



ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN GELDERLAND

Datum besluit : 10 februari 2016
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – 2015-014970 -
gemeente Oude IJsselstreek
Activiteit : aanleg en gebruik windpark Den Tol met 9 windturbines te Netterden
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Windpark Den Tol Exploitatie B.V.
Zaaknummer : 2015-014970

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Windpark Den Tol Exploitatie B.V., Jonkerstraat 1, 7077 TT te Netterden, hierna te noemen aanvrager, van 10 november 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat de aanleg en het in werking hebben van een windmolenpark met 9 windmolens (zie kaart in bijlage 1) en is gelegen op 300 meter van het Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein. De ashoogte ligt binnen een bandbreedte van minimaal 100 tot maximaal 139 meter, de rotordiameter heeft een bandbreedte van 112 tot 122 meter. Daarnaast worden naar alle molens kavelpaden aangelegd. Op de gondels van de turbines wordt luchtvaartverlichting aangebracht.

In een eerdere versie van het plan waren 10 windmolens voorzien. Hiervoor was een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Dit bestemmingsplan is door de Raad van State vernietigd. Mede naar aanleiding van deze uitspraak is het plan aangepast en besloten om de tiende, meest zuidoostelijk gelegen turbine niet te plaatsen.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- ondertekend aanvraagformulier;
- rapport "Vlieggedrag van grutto's in plangebied windpark Den Tol" van Bureau Waardenburg B.V. met kenmerk 14-177 d.d. 2-10-2014;
- notitie "Vlieggedrag van weidevogels in plangebied windpark Den Tol" van Bureau Waardenburg B.V. met kenmerk 14-815/15.04113/CamHe d.d. 7-7-2015;
- rapport "Passende beoordeling windpark Den Tol" van Arcadis met kenmerk 078471969.C definitief d.d. 6-11-2015;
- rapport "Contra-expertise van herziene Passende Beoordeling voor Windpark Den Tol" van Alterra d.d. november 2015.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein zijn vermeld in het Maßnahmenkonzept für das EU-Vogelschutzgebiet Unterer Niederrhein DE-4203-401 van februari 2011 (het MAKO).

Deze zijn te vinden op: <http://www.naturschutzinformationen-nrw.de/natura2000-meldedok/de/fachinfo/listen/meldedok/DE-4203-401>.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag omvat de aanleg en het in werking hebben van een windmolenpark met 9 windmolens en is gelegen op 300 meter van het Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In het rapport "Passende beoordeling windpark Den Tol" zijn de volgende relevante natuurwaarden genoemd:

Broedvogels

- grutto;
- wulp;
- tureluur.

Niet broedvogels

- kolgans.

Voor de andere Natura 2000-soorten, waaronder de soorten waarvoor het Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein is aangewezen, heeft het plangebied geen functie.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In het rapport "Passende beoordeling windpark Den Tol" zijn de volgende relevante factoren genoemd:

- oppervlakteverlies;
- verstoring door licht;
- verstoring door geluid;
- optische verstoring;
- verstoring door mechanische effecten (aanvaringsslachtoffers);
- versnippering/barrièrewerking;
- veranderingen populatiedynamiek.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten

In het rapport "Passende beoordeling windpark Den Tol" zijn de volgende negatieve effecten beschreven.

Grutto

Het aantal aanvaringsslachtoffers is voor de grutto berekend op 0,13 vogels per broedseizoen indien 10 windmolens worden geplaatst waarvan de meest zuidoostelijke turbine in de incubatieperiode van de grutto's gedurende de daglichtperiode (tussen zonsopkomst en zonsondergang) wordt stilgezet. Aangezien de aanvraag 9 windmolens betreft, zonder de meest zuidoostelijke, is de berekende mortaliteit van 0,13 vogels per broedseizoen het maximale. Deze mortaliteit van 0,13 vogels per broedseizoen is lager dan de 1% mortaliteitsnorm van de jaarlijkse natuurlijke sterfte van de lokale populatie. De 1% mortaliteitsnorm bedraagt namelijk 0,14 vogels per broedseizoen. Deze 1% norm voor additionele sterfte dient er toe om te bepalen wat het effect van één enkel project is. Wanneer de 1% norm voor additionele sterfte niet wordt overschreden, is er volgens de norm geen enkel effect op de populatie.

Daarnaast kan verstoring optreden van grutto's. De verstoringcontour van de zuidwestelijke turbine loopt over de Hetter. Dit kan zorgen voor optische verstoring van grutto's. Dit deel van het gebied is echter zeer marginaal geschikt tot ongeschikt als broedgebied voor de grutto. Er is daarom geen sprake van verstoring van het broedgebied van de grutto in de Hetter. Voorheen was sprake van een project met tien windturbines en viel de zone van optische verstoring door de meest zuidoostelijke turbine deels over het broedgebied van de grutto. Door het laten vervallen van de meest zuidoostelijke turbine is dat niet meer het geval en zal er ook voor de grutto geen optische verstoring in het broedgebied optreden.

Dit betekent dat een significant gevolg voor de instandhoudingsdoelstelling van de grutto en dus een aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied niet op zal treden.

Deze conclusies worden onderschreven in het rapport "Contra-expertise van herziene Passende Beoordeling voor Windpark Den Tol". Daarin is aangegeven dat de kans op aantasting van de natuurlijke kenmerken van de omliggende Natura 2000-gebieden in voldoende mate wordt gereduceerd door het achterwege laten van de oorspronkelijk geplande tiende turbine. Volgens dit rapport kan op basis van de best beschikbare wetenschappelijke gegevens worden gesteld dat er redelijkerwijze geen schadelijke gevolgen zijn te verwachten voor in het Natura 2000 gebied lokaal broedende weidevogels.

Wulp

Het aantal slachtoffers is voor de wulp berekend op ongeveer 0,03 vogels per broedseizoen indien 10 windmolens worden geplaatst waarvan de meest zuidoostelijke turbine in de incubatieperiode van de weidevogels gedurende de daglichtperiode (tussen zonsopkomst en zonsondergang) wordt stilgezet. Aangezien de aanvraag 9 windmolens betreft, zonder de meest zuidoostelijke, is de berekende mortaliteit van 0,03 vogels per broedseizoen per jaar het maximale. Dat is lager dan de 1% mortaliteitsnorm die voor het gehele gebied van Unterer Niederrhein op 0,26 is bepaald. Tevens is het lager dan de 1% mortaliteitsnorm in de populatie in het gebied De Hetter die is bepaald op 0,04 vogels per broedseizoen per jaar. Dit betekent dat een significant gevolg voor de instandhoudingsdoelstelling van de wulp en dus een aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied niet op zal treden.

Deze conclusies worden tevens onderschreven in het rapport “Contra-expertise van herziene Passende Beoordeling voor Windpark Den Tol”.

Tureluur

De slachtofferkans is voor de tureluur minder dan 0,00 vogel per broedseizoen. Dat is zeker lager dan de 1% mortaliteitsnorm. Dit betekent dat een significant gevolg voor de instandhoudingsdoelstelling van de tureluur en dus een aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied niet op zal treden.

Deze conclusies worden tevens onderschreven in het rapport “Contra-expertise van herziene Passende Beoordeling voor Windpark Den Tol”.

Kolgans

Het aantal slachtoffers is voor de kolgans berekend op 91 vogels per jaar indien 10 windmolens worden geplaatst. Aangezien de aanvraag 9 windmolens betreft, zonder de meest zuidoostelijke, is de berekende mortaliteit van 91 vogels per jaar het maximale. Dat is lager dan de 1% mortaliteitsnorm van het Natura 2000-gebied Unterer Niederrhein. Wanneer de 1% norm voor additionele sterfte niet wordt overschreden, is er volgens de norm geen enkel effect op de populatie.

Daarnaast kan verstoring optreden van kolganzen. De capaciteit (draagkracht) van het projectgebied vermindert door de aanwezigheid van windturbines. Het projectgebied geldt als foerageergebied voor overwinterende watervogels (kolganzen). Het gebied wordt echter niet ongeschikt. In de omgeving liggen voldoende alternatieve foerageergebieden. Bij verstoring is voorzien dat voor ganzen zeker in de omgeving, maar mogelijk ook binnen het projectgebied nog voldoende uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn.

Dit betekent dat een significant gevolg voor de instandhoudingsdoelstelling van de kolgans en dus een aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied niet op zal treden.

In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

In het rapport “Passende beoordeling windpark Den Tol” is beschreven dat er geen significante effecten optreden bij de plaatsing van 9 windturbines (en het achterwege laten van de meest zuidoostelijke turbine) zoals aangegeven op de tekening in bijlage 1.

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

Er zijn in de aanvraag geen mitigerende maatregelen voorgesteld omdat er geen effecten optreden bij de plaatsing van 9 windturbines (en het achterwege laten van de meest zuidoostelijke turbine) zoals aangegeven op de tekening in bijlage 1.

Cumulatieve effecten

Er treden geen effecten op door de plaatsing van 9 windmolens (en het achterwege laten van de meest zuidoostelijke turbine). Cumulatieve effecten kunnen daardoor ook niet optreden.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de beoordeling van de effecten zoals deze zijn aangegeven in de aanvraag en de daarbij aangeleverde rapporten en contra-expertise.

Wij hebben ons er op basis van de passende beoordeling en de beschikbare informatie met betrekking tot het Natura 2000 gebied Unterer Niederrhein, met name het deelgebied De Hetter, van verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast.

In de aanvraag zijn de werkzaamheden, waaronder heiwerkzaamheden, niet uitgebreid beoordeeld. Hierdoor is het onduidelijk hoe de geluidscontouren lopen van de heiwerkzaamheden. Om effecten op broedende weidevogels tijdens de uitvoering van met name heiwerkzaamheden uit te sluiten wordt hiervoor een voorschrift opgenomen dat is afgestemd met de aanvrager.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:
Gelet op de artikelen 16, 19d-g en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Windpark Den Tol Exploitatie B.V. een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2015-014970 en de datum van start van de werkzaamheden.
2. Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2015-014970.
3. Verlichting wordt uitsluitend gebruikt in verband met de veiligheid van luchtvaart. Verdere verlichting is alleen toegestaan voor zover die noodzakelijk is voor het veilig kunnen verrichten van werkzaamheden en dient beperkt te worden tot het strikt noodzakelijke. Dergelijke verlichting wordt zodanig opgesteld, afgesteld, ingericht en naar buiten toe afgeschermd, dat lichtstraling door direct licht buiten de locatie waar dat nodig is voor het verrichten van werkzaamheden wordt voorkomen.
4. Heiwerkzaamheden voor de oprichting van het turbinepark mogen alleen worden uitgevoerd buiten de periode 15 maart tot en met 31 juli.
5. De windmolens dienen te worden geplaatst zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.

N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op website van Overheid.nl.

Arnhem, 10 februari 2016

bijlagen:

- Bijlage 1: Locaties van 9 windmolens

BIJLAGE 1

Locaties van 9 windmolens

