



ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN GELDERLAND

Artikel 19d en 19e

Datum besluit : 1 november 2016
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2016-003116 - gemeente Nunspeet
Activiteit : het wijzigen van recreatiepark Samoza aan Plaggeweg 90, 8076 PM
Vierhouten
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Recreatiepark Samoza
Zaaknummer : 2016-003116

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Recreatiepark Samoza, Plaggeweg 90 te Vierhouten, hierna te noemen aanvrager, van 30 juni 2016 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet voor de effecten van stikstofdepositie in een wijziging ten opzichte van het feitelijk gebruik, in de referentie periode 1 januari 2012 tot 1 januari 2015. Uit de berekeningen volgt dat wij bevoegd gezag zijn vanwege de effecten op het Natura 2000-gebied Veluwe. Voor de overige effecten voorziet de aanvraag in een wijziging ten opzichte van de referentiesituatie ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied.

De aanvraag betreft het verplaatsen van de milieustraat, het overschakelen van gas naar biomassa voor het verwarmen van het bestaande zwembad, nieuwbouw van paardenstallen en het recreatief gebruik van het park waarbij duidelijk de begrenzing van het park wordt vastgelegd.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op de artikelen 16, 19d tot en met 19g, 19kh lid 7 en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Recreatiepark Samoza een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

1. Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 2) met kenmerk RhKyPG9Gdsn5 dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
2. Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient conform de provinciale beleidsregel, binnen twee jaar te zijn gerealiseerd.
3. Op het recreatiepark mogen maximaal 171 recreatiewoningen, 880 plaatsen voor stacaravans en 350 toeristische plaatsen voor toercaravans, vouwwagens en tenten aanwezig zijn conform de tekeningen in bijlage 1.
4. Binnen 6 maanden na afgifte van de vergunning moet een hydrologische rapportage ter goedkeuring worden ingediend. Deze rapportage dient de hydrologische effecten te beschrijven op de natuurwaarden van het Mosterdveen door de aangebrachte situatie ter plaatse van de milieustraat. De rapportage dient te zijn opgesteld door een ter zake deskundige hydroloog.
5. Indien uit het hydrologisch rapport blijkt dat er mogelijk effecten kunnen optreden op het Mosterdveen door de aangebrachte situatie ter plaatse van de milieustraat dan kunnen Gedeputeerde Staten aanvullende maatregelen voorschrijven om deze negatieve effecten te mitigeren.

Bepalen vergunningplicht en bevoegd gezag

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. De AERIUS-verschilberekening is opgenomen in bijlage 2. Hierin staan alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Op grond van artikel 2 lid 1 van Nbw zijn wij het bevoegd gezag voor deze aanvraag. Alle provincies waar een vergunningplicht geldt, zijn om instemming gevraagd overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbw 1998.

Beoordeling van de aanvraag

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS.

Gelderse Beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen beleidsregels vastgesteld.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden getoetst aan de volgende beleidsregels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

De aanvraag past binnen de voornoemde beleidsregels en is derhalve ter toetsing aangeboden aan AERIUS Register.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Nbw 1998 verleend.

In onderstaande tabel wordt de beoogde situatie weergegeven. Deze komt overeen met situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 1 beoogde situatie

Diersoort	RAV-code	Aantal
Volwassen paarden	K1.100	2
Paarden in opfok	K2.100	2
Volwassen pony's	K3.100	18
Pony's in opfok	K4.100	4

Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie

Artikel 5, vijfde en zesde lid van de Regeling PAS vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingswet of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet. Deze feitelijke situatie van het bedrijf waarop de aanvraag van toepassing is, is op de volgende wijze aangetoond:

- Veebezetting: factuur van Hoefsmederij;
- Omvang recreatiepark: tekening bestemmingsplan d.d. 18-7-1996 (in rapport Natuurtoets), tekening milieuvergunning d.d. 26-12-1994 en milieuvergunning d.d. 9-5-2003.

Omdat de feitelijke situatie van de veebezetting hoger was dan de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015 is in de bijgevoegde AERIUS-berekening uitgegaan van de milieuvergunde situatie. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich deels in het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Uw bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de Natura 2000-instandhoudingsdoelen. Bij de aanvraag is een passende beoordeling gevoegd. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Natura 2000-gebied Veluwe Recreatiepark Samoza Vierhouten" zijn de volgende natuurwaarden beschreven:

Habitattypen

In het plangebied komen geen habitattypen voor. Nabij het recreatiepark komen de volgende habitattypen voor:

- H2310 Stuifzandheiden met struikhei
- H2330 Zandverstuivingen
- H3160 Zure vennen
- H4010A Vochtige heiden op zandgronden
- H7110B Actief hoogveen

De laatste drie hierboven genoemde habitattypen zijn alle aanwezig in het nabijgelegen Mosterdsveen.

Habitatrichtlijnsoorten

Mogelijk komen de volgende habitatrichtlijnsoorten voor nabij het recreatiepark:

- H1083 Vliegend hert
- H1166 Kamsalamander

Broedvogels

Daarnaast komen mogelijk de volgende broedvogelsoorten voor nabij het recreatiepark:

- A072 Wespandief
- A224 Nachtzwaluw
- A233 Draaihals
- A236 Zwarte specht
- A246 Boomleeuwerik
- A276 Roodborsttapuit
- A277 Tapuit
- A338 Grauwe klauwier

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Natura 2000-gebied Veluwe Recreatiepark Samoza Vierhouten" zijn, naast de reeds beschreven verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht, de volgende relevante factoren beschreven:

- verdroging;
- verstoring door geluid;
- verstoring door licht;
- verstoring door trilling;
- optische verstoring;
- verstoring door mechanische effecten.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten

In het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets Natura 2000-gebied Veluwe Recreatiepark Samoza Vierhouten" zijn de volgende negatieve effecten beschreven:

Habitattypen

De storingsfactoren optische verstoring en verstoring door mechanische effecten zijn voor deze habitattypen van permanente aard en worden met name veroorzaakt door recreanten die in het terrein recreëren. Doordat er al meer dan een eeuw gerecreëerd wordt nabij het plangebied, zijn deze verstoringen niet nieuw. Door het realiseren van een groter en breder aanbod van recreatieve mogelijkheden op het recreatiepark zelf, oa. realisatie van het verwarmde en overdekte zwembad, blijven meer bezoekers op het park zelf en neemt de recreatieve druk op de betreffende habitattypen in de omgeving van het recreatiepark af. Door de aanleg van een hekwerk om het recreatiepark, waarbij de doorgangen aansluiten op bestaande wandelpaden in het gebied, wordt de aanwezigheid en betreding van recreanten geremd en beter gereguleerd.

De storingsfactor verdroging kan voor de betreffende habitattypen zure vennen, vochtige heiden en actieve hoogvenen zowel een tijdelijk als permanent karakter hebben. Deze verstoring zou relevant kunnen zijn geweest bij aanleg van de milieustraat. Hierbij is grond vergraven in de nabijheid van het Mosterdveen en nabij de betreffende habitattypen. De ondoorlatende leemlaag, die verantwoordelijk is voor het stagnerend water in het Mosterdveen is in het zuiden van het Mosterdveen (nabij het plangebied) gelegen op een diepte van ca. 6m- mv. (Veen et al.) Zo diep is de grond niet vergraven voor aanleg van de milieustraat. Bovendien is tijdens de aanleg met deze leemlaag rekening gehouden. Ook de andere reeds gerealiseerde en nog te realiseren wijzigingen in de inrichting van het vakantiepark hebben geen verdroging van de habitattypen zure vennen, vochtige heiden en actieve hoogvenen tot gevolg.

De reeds gerealiseerde en nog te realiseren wijzigingen in het plangebied zullen derhalve geen negatief effect hebben op deze habitattypen. Verondersteld kan worden dat de storingsfactoren optische verstoring en verstoring door mechanische effecten door de hierboven beschreven ontwikkelingen zelfs geringer zijn geworden.

Habitatrichtlijnsoorten

Vliegend hert

Volgens de effectenindicator is het Vliegend hert gevoelig voor optische verstoring en verstoring door mechanische effecten. Deze verstoring kan alleen optreden als mensen zeer dicht in de buurt van de populatie komen. De kevers leven op een zeer klein gebied. De kans dat recreanten hier in de buurt komen en zodoende voor verstoring zorgen is zeer klein. Zoals in de vorige paragraaf beschreven is de recreatieve druk op de omgeving van het recreatiepark de afgelopen jaren afgenomen. Er is hierdoor geen sprake van een negatief effect.

Kamsalamander

Volgens de effectenindicator is Kamsalamander zeer gevoelig voor verdroging en verstoring door mechanische effecten. Zoals in de vorige paragraaf beschreven in relatie tot de habitattypen is verdroging niet aan de orde. Verstoring door mechanische effecten kan aan de orde zijn door de aanwezigheid van recreanten. Zoals in de vorige paragraaf beschreven mag worden verwacht dat dit effect geringer is geworden. Er is geen sprake van een negatief effect.

Broedvogels

Alle genoemde vogelsoorten zijn gevoelig voor verstoring door geluid en licht. Verstoring door geluid wordt vooral veroorzaakt door recreanten die niet stil zijn. Op het park zelf zal het geluidsniveau zijn afgenomen oa. doordat gebruikers het buitenzwembad na realisatie van het binnenbad minder gebruiken en dus ook minder geluid produceren.

Verstoring door licht treedt op in nachtelijke uren door verlichting op het recreatiepark en de toegangswegen er naar toe. Voorheen was camping Mosterdveen en de toegangsweg verlicht met lantaarns zoals in foto 2a is te zien. Deze lantaarns schenen alleen naar beneden en rondom. Bij de aanleg van de milieustraat zijn nieuwe generatie lantaarns toegepast die een veel compactere lichtbundel hebben en in één richting schijnen, zie foto 2b. De lantaarns bij camping Mosterdveen zijn verdwenen.

Nachtswaluw, draaihal, zwarte specht, tapuit en grauwe klauwier zijn volgens de effectenindicator van tabel 4 gevoelig voor optische verstoring. Nachtswaluw, zwarte specht en grauwe klauwier zijn ook gevoelig voor verstoring door mechanische effecten. Van draaihal, roodborsttapuit en tapuit is dit onbekend. Wespandief is zeer gevoelig voor zowel optische verstoring als verstoring door mechanische effecten.

Deze storingsfactoren (optische verstoring en verstoring door mechanische effecten) zijn voor de hierboven genoemde vogelsoorten vooral van permanente aard en worden met name veroorzaakt door recreanten die in het terrein recreëren. Mede door verbeterde recreatieve mogelijkheden op het recreatiepark zelf (onder andere overdekt zwembad) en als gevolg van de aanleg van een hekwerk om het gehele recreatiepark neemt de recreatieve druk op de omgeving van het recreatiepark af.

De tijdelijk optredende optische verstoring als gevolg van de nog te realiseren wijzigingen (nieuwbouw paardenstallen en installatie biomassaketel) vindt op het recreatiepark zelf plaats. Dit valt buiten het geschikte leefgebied van de vogelsoorten. Verwacht mag worden dat dit geen negatieve effecten voor deze vogelsoorten tot gevolg zal hebben. De reeds gerealiseerde en nog te realiseren wijzigingen in het plangebied hebben daarom geen negatief effect op de vogelsoorten.

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

In de aanvraag is aangegeven dat er geen effecten optreden. Er zijn daarom geen mitigerende maatregelen voorgesteld.

Cumulatieve effecten

In de aanvraag is aangegeven dat er geen effecten optreden. Cumulatieve effecten kunnen dan ook niet optreden.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de beoordeling in de aanvraag grotendeels.

In de aanvraag is verwoord dat de effecten positief worden beïnvloed doordat het nabijgelegen recreatiepark Mosterdveen niet meer bestaat. Het is correct dat dit park niet meer bestaat maar de effecten mogen niet worden betrokken bij deze vergunningaanvraag omdat deze effecten reeds zijn opgenomen in het kader van “groei en krimp”. Dit betekent dat elders op de Veluwe uitbreidingen van recreatieparken hebben plaatsgevonden met negatieve effecten welke hebben gesaldeerd met de positieve effecten vanwege het stoppen van Mosterdveen. Deze positieve effecten kunnen daarom niet nogmaals worden meegenomen.

In tegenstelling tot de constatering in de aanvraag zien wij dat grote delen van het recreatiepark binnen de begrenzing van Natura 2000 zijn gelegen. Uit het oude en het huidige bestemmingsplan, milieuvergunningen en oude en recente luchtfoto's blijkt echter dat het terrein reeds voor 24 maart 2000 (aanwijzingsdatum Veluwe) in gebruik was als recreatieterrein, in grote lijnen op dezelfde wijze als in de aangevraagde situatie. Wij kunnen ons vinden in de beoordeling in de aanvraag dat de inrichting en het gebruik binnen de begrenzing van het park, zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1, tot gevolg hebben dat het geen geschikt leefgebied vormt voor de beschermde Natura 2000 soorten. Daarnaast zijn er geen habitattypen gelegen binnen de begrenzing van het park. Binnen de begrenzing van het park treden daarom geen effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Veluwe op.

In de nabijheid van het recreatiepark bevinden zich leefgebieden van beschermde Natura 2000-soorten en beschermde habitattypen. De in de aanvraag genoemde aan te brengen hekken waarbij de paden worden vrij gelaten en de beschikbare extra (zwem)voorzieningen op het terrein kunnen er mogelijk voor zorgen dat meer verblijfsrecreanten op het terrein blijven en ze beter op de paden blijven als ze gaan wandelen. De verstoring van habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten zal daardoor naar verwachting niet toenemen in het Natura 2000-gebied Veluwe buiten de begrenzing van het recreatiepark.

Direct ten noordwesten van het recreatiepark Samoza ligt het Beschermde Natuurmonument Mosterdveen. Naast de voorgaande beoordeling is voor het Mosterdveen de hydrologische situatie een belangrijk aandachtspunt. Direct grenzend aan het Mosterdveen is een milieustraat aangelegd. Hiervoor is de bodem afgegraven terwijl de hydrologische situatie van het Mosterdveen zeer kwetsbaar is vanwege de afsluitende dunne veenlagen in de bodem. De hydrologie lijkt op korte termijn niet te zijn aangetast maar er dient wel zekerheid te worden verkregen of deze situatie stabiel is. Hiervoor is een voorschrift opgenomen om dit door een ter zake kundig hydroloog te laten beoordelen.

Conclusie

Uit de Register-bijlage (zie bijlage 2) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De aanvraag past eveneens binnen de Gelderse beleidsregels. De vergunning kan worden verleend.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlage:

- Bijlage 1: Inrichtingstekening recreatiepark Samoza
- Bijlage 2: AERIUS Register-bijlage (kenmerk: RhKyPG9Gdsn5)



Figuur 2: inrichting recreatiepark Samoza