



Besluit op aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

Provincie Gelderland

datum: 23 december 2015

Nummer: OW2015EAM0003

1. AANLEIDING

Op 19 oktober 2015 hebben wij van Coops Mengvoeders BV te Halle (hierna te noemen: Coops) een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen.

Het betreft het mengvoederbedrijf Coops, gelegen aan de Dorpsstraat 102 te Halle. In de aanmeldingsnotitie wordt mededeling gedaan van het voornemen de huidige productiecapaciteit uit te breiden van 60.000 ton per jaar naar 150.000 ton per jaar. Dit door het bedrijf volcontinu in bedrijf te houden.

Ten behoeve van het project is een vergunning nodig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de volgende activiteit:

- Veranderen van een milieu inrichting en het na de verandering in werking hebben van de gehele inrichting (revisievergunning).

De aanvraag om een omgevingsvergunning hebben wij ook op 19 oktober 2015 ontvangen.

2. WETTELIJKE GRONDSLAG

Ingevolge artikel 7.17 van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r.) bepalen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

In de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 18.1, is aangegeven dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7, in gevallen waarin de voorgenomen activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer, een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Uit jurisprudentie volgt dat ook handelingen gericht op nuttige toepassing binnen het begrip verwijdering als bedoeld in categorie D.18.1 van de bijlage van het Besluit m.e.r. behoren te vallen. Het Besluit m.e.r. is van toepassing op besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

Binnen Coops wordt mengvoeder geproduceerd en worden niet gevaarlijke afvalstoffen zoals sojaschroot nuttig toegepast. Met de voorgenomen activiteit wordt de capaciteitsgrens van 50 ton per dag of meer overschreden. Voor het uitbreiden van de activiteit is een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo nodig.

Wij stellen vast dat het project betrekking heeft op de een capaciteitsuitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit van 50 ton of meer als bedoeld in categorie 18.1, onderdeel D in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. op grond waarvan wij moeten beoordelen of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

3. TOETS

3.1 Criteria

Overeenkomstig artikel 7.17 van de Wm en het Besluit m.e.r. hebben wij getoetst of voor de voorgenomen activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige milieugevolgen, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. De toetsing is hieronder uitgewerkt.

3.2 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project hebben wij de volgende criteria in ogenschouw genomen:

- de omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen;
- de risico's voor de menselijke gezondheid.

Omvang van het project

Het project en de effecten worden beschouwd voor de gehele inrichting. De aangevraagde vergunning betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit van 60.000 ton per jaar naar 150.000 ton per jaar door het verlengen van de bedrijfstijden.

Cumulatie met andere projecten

Bij de bepaling van effecten van een plan/project moet dit effect ook in combinatie met effecten van andere projecten/plannen die zijn vastgesteld en/of in een vergunning-procedure zijn opgenomen, beoordeeld worden. Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten. De voorgenomen activiteit van Coops heeft betrekking op een wijziging/ uitbreiding van de bestaande inrichting en veroorzaakt geen cumulatie-effecten op andere projecten. Het initiatief past binnen het vigerende bestemmingsplan, wat hiermee ook rekening houdt.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De belangrijkste energiedragers welke worden gebruikt bij de productie van mengvoeder zijn aardgas en elektriciteit (gedeeltelijk afkomstig van fossiele hulpbronnen). Binnen de inrichting wordt adequaat omgegaan met energie.

De productie van afvalstoffen

Bij de productie van het mengvoeder komen geen significante hoeveelheden afvalstoffen vrij. De afvalstoffen worden afgegeven aan een erkende verwerker.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen activiteiten hebben gevolgen voor meerdere milieuaspecten. In de aanmeldingsnotitie wordt voor wat betreft deze milieuaspecten verwezen naar rapportages, die onderdeel zijn van de aanvraag om omgevingsvergunning. In deze rapportages zijn de emissies en de immissies van deze aspecten beschreven en onderzocht. De relevante milieuaspecten worden hier nader toegelicht.

Geluid

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie van Coops. Door het treffen van maatregelen wordt de geluidsbelasting op de omgeving gereduceerd.

Lucht

De activiteiten van Coops in de voorgenomen situatie op en buiten de inrichtingsgrens voldoen aan de luchtkwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer.

Geur

Bij de productie van mengvoeder komt geur vrij. De geuremissie is conform de in de Nederlandse emissie richtlijnen opgenomen Bijzondere regeling diervoeder (BRD) berekend. Uit de berekening blijkt dat ter plaatse van de geurgevoelige objecten wordt voldaan aan de normen voor geur van de BRD waardoor sprake is van een acceptabel hinderniveau.

Bodem

De activiteiten voldoen aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming en er is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Water

Leidingwater wordt met name voor het productieproces gebruikt wat inherent is aan het produceren van mengvoeder.

Afvalwater bestaat uit huishoudelijk afvalwater en spuiwater afkomstig van het spuien van de stoomketel. Beide afvalwaterstromen zijn inherent aan het produceren van mengvoeder.

Externe veiligheid

Risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen worden zoveel als mogelijk voorkomen. Aan het beschermingsniveau zoals dat is vastgelegd in de PGS-richtlijnen wordt voldaan.

Het risico van ongevallen

Het Besluit risico zware ongevallen 2015 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn niet van toepassing op de activiteiten. Er is geen bijzonder risico voor ongevallen.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Gelet op hetgeen onder paragraaf "verontreiniging en hinder" is beschreven verwachten wij dientengevolge geen risico's voor de menselijke gezondheid.

Afweging

De kenmerken van het project leiden niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden gevraagd.

3.3 De plaats van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands;
 - b. kustgebieden;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - f. gebieden, waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Het bestaande grondgebruik

Het bestaande grondgebruik wordt niet gewijzigd.

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan "Kleine kernen 2". Binnen dit plan heeft de locatie de functie "bedrijf" en de "functieaanduiding specifiek vorm van bedrijf-mengvoerfabriek". De gewenste ontwikkelingen passen in de toegekende bestemming en functie. De omvang van de inrichting is niet dusdanig groot dat deze niet acceptabel is op de locatie.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

De voorgenomen activiteiten tasten de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen niet aan.

Opnamevermogen van het natuurlijk milieu, in het bijzonder van de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden.

Om te bepalen of een voorgenomen activiteit een negatief effect heeft op een natuurgebied zijn depositieberekeningen uitgevoerd met het daarvoor aangewezen berekeningsmodel Aeries. Uit de berekeningen blijkt dat er geen natuurgebieden zijn waarbij de depositie van stikstof hoger is dan de drempelwaarde die wordt gesteld in het kader van de Natuurbeschermingswet/Programmatisch Aanpak Stikstof.

3.4 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de kenmerken van het potentiële effect moet, ingevolge de Europese Richtlijn (211/92/EU en 2014/52/EU), in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Deze moeten in samenhang met de criteria uit de hoofdstukken 1 en 2 van dit besluit in het bijzonder in overweging worden genomen.

Het bereik van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de in de aanmeldingsnotitie beschreven milieuaspecten. Over het bereik van het effect is voldoende informatie beschikbaar om dit te kunnen beoordelen.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

De waarschijnlijkheid van het effect

Bij het verrichten van de activiteiten kunnen effecten optreden. Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die ervoor zorgen dat het hoogst mogelijke beschermingsniveau wordt bereikt.

De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De activiteiten betreffen een nagenoeg volcontinue proces. Deze worden voor onbepaalde tijd aangevraagd. De effecten zijn omkeerbaar in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. De effecten kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Voor onomkeerbare gevolgen, die blijvend van invloed zijn op het milieu, hoeft dan ook niet te worden gevreesd.

Afweging

De voorgenomen activiteiten leiden tot effecten. Deze potentiële effecten zijn niet van dien aard dat een milieueffectrapport nodig is.

4. CONCLUSIE

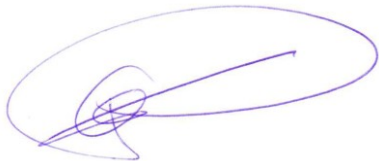
Gemeend wordt dat de activiteiten van Coops niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

5. BESLUIT

Het college van gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland besluiten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Onderhavig besluit betreft een besluit op grond van artikel 7.17, eerste lid van de Wet milieubeheer. Tegen dit besluit kan gezien artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht geen bezwaar worden ingesteld, tenzij deze beslissing een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit (de omgevingsvergunning) rechtstreeks in zijn belang treft.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.