



BESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 12 februari 2016
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente Harderwijk
Activiteit : Natuurontwikkeling Mheenlanden
Kadastrale percelen : Harderwijk, sectie A, nrs. 2430, 2431, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2545 en 2546.
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Coöperatie Gastvrije Randmeren
Zaaknummer : 2015-006873

I. GEGEVENS

1. AANVRAAG

Op 6 mei 2015 is door Bureau-Maris namens Coöperatie Gastvrije Randmeren een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Harderwijk, sectie A, nrs. 2430, 2431, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2545 en 2546.

De aanvraag bestaat uit:

- . Aanvraagformulier
- . Tekeningen (situatie + dwarsprofielen)
- . Grondbalans d.d. 23 april 2014
- . Ecologisch Werkprotocol Inrichting Rietzones Veluwemeer. (d.d. 27 maart 2015)
- . Voortoets Natuurbeschermingswet (augustus 2014)
- . Natuurtoets Flora- en Faunawet (augustus 2014)
- . "Nee, tenzij"-toets Inrichting Rietzone Veluwemeer (augustus 2014)
- . Conclusies Archeologisch onderzoek d.d. 27 mei 2014
- . Indicatief verkennend(water)bodemonderzoek d.d. 22 oktober 2014

BESCHRIJVING AANVRAAG

De percelen waarop deze aanvraag betrekking heeft liggen aan de randmeerkust direct ten noordoosten van Harderwijk nabij de Kleine Mheenweg en de Ooster Mheenweg. De percelen zijn allemaal in eigendom en beheer van overheidspartijen.

De voormalige Dienst Landelijk Gebied heeft in opdracht van het Natuur Recreatieschap Veluwerandmeren (nu Coöperatie Gastvrije Randmeren) gewerkt aan de uitvoering van maatregelen die moeten leiden tot een goed paaimilieu voor vissen en uitbreiding van de broedbiotoop voor moerasvogels.

Het inrichtingsplan dat voor het onderhavige terrein is gemaakt voorziet in uitbreiding en herstel van de rietzone en het ophogen van de strandwal. Om dit te realiseren moet over een oppervlakte van 3,6ha het maaiveld worden verlaagd. Daarbij wordt tot maximaal 0,75m onder het huidige maaiveld ontgraven. Hierbij komt bijna 28.000m³ bovengrond en zand vrij. Alle vrijkomende specie wordt ter plaatse gebruikt voor het uitbreiden van de rietzone aan de waterzijde en voor het ophogen cq het herstel van een strandwal die hier vroeger heeft gelegen.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

De huidige bestemming van het gebied is Waterberging en Natuurontwikkeling.

De oeverzone van het Veluwe randmeer ligt binnen het Gelders Natuur Netwerk zoals dat is opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Op ons verzoek heeft aanvrager de tekeningen gemaakt waarop de beoogde ontgravingen en ophogingen duidelijk zijn aangegeven. Wij hebben deze tekeningen op 6 juni 2015 ontvangen als aanvulling op de aanvraag.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1). Vanaf 12.5 ha of meer is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1).

De aanvraag valt ruim beneden vorenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen, zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wm zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4. ADVIEZEN

Rijkswaterstaat heeft ons laten weten dat voor dit project geen ontgrondingsvergunning nodig is van de minister maar dat inmiddels wel een vergunning op basis van de Waterwet is verleend.

II. BELANGENAFWEGING

In de Ontgrondingenwet wordt bepaald dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van alle betrokken belangen. In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a. planologie;
- b. natuur en landschap;
- c. waterhuishouding;
- d. archeologie;

Ad a planologie

De beoogde herinrichtingsmaatregelen zijn gericht op verbetering en uitbreiding van de broedbiotoop voor moerasvogels. Het herstel van de strandwal is landschappelijk van belang. Met dit plan worden natuurdoelen voor het Gelders Natuur Netwerk gerealiseerd. Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening beoordelen wij dit plan positief. Het gebied heeft de bestemming Waterberging en Natuurontwikkeling. De beoogde inrichtingsmaatregelen passen binnen deze bestemming. Het aangrenzende deel van het randmeer heeft de bestemming Water met functie aanduiding "specifieke vorm van natuur-rustgebied". Dit betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het uitvoeren van de gevraagde ontgroning.

Ad b natuur en landschap

Het inrichtingsplan voorziet in maatregelen die de natuurwaarde van het gebied vergroten. De kwaliteit van de bestaande rietzone wordt verbeterd en de rietzone wordt zowel aan de landzijde als aan de waterzijde uitgebreid. Het gaat in totaal om 3.8ha te ontwikkelen rietland. Hiermee wordt het leefgebied van de roerdomp en de grote karekiet uitgebreid en verbeterd. Door verbreding van de rietzone en amoveren van een haventje zal er tevens meer rust ontstaan voor overwinterende watervogels. Hiermee wordt invulling gegeven aan het verbeterdoel dat in het beheerplan Natura 2000 voor dit gebied is aangegeven. Omdat er geen negatieve effecten zijn is het project niet vergunningplichtig op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Herstel van de strandwal is uit landschappelijk oogpunt van belang. Uit oogpunt van natuur (ontwikkeling) en landschap beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad c waterhuishouding

De gevraagde ontgroning is bedoeld om de bestaande rietzone langs de oever van het randmeer uit te breiden en te verbeteren. De ontgravingen die daarvoor nodig zijn zijn ondiep (maximaal 75cm). De ligging aan het Randmeer betekent dat wel een watervergunning van Rijkswaterstaat nodig is. Aanvrager heeft vermeld dat deze vergunning is gevraagd. Rijkswaterstaat heeft ons per mail een afschrift gestuurd van de Watervergunning die is verleend op 14 september 2015. Wij trekken hieruit de conclusie dat Rijkswaterstaat geen bezwaar heeft tegen het onderhavige project en het daarvoor verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning.

Van het Waterschap hebben wij geen advies ontvangen. Gelet op de ligging en de beperkte diepte van de beoogde ontgraving zijn er naar ons oordeel geen negatieve effecten te verwachten op de waterhuishouding in het aanliggende gebied.

Ad archeologie

Voor de locatie Mheenweg is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd.

In de aanvraag zelf zijn alleen de conclusies van het archeologisch onderzoek meegenomen. Dat is in principe onvoldoende: het hele archeologisch onderzoek dient aangeleverd te worden. De provinciale archeoloog heeft het oorspronkelijk onderzoek van BAAC opgevraagd en tevens kennis genomen van de bevindingen van de regio-archeoloog. Wij nemen zijn advies over wat betekent dat geen verder archeologisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden.

In het plangebied moet wel rekening gehouden worden met geschutstellingen uit de Tweede Wereldoorlog als aangegeven op de kaart in het advies van de regio archeoloog. Indien deze of

andere relictten uit de Tweede Wereldoorlog inderdaad aanwezig blijken te zijn, dienen deze archeologisch te worden onderzocht. Overigens geldt altijd de meldingsplicht op grond van de Monumentenwet 1988 als tijdens het uitvoeren van de graafwerkzaamheden archeologische sporen of resten worden aangetroffen. De archeologische belangen zijn hiermee voldoende gewaarborgd.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning, zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van natuur en landschap. Er zijn voor zover ons bekend geen andere belangen in het geding die geschaad zouden worden door de beoogde ontgroning. Dit betekent dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

III. BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;

HEBBEN BESLOTEN

Aan Coöperatie Gastvrije Randmeren vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Harderwijk, sectie A, nrs. 2430, 2431, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2545 en 2546 onder de volgende voorschriften.

Oplevering

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen 'de houder', is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende tekeningen "Hierdense beek Oude Zeeweg" onderdeel Hierdensebeek(situatie en dwarsprofiel) tekening nr. bs0105 laatst gewijzigd 1 juni 2015 en nr. bs0504 laatst gewijzigd 4 mei 2015. Buiten de op deze tekeningen aangegeven insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen mag geen ontgroning mag plaatsvinden.
- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 1 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
- 4 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

- 5 Houder is verplicht een **werkplan** op te stellen, aangevende:
 - de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
 - de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd.Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons ter beoordeling worden toegezonden.

- Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
- 6 Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provincieloket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.
- 7 Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning in stand gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.
- Uitvoering
- 8 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
- 9 Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

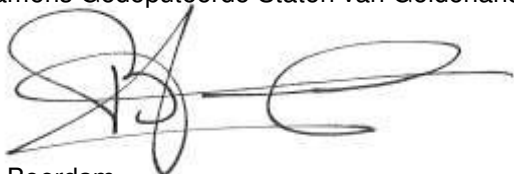
- 10 Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt.
- 11 Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (via telefoonnummer 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd. Waakzaamheid is geboden omdat in de Tweede Wereldoorlog in het plangebied geschutsstellingen hebben gestaan.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.