



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Recticel BV  
Datum besluit : 8 februari 2016  
Onderwerp : plaatsen van chiller/vervanging van het bestaande open koelsysteem door een gesloten koelsysteem  
Gemeente / locatie : Gemeente Neder-Betuwe/ Spoorstraat 69 te Kesteren  
OLO-nummer : 2042395  
Zaaknummer : W.Z15.101335.01  
Activiteit : WABO: Milieu: Milieuneutrale verandering

## **Besluit**

### **Omgevingsvergunning verlenen**

#### Onderwerp

Op 3 november 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Recticel BV. De aanvraag gaat over Spoorstraat 69 in Kesteren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z15.101335.01 en OLO-nummer 2042395.

Het betreft het vervangen van het bestaande open koelsysteem met grondwater door een gesloten systeem met een primair en secundair vloeistofcircuit.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) en artikel 3.10, derde lid van de Wabo (milieuneutrale verandering).

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.1. eerste lid en artikel 3.10, derde lid:

de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit veranderen van de koelinstallatie. (artikel 2.1 lid 1 onder e te verlenen

Nijmegen, 8 februari 2016

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:



Mr. G.J.W. Bouman, Directeur Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## **Inwerkingtreding en rechtsmiddelen**

### Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

### Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen) via de link Zoeken in bekendmakingen.

### Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inhoudsopgave

1. Procedurele overwegingen .....	5
2. Inhoudelijke overwegingen .....	8



## 1. Procedurele overwegingen

### Gegevens aanvrager

Op 3 november 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Recticel BV voor de inrichting aan de Spoorstraat 69 in Kesteren.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van het bestaande open koelsysteem met grondwater door een gesloten systeem met een primair en secundair vloeistofcircuit, met daarmee samenhangend enkele kleine aanpassingen in de andere installaties.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

### Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2042395;
- Omschrijving melding chiller;
- Gebruiksaanwijzing bestaande pomp;
- Technische specificaties chiller;
- Plattegrond.

### Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande milieuvergunningen verleend dan wel -meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
*Revisievergunning Wet milieubeheer	1 oktober 2004	MPM529/MW02.3824 3	Gehele inrichting
*Verklaring melding	31 maart 2006	MPM6708	Bijplaatsen twee mengtanks
Veranderingsver- gunning Wet milieubeheer	25 juni 2010	MPM12629 en MPM12782	Andere grondstoffen en grotere opslagcapaciteit
Omgevingsvergunning g verandering	18 juli 2012	MPM24377	Nieuwe opslaghal voor niet-gevaarlijke goederen

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo zijn gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### IPPC-installaties

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) is in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

In de inrichting worden onder andere polymeren gefabriceerd. Deze activiteit wordt genoemd in categorie 4.1 h van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Wij merken daarom de gehele inrichting aan als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

#### Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 a onder 13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

#### Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

#### Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Neder-Betuwe;
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

### **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

#### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.



De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen Recticel vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Onderhavige aanvraag heeft betrekking op het lozen van koelwater, het plaatsen van een koelinstallaties en het in werking hebben van een warmtewisselaar met bodembedreigende vloeistoffen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van bovengenoemde activiteiten aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
2. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
3. Paragraaf 3.2.7 In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie;
4. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De veranderingen die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden niet getoetst aan de criteria voor een milieuneutrale vergunning.

#### Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

## 2. Inhoudelijke overwegingen

### TOETSINGSKADER MILIEU

#### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

#### Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende:

#### *Toetsing gevolgen voor milieu*

De verandering betreft het vervangen van bestaande open koelsysteem met grondwater door een gesloten systeem met een primair en secundair vloeistofcircuit. Het koelsysteem heeft tot doel het koelen van de grondstoffen voor polyurethaan, met name methyleen-diphenyl-diisocyaan (MDI) en toluen-(2,4)-diisocyaan (TDI). Het bestaande systeem bestaat uit een circuit met grondwater, dat wordt opgepompt en vervolgens wordt geloosd op oppervlaktewater. Het nieuwe koelsysteem is een koeler/chiller met gesloten primair en secundair vloeistofcircuit. Het primaire vloeistofcircuit bevat een water/glycol mengsel, vorst beveiligd. Het secundaire systeem (in pandig) bevat koelolie. Dit heeft gevolgen voor de volgende milieuaspecten:

- Bodem

De warmtewisselaar bevat glycol en koelolie. Deze stoffen zijn bodembedreigend. De aanvraag moet voor dit onderdeel worden beschouwd als melding Activiteitenbesluit. Voldaan moet worden aan paragraaf 3.2.7 van het Activiteitenbesluit.

- Geluid;

De bestaande pomp voor het oppompen van grondwater wordt vervangen door de chiller met een vergelijkbaar of iets hoger geluidniveau. Gezien de situering midden op het bedrijfsterrein en de afscherming door de bedrijfsgebouwen is er geen toename van de geluidbelasting op een van de beoordelingspunten te verwachten.

- Afvalwater

De hoeveelheid opgewarmd grondwater die wordt geloosd neemt drastisch af. Het gebruik van water voor eenmalige koeling wordt niet als BBT aangemerkt. De verandering is dus een noodzakelijke aanpassing om aan BBT te kunnen voldoen.

- Externe veiligheid

De koelinstallatie moet voldoen aan paragraaf 3.2.6. uit het Activiteitenbesluit. Wij merken op, dat TDI en in mindere mate MDI niet in contact mogen komen met water, omdat dit een exotherme



reactie teweegbrengt. In de bestaande situatie was het risico daarop als gevolg van lekkage van de warmtewisselaar, met daarin water, aanmerkelijk groter, dan in de nieuwe situatie. In het nieuwe circuit is immers koelolie als tussenmedium aanwezig. Voor externe veiligheid leidt de verandering dan ook tot kleinere milieugevolgen voor dit aspect.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

*Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering betreft slechts een wijziging van het koelsysteem, van primair met grondwater naar een secundaire koeling, om het risico van contact tussen TDI en MDI met water door lekkage te verkleinen. Daarnaast heeft de verandering tot doel de procesparameters voor het produceren van polyurethaanschuim beter te beheersen.

*Toetsing milieueffectrapport*

De aangevraagde verandering van het koelsysteem is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

## **CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De verandering geeft geen aanleiding tot het stellen van nieuwe voorschriften voor de inrichting. De bestaande vergunningvoorschriften zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, voorzover het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

