



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : AKZO Nobel Functional Chemicals B.V.
Datum besluit : 11 oktober 2016
Onderwerp : Het realiseren van een schuimblus-installatie
Gemeente / locatie : Arnhem / Westervoortsedijk 73 Arnhem
OLO-nummer : 2302155
Zaaknummer : W.Z16.101781.01
Activiteiten : het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-
inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)
het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)

Ontwerpbesluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 28 juni 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AKZO Nobel Functional Chemicals B.V. Het betreft het realiseren en in werking hebben van een schuimblusinstallatie ter bescherming van de laad- en losplaats van tankauto's met brandbare vloeistoffen. Het geheel bestaat uit:

- * Een container met daarin de opslag van schuimvormend middel en de schuimaanmaak en -doseerinstallatie
- * Het leidingwerk met de schuimnozzles
- * Uitbreiding van het vuilwaterriool met een ondergrondse vuilwaterkelder voor opvang van bluswater.

De aanvraag gaat over de vestiging van Akzo op het Industriepark Kleefse Waard aan de Westervoortsedijk 73 in Arnhem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.101781.01.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan AKZO Nobel Functional Chemicals B.V een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting te verlenen voor realiseren van een schuimblusinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften milieu van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. voor het plaatsen van een containerbehuizing voor de blusvoorziening en het plaatsen van een ondergrondse overstortkelder voor vuilwater te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften bouwen van dit besluit.

En tevens:

- dat de gewaarmerkte stukken genoemd in de dossierlijst in bijlage 2 onderdeel uit maken van dit besluit.

Ondertekening

Nijmegen, 11 oktober 2016

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze:



Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman, Hoofd Afdeling Vergunningverlening
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland en de gemeente Arnhem op de landelijke website www.overheid.nl.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Arnhem, loket Bouwen en Wonen, Stadhuis gemeente Arnhem, Koningstraat 38, 6811 DG Arnhem. Voor een afspraak kunt u bellen met 0900-1809;
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 14 oktober 2016.

Zienswijze

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 2302155 en/of het zaaknummer W.Z16.101781.01. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 7700.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Inhoudsopgave

Voorschriften	5
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen	10
Bijlage: begrippen	15

Voorschriften milieu

1 BLUSINSTALLATIE

1.1.1

Op de laad- en losplaats, die bestaat uit:

- drie pompbakken (inclusief laad- en losvoorzieningen en afvoer);
 - de laad- en losplaats voorzien van productopvang en afvoer;
- moet een geschikte brandbeveiligingsinstallatie aanwezig zijn die bedrijfs gereed is.

1.1.2

Voor de in het vorige voorschrift genoemde onderdelen moet een uitgangspuntendocument (UPD) zijn opgesteld, waarin de volgende punten worden beschreven:

- Informatie over het gebruik van de laad- en losvoorzieningen;
- Resultaten van de risicoafweging die ten grondslag ligt aan de te kiezen brandbeveiligingsinstallatie;
- Een opsomming van de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen die tijdens het in werking zijn van het laden en lossen van tankwagens;
- De kwaliteitscriteria, de prestatie-eisen en ontwerpnormen voor de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen;
- De wijze waarop en de frequentie waarin wordt aangetoond dat de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen voldoen aan de gestelde kwaliteitscriteria.

1.1.3

Binnen de inrichting dient een door de inspectie-instelling (jaarlijks) afgegeven conformiteitsverklaring aanwezig te zijn, die geldig is voor de aanwezige brandbeveiligingsinstallatie.

1.1.4

Elke vijf jaar moeten de onderdelen van het UPD (d.d. 1 juni 2016, projectnr. 0404394.00-D072, revisie 9.0) gecontroleerd worden, door een erkende inspectie instelling, op de goede werking van de brandbeveiligingsinstallatie op actualiteit worden beoordeeld door een daarvoor bevoegde inspectie-instelling. Van de uitkomst van deze controle moet het bevoegd gezag schriftelijk geïnformeerd worden.

2 OPSLAG SVM

2.1.1

De tankinstallatie inclusief leidingen en appendages is zodanig ontworpen, vervaardigd en geïnstalleerd dat deze bij gebruik geen gevaar oplevert voor mens en milieu. Dat betekent tenminste dat de gehele installatie:

- chemisch resistent is voor de stoffen die worden opgeslagen;
- voldoende sterk is, rekening houdend met de condities die zich bij gebruik kunnen voordoen;
- toegerust is om het vrijkomen van gevaarlijke stoffen en de schadelijke gevolgen daarvan te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

2.1.2

De tank moet zijn omgeven door een opvangvoorziening met een inhoud van minimaal 110% van de inhoud van de tank. De opvangvoorziening moet corrosiebestendig zijn en voldoende

sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk.

2.1.3

In de opvangbak mogen zich geen openingen bevinden die in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht met publieke rioleringssystemen dan wel met het oppervlaktewater.

3 AFVALWATER

3.1 Noodafsluiter

3.1.1

De voorschriften 5.4 tot en met 5.7 uit de beschikking d.d. 13 november 2012 zijn van overeenkomstige toepassing op de situatie, dat de blusinstallatie in werking treedt, zonder dat sprake is van een calamiteit of een calamiteitenoefening.

3.1.2

Met blusmiddel verontreinigd water dient zo snel mogelijk afzonderlijk te worden verzameld. Voorkomen moet worden, dat vermenging met afvalwater van elders op het bedrijfsterrein plaatsvindt.

3.1.3

Met blusmiddel verontreinigd water mag niet worden geloosd op een AWZI, tenzij na toestemming van de bedrijver daarvan, waaruit blijkt, dat deze op de hoogte is van de inhoud van het veiligheidsblad van het blusmiddel.

Voorschriften bouwen

4. BODEMONDERZOEK

4.1 Grondwateronderzoek

4.1.1

Ter plaatse van het ondergrondse vuilwaterbassin moet voorafgaand aan de realisering daarvan grondwateronderzoek worden uitgevoerd. Het grondwater moet minimaal op minerale olie, vluchtige aromaten, MTBE en ETBE en CS2 worden geanalyseerd. Het onderzoek moet worden voorgelegd aan de gemeente Arnhem als bevoegd gezag Wet Bodembescherming.

4.2 Bemalingsplan

4.2.1

Voorafgaand aan de aanleg van het vuilwaterbassin moet een bemalingsplan worden opgesteld, waarbij inzicht moet worden verkregen in de beïnvloeding van alle nabijgelegen grondwaterverontreinigingen. Mocht blijken dat er beïnvloeding is van een of meerdere gevallen van grondwaterverontreiniging dan zal er per beïnvloeding van het geval van grondwaterverontreiniging een melding artikel 28 derde lid Wbb moeten plaatsvinden.

4.3 Grondgebruik

4.3.1

Eventueel te ontgraven grond is niet vrij in gebruik, maar dient conform de Wbb te worden afgevoerd.

4.3.2

Indien er grond op de bouwlocatie wordt toegepast van buiten de bouwlocatie moet minimaal 5 werkdagen voor de daadwerkelijke toepassing via het meldpunt bodemkwaliteit worden gemeld. (www.meldpuntbodemkwaliteit.senternovem.nl.)

4.3.3

Als de bij de grondwerkzaamheden duidelijk afwijkend (bodem)materiaal en/of verontreinigingen worden waargenomen, moeten de volgende acties worden ondernomen:

- het bevoegde gezag (in deze de handhavers van Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) wordt terstond in kennis gesteld ((026) 377 16 00);
- het werk op de betreffende plaats wordt stilgelegd;
- het afwijkende bodemmateriaal wordt apart gehouden en onderzocht. Op grond hiervan kan de verwerking/ verwijdering bepaald worden.

Procedurele overwegingen

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 28 juni 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: AKZO Nobel Functional Chemicals B.V (verder Akzo) te Arnhem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren en in werking hebben van een schuimblusinstallatie ter bescherming van de laad- en losplaats van tankauto's met brandbare vloeistoffen. Het geheel bestaat uit:

- Een container met daarin de opslag van schuimvormend middel en de schuimaanmaak en -doseerinstallatie;
- Het leidingwerk met de schuimnozzles;
- Uitbreiding van het vuilwaterriool met een ondergrondse vuilwaterkelder voor opvang van bluswater.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van bouwwerken;
- het veranderen van de inrichting.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 1762835;
- Plattegrond bestaand 4000418;
- Plattegrond nieuwe 4000419
- UPD Brandbeveiliging R9;
- Beoordeling UPD R9;
- Niet-technische beschrijving schuiminstallatie memorandum;
- Project toelichting Schuiminstallatie memorandum;

Bijlagen t.b.v activiteit Bouwen:

- Aanzichten Container 4000567 sh1 rev;
- Ligging en aanzichten;
- Statische sterkteberekening (betonconstructie);
- Statische berekening m.b.t. gronddruk en opdrijven;
- Details kelder;
- MOS Grondonderzoek;

Bijlagen t.b.v activiteit Milieu:

- Riolenstelsel 4000079-revF;
- Tankopslagen 4000451-revA;
- Veiligheidsinformatieblad van SVM.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder voor de activiteit milieu de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
revisievergunning	13 november 2012	2012.0.128.688.mj	Gehele inrichting, vergunning verleend door gemeente

			Arnhem
Veranderings-vergunning	20 augustus 2015	Z15.019135	Wijziging sectie lucht en toevoegen melden ongewoon ongeval

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.1, onder f van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is en waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1 van de Richtlijn industriële emissies.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Arnhem;
- Veiligheidsregio Midden Gelderland;
- Inspectie voor leefomgeving en transport (ILT);
- Rijkswaterstaat.

Wij hebben van de gemeente Arnhem en van de Veiligheidsregio advies ontvangen. Wij behandelen deze adviezen in de van toepassing zijnde hoofdstukken.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk het aanleggen van een blussysteem, is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Inhoudelijke overwegingen milieu

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e.2° van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Akzo vindt de volgende activiteiten plaats, waar de aangevraagde verandering betrekking op heeft, die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en waarvoor moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling: Paragraaf 3.1.9 Lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen;

Paragraaf 3.2.4 In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting ook worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Voor de aangevraagde verandering zijn geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing. Daarom moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de criteria uit artikel 5.4 derde lid van het Bor:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Aangevraagde verandering

De aangevraagde verandering betreft het plaatsen van een schuimblusinstallatie en een ondergrondse overstortkelder voor vuilwater.

Door Rijkswaterstaat is op 7 oktober 2016 advies aan ons uitgebracht. Voor de lozing van Akzo via het vuilwaterriool naar de AWZI de Kleef, is Rijkswaterstaat geen bevoegd gezag. De lozingsaspecten worden in dit geval geregeld in de omgevingsvergunning.

De wijziging heeft geen invloed op de reguliere lozingssituatie en ook niet op hetgeen wat nu is geregeld in de omgevingsvergunning ten aanzien van het lozen op het vuilwaterriool in het geval van calamiteiten. Ten aanzien van het lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteiten oefeningen wordt opgemerkt, dat dit niet wordt geregeld in een watervergunning of in dit geval in de omgevingsvergunning, maar dat dit wordt geregeld in artikel 3.6g van het Activiteitenbesluit. Daarbij is aangegeven dat door diverse betrokken partijen, waterbeheerders, het bevoegd gezag, de brandweer en inrichtingen nog wordt gewerkt aan het opstellen van een handreiking waarmee nadere invulling wordt gegeven aan de zorgplicht.

Als de blusinstallatie in werking treedt zal het bluswater met het blusmiddel en eventuele chemicaliën in de bedrijfsriolering terecht komen. Hiertoe is voorzien in een noodafsluiter, om te voorkomen, dat het daarmee verontreinigde water ongecontroleerd in de openbare riolering en de AWZI op de Kleefse Waard terecht komt.

In de geldende revisievergunning zijn voorschriften opgenomen t.a.v. water verontreinigd met chemicaliën.

Gezien het aquatoxische karakter van het blusmiddel moet ook voorkomen worden, dat het bluswater zonder medeweten van de bedrijver van de AWZI wordt geloosd.

Daarom hebben wij de voorschriften uit de revisievergunning opgenomen voor de situatie, dat het systeem in werking treedt zonder dat sprake is van een calamiteit. Tevens hebben wij in de voorschriften vastgelegd, dat lozing van het blusmiddel alleen na overleg met de bedrijver van de AWZI mag plaatsvinden, en dat zo nodig het verontreinigde water uit het riool moet worden verwijderd en separaat moet worden afgevoerd.

In de aanvraag is aangegeven, dat eenmalig een functionele test met SVM zal worden uitgevoerd. Op deze oefening is artikel 3.6g uit het Activiteitenbesluit van toepassing, echter zal Akzo hierbij ook invulling moeten geven aan de zorgplicht uit artikel 2.1 uit het Activiteitenbesluit, door het afvalwater verontreinigd met SVM conform de voorschriften in deze vergunning op te vangen en af te voeren.

BODEM

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk kan alleen voor bestaande situaties waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (verder cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de voorgenomen activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

De aangevraagde verandering gaat over de volgende bodembedreigende activiteiten:

- opslag van SVM (blusmiddel) in een tank;
- de bestaande laad- en losplaats
- aanleg van een betonnen bergingskelder.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde informatie beoordeeld en stemmen in met de voorzieningen. In de geldende revisievergunning is reeds vastgelegd, dat de laad- en losplaats voldoet aan verwaarloosbaar bodemrisico. In combinatie met maatregelen, die niet genoemd zijn in de aanvraag, kan voor de andere genoemde activiteiten worden voldaan aan verwaarloosbaar risico, zoals voorgeschreven in het Activiteitenbesluit.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij Akzo zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

De risico's zijn in de procedure voor de revisievergunning in 2012 beoordeeld.

Aangevraagde verandering

Ten aanzien van externe veiligheid zijn de volgende aspecten van de aanvraag van belang:

- de aanleg van een blusinstallatie, die deel gaat uitmaken van het geheel aan veiligheidsmaatregelen;
- de opslag van schuimvormend middel (verder SVM) in een tank.

Toetsing

Blusinstallatie

Voor de blusinstallatie is bij de aanvraag het Uitgangspuntendocument (verder UPD) nummer 0404394.00 – DO72, revisie 9.0 d.d. 1 juni 2016, opgesteld door AnteaGroup gevoegd. Daarnaast is een beoordeling door de inspectie instelling R2B (gecertificeerd door Kiwa) gevoegd, waaruit blijkt, dat dit basisontwerp kan leiden tot een inspectiecertificaat. Wij kunnen instemmen met deze beoordeling.

Wij zijn van mening, dat, gezien het gegeven, dat er geen bedrijfsbrandweer aanwezig is, de installatie een goede maatregel is, om schade aan de omringende gebouwen en risico's op vervolgschade op het bedrijfsterrein te beperken. Om die reden is het ons inziens noodzakelijk, dat deze blusinstallatie wordt gecertificeerd.

Aan dit besluit verbinden wij voorschriften, welke inhouden dat er een UPD aanwezig moet zijn voordat de installatie in gebruik mag worden genomen. Verder sluiten wij aan bij de PGS richtlijnen voor de herbeoordeling van de uitgangspunten in het UPD iedere 5 jaar.

Opslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de blusinstallatie vindt opslag plaats van SVM in een tank van 2000 liter. Bij de aanvraag is een veiligheidsinformatieblad gevoegd met de stoffeigenschappen.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de opslag van dit SVM is geen PGS-richtlijn van toepassing.

De stof is uiteraard niet brandbaar, maar wel corrosief en aquatoxisch.

Onderdelen van de conceptrichtlijn PGS 31 zijn als voorschrift aan dit besluit verbonden, voor zover relevant en nog niet in het UPD opgenomen.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De verandering van de inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Inhoudelijke overwegingen bouwen

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Beoordeling bodemrapportage

In het kader van de Regeling omgevingsrecht (artikel 2.4) en de Bouwverordening Gemeente Arnhem 2003 beoordelen wij de bodemkwaliteit om vast te stellen of voor de gebruikers geen schade of gevaar voor de gezondheid te verwachten is. Bij de beoordeling maken wij gebruik van de toetsingswaarden volgens de Wet bodembescherming (Circulaire Bodemsanering 2009 en het Besluit Bodemkwaliteit). Aan de conclusies kunnen geen rechten worden ontleend anders dan de verkregen Wabo-vergunning voor de activiteit "bouwen".

A. Locatie/onderzoeksgegevens

Locatie (adres):	Westervoortsedijk 73
Kadastraal nummer:	gemeente Arnhem, Sectie D, nr.5134
Zaaknummer ODRA:	195223255
BIS nummer:	2347
Voormalige bestemming:	bedrijfsterrein

Beoogde bestemming (gebruik): bedrijfsterrein aanvraag voor plaatsing van een container en een ondergronds vuilwaterbassin ter plaatse van Westervoortsedijk 73 (AKZO)

B. Conclusie

Op basis van de beoordeling van de geschiktheid van de bodem bestaat er geen belemmering om aan de aanvrager een omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen" te verlenen onder de volgende voorwaarden:

- Er is gebleken dat ter plaatse en in de nabijheid van de locatie een aantal gevallen van ernstige grondwaterverontreiniging aanwezig zijn (zie kaartje in de bijlage/gewaarmerkte stukken);
 - A. Driepoortenweg 50-52 (bisnummer 0067)). Grondwater is hier sterk verontreinigd met minerale olie en aromaten en mogelijk met MTBE. Er is geen inzicht in de actuele gevalscontour.
 - B. Westervoortsedijk 73 (CS2) (bisnummer 0088): Het diepere grondwater (9 m-mv) is hier verontreinigd met zwavelkoolstof.
 - C. Industriestraat 9-11 (bisnummer 0725): het grondwater is hier sterk verontreinigd met arseen en minerale olie.
 - D. Industriestraat 10 (bisnummer 0685): het grondwater is hier sterk verontreinigd met minerale olie.
 - E. Nieuwe Havenweg 11 (bisnummer 0075): het grondwater is hier verontreinigd met minerale olie.
- Voor de aanleg van een ondergrondse vuilwaterbassin zal er bemalen moeten worden. Omdat de actuele verontreinigingssituatie ter plaatse niet bekend is zal er grondwateronderzoek moeten worden uitgevoerd, waarbij het grondwater minimaal op minerale olie, vluchtige aromaten, MTBE en ETBE en CS2 moet worden geanalyseerd. Het onderzoek zal moeten worden voorgelegd aan de gemeente Arnhem als bevoegd gezag Wet Bodembescherming. Mocht uit het onderzoek blijken dat ter plaatse van bouwwerk sprake is van een geval van ernstige grondwaterverontreiniging dan moet er formeel een melding artikel 28 lid 1 bij gemeente Arnhem als bevoegd gezag Wbb worden ingediend. In Arnhem kan dit met een melding artikel 28 lid 3 Wbb.
- Daarnaast zal er een bemalingsplan moeten worden opgesteld, waarbij inzicht moet worden verkregen in de beïnvloeding van alle nabijgelegen grondwaterverontreinigingen. Mocht blijken dat er beïnvloeding is van een of meerdere gevallen van grondwaterverontreiniging dan zal er per beïnvloeding van het geval van grondwaterverontreiniging een melding artikel 28 lid 3 moeten plaatsvinden.
 - Dat eventueel te ontgraven grond niet vrij in gebruik is.
 - Dat indien er grond op de bouwlocatie wordt toegepast van buiten de bouwlocatie minimaal 5 werkdagen voor de daadwerkelijke toepassing via het meldpunt bodemkwaliteit moet worden gemeld. (www.meldpuntbodemkwaliteit.sinternovem.nl.)
 - Dat als de bouwer bij de grondwerkzaamheden duidelijk afwijkend (bodem)materiaal en/of verontreinigingen waarneemt, hij de volgende acties onderneemt:
 - het bevoegde gezag (in deze de handhavers van Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) terstond in kennis stellen ((026) 377 16 00);
 - het werk op de betreffende plaats stilleggen;
 - het afwijkende bodemmateriaal apart houden en dit laten onderzoeken. Op grond hiervan kan de verwerking/ verwijdering bepaald worden.

Overwegingen

- Op en in de nabijheid van de locatie zijn een aantal gevallen van ernstige grondwaterverontreiniging aanwezig (zie kaartje in de bijlage/gewaarmerkte stukken)

- A. Driepoortenweg 50-52 (bisnummer 0067)). Grondwater is hier sterk verontreinigd met minerale olie en aromaten. Er is geen inzicht in de actuele gevalscontour.
- B. Westervoortsedijk 73 (CS2) (bisnummer 0088): grondwater is hier verontreinigd met zwavelkoolstof.
- C. Industriestraat 9-11 (bisnummer 0725): het grondwater is hier sterk verontreinigd met arseen en minerale olie.
- D. Industriestraat 10 (bisnummer 0685): het grondwater is hier sterk verontreinigd met minerale olie.
- E. Nieuwe Havenweg 11 (bisnummer 0075): het grondwater is hier verontreinigd met minerale olie.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening Gemeente Arnhem 2003. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan de vigerende bestemmingsplannen "Geluidszone Industrierrein Arnhem Noord" en "Kleefse Waard - Koningspley Noord". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens en bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen. Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de provincie heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrechtelijke recht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

Voorbeeld 1: Ondanks een vergunning om te mogen bouwen, kunt u door uw buurman aangesproken worden als het bouwplan voorziet in ramen of andere muuropeningen, dan wel balkons of soortgelijke werken binnen 2 meter van de erfgrans (zie het Burgerlijk Wetboek, boek 5, titel 4, art. 50),

Voorbeeld 2: Als u geen eigenaar bent van het perceel waarop gebouwd wordt, heeft u waarschijnlijk de toestemming van de eigenaar nodig om te bouwen.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Onttrekken en lozen van grondwater

Bij het bouwen beneden de grondwaterstand (bijvoorbeeld bij kelders) dient meestal het grondwater door middel van een bronbemaling tijdelijk verlaagd te worden. Als dit voor uw plan van toepassing is, dan kan het zijn dat u een watervergunning moet aanvragen of een watermelding moet doen.

Bij het Omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) kunt u aan de hand van de vergunningcheck snel te weten komen of voor uw plan een watervergunning nodig is of een watermelding gedaan moet worden. Voor meer informatie, zie: www.gelderland.nl <> milieu, klimaat en water <> water <> water onttrekken, telefoon: (026) 359 99 99 of e-mail: provincieloket@gelderland.nl.

Bijlage 1: begrippen

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LA_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Bijlage 2:

DOSSIERLIJST

(aangemaakt op:06-10-2016)

Betreft dossier:

W.Z16.101781.01

Arnhem D nr. 5134 - veranderingsvergunning voor het realiseren van een schuimblus-installatie

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D161227928	28/06/2016	Aanzichten Container 4000567 sh1 rev-
D161227930	28/06/2016	Ligging en aanzichten
D161227931	28/06/2016	Statische sterkteberekening (betonconstructie)
D161227932	28/06/2016	Statische berekening mbt gronddruk en opdrijven
D161227933	28/06/2016	Details kelder
D161227934	28/06/2016	MOS Grondonderzoek
D161227936	28/06/2016	Plattegrond bestaand 4000418
D161227937	28/06/2016	Plattegrond nieuwe 4000419
D161227938	28/06/2016	UPD Brandbeveiliging R9
D161227939	28/06/2016	Beeoordeling UPD R9
D161227941	28/06/2016	Niet-technische beschrijving schuiminstallatie memorandum
D161227942	28/06/2016	Project toelichting Schuiminstallatie memorandum
D161227943	28/06/2016	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D161383302	12/08/2016	grondwaterverontreinigingen - Westervoortsedijk 73

