direct toegang hebben tot een overzicht (journaal) van de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen. Dit overzicht (journaal) bevat ten minste de volgende gegevens:

- de juiste vervoersnaam;
- de aanwezige hoeveelheid;
- het CAS-nummer;
- het UN-nummer en
- het GEVI-nummer.

Indien een stof geen CAS-nummer, UN-nummer en GEVI-nummer heeft, dan bevat het overzicht (journaal) van die betreffende stof ten minste een beschrijving van het gevaar voor een explosie, het gevaar voor brand en/of het gevaar van een toxische wolk.

9.3

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

9.4

In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is.

Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar.

Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

9.5

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

10 BRANDBESTRIJDINGSMIDDELEN

10.1

Binnen de inrichting zijn voldoende draagbare blustoestellen aanwezig om een beginnende brand zo snel mogelijk door aanwezige personen te laten bestrijden. De keuze van het type blustoestel moet zodanig zijn dat deze geschikt is om een beginnende brand van de aanwezige stoffen effectief te kunnen blussen.

10.2

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn.

10.3

In het kader van brandbestrijding moet aan de buitenzijde van een opslagtank met gevaarlijke stoffen op een duidelijk zichtbare plaats het gevaarsymbool zijn aangebracht conform ADR en/of CLP. Daarnaast – indien van toepassing – moet de opslagtank worden

voorzien van een UN-nummer en GEVI-nummer.

10.4

Binnen de inrichting moeten voorzieningen zijn aangebracht voor het vaststellen van de windrichting.

11 EXTERNE VEILIGHEID

11.1

Vergunninghouder mag, met in achtneming van de stoffenlijst (bijlage 6 van de aanvraag,) verschillende stoffen gebruiken, zolang de plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6} , zoals weergegeven in figuur 2 van de Kwantitatieve Risicoanalyse (bijlage 7 van de aanvraag) niet overschreden wordt.

11.2

Nieuwe - of andere zeer zorgwekkende stoffen (anders dan acrylonitril en acrylamide), alsmede nieuwe of andere CMR stoffen zijn niet toegestaan.

12 PROCESVOERING

12.1

Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij Vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

13 ONGEWONE VOORVALLEN

13.1

Na elk ongewoon voorval dient met behulp van het meldschema, opgenomen in bijlage 13 van de aanvraag, te worden bepaald of sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.

13.2

Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

13.3

In afwijking van voorschrift 13.1 dienen ongewone voorvallen met minimalisatie verplichte stoffen te allen tijde worden gemeld bij het bevoegd gezag.

13.4

Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen.

13.5

In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:

- a) datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- b) datum en tijdstip van registratie;
- c) de locatie van het ongewoon voorval;
- d) korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- e) de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid

- ervan;
- f) een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.

13.6

Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens bevoegd gezag.

B PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens vergunninghouder

Op 18 januari 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van PPG Coatings B.V. gevestigd aan de Papesteeg 95 te Tiel.

Tegelijkertijd hebben Gedeputeerde Staten het voornemen om de Wabo/milieuvergunning van PPG te actualiseren.

Dit is op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verstrekt en nu vigerend:

- *Revisievergunning d.d. 18 december 2003 (MW02.16963);
- Omgevingsvergunning d.d. 4 november 2011 (MPM23325).
- Veranderingsvergunning d.d. 18 juli 2012 (MPM24139)

Tevens hebben wij verklaringen afgegeven van de door PPG ingediende meldingen:

- *Verklaring melding d.d. 7 september 2007 (MPM12233);
- *Verklaring melding d.d. 12 augustus 2010 (2010-013271/MPM20422).

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Projectbeschrijving

Volgens de vigerende milieuvergunning (2003) heeft PPG toestemming voor een jaarproductie van 35 kton epoxy- en acrylaatharsen (organische polymeren) en 10 kton lak. Het totaal bedraagt 45 kton.

De aanvraag betreft een uitbreiding van epoxy- en acrylaatharsen en lakken van 45 kton naar 55 kton. Derhalve wordt een uitbreiding naar 55 kton organische polymeren aangevraagd.

Tevens worden nog enkele (kleine) veranderingen aangevraagd:

- Uitbreiden van de bedrijfstijden van de coatingfabriek;
- Uitbreiden van het aantal vrachtwagenbewegingen en het wijzigen van de rijroutes;
- Vergroten van de flexibiliteit betreffende soorten en hoeveelheden van de opgeslagen stoffen;
- Verplaatsen van de parkeerplaats voor tankcontainers en uitbreiding van het aantal tankcontainers met gereed product;
- Plaatsen van een extra opslagcontainer voor de opslag van ADR geclassificeerde producten in de vatenkuil;
- Verplaatsen van de palletopslag;
- Maatwerkverzoek voor de verplichting van het melden van ongewone voorvallen.

Voorts wordt de vergunning geactualiseerd. Het bevoegd gezag heeft de plicht Wabo/milieuvergunningen te actualiseren volgens artikel 2.30 Wabo. Het artikel legt het bevoegd gezag de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te bezien of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Gezien de veranderende wetgeving m.b.t. IPPC, NRB, RIE, Activiteitenbesluit en PGS richtlijnen, hebben we besloten de vergunning te actualiseren.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 en 4.3 onder a, lid 13 (Inrichtingen voor het vervaardigen van synthetische organische

polymeren met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer). van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie categorie 4.1.b (fabricage van organisch-chemische producten) van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Procedure

Deze ontwerpbeschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Tiel;
- Ministerie van Sociale Zaken;
- Veiligheidsregio Gelderland Zuid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Waterschap Rivierenland.

Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf,;
- 13 bijlagen, zijnde:
 - Bijlage 1: Toelichting op de aanvraag;
 - Bijlage 2: Machtigingsformulier OLO
 - Bijlage 3: AIM Module
 - Bijlage 4: Plattegrondtekening
 - Bijlage 5a: Overzicht opgeslagen stoffen t.b.v. bepaling BRZO categorie
 - Bijlage 5b: BRZO toets
 - Bijlage 5c: BRZO Kennisgeving
 - Bijlage 6: Overzicht soorten en maximale hoeveelheden per opslaglocatie
 - Bijlage 7: Kwantitatieve Risicoanalyse
 - Bijlage 8: PGS 8 toets
 - Bijlage 9a: PGS 15 toets BPA opslag gebouw 31 en 37
 - Bijlage 9b: PGS 15 GAP analyse gebouw 10
 - Bijlage 10a: PGS 31 GAP analyse;
 - Bijlage 10b: PGS 31 Plan van aanpak
 - Bijlage 11: Akoestische rapportage
 - Bijlage 12: Toets Vergunningaanvraag Natuurbeschermingswet
 - Bijlage 13: Maatwerkverzoek Ongewone voorvallen

Op 12 mei 2016 zijn de bijlagen 5a, b en c en bijlage 6 vervangen door gewijzigde bijlagen.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

MER (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r. beoordelingsplicht geldt.

Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r. plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Advies Inspectie Leefomgeving en Transport;

Op 6 juni 2016 is er advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport ingediend. Samengevat luidde het advies:

1 Rekenen met inhoud of massa van de tanks in de QRA

Het punt of je in Safeti-NL moet rekenen met de aangevraagde hoeveelheden in ton of met de tankinhoud is opgelost door het antwoord van RIVM/CEV. Het mag allebei.

2 Safeti-NL modelstof of stoffendatabase

Het verzoek is om gezamenlijk na te gaan of het uitmaakt of er gerekend met methylmetacrylaat zelf of met modelstof n-hexaan.

a t/m i)

Het is goed om bij een aangevraagde situatie een conservatieve berekening te maken. De berekende contour is dan uiteraard een overschatting van de aangevraagde activiteit. Dat is veiliger en je zet een bedrijf ruimtelijk minder snel 'op slot'.

In de voorliggende vergunningprocedure vraagt PPG de ruimte en flexibiliteit om de huidige vergunde brandbare vloeistoffen (zoals methylmetacrylaat) te mogen vervangen door andere brandbare vloeistoffen in dezelfde categorie binnen een stand-still beginsel. De randvoorwaarde is dat het EV-risico door toekomstige wijzigingen niet mag toenemen. Dit moet duidelijk in de beschikking naar voren komen.

3 Minimalisatieverplichting paragraaf 6.1

Voorgesteld wordt om voor de toekomstige nieuwe brandbare vloeistoffen nieuwe minimalisatieverplichte stoffen (ZEZ, MVP1, MVP2 en CMR-stoffen) expliciet uit te sluiten, zoals bijvoorbeeld benzeen of benzeenhoudende mengsels. Voor zover CMR-stoffen niet tot de wettelijk aangemerkte minimalisatieverplichte stoffen worden gerekend, wordt vanwege de ernst van deze stoffen een vergelijkbare benadering gevraagd.

4 Melding ongewone voorvallen met betrekking tot minimalisatieverplichte stoffen

Op grond van de minimalisatieverplichting moeten ongewone voorvallen die leiden tot een verhoogde luchtemissie van minimalisatieverplichte stoffen (acrylonitril en acrylamide) in alle gevallen zonder voorbehoud direct worden gemeld aan het bevoegd gezag. Dus niet alleen als het meer dan 5 kg is en/of wanneer de naverbrander langer uitvalt dan 30 minuten of pas wanneer sprake is van ernstig gevaar voor de gezondheid. Bij de minimalisatieverplichting hoort de oorzaak van het onbedoeld vrijkomen direct wordt aangepakt en geminimaliseerd. Er moet immers naar nul worden gestreefd.

Onze overwegingen hierbij zijn:

1 Rekenen met inhoud of massa van de tanks in de QRA

Wij menen dat het rekenen met inhoud de meest logische is. Hiermee kan de omrekening naar een modelstof geschieden.

2 Safeti-NL modelstof of stoffendatabase

Wij menen dat de modelstof n-hexaan het meest gepast is in onderhavige situatie. In vergelijkbare casussen wordt veelal ook hiermee gewerkt (en is dus een geaccepteerde modelstof voor tankopslagen). Dit laat onverlet dat er ook andere stoffen kunnen worden gemodelleerd. Wij zien echter geen reden om af te stappen van de modelstof n-hexaan. Het nagaan of het rekenen met methylmetacrylaat tot andere resultaten leidt, kan in de loop

van de procedure worden gedaan, maar achten we weinig zinvol.

a t/m i)

De huidige situatie is worst case berekend, met andere woorden: er is een overschatting van de externe veiligheidsrisico's. Deze overschatte waarde (uitgedrukt in het plaatsgebonden risico PR 10^{-6}) is vastgelegd in de vergunning.

Indien PPG een stof gaat inzetten die meer externe veiligheidsrisico's met zich meebrengt dan een huidige, nemen inderdaad deze risico's toe, maar deze mogen dus nooit meer zijn dan de berekende externe veiligheidsrisico's. Theoretisch kan het dus zo zijn dat de huidige werkelijke externe veiligheidsrisico's in geringe mate toenemen. Dit is inherent aan de flexibiliteit die we het bedrijf willen geven; tegelijkertijd is door het vastleggen van de plaatsgebonden risico PR 10^{-6} in de vergunning een voldoende acceptabel niveau geborgd. In de tekst in de ontwerpvergunning is hieraan aandacht besteed.

3 Minimalisatieverplichting par 6.1

De stoffenlijst geeft aan welke stoffen er aanwezig (mogen) zijn bij PPG. Andere MVP (of ZZS stoffen) dan acrylonitril en acrylamide zijn er niet en mogen dus ook niet aanwezig zijn. Voor de duidelijkheid hebben we dit expliciet vastgelegd in de voorschriften.

4 Melding ongewone voorvallen met betrekking tot minimalisatieverplichte stoffen

Wij delen de mening van de ILT en hebben in de voorschriften opgenomen dat ongewone voorvallen met MVP stoffen direct moeten worden gemeld en niet volgens het bedoelde schema kunnen worden afgehandeld.

C INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo en het in werking hebben daarvan na die verandering. Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangevraagde situatie

PPG vraagt de volgende veranderingen aan:

- Vergroten van de productiecapaciteit eindproduct van 45 kton naar 55 kton per jaar;
Uitbreiden van de bedrijfstijden van de coatingfabriek;
Uitbreiden van het aantal vrachtwagenbewegingen en het wijzigen van de rijroutes;
Vergroten van de flexibiliteit betreffende soorten en hoeveelheden van de opgeslagen stoffen;
Verplaatsen van de parkeerplaats voor tankcontainers en uitbreiding van het aantal tankcontainers met gereed product;
Plaatsen van een extra opslagcontainer voor de opslag van ADR geclassificeerde producten in de vatenkuil;
Verplaatsen van de palletopslag;
Maatwerkverzoek voor de verplichting van het melden van ongewone voorvallen.

In de vigerende vergunning is vastgelegd welke stoffen er waar opgeslagen moeten worden. PPG wenst flexibilisering en wil ook de mogelijkheid hebben om andere stoffen op te slaan, met dien verstande dat de plaatsgebonden risicocontouren, zoals berekend in de QRA (d.d. 18 november 2015) als gevolg van een gewijzigde opslag niet toenemen. In paragraaf 3.5.2 van de inhoudelijke overwegingen is hier nader op ingegaan.

PPG heeft voor de opslagen een inventarisatie (GAP analyse) uitgevoerd om te bezien in hoeverre de opslagen voldoen aan de PGS richtlijnen.

Actualisatie

De vigerende vergunning, waarin voorschriften zijn opgenomen dateert van 18 december 2003.

Omdat de hierin opgenomen vergunningvoorschriften niet meer toereikend zijn, is besloten conform artikel 2.30 Wabo de Wabo/milieuvergunning te actualiseren. De eerder verleende vergunning vervalt daarmee niet, maar voor de overzichtelijkheid hebben wij de voorschriften uit de voorgaande vergunning ingetrokken.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen, algemene regels opgenomen. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo.

De vergunning wordt aangevraagd voor een type-C inrichting. Op type C inrichtingen kunnen

bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Binnen PPG vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling:

- Lozen van koelwater;
- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- In werking hebben van een stookinstallatie;
- In werking hebben van een koelinstallatie;
- Opslaan en overslaan van goederen;
- Oplosmiddeleninstallaties.

Bij de aanvraag is een bijlage (AIM-module) gevoegd, waarin is uitgewerkt welke voorschriften uit het Activiteitenbesluit hierop van toepassing zijn. Verder gelden de volgende regels daaruit:

- Algemene milieuregels voor lozen;
- Algemene regels voor emissies naar de lucht;
- Algemene regels voor bodembedreigende activiteiten.

Aan deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld. Dit betekent dat de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling moeten worden geraadpleegd om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 2 bij onze overweging betrokken.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen (C.2 en C.3). Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

2.1 ALGEMEEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE). Het vijfde lid verwijst naar de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.2 IPPC

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met bovengenoemde Europese referentiedocumenten (BBT-conclusies).

De activiteiten van PPG zijn getoetst aan de volgende BBT-conclusies:

- BREF Polymeren;
- BREF Op- en Overslag bulkgoederen;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF Organische Fijnchemie;
- BREF Energie Efficiëntie;
- BREF Koelsystemen.

2.2.1 Referentiedocument betreffende de Beste Beschikbare Technieken voor de productie van Polymeren (oktober 2006)

Het referentiedocument "Beste Beschikbare Technieken voor de productie van polymeren" is van toepassing op PPG. Deze BREF verwijst voornamelijk naar aan de productie gekoppelde, BBT-gerelateerde emissie- en verbruiksniveaus, maar ook naar end-of-pipe-technieken waarvan de concentratie gerelateerde resultaten terug te vinden zijn in de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling.

Alle BBT-gerelateerde emissieniveaus hebben betrekking op de totale emissies, inclusief emissies van puntbronnen en diffuse emissies.

De BREF behandelt een aantal generieke BBT maatregelen, zoals bijvoorbeeld:

- beoordeling en meting van de diffuse verliezen om hierop maatregelen te treffen om emissievermindering te bereiken;
- de instelling en handhaving van controle en onderhoud van apparatuur;
- vermindering van de stofemissies door verschillende technieken;
- het tot een minimum terugbrengen van het opstarten en het stilleggen van installaties om piekemissies te voorkomen en het algehele verbruik (b.v. energie, monomeren per ton product) te verminderen;
- in veiligheidsstelling van de reactorinhoud in geval van noodstops.

Preventie van milieu-impact kan worden bereikt door milieuaspecten in het procesmanagement mee te nemen, door controle over deze processen te hebben, dit goed te borgen in procedures om zodoende een veilige en gestructureerde wijze van het bedrijven van de processen te verkrijgen.

Door middel van het milieuzorgsysteem van PPG geschiedt dit ook.

Het minimaliseren van milieu-impact geschiedt door adequate voorzieningen te treffen om ongecontroleerde emissies naar lucht (en water en bodem, etc.) te vermijden, waarbij ook goed onderhoud een belangrijke rol speelt. Door voorzieningen wordt voorkomen dat ongecontroleerde emissies naar water plaatsvinden.

Door het realiseren van het acceptabel bodemrisico c.q. aanvaardbaar bodemrisico wordt bereikt dat de kans op emissies naar de bodem gering is.

Voor het behandelen van afgassen geldt dat VOS reducerende maatregelen geïdentificeerd moeten worden (en de hiermee te bereiken emissieniveaus).

Als eerste is het gebruik van dampretoursystemen te beschouwen.

Daarnaast worden de dampvormige reststromen naar de naverbrander geleid en aldaar verbrandt. Hiermee wordt aan BBT voldaan.

Het is BAT te beschikken over een milieuzorgsysteem, waarin het volgende is beschreven:

- managementcommitment aangaande het milieubeleid;
- het beschrijven van de noodzakelijke procedures;
- implementatie van de procedures;

- het doen van audits en hieruit verbetervoorstellen doorvoeren;
- review van topmanagement.

PPG heeft de vorenstaande maatregelen in haar organisatie toegepast.

Conclusie:

Uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat PPG voldoet aan BAT zoals vermeld in deze BREF. Omdat PPG in haar milieuzorgsysteem procedures heeft opgenomen ter bescherming van het milieu, is hier bij het stellen van de voorschriften in deze vergunning rekening mee gehouden.

2.2.2 Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF Op- en Overslag bulkgoederen)(juli 2006)

Voor opslagen van bulkgoederen is de BREF "Emissions from Storage" (ook wel de BREF "Op- en overslag van bulkgoederen" genoemd) van juli 2006 opgesteld.

In dit geval is deze van toepassing voor de aan- en afvoer van chemicaliën en de opslag hiervan.

Er geldt in zijn algemeenheid dat, wanneer de opslag van gevaarlijke stoffen aan de eisen uit de PGS-richtlijnen voldoet, deze opslag volgens de BREF Op- en overslag van bulkgoederen tevens aan BBT voldoet. Voor de verscheidene opslagen (kleiner dan 10 ton in emballage, groter dan 10 ton in emballage, de opslag in tanks en de opslag in gasflessen) zijn in deze vergunning eisen op basis van de relevante PGS-en opgenomen.

In de BREF is (in hoofdstuk 5) aangegeven dat wat betreft de externe veiligheidsrisico's wordt aangegeven dat het o.a. BBT is om:

- te beschikken over een goed inspectie- en onderhoudsprogramma;
- te beschikken over een veiligheidsbeheerssysteem;
- operationele procedures te hebben beschreven;
- lekkage door corrosie te voorkomen;
- instrumentele beveiligingen te hebben om overvulling te voorkomen en/of lekkage te detecteren;
- brandbestrijdingsmogelijkheden te beschikken.

De diverse organisatorische voorzieningen (VBS, training, procedures, inspectieprogramma, etc.) worden in het kader van het BRZO voorgeschreven en geregeld.

Voor de opslag van acrylonitril hebben we ook aangesloten bij de concept PGS 31.

Voor de opslag in transportabele ISO containers hebben we ons wat betreft de eisen hieromtrent aangesloten bij de concept PGS 31.

Met betrekking tot het aspect bodem geldt het Activiteitenbesluit waarmee, bij naleving, wordt voldaan aan de NRB, en dan ook aan BBT.

In de BREF "Op- en overslag bulkgoederen" worden ten aanzien van bodembescherming vergelijkbare eisen gesteld als in de diverse PGS-richtlijnen. De PGS-documenten zijn genoemd in de Regeling omgevingsrecht. Voor de bescherming van de bodem zijn de eisen uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

Door het stellen en het kunnen naleven van vergunningvoorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en de aanvoer, afvoer en opslag in tanks wordt voldaan aan BBT.

Conclusie:

Uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat PPG voldoet aan BBT zoals vermeld in deze BREF.

2.2.3 Reference Document on Best Available Techniques Common Waste Water and Waste treatment/ Management Systems in the Chemical Sector (BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling)(februari 2003)

De NeR geeft in paragraaf 3.9.1 een beschouwing over het BAT-referentiedocument "Common Waste Water and Gastreatment/Management Systems in the Chemical Sector" (hierna ook kortweg BREF Waste Water and Gastreatment genoemd).

Deze BREF is van toepassing voor de behandelingstechnologie voor afvalwater en

rookgassen, zoals in de chemische sector gebruikelijk is, inclusief de behandelingstechnologie voor afvalwaterslib, voor zover deze op de (chemische) bedrijfslocatie wordt aangewend.

In deze BREF wordt ingegaan op de beste beschikbare technieken, resulterend in een strategie voor een optimale beperking van de verontreiniging en op de hierop gebaseerde emissieniveaus bij lozing in het milieu. Deze BREF gaat in op de gewoonlijk toe te passen technieken voor de chemische industrie.

Processpecifieke of procesgeïntegreerde technieken komen aan de orde in de verticale BREF-documenten en dan met name in de BREF Organic Fine Chemicals.

In hoofdstuk 4 van de BREF is aangegeven wat onder BAT wordt verstaan. Hierbij valt onderscheid te maken in management, afvalwater en gasstromen.

Management

Voor het treffen van goede milieuprestaties is het noodzakelijk over een goed werkend milieuzorgsysteem te beschikken, waarin het volgende is beschreven:

- organisatiestructuur en de verantwoordelijkheden van het (top)management;
- het voorbereiden van een jaarlijks milieurapport (milieujaarverslag);
- het formuleren van milieudoelstellingen en de (jaarlijkse) evaluatie en publicatie hiervan;
- uitvoeren van audits;
- het reguliere monitoren van de doelstellingen van het milieuzorgsysteem;
- het reguliere monitoren van de prestaties in relatie tot de werking van het milieuzorgsysteem;
- het uitvoeren van risicoanalyses;
- het uitvoeren van benchmarks van productie en de hiermee gerelateerde milieueffecten de crossmedia effecten hiervan;
- implementatie van een trainingsprogramma op de site;
- het uitvoeren van een goed onderhoudsprogramma.

Genoemde aspecten zijn en worden allen bij PPG toegepast.

Afvalwater

Voor het afvalwater geldt dat de lozing van afvalwater op de riolering onder het Activiteitenbesluit valt.

Afgassen

Voor afgassen is het BAT om:

- het gasdebiet te minimaliseren;
- explosierisico van de afgassen te vermijden;
- het ontstaan van ontvlambare gassen te vermijden.

Er zijn in deze BREF verschillende technieken beschreven, waarbij wordt opgemerkt dat terugwinning van (grond)stoffen moet worden toegepast indien mogelijk en dat energie- en waterverbruik moet worden meegewogen in de bepaling welke technieken mogelijk kunnen worden toegepast. De toe te passen technieken hangen verder nog af van het soort proces en van de gevaarsaspecten.

Hierbij dienen als volgt te worden afgewogen:

- 1 technieken om grondstoffen en/of oplosmiddelen terug te winnen, zoals scrubben, condensatie en adsorptie;
- 2 indien terugwinning niet mogelijk is, het toepassen van energiezuinige bestrijdings-technieken;
- 3 verbrandingstechnieken wanneer andere even efficiënte technieken niet beschikbaar zijn.

De toe te passen technieken hangen van het soort proces af en van de gevaarsaspecten. Afhankelijk hiervan zal bepaald kunnen worden welke technieken behoren te worden toegepast.

Voor PPG geldt dat dampretoursysteem wordt toegepast (bij verlading). Tevens vindt

naverbranding plaats van de reststromen.

Conclusie:

Uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat PPG voldoet aan BAT zoals vermeld in deze BREF.

De implementatie van het milieuzorgsysteem en de verschillende technieken om emissies te verminderen betekenen dat aan het gestelde in deze BREF wordt voldaan.

2.2.4 Reference Document on Best Available Techniques on the Manufacture of Organic Fine Chemicals

De wijze waarop processen plaatsvinden en de bedrijfsomstandigheden bij PPG zijn getoetst conform IPPC. Hiervoor is gebruik gemaakt van "Reference Document on Best Available Techniques on the Manufacture of Organic Fine Chemicals, versie augustus 2006 (hierna ook kortweg BREF Organic Fine Chemicals genoemd).

Er is met name gebruikgemaakt van de onderdelen (voor zover van toepassing op PPG) zoals genoemd in hoofdstuk 4 en 5 van het document.

Wat betreft de maatregelen die als BAT zijn aan te merken voor de organische fijn chemie, wordt een onderscheid gemaakt in:

- 1 Preventie en minimalisatie van milieu-impact
- 2 Management en behandeling van "reststromen"
- 3 Milieuzorg

Preventie en minimalisatie van milieu-impact

Preventie van milieu-impact kan worden bereikt door milieuaspecten in het procesmanagement mee te nemen, door controle over deze processen te hebben, dit goed te borgen in procedures, om zodoende een veilige en gestructureerde wijze van het bedrijven van de processen te verkrijgen. Middels het milieuzorgsysteem van PPG geschiedt dit ook.

Het minimaliseren van milieu-impact geschiedt door adequate voorzieningen te treffen om ongecontroleerde emissies naar lucht, water en bodem, etc. te vermijden, waarbij ook goed onderhoud een belangrijke rol speelt.

Management en behandeling van "reststromen"

Inzicht in de hoeveelheid en samenstelling van afvalwaterstromen en het hergebruik van oplosmiddelen is belangrijk om op basis hiervan BAT te kunnen vaststellen.

De afvalwaterstromen laten we buiten beschouwing, omdat in het verleden al in het kader van de Wvo- vergunning BBT afweging heeft plaatsgevonden op basis van deze BREF.

Momenteel vallen de afvalwaterstromen onder het Activiteitenbesluit.

Voor het behandelen van afgassen geldt dat VOS reducerende maatregelen geïdentificeerd moeten worden (en de hiermee te bereiken emissieniveaus).

Door toepassing van de naverbrander wordt VOS afgebroken, wat als BAT wordt beschouwd.

In de BREF is overigens vermeld, dat (in algemene zin) met toepassing van de in hoofdstuk 4 van de BREF beschreven technieken de emissieniveaus vermeld in tabel 5.2 van de BREF Organic Fine Chemicals behaald kunnen worden. Dat is ook hier het geval.

Milieuzorg

Het is BAT te beschikken over een milieuzorgsysteem, waarin het volgende is beschreven:

- managementcommitment aangaande het milieubeleid;
- het beschrijven van de noodzakelijke procedures;
- implementatie van de procedures
- het doen van audits en hieruit verbetervoorstellen doorvoeren
- review van topmanagement

Deze kunnen worden ondersteund door:

- het laten certificeren van het milieuzorgsysteem
- publicatie en eventueel variatie van het milieujaarverslag
- implementatie van een systeem zoals EMAS

PPG heeft de bovenstaande maatregelen in haar organisatie toegepast.

Conclusie

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat PPG voldoet aan BAT zoals vermeld in deze BREF.

Omdat PPG in haar milieuzorgsysteem procedures heeft opgenomen ter bescherming van het milieu, is hier bij het stellen van de voorschriften hier rekening mee gehouden. Deze voorschriften hebben geen hoog detailniveau.

2.2.5 Reference Document on Best Available Techniques Energy Efficiency (BREF Energie Efficiency)(februari 2009)

Dit referentiedocument bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen, noch stelt het sectorspecifieke BBT vast.

Met het opstellen van een energiebesparingsplan en het uitvoeren van de daarin vermelde maatregelen wordt of zal worden voldaan aan BBT.

2.2.6 Reference Document on Best Available Techniques Cooling Systems (BREF Koelsystemen)(December 2001)

Voor industriële koelsystemen is een BREF opgesteld, namelijk het "Reference Document on Best Available Techniques Cooling Systems", versie december 2001.

Koeling wordt (voor zover van toepassing) met inachtneming van deze BREF bedreven.

2.4 OVERIGE BBT DOCUMENTEN

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende (in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen) informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

- PGS 8: Organische peroxiden opslag, december 2011;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), juli 2012;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), april 2012;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.1, december 2012;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011;
- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, oktober 2008;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.

Voorts hebben we rekening gehouden met:

- concept PGS 31: Richtlijn voor overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

3 MILIEUASPECTEN

3.1 LUCHT

3.1.1 Algemeen

De activiteiten van de inrichting brengen verschillende emissies naar de lucht met zich mee. In de inrichting worden de volgende (potentiële) luchtemissies onderscheiden:

- oplosmiddelen die vrijkomen bij verlading, opslag en de processen;
- emissie van verbrandingsgassen van de stookinstallatie ten behoeve van de naverbrander;
- emissie van verbrandingsgassen van de verwarmingsinstallaties;

- lasrook dat ontstaat bij laswerkzaamheden.

3.1.2 Gebruik van oplosmiddelen

Bij PPG vindt productie van lakken plaats. Deze activiteit valt onder het Activiteitenbesluit (voorheen Oplosmiddelenbesluit onder activiteit 17), waarbij sprake is van een oplosmiddelengebruik van meer dan 100 ton per jaar. Afdeling 2.11 "Oplosmiddelen" van het Activiteitenbesluit stelt eisen aan installaties met een hoog VOS- verbruik.

Afdeling 2.11 artikel 2.30 lid 3 van het Activiteitenbesluit biedt voor elke activiteit binnen een installatie (inrichting) twee mogelijkheden om aan de emissie-eisen te voldoen:

- 1 voldoen aan de emissiegrenswaarden;
- 2 voldoen aan de eisen van het reductieprogramma.

Daarnaast moet er worden voldaan aan de emissie-eisen die gelden voor de H- stoffen alsmede R-stoffen. Tevens moet een oplosmiddelenboekhouding worden opgesteld (artikel 2.32 Activiteitenbesluit).

Situatie bij PPG

PPG heeft er in het verleden voor gekozen om te voldoen aan het Oplosmiddelenbesluit, nu Activiteitenbesluit, door middel van het voldoen aan de emissiegrenswaarde, zoals blijkt uit de brief van PPG van 29 augustus 2003.

Afdeling 2.11 "Oplosmiddelen" van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks werkend. Voor PPG betekent dat dat in de milieuvergunning de emissiegrenswaarden van dit besluit (zijnde 150 mg C/Nm³) niet in de vergunning (kunnen) worden opgenomen.

Wat betreft de oplosmiddelenboekhouding geldt het volgende.

In afdeling 2.11 "Oplosmiddelen" van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de oplosmiddelenboekhouding betrekking moet hebben over een periode van twaalf kalendermaanden. Tevens geldt dat de oplosmiddelenboekhouding moet zijn voltooid binnen drie maanden na het jaar waarop het betrekking heeft.

PPG moet voldoen aan de emissiegrenswaarden van de H-stoffen alsmede R-stoffen, zoals deze zijn gesteld in Afdeling 2.11 "Oplosmiddelen" van het Activiteitenbesluit. Voor zowel acrylonitril als acrylamide (beiden R 45) geldt dat bij een drempelwaarde van 10 gram koolwaterstoffen per uur een emissiegrenswaarde geldt van 2 mg/Nm³. Uit meetrapporten (zie ook paragraaf 7.3.1 "controleren van emissies") blijkt dat deze drempelwaarde niet wordt overschreden.

3.1.3 Richtlijn industriële emissies (RIE)/BBT-conclusies

Op basis van artikel 5.5 van het Besluit omgevingsrecht worden aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden die emissiegrenswaarden stellen voor de stoffen, genoemd in bijlage II van de Richtlijn industriële emissies, en voor andere stoffen die in aanmerkelijke hoeveelheden uit de inrichting kunnen vrijkomen en die direct of door overdracht tussen milieucompartimenten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

Voor stoffen waarvoor in de BBT-conclusies BBT-geassocieerde emissieniveaus staan is voor de betreffende sector bepaald dat deze moeten worden beschouwd als relevant. Voor deze stoffen moeten emissiegrenswaarden aan de vergunning worden verbonden.

Voor stoffen waarvoor in de BBT-conclusies geen BBT-geassocieerde emissieniveaus staan moet beoordeling plaatsvinden conform de hieronder staande systematiek.

Nederlandse emissierichtlijnen Lucht (NeR)

De emissies van de eerder bepaalde relevante bronnen, waarvoor geen BBT-conclusies of specifieke bijzondere regeling geldt, of waarvoor deze ontoereikend zijn, moeten voldoen aan

de algemene emissie-eisen van paragraaf 3.2. van de NeR.

De in de NeR opgenomen eisen zijn overigens per 1 januari 2016 opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassaastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR.

Prioritaire stoffen

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies bij voorkeur nul zouden moeten zijn. Voor de (proces)emissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nul emissie moet zijn gericht, dit wordt aangeduid als de minimalisatieverplichting (NeR par. 2.3.7). De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en die overeenkomstig hoofdstuk 3.2.1 van de NeR zijn ingedeeld in de categorie ERS, MVP 1 en MVP 2. Ook stoffen die voorkomen in bijlage XIV en XVII uit REACH vallen onder de categorie zeer ernstige zorg.

Bij PPG worden de stoffen acrylonitril en acrylamide gebruikt. Beide stoffen vallen onder de minimalisatieverplichting (klasse MVP 2).

De minimalisatieverplichting uit de NeR houdt in dat de inrichtinghouder alles in het werk moet stellen om de emissie van deze MVP-stoffen tot een minimum te beperken.

Hierbij overwegen we het volgende.

De emissie van acrylonitril wordt beperkt door het gebruik van een gesloten systeem; de emissie van acrylamide wordt beperkt door puntafzuiging. De emissies worden door de behandeling in de naverbrander zodanig beperkt dat deze ruimschoots binnen de normstelling van het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.11 "Oplosmiddelen") en de NeR vallen. De dan nog resterende emissies leiden niet tot onaanvaardbare concentraties op leefniveau. In de voorschriften is opgenomen dat periodiek onderzoek moet worden gedaan naar de mogelijkheden om nageschakelde technieken toe te passen voor de nog ongereinigde emissies.

De immissie, oftewel de milieukwaliteit, die het gevolg is van de emissie van de MVP stof is getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor deze stoffen.

Uit de toetsing blijkt dat het verwachte immissieniveau onder de milieukwaliteitsnorm blijft. Wij achten de emissie van de stoffen acrylonitril en acrylamide vergunbaar.

Om structureel invulling te geven aan de minimalisatieverplichting is in deze vergunning een voorschrift opgenomen met de verplichting tot het opstellen van een plan van aanpak. Dit plan moet iedere vijf jaar worden geëvalueerd en indien noodzakelijk worden aangevuld. Bovendien verlangen wij in een voorschrift dat de vergunninghouder eenmaal in de vijf jaar over de uitstoot van minimalisatieverplichte stoffen en het onderzoek naar alternatieven rapporteert.

Overige afwegingen

Omdat gebruik van oplosmiddelen onder het Activiteitenbesluit valt, zijn er geen (algemene) emissie-eisen (op grond van de NeR) met betrekking tot vluchtige organische stoffen opgenomen in deze vergunning.

Andere emissies, welke niet betrekking hebben op de emissie van de stookinstallatie, zijn, behoudens geringe stofemissies, niet te verwachten.

Lekverliezen

Lekverliezen kunnen vooral binnen procestechnische bedrijven waar met grote hoeveelheden oplosmiddelen worden gewerkt een bron van betekenis zijn. Juist als belangrijke emitterende puntbronnen gesaneerd zijn zullen de lekverliezen verhoudingsgewijs in de jaarvrachten een steeds groter gewicht in de schaal leggen.

Ten behoeve van de aanpak van lekverliezen zijn het handboek emissiefactoren "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en het "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van RIVM/MNP opgesteld. Het doel hiervan is drieledig. Op de eerste plaats is het handboek geschreven om de

vergunningverlener in staat te stellen toegezonden programma's voor het meten en beheersen van lekverliezen te beoordelen. Verder wordt bevorderd dat binnen de overheid een eenduidige aanpak richting bedrijven wordt gehanteerd. Daarnaast kan dit handboek hulp bieden om bedrijven tot een gestructureerde aanpak te laten overgaan. Het handboek kan gebruikt worden om te voldoen aan het gestelde in voorschrift 6.3.1.

Controleren van emissies

Omdat in het Activiteitenbesluit emissie-eisen zijn opgenomen dienen deze te worden gecontroleerd en bewaakt.

Binnen de NeR worden de volgende vormen van controle onderscheiden:

- regelmatige inspectie op functioneren middel;
- afzonderlijke metingen met een doelmatige frequentie;
- monitoren van emissierelevante parameters (ERP's); en
- continue meting.

Selectie van de meest doelmatige controlevorm geschiedt op basis van het voor die bron geldende NeR-controleregime en inventarisatie van de mogelijke controlevormen. In het eenvoudigste geval (controleregime 0) kan worden volstaan met het monitoren/bewaken van ERP's van categorie B. In de meest risicovolle situatie dient gekozen te worden voor continue meten of het monitoren/bewaken van ERP's van categorie A en/of B. De bepaling van de controlevorm is uiteengezet in paragraaf 3.7 "Controleren van emissies" van de NeR. Voor de uitvoering van metingen dient waar mogelijk van genormaliseerde meetmethoden gebruik te worden gemaakt (bijlage 4.7 NeR).

Het controleregime wordt in principe bepaald op basis van de verhoudingsfactor F tussen de storingsemisatie en de massastroomtoetsingswaarde.

Omdat er echter R-45-stoffen kunnen worden geëmitteerd, in geval van niet functioneren van de naverbrander, geldt voor de naverbrander controleregime 4.

Dit betekent dat als controlevorm moet worden gekozen voor:

- (semi-)continue meten of
- ERP' categorie A; of
- periodiek meten en ERP's categorie B.

In de vergunning is in voorschrift 6.4.1 opgenomen welke parameters moeten worden gemeten.

Er zijn door de Provincie Gelderland de afgelopen jaren verschillende metingen uitgevoerd aan de naverbrander:

- november 2003 (rapportnummer EM-03-40);
- juli 2005 (rapportnummer EM-05-25);
- juni 2006 (rapportnummer EM-06-24);
- april 2010 (rapportnummer EM-10-08);
- oktober 2013 (rapportnummer EM-13-46);
- april 2016 (rapportnummer EM-16-10).

Uit alle metingen blijkt dat het verwijderingsrendement van koolwaterstoffen van de naverbrander boven de 99% ligt en dat de concentratie van koolwaterstoffen (KWS, CxHy) minder dan 8 mg/m³ bedraagt en voor de carcinogenen acrylonitril en acrylamide lager is dan de detectiegrens.

Omdat deze waarden ruim onder de waarden liggen die in het Activiteitenbesluit zijn vermeld, is vanwege het gegeven dat de "installatie" (het bedrijf) onder "IPPC" valt, in lijn met artikel 2.25 lid 5 van de Wabo in deze vergunning een strengere eis opgenomen in voorschrift 6.2.3.

Uit dezelfde meetrapporten blijkt tevens dat de geuremissie van de naverbrander de maximaal toegestane waarde van 2.050.000 Europese geureenheden ouE per uur niet heeft overschreden.

3.1.4 Emissies van de naverbrander en Bertramsoven

In de energiescan 2002, bijgevoegd als bijlage 12 bij de vergunning aanvraag van 2002, wordt de volgende informatie over stookinstallaties gegeven:

Aardgas wordt gebruikt in de Incinerator, de Bertramsoven en diverse andere verwarmingsketels.

De incinerator dient als naverbrandingsinstallatie voor organische componenten, die in verontreinigde luchtstromen afkomstig van diverse puntafzuigingen uit de harsen- en vervenproductie aanwezig zijn. Deze installatie is reeds 20 jaar in gebruik.

De energie-inhoud van de hete rookgassen, die hierbij vrijkomen, wordt gebruikt voor het opwarmen van thermisch olie van een heetwatercircuit waarmee de reactoren in de harsenproductie verwarmd en de grondstoffen voor de harsenproductie (ter verlaging van de viscositeit) voorverwarmd worden.

De incinerator heeft een thermisch vermogen van ca. 1,4 MW.

De Bertramsoven is een gasgestookte oven waarmee eveneens thermische olie van het heetwater circuit op temperatuur wordt gebracht en gehouden. Deze oven wordt gebruikt als de warmtetoevoer van de incinerator ontoereikend is. Deze installatie is eveneens ruim 20 jaar in gebruik en heeft een thermisch vermogen van ca. 1 MW.

De overige verwarmingsketels dienen voor ruimteverwarming (waaronder het kantoor) en verwarming van overige apparatuur. Het totaal opgestelde thermische vermogen van deze ketels bedraagt ca. 2 MW.

De gebruiksduur van deze installaties varieert van korter dan 1 jaar tot bijna 20 jaar.

Op stookinstallaties met een thermisch vermogen kleiner dan 50 MW is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het rookgas van een stookinstallatie die voor 1 april 2010 is geplaatst of in gebruik is genomen, moet tot 1-1-2017 voldoen aan de emissiegrenswaarden die op 31 maart 2010 voor die installatie golden ingevolge het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer B of het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A, dan wel aan de daarvan afwijkende emissiegrenswaarden, die voor die stookinstallatie golden op grond van een daarvoor verleende omgevingsvergunning.

In de vigerende vergunning zijn voor de naverbrander geen emissie-eisen opgenomen (uitgezonderd VOS-eisen voor de naverbrander) omdat de emissie-eisen uit BEES A zouden gelden. PPG is namelijk een inrichting zoals bedoeld in BEES A, artikel 1, onder b: *een inrichting die behoort tot een of meer van de categorieën van inrichtingen, die zijn genoemd in bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht, onder 4.3 (Inrichtingen voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer)*. Bovendien heeft PPG stookinstallaties met een thermisch vermogen van meer dan 0,9 MW (de naverbrander, de betramsoven en één van de verwarmingsketels).

Naverbrander

VOS afkomstig van de naverbrander

Uit artikel 2.3 lid a van het Activiteitenbesluit volgt dat niet de eisen aangaande vluchtige organische stoffen (VOS) gelden in de daarna genoemde artikelen, maar dat in de vergunning voorschriften moeten worden opgenomen aangaande emissie-eisen.

Voor de emissie van VOS is in voorschrift 6.2.3 de eis uit de in 2002 verleende vergunning overgenomen. Deze volstaat nog voor de huidige situatie.

NO_x afkomstig van de naverbrander

Op de installatie is BEES A van toepassing, ondanks dat het opgesteld vermogen minder bedraagt dan 50 MW. PPG is een inrichting als bedoeld in bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht, onder de categorieën 4.3 onder a, lid 13 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht:

- Inrichtingen voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer.

Vanaf 1-1-2016 is het Activiteitenbesluit van toepassing, waarbij geldt dat de emissie-eisen uit BEES A op grond van artikel 6.20 tot 1-1-2017 van kracht zijn. De bepalingen over o.a. keuring en onderhoud zijn wel per 1-1-2016 van toepassing. Tot die tijd geldt het gestelde in BEES A.

De installatie is getoetst aan de eisen zoals opgenomen in Bees A en de installatie voldoet aan de normen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit wordt verwezen naar de normen uit het Bees A.

De norm voor emissie van NO_x volgens Bees A bedraagt 70 mg/m³ en is rechtstreeks werkend.

De installatie is voorzien van een low-NO_x-brander. Low-NO_x-branders kunnen beschouwd worden als BBT. Gezien de achtergrondemissie zal de emissie van NO_x van PPG niet leiden tot overschrijding van de normen, zoals aangegeven in bijlage 2 van de Wm.

SO₂ afkomstig van de naverbrander

Net als bij de NO_x emissie geldt voor SO₂ emissie dat het Activiteitenbesluit verwijst naar Bees A. In het Bees A is ook een eis gesteld aan de emissie van zwaveldioxide. De norm voor emissie van SO₂ volgens Bees A bedraagt 200 mg/m³ en is rechtstreeks werkend.

CO afkomstig van de naverbrander

Bij de verbranding zal een geringe hoeveelheid CO (koolmonoxide) vrijkomen. Door goed onderhoud wordt verkeerde afstelling voorkomen. Dit betekent dat CO niet in aanzienlijke hoeveelheden zal vrijkomen en dat geen emissie-eis behoeft te worden gesteld.

Voorschriften in de vergunning

Voor inrichtingen die onder de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) vallen moeten de milieueisen die staan vermeld in bijlage 2 in de vergunning worden vastgelegd.

Omdat voor NO_x en SO₂ echter de emissie-eisen van het BEES A gelden, die van toepassing zijn via het Activiteitenbesluit is dit niet noodzakelijk.

Betramsoven

De betramsoven heeft een thermisch vermogen van 1 MW. Op deze installatie is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

In de vergunning zijn daarom geen eisen opgenomen.

Verwarmingsketel(s) met een thermisch vermogen groter dan 0,9 MW, maar kleiner dan 2,5 MW

Op deze installatie is afdeling 3.2.1 van het AB van toepassing. Op grond van artikel 6.20 AB zijn tot 1-1-2017 de emissie-eisen uit BEES van toepassing.

Voor SO₂ en stof gelden geen emissie-eisen. Voor NO_x geldt alleen een emissie-eis van 70 mg/Nm³ bij 3% O₂ zodra de branders op of na 1 mei 1998 vervangen zijn of worden (artikel 17, lid 1, onder b, 2°).

Verwarmingsketel(s) met een thermisch vermogen kleiner dan 0,9 MW, maar een nominaal vermogen groter dan 0,4 MW.

Op deze installatie is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

3.1.5 Luchtkwaliteitseisen

In deze vergunning vinden geen wijzigingen plaats van de emissiesituatie t.o.v. de reeds vergunde situatie. Een luchtkwaliteitstoets is daarom niet nodig.

3.2 GEUR

3.2.1 Algemeen

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

Bijzondere regelingen geur

De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is vastgesteld. Het acceptabele geurhinderniveau wordt derhalve met inachtneming van het door ons d.d. 27 april 2009 vastgestelde geurbeleid bepaald.

3.2.2 Acceptabel geurhinderniveau

Het acceptabele geurhinderniveau is ten tijde van de vorige revisievergunningprocedure bepaald.

Er is toentertijd geconcludeerd dat de geurimmissie van PPG minder bedraagt dan de richtwaarde (deze bedraagt 5 ouE/m³), namelijk 1,5 ouE/m³.

Er worden geen andere geuremissies aangevraagd dan reeds vergund. De omgeving, evenals het toetsingskader is niet veranderd.

Gelet op wat overwogen is bij de paragraaf BBT vinden wij dat BBT wordt toegepast en dat voldaan wordt aan het gestelde in de Beleidsregels Geur.

Overige

Met betrekking tot bovenstaande aspecten merken wij op dat als gevolg van de aanvraag de geuremissie en -immissie niet wijzigt, er geen sprake is van een noemenswaardige geurimmissie (wat ondersteund wordt door het feit dat er vrijwel geen klachten zijn geuit de afgelopen jaren over geur).

Wij zijn van mening dat er in deze situatie sprake is van een aanvaardbaar hinderniveau.

De belangrijkste reeds getroffen geurreducerende maatregelen, zijnde de naverbrander en het dampretoursysteem bereiken een aanzienlijke geurreductie. In de voorschriften zijn eisen opgenomen die de goede werking hiervan bewerkstelligen.

Voor de afzuigpunten van de productieruimten voor harsen en het ventilatiesysteem van de productieruimten voor verven zijn geen geurreducerende maatregelen getroffen.

Voorschriften

De geuremissie van de naverbrander die maximaal mag optreden is als voorschrift in deze beschikking opgenomen.

De goede werking van de naverbrander is essentieel aangezien een aanzienlijk deel van de totale geurvracht door middel van deze installatie(s) moet worden gereinigd. Tevens is een aantal voorschriften opgenomen met betrekking tot het onderhoud en de controle van de naverbrander.

3.3 GELUID EN TRILLINGEN

3.3.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt

geproduceerd.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport met kenmerk 15.061.01 versie 04 d.d. 11 januari 2016, Akoestisch bureau Tideman.

3.3.2 Toetsingskader

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus worden getoetst aan respectievelijk de richt- en grenswaarden in de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. Hoofdstuk 4 van voornoemde handreiking is van toepassing op situaties, zoals deze, waarbij nog geen gemeentelijk beleid voor de normstelling voor Industrielawaai is opgesteld.

Er is conform de Handreiking voor de normstelling aangesloten bij het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid is gedefinieerd als de hoogste waarde van:

- het L95 van het omgevingsgeluid, exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet-omgevingseigen bronnen";
- het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A) veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeersbronnen minus 10 dB(A).

Ter vastlegging van het referentieniveau bij bestaande inrichtingen dient getoetst te worden aan de richtwaarde van tabel 4 van de Handreiking, welke voor een typering van de woonomgeving "woonwijk in de stad", waarvan hier sprake is, een richtwaarde van 50 dB(A) aangeeft.

Overschrijding van de richtwaarde kan toelaatbaar worden geacht, tot een maximum etmaalwaarde van 55 dB(A), op grond van een bestuurlijk afwegingsproces waarbij de geluidsbestrijdingskosten een belangrijke rol dienen te spelen. Als grenswaarde op geluidsgevoelige bestemmingen geldt in het algemeen de grenswaarde van 50 dB(A).

Tabel 2 van de Handreiking geeft dat voor "een woonwijk in de stad" een grenswaarde geldt van 55 dB(A).

Op grond van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening hanteren wij 60/60/60 dB(A) als grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode.

In de vigerende vergunning is voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van woningen de volgende geluidnormering opgenomen:

- 50 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 45 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 40 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Voor het maximale geluidsniveau is ter plaatse van woningen de volgende geluidnormering opgenomen:

- 60 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 60 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 60 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

De in de veranderingsvergunning aangevraagde wijzigingen hebben significante gevolgen voor het geluidsniveau van de inrichting voor de representatieve geluidssituatie. Met name in de nachtperiode kan er overschrijding van de richtwaarden (zijnde 40 dB(A)) optreden. De koeltoren, demiwaterpomp en de naverbrander zijn de maatgevende geluidbronnen. In de akoestische rapportage wordt voorgesteld om de geluidsniveaus van de onderstaande installaties te begrenzen dan wel reducties te realiseren die een vergelijkbaar effect bereiken.

- Koeltoren: 90,7 dB(A);
- Demiwaterpomp bij de harsfabriek: 94,5 dB(A);
- Naverbrander: 94,8 dB(A)

In de voorschriften zijn de maximale bronvermogens van deze installaties opgenomen, naast de "algemene" geluideisen.

3.3.3 Beste Beschikbare Technieken

In de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Het voldoen aan de richtwaarden betekent dat er niet hoeft te worden onderzocht of er nog meer geluidreductie mogelijk is.

3.3.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

Indirecte hinder is aan de orde. Het (vracht)verkeer van de inrichting is voor woningen in de omgeving herkenbaar als afkomstig van de inrichting, maar voldoet op basis van de beperkte aantallen en de afstand ten opzichte van de woningen aan de gestelde geluidsnorm.

3.3.5 Trillingen

Gezien de aangevraagde bedrijfsactiviteiten in relatie tot de afstanden tot woningen of andere geluidsgevoelige objecten behoeft voor trillingshinder niet te worden gevreesd. Wij hebben het dan ook niet nodig geacht om trillingsvoorschriften op te nemen in de vergunning.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden, zowel voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau als voor geluidpieken.

3.4 BRANDVEILIGHEID

3.4.1 Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

3.4.2 Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregeling is gehandhaafd.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van diverse gevaarlijke stoffen (in grote hoeveelheden). Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is de Wabo het wettelijke kader.

3.4.3 Beleid

De PGS-en geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de Mor (Ministeriele Regeling Omgevingsrecht; voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Er wordt in deze vergunning voor wat betreft de bouwkundige en installatietechnische voorzieningen en op organisatorisch gebied aangesloten bij de voorschriften uit de diverse PGS-richtlijnen, rekening houdend met het feit dat er sprake is van een bestaande situatie.

3.4.4 Opslag (gevaarlijke) stoffen in emballage

Algemeen

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Op 14 oktober 2011 is de vergunning van PPG ambtshalve gewijzigd en is ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage aangesloten bij de PGS 15 (waarbij de voorschriften gebaseerd op de CPR 15-1 zijn ingetrokken).

In december 2011 is de PGS 15 herzien en vervangt daarmee de eerdere PGS 15 van juni 2005 (en de diverse errata). De PGS 15 van december 2011 verschilt inhoudelijk nauwelijks van de eerdere PGS 15. Wij beschouwen het voldoen aan de PGS, versie 1.1 als BBT.

Om die reden wordt de vergunning op dit punt geactualiseerd. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 15 van december 2011, versie 1.1, moet worden voldaan.

Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage tot 10 ton

De opslag van gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan de PGS 15.2011, versie 1.1. Deze richtlijn is o.a. van toepassing op opslagplaatsen van verpakte gevaarlijke stoffen met een opslag tot 10 ton. In de PGS 15, hoofdstuk 3 staat aangegeven waar opslagplaatsen van verpakte gevaarlijke stoffen met een opslag tot 10 ton aan moeten voldoen.

Ook de opslag van gasflessen is nu in de PGS 15 opgenomen. In hoofdstuk 6 is aangegeven waar die opslag aan moet voldoen.

Om die reden hebben we de vergunningvoorschriften 7.1.1 en 7.1.2 (opslag van gevaarlijke stoffen in emballage tot 10 ton) en 7.2.1 (opslag van gasflessen) opgenomen.

Tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR- geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Op de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen is in hoofdstuk 10 van PGS 15 ingegaan. In hoofdstuk 10, paragraaf 1 worden de kaders voor de tijdelijke opslag aangegeven. Hoofdstuk 10 is bedoeld voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die, voorafgaand aan of aansluitend op transport, buiten een reguliere opslagvoorziening (conform hoofdstuk 3 t/m 9) verblijven. In de branche wordt dit ook wel aangeduid als "overslag" of "crossdocking" en heeft doorgaans tot doel om ladingen te hergroeperen voor verder vervolg in de logistieke keten (aansluitend transport, al dan niet onderbroken door reguliere opslag). Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de ontvangst van ADR- stoffen voor gebruik binnen de eigen inrichting. Hiervoor geldt dat deze stoffen direct kunnen en moeten worden overgebracht naar een geschikte opslagvoorziening conform de overige hoofdstukken van PGS 15. Hoofdstuk 10 is van toepassing voor de tijdelijke opslag van ADR- stoffen in hoeveelheden van ten hoogste 30 000 kg. In de expeditie van gebouw 10 wordt meer dan 30 ton gevaarlijke stoffen in emballage tijdelijk opgeslagen. Daarom is maatwerk toegepast op de expeditie met als basis de uitgangspunten en voorschriften van hoofdstuk 4 van de PGS 15.

Opslag van bisphenol A

De opslag van bisphenol A (Hierna BPA genoemd) vindt plaats in de gebouwen 31 en 37. De stof BPA is als ADR klasse 9 geclassificeerd en heeft aquatoxische eigenschappen. In gebouw 37 vindt een opslag plaats die vergelijkbaar is met een werkvoorraad. In gebouw 31 vindt opslag plaats van maximaal 50 ton. Daarbij zijn ten opzichte van PGS 15 de volgende gaps aangetroffen:

PGS 15 voorschrift 3.1.3.

De voorgeschreven werkvoorraad in PGS 15 is voor PPG onvoldoende goed werkbaar, vanwege de inzet van grotere hoeveelheden in de batch processen. Om die reden zien we af van het gestelde onder de tweede bullet van dit voorschrift (zijnde "Per gevaarlijke stof mag ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig zijn, plus één reserve. Indien een dagvoorraad uit meer dan één verpakkingseenheid bestaat, dan mag er een dagvoorraad staan plus één reserve verpakkingseenheid"). Het aquatoxische karakter van BPA, alsmede het gegeven dat de huidige opslag te prefereren valt boven een kleinere werkvoorraad, met meer opslag en meer transport, geeft ons de mening dat we op dit punt kunnen afwijken van voorschrift 3.1.3. van PGS 15.

PGS 15 voorschrift 3.2.4 (in de Gap analyse abusievelijk onder 3.2.9 vermeld).

De opslaghoeveelheid van BPA in gebouw 31 bedraagt meer dan 10 ton, namelijk maximaal 50 ton. Er mag volgens de toelichting van dit voorschrift afgeweken worden (weliswaar tot 10 ton) rekening houdend met aanvullende maatregelen, soort stoffen, brandbaarheid, etc). In onderhavige situatie is er geen of nauwelijks kans op brand (geen brandbare stoffen in of nabij de opslagplaats), waarbij ook BPA zelf niet toxisch en/of brandbaar is, maar slechts aquatoxisch en daarom is een WBDBO van 60 minuten ook niet noodzakelijk. De ruimte is voorzien van branddetectie en blusmiddelen. Wij menen dat deze voorzieningen in deze situatie een gelijkwaardig veiligheidsniveau borgen. Voorschrift 3.2.8 van de PGS 15 geeft aan dat er afgeweken mag worden van een WBDBO van 60 minuten indien er op andere wijze invulling wordt gegeven aan brandwerendheid c.q. het voorkomen van brandoverslag.

PGS 15 voorschrift 4.5.1

In voorschrift 4.5.1 wordt verwezen naar tabel 4.1 die een beschermingsniveau aangeeft waar de opslag aan moet voldoen. De vereiste WBDBO van 60 minuten zal niet worden bereikt. We menen dat gezien het aquatoxische karakter van de stof, het ontbreken van brandgevaarlijke stoffen in de nabijheid van de opslagplaats en de aanwezigheid van branddetectie (en blusmiddelen) er een gelijkwaardig beschermingsniveau is gerealiseerd.

Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage meer dan 10 ton

De richtlijn PGS 15, hoofdstuk 3 en 4 is van toepassing op opslagplaatsen van verpakte gevaarlijke stoffen met een opslag van ten minste 10 ton. In PGS 15, hoofdstuk 4 wordt naast de constructie van de opslagplaats bovendien ter beveiliging van de opslagplaats een doelmatig brandbestrijdingssysteem voorgeschreven.

Afhankelijk van de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen moet een bepaalde vorm van brandbeveiliging worden gerealiseerd met behulp van een zogenaamd brandbestrijdingssysteem.

Hieronder wordt het totale pakket van technische - en organisatorische maatregelen verstaan. Dit brandbestrijdingssysteem moet in staat worden geacht om een eventuele brand beheersbaar te houden.

Hieronder wordt verstaan: effectieve brandbestrijding, voldoende bluswater- en productopvangcapaciteit en aanvaardbare concentraties verbrandingsproducten op leefniveau.

Afhankelijk van de classificatie conform de ADR en de soort verpakking van de stof kan bepaald worden welk beschermingsniveau noodzakelijk is.

De relatie hiertussen is weergegeven in tabel 4.1 van de PGS 15, hoofdstuk 4.

De opslagen voor gevaarlijke stoffen in emballage meer dan 10 ton worden met deze vergunning onder beschermingsniveau 1 geplaatst. Dit betekent tevens dat eisen met betrekking tot ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie (voorheen Programma van Eisen) moeten zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

Daarnaast moet een goedgekeurd inspectierapport of -certificaat worden overgelegd waaruit blijkt dat de brandbeveiligingsinstallatie is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegde gezag goedgekeurde uitgangspunten. Bovenstaande is verwoord in paragraaf 4.8.2 van PGS 15.

Beschermingsniveau 1 (het hoogste beschermingsniveau) houdt in: een doelmatige detectie in geval van brand en een snelle blussing die binnen korte tijd (semi)-automatisch wordt ingezet en effectief kan zijn. PPG geeft hieraan invulling door middel van een (brand)detectiesysteem, blusinstallatie, noodzakelijke brandwerende voorzieningen en voldoende bluswateropvang en productopvang.

Paragraaf 4.8.2 van PGS 15 geeft aan dat "de uitgangspunten voor ontwerp, aanleg en onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie moeten zijn beoordeeld door een op basis van NEN-EN-ISO/EC 17020 door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling voordat met de aanleg van de brandbeveiligingsinstallatie wordt begonnen."

Bij deze beoordeling moet worden nagegaan of de uitgangspunten in overeenstemming zijn met de voor de betreffende brandbeveiligingsinstallatie geldende ontwerpnorm.

Het uitgangspuntendocument moet worden goedgekeurd door het bevoegd gezag.

De brandbeveiligingsinstallatie bij PPG kan overigens niet worden voorzien van een certificaat. De Raad voor Accreditatie (RvA) heeft aangegeven dat inspecties voor deze PGS 15 locatie niet als geaccrediteerde verrichting onder het CCV inspectieschema kan worden uitgevoerd. De reden die hiervoor wordt opgegeven is dat het CCV inspectieschema (inspectie op de afgeleide doelstelling) conflicterend zou zijn met de eisen uit de PGS 15 (eigen goed- en afkeurcriteria). In plaats van een certificaat wordt dan een verklaring van conformiteit afgegeven door de inspectie-instelling.

Het uitgangspuntendocument moet iedere 5 jaar door een op basis van NEN-EN-ISO/EC 17020 door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerde inspectie-instelling op actualiteit worden beoordeeld. De resultaten van deze beoordeling moeten binnen de inrichting aanwezig zijn.

Op 1 juli 2011 heeft PPG een UPD (Uitgangspuntendocument - PPG Coatings BV te Tiel, Automatische brandbeveiligingsinstallatie, gebouw 10, d.d. 1 juni 2011 opgesteld door Marsh Risk Consulting) ingediend. Deze is door het bevoegd gezag in september 2012 goedgekeurd.

De vereisten aan de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage (meer dan 10 ton) zijn voorgeschreven in vergunningvoorschrift 7.4.1. Onderdeel van het UPD is ook de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van meer dan 30 ton in de expeditie van gebouw 10. Deze opslag is voorgeschreven in vergunningvoorschrift 7.3.2.

Gap analyse PGS 15

Bij de aanvraag is een Gap analyse PGS 15 voor gebouw 10 gevoegd. Hieruit blijkt dat PPG (vrijwel) aan de PGS 15-voorschriften voldoet. De volgende gaps zijn geconstateerd:

Gap 1: Brandwerendheid

In voorschrift 3.2.5 van de PGS 15 wordt voorgeschreven dat scheidende functies moeten voldoen aan de criteria van NEN 6069.

We overwegen het volgende:

Een consequentie van dit voorschrift is dat de roldeuren tussen het expeditiemagazijn en hoogstapelmagazijnen een brandwerendheid dienen te bezitten van ten minste 60 minuten minuten op de criteria EI1. Hier wordt niet geheel aan voldaan. Wel is er gelijkwaardigheid aangetoond in het voor de magazijnen opgestelde (en door ons goedgekeurde) uitgangspuntendocument.

Dit voorschrift wordt voor de roldeuren middels de maatregelen zoals benoemd in het UPD gelijkwaardig ingevuld.

Gap 2: Productopvang (opslag < 10 ton)

In voorschrift 3.9.1 van de PGS 15 wordt het volgende aangegeven:

Een opslagvoorziening moet zodanig zijn geconstrueerd dat gelekte of gemorste gevaarlijke vloeistof redelijkerwijs niet uit de voorziening kan stromen. Daartoe moet de opslagvoorziening een opvangcapaciteit hebben van ten minste 110 % van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening moet voldoende bestand zijn tegen de opgeslagen stoffen.

We overwegen het volgende:

De hoogstapelmagazijnen en het expeditiemagazijn zijn bestemd voor de (tijdelijke) opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton. Voor de productopvangcapaciteit is dan voorschrift 4.7.1 en tabel 4.3 van de PGS 15 leidend. Zie hiervoor Gap 4.

Gap 3: Stoffenlijst

In 3.18.1 van de PGS 15 wordt gesteld dat er een journaal aanwezig moet zijn waarin de soort stoffen en eigenschappen hiervan vermeld moeten zijn.

We overwegen het volgende

PPG heeft een actuele stoffenlijst, maar deze is iets anders van structuur, dan is voorgeschreven vanuit de PGS 15. Deze stoffenlijst sluit beter aan bij de vereisten vanuit het BRZO.

In vergunningvoorschrift 9.2 zijn ook de eisen beschreven waaraan de stoffenlijst van PPG dient te voldoen (maatwerk). Dit vergunningvoorschrift vinden wij ten minste gelijkwaardig aan het betreffende voorschrift uit de PGS 15.

Wij vinden dat de wijze waarop PPG de stoffenlijst hanteert, gelijkwaardig is aan dit voorschrift van de PGS 15.

Gap 4: Product- en bluswateropvang

In voorschrift 4.6.1 van de PGS 15 staat vermeld dat indien in een opslagvoorziening conform voorschrift 4.5.1 beschermingsniveau 1 moet zijn gerealiseerd, de nominale bluswateropvangcapaciteit moet worden bepaald met behulp van de in bijlage F vermelde parameters. In voorschrift 4.7.1 van de PGS 15 is aangegeven dat de productopvangcapaciteit dient te worden bepaald aan de hand van tabel 4.3.

We overwegen het volgende:

Dit betekent in dit geval dat de werkelijke grootte van de bluswateropvangvoorziening ten minste gelijk zijn aan de nominale opvangcapaciteit (100 %). De productopvangcapaciteit dient ten minste gelijk te zijn aan 100% van de aanwezige vloeistoffen in het grootste vak (bij BN1 en stoffen met $VP \leq 60^\circ\text{C}$ in metalen en niet-metalen verpakkingen).

Voor PPG betekent dit dat in de hoogstapelmagazijnen en in het expeditiemagazijn een product- en bluswateropvangcapaciteit noodzakelijk is van 878 m^3 respectievelijk 560 m^3 .

De hoogstapelmagazijnen en het expeditiemagazijn zelf hebben onvoldoende opvangcapaciteit. Echter, in geval van een calamiteit kan bluswater via het bedrijfsriool van PPG worden afgevoerd naar de "bufferopvangvoorziening" (calamiteitenbassin) die voldoende capaciteit heeft (ca. 900 m³) om het (overtollige) bluswater op te vangen. Wij achten deze voorziening gelijkwaardig.

Opslag van organische peroxiden

Voor de opslag en/of overslag van peroxiden met een hoeveelheid van meer dan 1.000 kilogram is de PGS 8 (december 2011) opgesteld.

In de vergunning 18 juli 2012 is vastgelegd dat de opslag van peroxiden aan de PGS 8 moet voldoen.

Uit het bij de aanvraag gevoegde document "PGS 8 toets" (projectnummer 2011/006/0026) blijkt dat PPG hieraan voldoet. In deze vergunning is in vergunningvoorschrift 7.5.1

opgenomen dat aan een aantal hoofdstukken van de PGS 8 moet worden voldaan, waarbij een aantal voorschriften en paragrafen zijn uitgezonderd:

Paragraaf 4.6 is hier uitgezonderd, omdat dat voor PPG niet van toepassing is.

De paragrafen 5.4 t/m 5.6 zijn niet relevant; deze hebben betrekking op opslag kleiner dan 1.000 kg.

Paragraaf 9.1 betreft het intern noodplan. Deze is reeds voorgeschreven in vergunningvoorschrift 9.1.

Hoofdstuk 9.3 betreft EHBO. Dit aspect wordt gereguleerd door de Arbo-wetgeving

Hoofdstuk 10 heeft betrekking op beveiligingsaspecten. Deze aspecten zijn deels in andere vergunningvoorschriften opgenomen of worden via het BRZO geregeld.

Opslag van acrylonitril

Acrylonitril wordt opgeslagen in een tweetal kleine tanks (circa 1.000 liter). We beschouwen deze tanks als tankcontainers, zoals gedefinieerd in de concept PGS31. De vergunningvoorschriften voor de opslag van acrylonitril zijn daar op gebaseerd en weergegeven in hoofdstuk 8.5.

Hiervoor is geen specifieke PGS richtlijn beschikbaar.

Uiteraard is het zeer belangrijk dat deze stof op goede wijze opgeslagen wordt en dat de tank robuust is en de procesvoering hiervan op zorgvuldige wijze geschiedt.

3.4.5 Opslag (gevaarlijke) stoffen in tanks

Algemeen

Bij PPG zijn verschillende tankenparken aanwezig, waar de diverse stoffen worden opgeslagen.

De soorten stoffen en hoeveelheden zijn weergegeven in bijlage 6 van de aanvraag.

Ondergrondse opslag

De PGS 28 is van toepassing op de drukloze, ondergrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten behorende tot PGS-klassen 1 t/m 4 in één of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ per tank, evenals op de hieraan gekoppelde afleverinstallaties voor grootschalige aflevering. De oplosmiddelen die bij PPG worden opgeslagen in de ingeterpte tanks vallen hier strikt genomen niet onder.

Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op de opslag in ondergrondse tanks vanwege de diversiteit van de soorten oplosmiddelen die worden opgeslagen.

Onlangs is in concept de richtlijn PGS 31: "Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" in concept opgesteld. Hoewel deze PGS 31 nog niet is vastgesteld, menen we dat het toepassingsgebied van deze PGS het best bruikbaar is en toegepast kan worden voor PPG, vanwege de soort stoffen en de wijze van opslag.

Wat betreft het feit dat de PGS 31 nog de status van concept heeft, overwegen we dat de hierin opgenomen eisen grotendeels in de definitieve versie zullen worden opgenomen. Het feit dat de concept PGS 31 (na lang overleg) is gepubliceerd geeft aan dat er in grote lijnen overeenstemming is en dat dit nu wordt gezien als de "stand der techniek" en zoals hiervoor vermeld het beste aansluit bij de situatie van PPG.

Bovengrondse opslag

Bij het stellen van voorschriften aan deze tanks kunnen we ons baseren op diverse richtlijnen:

- PGS 29: Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse opslag in cilindrische installaties;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;
- BRL-K 903/8: Installatie van en onderhoud aan bovengrondse tankinstallaties voor verschillende producten;
- P 107776: Richtlijn tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen, ondergronds en bovengronds;
- Concept PGS 31: "Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties".

Zowel PGS 29 als PGS 30 en BRL-K903/8 zouden gehanteerd kunnen worden voor de opslag van de brandbare vloeistoffen. Echter, PGS 31 is beter van toepassing gezien de stoffen die PPG in opslag heeft.

Daarbij gelden voor de bovengrondse opslag dezelfde overwegingen als zojuist genoemd bij de ondergrondse opslag.

Gelijkwaardigheid

De voorschriften van de richtlijn PGS 31 sluiten het gebruik van andere systemen, methoden of instrumenten met gelijkwaardige of betere kwaliteit, sterkte, brandwerendheid, effectiviteit, duurzaamheid of veiligheid niet uit, mits aan het bevoegd gezag de gelijkwaardigheid is aangetoond en de in afwijking van deze richtlijn voorgestelde systemen, methoden of instrumenten geschikt zijn voor de voorgestelde toepassing. Zulke afwijkingen moeten door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

Ook bij het vergunnen van veranderingen aan bestaande inrichtingen is deze richtlijn van toepassing.

Wel dient er rekening mee worden gehouden dat in die situatie bij het hanteren van deze richtlijn een aantal voorschriften niet of ten dele kan worden toegepast. Dit geldt met name voor de voorschriften die ingrijpen op de in het verleden vergunde infrastructuur en werkwijze.

GAP analyse en Plan van Aanpak

PPG heeft onderzocht op welke relevante punten er niet wordt voldaan aan PGS 31. Dit is in de GAP analyse vastgelegd. Tevens is hierin opgenomen welke oplossingsrichtingen er zijn om een gelijkwaardige oplossing hiervoor te realiseren. Dit is in lijn met de systematiek van PGS 31, waarin vermeld is dat er rekening gehouden moet worden met reeds bestaande situaties.

In redelijkheid zal beschreven moeten worden hoe een gelijkwaardig beschermingsniveau kan worden gerealiseerd. De GAP analyse (zie bijlage 10 a) en het Plan van Aanpak (zie bijlage 10b), waarin wordt aangegeven hoe - en op welke termijn deze voorzieningen getroffen gaan worden, hebben onze instemming.

Daar waar er niet wordt voldaan aan de eisen van PGS 31 is gemotiveerd wat de gelijkwaardigheid is en is in de (door ons goed te keuren) uitgangspuntendocumenten aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan de brandveiligheid.

Bovengrondse opslag in tanks (tankenpark 14)

Tankenpark locatie 14 bestaat uit zeven bovengrondse cilindrische verticale opslagtanks, een pompput en een losplaats. De opslagtanks staan op stalen supports opgesteld in de tankput. In de opslagtanks worden monomeren opgeslagen onder atmosferische druk ten behoeve van de productie van harsen in de harsproductie.

Deze stoffen zijn (in hoofdzaak) te categoriseren als klasse 1 en klasse 2 (licht ontvlambaar en ontvlambaar).

Deze stoffen zijn (in hoofdzaak) te categoriseren als ADR klasse 3 en 8.

Ondergrondse opslag in tanks (tankenpark 15)

Het tankenpark 15 bestaat uit een terp waarin 15 opslagtanks voor de opslag van oplosmiddelen zijn ondergebracht. Deze tanks bevatten (in hoofdzaak) ADR klasse 3, 8 en 9 stoffen.

De huidige vergunningvoorschriften met betrekking tot deze activiteiten zijn gebaseerd op de richtlijn CPR 9-1 (vloeibare aardolieproducten, ondergrondse opslag en afleverinstallaties). Deze CPR richtlijn is vervangen door de PGS 28 richtlijn "Vloeibare brandstoffen in ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties".

In de vigerende vergunning (beschikking d.d. 18 december 2003, kenmerk MW02.16963) zijn voorschriften opgenomen uit de CPR 9-1. De vergunde hoeveelheden zijn opgenomen in de beschikking d.d. 18 juli 2012, zaaknummer 2012-000538/MPM24139.

PPG heeft getoetst of de voorzieningen van tankenpark 15 voldoen aan de meeste relevante voorschriften van de PGS 31. De PGS 31 toets is bijgevoegd als bijlage 10a.

Op basis van de toetsing aan de meest relevante PGS 31 voorschriften wordt geconcludeerd dat de tankplaats 15, op basis van de ter beschikking gestelde informatie, voldoet (c.q. kan worden voldaan) aan deze voorschriften.

Het opgestelde UPD is door de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ) en de brandweer Tiel op 29 april 2013 goedgekeurd. Deze zal echter moeten worden aangepast, om de aansluiting op de (concept) PGS 31 te realiseren.

Bovengrondse opslag in tanks (tankenpark 35)

Tankenpark locatie 35 bestaat uit negen bovengrondse cilindrische verticale opslagtanks en een laad- en losplaats locatie 34. De bodem van de opslagtanks rust op een betonnen fundering in de tankput. In de opslagtanks worden harsen opgeslagen onder atmosferische druk ten behoeve van de productie van harsen in de harsproductie en coatings in de coating productie.

Van de negen opslagtanks zijn er vijf in gebruik voor de opslag van harsen en vier voor de opslag van halffabricaten geproduceerd in de harsproductie. Deze tanks bevatten op dit moment geen ADR geclassificeerde stoffen.

Voor de opslag van harsen is aangesloten bij de concept PGS 31. De overwegingen hieromtrent zijn reeds genoemd.

Bovengrondse opslag in tanks (tankenpark 51)

Tankenpark locatie 51 bestaat uit twee bovengrondse cilindrische verticale opslagtanks en een pompput. De opslagtanks staan op stalen supports opgesteld in de tankput.

In de opslagtanks worden harsen opgeslagen onder atmosferische druk ten behoeve van de productie van harsen in de harsproductie. Deze tanks bevatten ADR klasse 3 stoffen.

Voor de opslag van harsen is aangesloten bij de concept PGS 31. De overwegingen hieromtrent zijn reeds genoemd.

Bovengrondse opslag in tanks (tankenpark 52)

Tankenpark locatie 52 bestaat uit acht bovengrondse cilindrische verticale opslagtanks, een pompput en een laad- en losplaats locatie 53. De opslagtanks staan op stalen supports opgesteld in de tankput. In de opslagtanks worden harsen opgeslagen onder atmosferische druk ten behoeve van de productie van harsen in de harsproductie. Deze tanks bevatten (in hoofdzaak) ADR klasse 3 en 9 stoffen. Voor de opslag van harsen is aangesloten bij de concept PGS 31. De overwegingen hieromtrent zijn reeds genoemd.

Uitgangspuntendocumenten

Er zal door PPG een drietal uitgangspuntendocumenten worden ingediend:

Het betreft:

- uitgangspuntendocument tankenpark 14 en 15;
- uitgangspuntendocument gebouw 30, tankenpark 35 en losplaats 34;
- uitgangspuntendocument gebouw 50, tankenpark 51, tankenpark 52 en losplaats 53.

In deze uitgangspunten is beschreven welke brandbeveiligingsvoorzieningen bij de genoemde locaties aanwezig zijn. De voorzieningen m.b.t. brandbestrijding vormen hiervan een nadere invulling en beschrijven ook de gelijkwaardigheid die in het kader van de concept PGS 31 in de Gap analyse is aangegeven.

Gap analyse concept PGS 31.

PPG heeft een Gap analyse gemaakt voor haar situatie ten opzichte van de concept PGS 31 (versie 2015 versie 1.0).

Naar aanleiding daarvan overwegen we het volgende met betrekking tot de belangrijkste door PPG geconstateerde Gaps:

Gap 1: Ontwerp tankinstallatie:

Voorschrift 2.2.1 van de concept PGS 31 stelt:

De tankinstallatie inclusief leidingen en appendages is zodanig ontworpen, vervaardigd en geïnstalleerd dat deze bij gebruik geen gevaar oplevert voor mens en milieu.

Dat betekent tenminste dat de gehele installatie:

- a) chemisch resistent is voor de stoffen die worden opgeslagen;
- b) voldoende sterk is, rekening houdend met de condities die zich bij gebruik kunnen voordoen;
- c) toegerust is om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen en de schadelijke gevolgen daarvan te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken;
- d) in geval van een opslagtank waarin een gevaarlijke vloeistof van ADR klasse 3, verpakkingsgroep II is opgeslagen, deze voorzien moet zijn van voldoende noodventilatiecapaciteit.

Deze capaciteit kan bijvoorbeeld bepaald worden aan de hand van NENEN-ISO 28300 (T01).

We overwegen het volgende:

Met de maatregelen en voorzieningen, zoals vermeld in de aanvraag(en) bijbehorende documenten) menen we dat aan dit voorschrift wordt voldaan.

Gap 2: Onderaansluiting):

In voorschrift 2.2.5 van de concept PGS 31 is aangegeven dat bij hoog viskeuze vloeistoffen (zie ADR, 2.2.3.1.5) en niet ontvlambare vloeistoffen onderafname is toegestaan. Bij overige vloeistoffen mag dit alleen onder bepaalde voorwaarden. Zie PBV 107776.

We overwegen het volgende:

In het PBV document "Richtlijn tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen, ondergronds en bovengronds" (PBV 107776, d.d. 12 januari 2004) is vermeld dat deze maatregel noodzakelijk is, omdat een tank geheel kan leeglopen door het afbreken van de onderaansluiting door bijvoorbeeld aanrijding of ongewild openen van de onderaansluiting. Aanrijding is hier niet mogelijk, gezien de situering van de tanks (in een bak, die voldoende inhoud heeft om een tank te kunnen bergen); ongewild openen is hier onwaarschijnlijk gezien de aanwezige procedures hieromtrent. Daarnaast achten we het onnodig belastend en onredelijk om voor deze (bestaande) situatie dit te verlangen. Dit voorschrift wordt niet opgenomen.

Gap 3: Opvangcapaciteit tankput

Voorschrift 2.2.14 van de concept PGS 31 stelt dat de inhoud van de tankput zodanig moet zijn dat tenminste een deel van de product dat in de tank(s) is opgeslagen moet kunnen worden opgevangen, alsmede de benodigde bluswater om een eventuele brand te kunnen blussen (koelen).

De hoeveelheid product kan worden opgevangen in de tankputten. Onduidelijk is of het bluswater ook in voldoende mate kan worden opgevangen.

Overweging:

Omdat op dit moment niet duidelijk is hoeveel bluswater er opgevangen moet worden, zal PPG onderzoek hiernaar doen. In het vergunningvoorschrift 8.8.6 is het gestelde in voorschrift 2.2.14 van de concept PGS 31 opgenomen:

8.8.6

Indien op één of meerdere tankinstallatie een stationaire koelinstallatie is aangebracht, dan dient bij de bepaling van de capaciteit van de opvangvoorziening rekening te worden

gehouden met de opvang van het koelwater. Uitgangspunt hierbij is dat de capaciteit van de opvangvoorziening voldoende moet zijn om – naast de hoeveelheid benodigde productopvang - gedurende 60 minuten koelwater op te vangen.

Elke opvangvoorziening moet zijn uitgerust met een voorziening die de brandveilige afvoer van koelwater mogelijk maakt. Indien gebruik gemaakt wordt van een aansluitpunt of van handmatige bediening voor het afvoeren van koelwater, moet dit aansluitpunt of deze handmatige bediening buiten de warmtestralingscontour van 3 kW/m² liggen.

In vergunningvoorschrift 8.8.7 is ter bepaling van de bluswaterhoeveelheid het volgende opgenomen:

8.8.7

Binnen anderhalf jaar nadat de vergunning in werking is getreden overlegt vergunninghouder een Plan van Aanpak, waarin inzichtelijk wordt gemaakt op welke wijze en binnen welke termijn voldoende product- en bluswateropvang wordt gerealiseerd zoals bedoeld in respectievelijk voorschrift 8.2.2 en voorschrift 8.8.6.

Gap 4: ATEX vereisten tank

Voorschrift 2.2.21 stelt het volgende:

Bij de uitpandige opslag van ontvlambare vloeistoffen moeten de volgende aspecten geregeld zijn (T16):

- op een tank voor opslag van ontvlambare vloeistoffen groter dan 15 m³ is een ATEX gecertificeerd onder-/overdrukventiel (Machinerichtlijn en/of NEN-EN-ISO 16852) in de ont- en beluchting geïnstalleerd volgens NEN-EN-IEC60079-1—1 (NPR 7910-1);
- een vlamdover met CE-markering volgens norm NEN-EN ISO 16852 en de ATEX-95 richtlijn is geïnstalleerd;
- de ontluchting is altijd op minimaal 5 m boven maaiveld.

Overweging:

Omdat het een bestaande installatie betreft en er een vergelijkbaar veiligheidsniveau wordt gerealiseerd, en dit voorschrift vooral op Arbo-wetgeving is gebaseerd, is dit voorschrift niet opgenomen.

Wel is een algemeen vergunningvoorschrift 8.1.2 opgenomen, waarin staat dat vergunninghouder moet aantonen dat de installatie veilig is.

Gap 5: Gecertificeerd installateur en installatiecertificaat

Voorschrift 2.3.1 van de concept PGS 31 stelt het volgende:

De gehele installatie inclusief leidingen en appendages moet worden geïnstalleerd door een gecertificeerd installateur conform BRL-K903 en de onderliggende normen en worden voorzien van een installatiecertificaat.

De installatie moet vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging van buitenaf zijn beveiligd .

We overwegen het volgende:

Het betreffen hier bestaande installaties die op een inmiddels vervallen norm is ontworpen en aangelegd. Er is een algemeen vergunningvoorschrift 8.1.3 opgenomen, waarin staat dat vergunninghouder moet aantonen dat de tankinstallatie inclusief leidingen en appendages veilig is.

Gap 6: Levensduur tanks

Voorschrift 2.3.2 van de concept PGS 31 stelt dat voor de ontwerplevensduur van tanks en leidingen standaard een periode wordt gehanteerd van 15 jaar. Bij een andere ontwerplevensduur moet dit worden vermeld op het installatiecertificaat en zijn behandeld in de risico-evaluatie.

We overwegen het volgende:

Omdat het een bestaande installatie betreft kan een langere levensduur niet op installatie-certificaten worden beschreven. In geval van herkeuringen kan blijken of er een langere levensduur kan worden aangehouden. Dit voorschrift wordt niet opgenomen.

Gap 7: Aanduiding product in ondergrondse tank

In voorschrift 2.3.15 van de concept PGS 31 is aangegeven dat bij elk vulpunt duidelijk moet zijn aangegeven wat de netto-inhoud van de tank is evenals voor welk product die tank is bestemd. Indien er meer dan één tank is, moet op duidelijke wijze zijn aangegeven welk vulpunt en welke peilopening van de tank bij elkaar horen. Bij het vulpunt moet worden aangegeven welk type overvulbeveiliging is gemonteerd in verband met de instructie aan de tankwagenaanvoerder.

We overwegen het volgende:

De netto tankinhoud en type overvulbeveiliging is niet aangegeven. PPG heeft procedures voor het laden en lossen van producten die een gelijkwaardige veiligheidsniveau bieden. Om die reden wordt dit voorschrift niet opgenomen.

Gap 8: Inhoud en benaming opslagtank

In voorschrift 3.2.4 van de concept PGS 31 staat vermeld dat aan de buitenzijde van een tank voor de opslag van vloeibare chemicaliën het volume (maximale inhoud) van de tank en de benaming van de opgeslagen stof goed zichtbaar zijn moet aangegeven. Het volume van de tank staat niet aangegeven.

We overwegen het volgende:

De interne organisatie (procedures en werkinstructies) als gevolg van de BRZO-vereisten is voldoende goed geborgd om eventuele/mogelijke overvulling te voorkomen.

We achten de interne organisatorische maatregelen (op grond van de BRZO vereisten) gelijkwaardig. Dit voorschrift wordt niet opgenomen.

Gap 9: V&G etikettering

In voorschrift 3.2.5 van de concept PGS 31 staat vermeld dat "het vulpunt voorzien moet zijn van de juiste V&G etikettering".

We overwegen het volgende:

Etikettering kan ook op andere voldoende goede wijze geschieden.

Dit voorschrift wordt niet opgenomen.

Gap 10: Voorkomen van splashvulling in tankwagens

In voorschrift 3.2.35 van de concept PGS 31 is aangegeven dat bij het vullen van een tankwagen met ontvlambare vloeistoffen via het mangat onder vloeistofniveau wordt gevuld om een splashvulling te voorkomen. De vulleiding van de ontvangende tankwagen reikt tot onder in het compartiment van de tankwagen. Het vullen wordt langzaam gestart totdat het vloeistofniveau in de tankwagen is gestegen boven het niveau van de uitloop van de vulleiding. De aanvangssnelheid van het vullen is niet groter zijn dan 1m/s om statische oplading te voorkomen.

We overwegen het volgende:

De vulleiding bij PPG is niet zodanig geconstrueerd dat deze tot onder het vloeistofniveau in de tankwagen reikt. Indien de vulling van de tankwagen op een voldoende langzame wijze geschiedt, zodat statische oplading niet kan plaatsvinden, is er een voldoende (en gelijkwaardig) veiligheidsniveau gerealiseerd. Dat geschiedt doordat de vulsnelheid minder is dan 1 m/s.

Om die reden hebben we het voorschrift als volgt gewijzigd:

Voorschrift 8.4.24

De aanvangssnelheid van het vullen is niet groter dan 1 m/s om statische oplading te voorkomen.

Gap 11: Bodemrisico

In voorschrift 5.6.3 van de concept PGS 31 is aangegeven dat uiterlijk zes jaar na oplevering van de vloeistofdichte (nieuwe tanks)- of vloeistofkerende (bestaande tanks) vloer of verharding een inspectie volgens AS SIKB 6700 moet worden uitgevoerd ter beoordeling van de vloeistofdichtheid of vloeistofkerendheid van de voorziening door een daartoe geaccrediteerd bedrijf. Wanneer de voorziening voldoet aan de eisen die gesteld worden aan

de kwalificatie 'vloeistofdicht' zoals gesteld in het toegepaste protocol, wordt bij het inspectierapport een 'Verklaring Vloeistofdichte Voorziening' gevoegd. Het keuringsrapport of de 'Verklaring Vloeistofdichte Voorziening' (VVV) heeft vervolgens weer een geldigheid van zes jaar.

We overwegen het volgende:

Nieuwe tanks zijn er niet. Voor vloeren bij bestaande tanks geldt vloeistofkerendheid en kan worden aangesloten bij het Activiteitenbesluit. Dit is rechtstreeks van toepassing. Zojuist vermeld voorschrift zou onduidelijkheid creëren. Een extra maatwerkvoorschrift in dit kader bijvoorbeeld achten we overigens ook niet noodzakelijk.

Gap 12: Aanduiding op tanks en leidingen

In voorschrift 6.2.8 van de concept PGS 31 staat dat aan de buitenzijde van een opslagtank met gevaarlijke vloeistoffen op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwborden moeten worden geplaatst, welke de gevaren van de opgeslagen gevaarlijke stoffen aanduiden. Op daartoe geschikte plaatsen moeten de betreffende gevaarsymbolen zijn aangebracht conform ADR of de Europese CLP-Verordening over de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels (Classification, Labelling and Packaging: CLP). Indien relevant (zie toelichting) moet de opslagtank worden voorzien van het VN-nummer / GEVI code of een andere veiligheidssignalering. De leidingen moeten zijn voorzien van labels en etiketten met stofnaam, productnaam en stromingsrichting volgens NEN 3050.

We overwegen het volgende:

De aanduiding met gevaarssymbolen kan ook op andere wijze geschieden dan aangegeven in dit voorschrift.

Ook zijn eisen opgenomen in vergunningvoorschrift 10.3.

Gap 13: uitgangspuntendocument

In voorschrift 6.4.12 staat vermeld dat bij opslag van vloeistoffen van ADR Klasse 3, verpakkingsgroep II en III (m.u.v. niet-brandonderhoudende vloeistoffen) > 50m³ de vergunninghouder moet beschikken over een uitgangspuntendocument (UPD), waarin alle van belang zijnde gegevens zijn opgenomen ten behoeve van een goede werking van de brandbeveiligingsinstallatie. Voor niet-brandonderhoudende vloeistoffen moet bij een opslag van 50 m³ of meer m.b.v. een RI&E bepaald worden of er aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

We overwegen het volgende:

In vergunningvoorschrift 8.8.13 wordt een uitgangspuntendocument voorgeschreven:

8.8. 13

Binnen een jaar overlegt vergunninghouder ter goedkeuring uitgangspuntendocumenten (op basis van PGS 31) ten aanzien van:

- 1) tankenpark 14/15;
- 2) gebouw 30, tankenpark 35 en laad-en losplaats 34;
- 3) gebouw 50, tankenpark 51/52 en laad- en losplaats 53.

Gap 14: Uitgangspuntendocument

In de voorschriften 6.5.1, 6.5.2 en 6.5.3 van de concept PGS 31 wordt nader ingegaan op te treffen voorzieningen die de inrichting houder moet treffen om onacceptabele secundaire effecten ten gevolge van blootstelling aan warmtestraling voorkomen. Hierbij heeft de inrichtinghouder keuzevrijheid, en kan dit ook middels een UPD nader invullen en aantonen.

In overleg met de inrichtinghouder heeft zij er voor gekozen om middels een UPD maatwerk te leveren.

Om die reden hebben we deze voorschriften vervangen door het volgende vergunningvoorschrift 8.8.2:

Binnen een jaar moet de inrichtinghouder aan het bevoegde gezag inzichtelijk hebben gemaakt op welke wijze onacceptabele secundaire effecten ten gevolge van blootstelling aan

warmtestraling als bedoeld in voorschrift 8.8.1 wordt voorkomen.

Overige overwegingen m.b.t de opslag in tanks:

De ingeterpte tanks beschikken niet over een kathodische bescherming. In de PGS 31 toets van PPG (van 17 december 2015) is aangegeven dat dat in deze situatie niet noodzakelijk is (er is sprake van "hoog omig" zand).

Om die reden hoeft niet te worden voldaan aan de voorschriften 2.3 en 2.3.5 van de concept PGS 31. Lekdetectie (zoals genoemd in voorschrift 2.3.6 t/m 2.3.8) is niet aanwezig.

Middels periodieke monsternamen wordt gecontroleerd of er sprake is van lekkage.

De conceptrichtlijn PGS 31 stelt ook voorschriften aan brandpreventie, veiligheid en diverse organisatorische vereisten (zoals inspectie, onderhoud, registratie en documentatie).

Omdat ook het BRZO eisen stelt aan (met name) organisatorische voorzieningen (inspectie en onderhoud) en registratie/documentatie zijn in deze vergunning niet alle voorschriften die de concept PGS 31 hieromtrent stelt opgenomen.

Daarbij is overwogen om vergunninghouder bovenstaande voorschriften op de door hem gewenste wijze in het "veiligheidsbeheerssysteem" te laten implementeren.

Overwegingen bij de voorschriften

Zoals in de eerdere paragrafen is aangegeven hebben we voor zowel de opslag in de ondergrondse tanks als bij de opslag in bovengrondse tanks aangesloten bij de concept PGS 31.

Voorts is hierin ook betrokken de Gap-analyse, de (door VRGZ, maar formeel nog niet door ons goedgekeurde) UPD's en de beschreven voorzieningen die we als gelijkwaardig beoordelen.

We hebben de relevante (van toepassing zijnde voorschriften) opgenomen in de vergunning in de hoofdstukken 7, 8 en 9.

Voorts zullen we, indien de PGS 31 wordt vastgesteld, beoordelen of deze afwijkt van de concept PGS 31 en indien noodzakelijk de vergunning daarop ambtshalve aanpassen.

Conclusie

Ons oordeel is dat de beschreven situatie in de uitgangspuntendocumenten en de Gap analyses voor de tankenparken voldoen aan BBT en dat bij naleving van de gestelde voorschriften waarbij is aangesloten op de diverse PGS-richtlijnen, mede in relatie tot de eisen die het BRZO stelt, een voldoende veiligheidsniveau is gewaarborgd.

3.5 EXTERNE VEILIGHEID

3.5.1 Algemeen

Beleid

Bij PPG zijn verschillende gevaarlijke stoffen aanwezig, met name stoffen die vallen in de ADR klasse 3.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden.

Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

3.5.2 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Namens het bedrijf is door AVIV een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd (projectnummer : 142674 d.d. 18 november 2015).

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting. De PR 10^{-6} reikt weliswaar buiten de terreingrens, maar valt binnen de eigendomsgrens van PPG.

Binnen de PR 10^{-6} is en kan logischerwijs geen (woon)bebouwing aanwezig zijn.

Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico moet verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het invloedsgebied is beschreven in paragraaf 3.10 van de QRA. Het groepsrisico is weergegeven in paragraaf 4.2 van de QRA.

Het groepsrisico betreft de cumulatieve kansen per jaar dat een aantal personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het invloedsgebied heeft een straal van 294 meter rond de opslagvoorziening PGS 15 en 226 meter rond de acrylonitril opslag.

Uit de opgestelde QRA blijkt dat er binnen dit invloedsgebied geen kans is dat een groep mensen (van meer dan 10 personen) om het leven kan komen.

Dit betekent dat er geen groepsrisico is.

Maatregelen om deze verder te verkleinen zijn dan ook niet aan de orde.

Conclusie Groepsrisico:

In formele zin is er geen sprake van groepsrisico.

Het risico op een ongewoon voorval waarbij meerdere mensen betrokken kunnen raken, is dermate klein dat we dit restrisico accepteren.

Aangevraagde flexibiliteit

PPG heeft flexibiliteit betreffende soorten en hoeveelheden van de opgeslagen stoffen aangevraagd.

In de door AVIV opgestelde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is o.a. het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} berekend en aangegeven. Deze berekening is gebaseerd op de worst case situatie voor wat betreft de hoeveelheid en soort opgeslagen stoffen. Om die reden is het niet nadelig als er andere stoffen, maar wel behorend tot dezelfde stofcategorie, worden opgeslagen, dan aangegeven in de QRA.

De aangevraagde flexibiliteit wordt vergund, waarbij in de voorschriften de link naar de stofklassen en -hoeveelheden, zoals aangenomen in bijlage 6 (en de QRA), wordt gemaakt.

3.5.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het BRZO richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Nu is het BRZO 1999 onlangs gewijzigd en vervangen door de BRZO 2015.

De belangrijkste reden hiervoor is de totstandkoming van de Seveso III-richtlijn waarin wordt aangesloten bij de Europese indeling (classificatie) van gevaarlijke stoffen (CLP). Deze Europese Seveso III- richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO 2015). Het BRZO 2015 is per 8 juli 2015 van kracht.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, die de lage drempelwaarde uit Bijlage 2 van het BRZO 2015 overschrijdt, is PPG een lagedrempelinrichting volgens het BRZO 2015.

Veiligheidsrapport

Omdat PPG valt onder de BRZO (als zijnde een lagedrempelinrichting), hoeft er geen Veiligheidsrapportage (VR) te worden opgesteld (en te worden ingediend).

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het BRZO 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het BRZO 2015 worden aangewezen. Deze dominobedrijven zijn hier niet aanwezig.

Relatie BRZO en Wabo/milieu

Het BRZO integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn.

Het BRZO stelt hiertoe eisen. Om die reden worden er in deze vergunning nagenoeg geen voorschriften gesteld aan inspectie, keuringen en onderhoud, omdat het BRZO dat dus regelt. Ook toezicht hierop wordt in het BRZO geregeld.

Kwetsbare natuurgebieden

Bij de beoordeling hebben wij onderzoek gedaan naar mogelijke effecten op de natuurgebieden.

Deze gebieden bevinden zich op meer dan een kilometer afstand van PPG. Gelet hierop zijn wij van mening dat zich voldoende afstand bevindt tussen PPG en de betreffende gebieden.

Registratiebesluit

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. PPG valt onder de criteria van het Registratiebesluit.

Intern bedrijfsnoodplan

Gezien het belang dat we hieraan hechten, en de gewenste duidelijkheid waaraan deze dient te voldoen, hebben we in vergunningvoorschrift 9.1 een (intern) bedrijfsnoodplan voorgeschreven en aangegeven wat dit noodplan dient te bevatten.

3.5.4 Overige regelgeving

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij PPG is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur.

Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij PPG bestaat bij installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit, waarin de ATEX-richtlijn is opgenomen.

Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.5.5 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

3.6 AFVALSTOFFEN

3.6.1 Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Gezien de getroffen maatregelen zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventie onderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

3.6.2 Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die

door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen.

Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Binnen de inrichting komen de volgende afvalstoffen vrij:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen;
- bedrijfsafval;
- huishoudelijk afval;
- hout
- papier/karton;
- glas;
- metaal;
- lege IBC's;
- lege drums.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd.

3.7 AFVALWATER

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer maar ook in het Activiteitenbesluit.

Bij PPG geldt dat voor een aantal "wateraspecten" de voorschriften uit het Activiteitenbesluit geldt:

- Lozen van koelwater;
- Algemene milieuregels voor lozen;
- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Omdat dit rechtstreeks werkende voorschriften zijn, zijn er geen verdere voorschriften m.b.t. lozing op de riolering aan de vergunning verbonden.

Overigens kan PPG de riolering afsluiten, indien de omstandigheden dit vereisen. Hiertoe zijn binnen PPG procedures aanwezig, wanneer dit vereist is (bijvoorbeeld bij mogelijke lozing van bisphenol A).

3.8 BODEM

3.8.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Er vinden binnen de inrichting de diverse bodembedreigende activiteiten plaats.

Voor alle bodembedreigende activiteiten kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd (behoudens voor de bedrijfsriolering, waarvoor dat redelijkerwijs niet mogelijk en noodzakelijk is).

De hiervoor noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn niet in de vergunningvoorschriften opgenomen, omdat bodembeschermende voorzieningen in het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.4) geregeld worden.

3.8.2 Voorschriften

Bij PPG geldt dat voor een aantal activiteiten de voorschriften uit het Activiteitenbesluit geldt:

- Opslaan en overslaan van bodembedreigende goederen bij inrichtingen type C;
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten.

Voor andere bodembedreigende voorzieningen, zoals de op- en overslag van gevaarlijke stoffen in de ingeterpte en bovengrondse opslagtanks gelden deze eisen niet, maar is aangesloten bij de voorschriften uit de concept PGS 31.

3.8.3 Bodemonderzoeken

Omdat in de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en/of bodembedreigende stoffen worden toegepast, moet er overeenkomstig de NRB een nulsituatiebodemonderzoek worden uitgevoerd.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodemonderzoek noodzakelijk. In het verleden heeft reeds bodemonderzoek plaatsgevonden.

3.9 VERRUIMDE REIKWIJDTE

3.9.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

3.9.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De Wabo verplicht ons te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen. Binnen de inrichting wordt geen grondwater verbruikt. Het totale drinkwaterverbruik (inclusief proceswater) van aanvrager bedraagt meer dan 20.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantie criterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is sprake van overschrijding van het relevantie criterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Echter, wij zien geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

3.9.3 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van

stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden.

Door aanvraagster zijn de mogelijkheden om het verkeer terug te dringen onderzocht.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

3.10 ENERGIE

3.10.1 Energieverbruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar.

Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het jaarlijks energieverbruik is meer dan 1 miljoen m³ aardgas en meer dan 3,5 MWh elektriciteit.

3.10.2 Meerjarenafspraken (MJA)

Voor de branche waartoe deze inrichting behoort, is het convenant meerjarenafspraken energie-efficiency (MJA-3) afgesloten. Het convenant loopt tot 2020. PPG is niet toegetreden tot deze MJA-3. Overeenkomstig de Circulaire "Omgaan met energieverbruik en meerjarenafspraken bij de milieuvergunning" van de ministeries van Infrastructuur en Milieu en EZ gezamenlijk, van juni 1994, wordt deze inrichting derhalve aangemerkt als een niet-MJA-bedrijf.

Daarom is in de vergunning vastgelegd dat een energiebesparingsonderzoek ter beoordeling dient te worden overgelegd.

3.10.3 Energie Efficiëntie Richtlijn (EER)

De Energie Efficiëntie Richtlijn (EER) is een Europese verordening die in 2012 van kracht is geworden. Het primaire doel van de EER is om energie-efficiëntie in de Europese Unie (EU) te bevorderen. De kerndoelstelling van de EU is om 20% meer energie-efficiëntie in 2020 te behalen.

De Nederlandse invulling van EED is gepubliceerd in het "Derde Nationale Energie Efficiëntie Actie Plan voor Nederland", april 2014.

Deze is per 5 december 2015 van toepassing voor grote bedrijven (> €50 miljoen per jaar omzet en/of >250 medewerkers).

PPG valt hier niet onder.

3.11 OVERIGE ASPECTEN

3.11.1 REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Binnen de inrichting worden stoffen worden gebruikt waarop REACH van toepassing is. In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting

produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH. De vergunning leidt er niet toe dat er strijdigheid ontstaat met de vereisten uit REACH.

3.11.2 MAATWERKAFSPRAAK ONGEWONE VOORVALLEN

PPG heeft om toepassing verzocht van maatwerkafspraken als bedoeld in artikel 17.2 lid 4 Wm ten aanzien van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu.

PPG heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu.

Wij vinden het belangrijk om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de niet significante ongewone voorvallen die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. PPG heeft een beschrijving ingediend waarbij op hoofdlijnen inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingsproces is georganiseerd.

Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

In de toelichting op de aanvraag, paragraaf 4.9 en in (bijlage 13 van de aanvraag), heeft aanvrager aangegeven wanneer en hoe er invulling wordt gegeven aan de meldingsplicht ongewone voorvallen.

Wij achten dit acceptabel onder de in die paragraaf genoemde voorwaarden, met uitzondering van de ongewone voorvallen met de minimalisatie verplichte stoffen. Wij menen dat deze te allen tijde moeten worden gemeld.

D BIJLAGE: BEGRIPPEN

AANVANGSSNELHEID

Met de aanvangssnelheid wordt bedoeld de (gelijkmatige) snelheid waarmee product in een tankwagen wordt gebracht.

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het de bodemrisico's. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit vastgesteld of sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

BRANDBARE CHEMISCHE VLOEISTOF OFTEWEL ONTVLAMBARE VLOEISTOF (ADR)

Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt

BRANDBARE CHEMISCHE VLOEISTOF OFTEWEL ONTVLAMBARE VLOEISTOF (CLP)

Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het CLP het pictogram GHS02 draagt

BRANDBARE CHEMISCHE VLOEISTOF OFTEWEL ONTVLAMBARE VLOEISTOF (indeling)

- verpakkingsgroep I (ADR)
vlampunt < 23 °C en beginkookpunt ≤ 35 °C
- verpakkingsgroep II (ADR)

- vlampunt < 23 °C en beginkookpunt > 35 °C
- verpakkingsgroep III (ADR)
- vlampunt ≥ 23 °C en ≤ 60 °C.

Hierbij geldt dat vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 35 °C maar niet hoger dan 60 °C niet in categorie 3 hoeven te worden ingedeeld indien test L.2 van de UN RDTG, Manual of Tests and Criteria, deel III, afdeling 32, ter bepaling van het vermogen om een brand te onderhouden, een negatief resultaat heeft opgeleverd.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

BRL/K 903/8

Beoordelingsrichtlijn

BRZO

Besluit Risico's Zware Ongevallen

CLP Classification, labelling and packaging of substances and mixtures

CUR/PBV: Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DAMPRETOURSYSTEEM

Een systeem bedoeld om dampen die anders in de atmosfeer zouden vrijkomen ten gevolge van verdringingsverliezen af te vangen en zonder verwerking terug te voeren naar de tank van waaruit wordt gepompt.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOF (ADR)

Een stof of een mengsel is gevaarlijk wanneer deze volgens de criteria van hoofdstuk 2 van het ADR is ingedeeld voor fysische gevaren, gezondheidsgevaren of milieugevaren

GEVAARLIJKE STOF (CLP)

Een stof of een mengsel is gevaarlijk wanneer deze volgens de criteria van CLP (beschreven in bijlage 1 van de CLP- verordening) voor fysieke gevaren, gezondheidsgevaren of milieugevaren is ingedeeld.

GHS

Globally Harmonised System of Classification and Labelling of Chemicals

H-zinnen

Zinnen die de aard van het gevaar aanduiden.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IBC Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LA_r,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LA_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MVP STOFFEN

Stoffen die onder vallen onder de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS-stoffen) en waarvan gestreefd moet worden naar een emissiebeperking die uitkomt op een "nul emissie".

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de

inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;

het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PBV

Plan Bodembeschermende Voorzieningen

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REACH (Registratie en Evaluatie en Autorisatie en beperkingen van chemische stoffen).

REACH legt de ondernemingen die chemische stoffen produceren, importeren en gebruiken de verplichting op informatie te verzamelen over de eigenschappen van een stof, de aan het gebruik verbonden risico's te beoordelen en de nodige maatregelen te nemen om de eventuele door hen geconstateerde risico's te beheren

REFERENTIE NIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;

het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:
maatregelen die een terugverdiendtijd hebben van vijf jaar of minder, of
maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

STOFGROEP

Gevarenklassificatie van producten binnen het Warenwetbesluit Drukapparatuur

TANKCONTAINER

Een container met reservoir en uitrustingsdelen conform paragraaf 6.8 van het ADR

TANKINSTALLATIE

Een systeem bestaand uit diverse componenten om een vloeistof en damp op te slaan en te behandelen in een proces zijnde meer dan alleen een verpakking volgens PGS 15. Het doel is dus niet alleen opslag maar ook het gebruik van de tankinstallatie waarbij veilig veelvuldig de tankinstallatie kan worden gevuld en uit de tankinstallatie kan worden afgeleverd

TANKINSTALLATEUR/INSTALLATEUR

De partij die er voor verantwoordelijk is dat processen bij voortduring voldoen aan de eisen waarop de certificatie is gebaseerd, in dit geval de installerende partij en mogelijk de partij die het ontwerp en de nazorg levert. De installateur is zelf ook gecertificeerd

TANKPUT

Een terreingedeelte rondom een opslagtank dat voorziet in product- of (blus)wateropvang door verdiepte aanleg of een rondom gesloten omwalling (putdijk)

TRANSPORTTANK

Een multimodale tank conform paragraaf 6.7 van het ADR.

Toelichting: In de regelgeving van ADR/IMDG-code wordt zowel het begrip tankcontainer als transporttank gebruikt. In de toekomst zal uitsluitend nog het begrip transporttanks worden gebruikt

TRANSPORTVERPAKKING (ADR)

Verpakking die voldoet aan de algemene voorschriften uit ADR hoofdstuk 4.1 en de specifieke ADR verpakkingsinstructies

TIJDELIJKE OPSLAG

Opslag gedurende een aaneengesloten periode van minder dan zes maanden

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VEILIGHEIDSAFSTAND

De afstand die vereist is tussen de opslagplaats en omringende objecten

VERPAKKING

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, inclusief grote verpakking en IBC

VERPAKKINGSGROEP

Een groep, waarin bepaalde stoffen op grond van hun gevaarlijkheid tijdens het vervoer

conform het ADR zijn ingedeeld voor verpakkingsdoeleinden.

Verpakkingsgroep I: zeer gevaarlijke stoffen

Verpakkingsgroep II: gevaarlijke stoffen

Verpakkingsgroep III: minder gevaarlijke stoffen

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLAMPUNT

De laagste temperatuur van een vloeistof, waarbij de damp daarvan met lucht een ontvlambaar mengsel vormt. Getest volgens ADR vs. 2.2.3.1.3 (gesloten cup) V.

VLOEISTOF (ADR)

Een stof die bij 50 °C een dampdruk heeft van ten hoogste 300 kPa (3 bar), en bij 20 °C en een druk van 101,3 kPa niet volledig gasvormig is, en die a) bij een druk van 101,3 kPa een smeltpunt of beginsmeltpunt heeft van 20 °C of lager, of b) die conform de beproevingsmethode ASTM D 4359-90 vloeibaar is, of c) conform de criteria van de in 2.3.4 van het ADR beschreven beproevingsmethode voor de bepaling van het vloeigedrag (penetrometermethode) niet dikvloeibaar is

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk kan keren.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS):

Stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.