



Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Beschikking

OMGEVINGSVERGUNNING

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 8 juli 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen voor het plaatsen van een geluidwerende voorziening en het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte. De aanvraag gaat over het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nr. 6901.

Datum beschikking: 1 november 2016

Besluit

1. Onderwerp

De Omgevingsdienst Veluwe IJssel heeft op 8 juli 2016 een aanvraag (olonr. 2446907) voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een geluidwerende voorziening aan de oostzijde van de inrichting en het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte, op het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nr. 6901.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder a (het bouwen van een bouwwerk) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo).

2. Besluit

Gelet op de van toepassing zijnde bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) betreffende het plaatsen van een geluidwerende voorziening aan de oostzijde van de KM3 en het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte. De vergunning gaat over het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nr. 6901.

3. Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens hen,

W.M. van Dam

Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst Veluwe IJssel

4. Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorschrift bouwen

5. Voorschrift bouwen

Aan de activiteit is het volgende voorschrift verbonden.

Voorschrift 1

Tenminste voor de aanvang van de bouw moeten de volgende gegevens ingediend worden:

- constructieberekeningen;
- sonderings- en wapeningstekeningen;
- indien op palen gefundeerd, bij voorkeur schroefmortelpalen toepassen (gezien de belendende panden).

Procedurele overwegingen

6. Gegevens aanvrager

Op 8 juli 2016 is een aanvraag (olo nr. 2446907) voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mayr-Melnhof Eerbeek B.V. (hierna te noemen MME) voor het plaatsen van een geluidwerende voorziening aan de oostzijde van de KM3 en het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte. De inrichting ligt aan de Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek, kadastraal bekend gemeente Hall sectie E, nr. 6901.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het plaatsen van een geluidwerende voorziening aan de oostzijde van de KM3;
- het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a Wabo);

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en maken deel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier olo nr. 2446907, d.d. 8 juli 2016;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "Uitbreiding ventilatorruimte / schakelruimte zijde Coldenhovenseweg", betreft "Plattegrond, gevel en doorsnede nieuwe toestand", nr. 16-3470 B-01, d.d. 7 juli 2016;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "Uitbreiding ventilatorruimte / schakelruimte zijde Coldenhovenseweg", betreft "Plattegrond, gevel en doorsnede nieuwe toestand", nr. 16-3470 B-02, d.d. 7 juli 2016;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "Geluidsproblematiek KM3 en veiligheidsmaatregelen gebouwen op locatie Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek", betreft "aanzichten en plattegronden met principe doorsnede Geluidsscherm tpv as 13 t/m 22 (niet demontabel)", nr. 16-3447 B-03, d.d. 7 juli 2016;
- tekening Jansen Eerbeek, werk "Geluidsproblematiek KM3 en veiligheidsmaatregelen gebouwen op locatie Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek", betreft "aanzichten en plattegronden met principe doorsnede Geluidsscherm tpv as 13 t/m 22 (niet demontabel)", nr. 16-3447 B-04, d.d. 7 juli 2016.

7. Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het plaatsen van een geluidswand aan de oostzijde van de KM3 en het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte.

8. **Procedure**

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

9. **Samenhang met overige wet- en regelgeving**

Wet milieubeheer (inrichtingen)

Het doel van de geluidwerende voorzieningen is te voldoen aan de geluidsvoorschriften van vigerende omgevingsvergunning deel milieu. In het kader hiervan is het niet nodig om een omgevingsvergunning deel milieu (art. 2.1, lid 1, onder e Wabo) aan te vragen.

10. **Bevoegd gezag**

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 16.4 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in 6.1 onder b (fabricage van papier of karton. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een ippc-installatie behoort.

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Provincie Gelderland heeft de bevoegdheid om besluiten op grond van de Wabo te nemen overgedragen aan Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Hieraan ligt het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 13 mei 2014 ten grondslag.

11. Wettelijke adviseurs en/of betrokken bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 6.1 van het Bor, hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. Op 10 augustus 2016 hebben wij advies ontvangen van de gemeente Brummen met kenmerk Z-HZ_WABO-2016-0643, d.d. 9 augustus 2016 (2016-054966). Dit advies is overgenomen.

12. Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

13. Aanhaken

Verder moeten wij beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de integratie van toestemmingstelsels voor plaatsgebonden activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving in gemeentelijke verordeningen. Bij de toestemmingstelsels genoemd in het eerste lid van artikel 2.2 Wabo is integratie in de omgevingsvergunning verplicht. Dit betreft een vergunning of een ontheffing in een gemeentelijke verordening voor de aanleg van de uitweg.

14. Wettelijk kader

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Inhoudelijke overwegingen

Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1a, Wabo)

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een geluidwerende voorziening aan de oostzijde van de KM3 en het uitbreiden van de ventilator- en schakelruimte op het perceel Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek.

Beoordeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (welstand)

Het plan is op 8 augustus 2016 voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit voorgelegd. Het plan is positief beoordeeld.

Bestemmingsplantoets

Sinds de introductie van het bestemmingsplan in 1965 (Wet op de Ruimtelijke Ordening) is voor deze locatie geen bestemmingsplan van kracht geworden. Voorheen gold een herziening Uitbreidingsplan uit 1961. Op grond van de oude WRO werden deze plannen aangemerkt als een bestemmingsplan in de zin van de WRO (oud). Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht, artikel 9.3.2 Invoeringswet Wro, vervallen alle plannen die voor 1965 tot stand zijn gekomen, 5 jaar na de inwerkingtreding van de Wro. Dus op 1 juli 2013. Op 8-12-2011 is tot en met 18-1-2012 een ontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Eerbeek-Zuid ter inzage gelegd. Op grond van artikel 3.8 lid 1 sub e dient binnen twaalf weken na afloop van de ter visie legging het bestemmingsplan vastgesteld te worden. Deze termijn is niet gehaald en dat betekent ook dat er geen voorbereidende bescherming meer van uit gaat. Het ontwerpbestemmingsplan is formeel geen toetsingskader meer. Voor de locatie is op grond van het voorgaande geen rechtsgeldige planologische regeling van kracht.

Op grond van artikel 3.1 lid 4 Wro mogen geen leges worden geheven op bouwaanvragen die vallen binnen een gebied waarvoor geen nieuw bestemmingsplan is vastgesteld binnen de daarvoor gestelde termijn. In dit geval gold een verplichting om binnen 5 jaar na in werking treding van de Wro een bestemmingsplan vast te stellen artikel 9.1.4 Invoeringswet Wro). Nu aan die verplichting niet is voldaan, vervalt dus de bevoegdheid tot de invordering van rechten.

Doorbreken aan houdingsplicht

De gemeenteraad van Brummen heeft op 15 oktober 2015 op grond van artikel 3.7 Wro een voorbereidingsbesluit genomen en daarmee verklaard dat binnen de cumulatieve 3 geureenhedencontour in Eerbeek een bestemmingsplan wordt voorbereid. Het besluit is in werking getreden op 22 oktober 2015. Er geldt een aanhoudingsplicht in dit gebied voor alle aanvragen om omgevingsvergunning voor bouwen en aanlegactiviteiten. Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning past binnen het vigerende bestemmingsplan of op grond van artikel 2.12 Wabo niet wordt geweigerd én het om een activiteit gaat die niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kan het bevoegd gezag met gebruikmaking van artikel 3.3, lid 3 Wabo toch omgevingsvergunning verlenen. Ter onderbouwing van complexe ruimtelijke keuzes die in het nieuwe bestemmingsplan gemaakt moeten worden, wordt er een planMER opgesteld. Voor dit planMER is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld. In deze NRD worden een aantal uitgangspunten en alternatieven geschetst als kader voor het op te stellen planMER. Zienswijzen op deze NRD alsmede het advies van de commissie voor de m.e.r. worden betrokken bij het opstellen van het planMER. De realisatie van de geluidsschermen staan de doelen van dit planMER niet in de weg. Bovendien zal de realisatie van de schermen worden meegenomen in dit planMER.

Conclusie

Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.10 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze activiteit, mits voldaan wordt aan het in hoofdstuk 5 genoemde voorschrift.