



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

**Datum besluit** : 14 oktober 2016  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 - 2007-003011 - gemeente Apeldoorn  
**Activiteit** : kwaliteitsverbetering van fietspad Dabbelsepad tussen Hoenderloo en  
Hoog Buurlo in de gemeente Apeldoorn  
**Verlenen/weigeren** : wijzigen vergunning

**Aanvrager** : Gemeente Apeldoorn  
**Zaaknummer** : 2007-003011

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de gemeente Apeldoorn, Aruba 4 te Apeldoorn, hierna te noemen aanvrager, van 9 mei 2016 om een aanpassing van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

#### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag omvat een kwaliteitsverbetering van fietspad Dabbelsepad tussen Hoenderloo en Hoog Buurlo in de gemeente Apeldoorn en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- e-mail met toelichting;
- kaart met ligging paden.

Het betreft een verzoek om wijziging van de bestaande vergunning Nbw 1998 van zaaknummer 2007-003011 van 5 september 2007 van RGV Fietspaden B.V. Het aanpassingsverzoek komt van de gemeente Apeldoorn omdat de organisatie RGV Fietspaden B.V. is opgeheven en het beheer van het Dabbelsepad is overgegaan naar de gemeente Apeldoorn. De vergunning heeft betrekking op de uitvoering van werkzaamheden in het kader van de kwaliteitsverbetering van het fietspad Dabbelsepad tussen Hoenderloo en Hoog Buurlo in de gemeente Apeldoorn.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

#### **Instandhoudingsdoelstellingen**

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

#### **Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

De aanvraag betreft een verzoek om aanpassing van de verleende vergunning Nbw 1998 van zaaknummer 2007-003011 van 5 september 2007. Het verzoek betreft het laten vervallen van het volgende voorschrift:

De verharding van het te verwijderen pad op de Hoog Buurlose heide, langs de werkschuren van Staatsbosbeheer, moet binnen twee maanden na inwerkingtreding van deze vergunning zijn verwijderd.

Hiervoor in de plaats is een ander nabijgelegen fietspad over een vergelijkbare lengte verwijderd. Dit is in overleg met de afdeling handhaving van de provincie Gelderland gebeurd.

#### **In de aanvraag beschreven natuurwaarden**

In het wijzigingsverzoek zijn geen natuurwaarden beschreven.

#### **In de aanvraag beschreven relevante factoren**

In het wijzigingsverzoek zijn geen factoren beschreven.

#### **In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten**

In het wijzigingsverzoek zijn geen effecten beschreven.

#### **Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen**

Het wijzigingsverzoek betreft een aanpassing van een voorschrift uit een bestaande vergunning. Er is een ander fietspad verwijderd dan was voorgeschreven in de vergunning.

De uitvoering daarvan is in overleg gebeurd met de afdeling Handhaving van de provincie Gelderland. De effecten van de gehele ingreep worden niet opnieuw bepaald maar er wordt alleen beoordeeld of de effecten van de aanpassing gelijk zijn aan de effecten van de verleende vergunning.

In de vergunning Nbw 1998 van 5 september 2007 is het volgende opgenomen:  
Het gebied maakt onderdeel uit van het leefgebied van de Boomleeuwerik, Grauwe klauwier, Nachtzwaluw, Roodborsttapuit, Tapuit, Zwarte specht en van het mogelijke leefgebied van Wespandief en Draaihals. Het plangebied is geen leefgebied van Habitatrichtlijnsoorten. Ten aanzien van de aanleg en het gebruik van het betonnen fietspad wordt geconstateerd dat de kwaliteit van het leefgebied van kwalificerende soorten niet of nauwelijks achteruit zal gaan. Het toenemende aantal recreanten van 5% zal nauwelijks een grotere verstoring hebben op de aanwezige verstoringgevoelige soorten dan in de huidige situatie. Het Dabbelsepad is nu al druk in gebruik. Een grotere toename dan 5% in aantallen fietsers is niet te verwachten. Er is dan ook geen sprake van een significant effect. In de flora- en faunatoets van bureau Natuurbalans wordt genoemd dat wanneer buiten de broedperiode van de aanwezige soorten gewerkt wordt, er geen verstoring op broedende vogels te verwachten is.

Tevens is in de vergunning Nbw 1998 van 5 september 2007 opgenomen dat er in cumulatie met andere projecten ook geen significante effecten optreden.

Op de kaart in bijlage 2 is het pad aangegeven dat was opgenomen in de vergunning Nbw 1998 van 5 september 2007 en het pad dat daadwerkelijk is verwijderd. Beide paden lopen deels langs de bosrand en geheel langs heideterreinen. Daarnaast zijn beide paden ongeveer even lang en liggen vlakbij elkaar. De effecten van de uitname van het pad dat daadwerkelijk is verwijderd, zijn daarom naar verwachting ongeveer gelijk aan de effecten van de verwijdering van het andere pad.

Daarnaast is in de vergunning Nbw 1998 van 5 september 2007 geen noodzaak aangegeven om het voorschrift op te nemen met de verplichting om het pad op de Hoog Buurlose heide, langs de werkschuren van Staatsbosbeheer, te verwijderen. Dit voorschrift is met name opgenomen omdat dit in de aanvraag is voorgesteld. Er is niet aangegeven dat deze is opgenomen om te voorkomen dat effecten zouden optreden.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

### **Zienswijze**

Zienswijze van Stichting Werkgroep Milieuzorg Apeldoorn te Apeldoorn, gedateerd 25 juli 2016  
Het onderzoek dat is gedaan voor het afgeven van de vergunning Nbw 1998 van 5 september 2007 is te beperkt geweest, cumulatie is buiten beschouwing gelaten, tijdens de uitvoering is het habitatype H6230 Heischrale graslanden vernietigd en er is uitgegaan van verkeerde prognoses van het aantal fietsers. Het voorschrift mag pas vervallen na onderzoek naar de daadwerkelijke effecten van de verleende vergunning van 5 september 2007.

In de zienswijze wordt verzocht om vergoeding van de proceskosten.

### *Reactie op zienswijze*

De vergunning Nbw 1998 van 5 september 2007 staat niet ter discussie want die is onherroepelijk.

Deze vergunning betreft een aanpassing van de vergunning van 5 september 2007 waarbij het voorschrift weliswaar vervalt maar de mitigerende maatregel vervalt niet. Op de kaart in bijlage 2 is aangegeven welke fietspaden daadwerkelijk zijn verwijderd.

Er is geoordeeld dat dit naar verwachting eenzelfde effect heeft gehad als het verwijderen van het voorgeschreven fietspad. Aangezien de maatregel reeds is uitgevoerd is dit niet opgenomen in een nieuw voorschrift.

Op grond van artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht kunnen alleen de kosten voor het indienen van een bezwaar voor een vergoeding in aanmerking komen. Het verzoek om vergoeding van deze kosten hebben wij daarom afgewezen.

### **Conclusie**

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de wijziging van het voorschrift niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

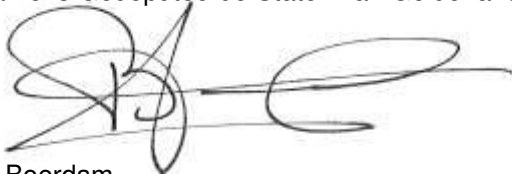
Gelet op artikelen 43 en 19d en e van de Nbw 1998;

### **HEBBEN BESLOTEN**

de aan de gemeente Apeldoorn verleende vergunning met kenmerk 2007-003011 conform het verzoek te wijzigen en het voorschrift "De verharding van het te verwijderen pad op de Hoog Buurlose heide, langs de werkschuren van Staatsbosbeheer, moet binnen twee maanden na inwerkingtreding van deze vergunning zijn verwijderd." te laten vervallen.

*N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.*

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Kaart met ligging van te verwijderen fietspad

## BIJLAGE 1

### Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

#### Veluwe

##### Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermde natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

##### Natura 2000-doelen

*Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)*

##### Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

#### *Instandhoudingsdoelstellingen*

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)**

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<b>Habitattypen</b>	<b>Doelstelling verspreiding</b>	<b>Doelstelling oppervlakte</b>	<b>Doelstelling kwaliteit</b>
H2310 Stufzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>		>	>
H6410 Blauwgraslanden		>	>
H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>	=	>	>
H7140 Overgangs en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=

<b>Habitattypen</b>	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup>		=	>

<sup>1</sup>Prioritair habitatype

<b>Soorten</b>	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

<b>Broedvogels</b>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	100
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	hervestiging
A236 Zwarte specht	=	=	400
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	hervestiging
A276 Roodborsttapuit	=	=	1100
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

## BIJLAGE 2

### Kaart met ligging te verwijderen fietspad

