



Besluit op aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

Provincie Gelderland

datum: 23 december 2015

Nummer: OW2015EAM0004

1. AANLEIDING

Op 3 november 2015 hebben wij van De Hoop Mengvoerders B.V. (hierna te noemen: De Hoop) een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen.

Het betreft het mengvoederbedrijf De Hoop, gelegen aan de Hummeloseweg 73, 73a, 75, 79, 81 en 85 te Zelhem. Binnen De Hoop wordt mengvoeder geproduceerd. Voor de productie van mengvoeder worden als grondstof onder meer niet-gevaarlijke afvalstoffen afkomstig uit de levensmiddelenindustrie gebruikt. In de aanmeldingsnotitie wordt mededeling gedaan van het voornemen de huidige productiecapaciteit van mengvoeder uit te breiden met 150.000 ton geperst product per jaar naar 400.000 ton geperst en/of meelvormig diervoeder per jaar. Dit komt neer op een toename van circa 650 ton per dag, wat een totale dagcapaciteit van 1.300 ton geeft. Ten behoeve van het project is een vergunning nodig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de volgende activiteiten:

- bouwen;
- veranderen inrichting (milieu), revisie;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

2. WETTELIJKE GRONDSLAG

Voor de productie van mengvoeder worden afvalstoffen die afkomstig zijn uit de levensmiddelenindustrie, ingezet als grondstof. De inzet van afvalstoffen als grondstof voor de productie van mengvoeder, betreft een nuttige toepassing van afvalstoffen dat in het kader van het Besluit MER eveneens beschouwd wordt als handelingen die gericht zijn op het verwijderen van afvalstoffen.

Binnen de inrichting is sprake van een installatie voor de verwijdering van afvalstoffen met een capaciteit van 50 ton of meer. Deze activiteit valt onder onderdeel D, categorie 18.1 van het Besluit MER.

Ingevolge artikel 7.17 van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r.) bepalen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

3. TOETS

Overeenkomstig artikel 7.17 van de Wm en het Besluit m.e.r. hebben wij getoetst of vanwege de belangrijke nadelige milieugevolgen, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/eu en 2014/52/EU) aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. De toetsing is hieronder uitgewerkt. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

De voorgenomen veranderingen vormen een integraal en onlosmakelijk geheel met de reeds vergunde activiteiten. Derhalve wordt de gehele inrichting bij het nemen van dit mer-beoordelingsbesluit betrokken.

De toetsing is hieronder uitgewerkt. Het volgende wordt overwogen.

Hieronder volgt onze afweging.

3.2 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project hebben wij de volgende criteria in ogenschouw genomen:

- de omvang en het ontwerp van het gehele project;
- de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie;
- de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Afweging

De inrichting mengvoederbedrijf De Hoop is gelegen aan de Hummeloseweg 73, 73a, 75, 79, 81 en 85 te Zelhem. Het project en de effecten worden beschouwd voor de gehele inrichting. De aangevraagde vergunning betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit met 150.000 ton per jaar naar 400.000 ton per jaar. De werking van de installatie zelf verandert niet. De uitbreiding wordt bewerkstelligt door:

- vergroting opslagcapaciteit gereed product;
- uitbreiding van de bedrijfstijd met 3 uur;
- nieuwe installaties zoals maal – en persinstallatie en nieuwe siloblokken;
- toename verkeersbewegingen;
- vergroting bebouwd oppervlak.

De voorgenomen activiteiten hebben gevolgen voor meerdere milieuaspecten. In de aanmeldingsnotitie wordt voor wat betreft deze milieuaspecten verwezen naar rapportages, die onderdeel zijn van de aanvraag om omgevingsvergunning. In deze rapportages zijn de emissies en de immissies van deze aspecten beschreven en onderzocht. De relevante milieuaspecten worden hier nader toegelicht.

Lucht

Een mengvoederfabriek zorgt vanwege de aanwezige stookinstallaties voor een uitstoot van o.a. PM10 en NOx. Luchtverontreiniging vindt verder onder meer plaats door het gebruik van lasapparatuur, welke gering van omvang is. Voorts treden emissies op van rookgassen afkomstig van transportmiddelen.

Door periodiek onderhoud aan de verbrandingsmotoren en de stookinstallaties kunnen hinderlijke of schadelijke emissies tot een acceptabel niveau worden beperkt. Stofhinder is gezien de aangevraagde activiteiten en de aanwezige voorzieningen onder normale omstandigheden niet te verwachten. De wijziging van de inrichting heeft beperkt effect op de luchtemissies ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting. De activiteiten van De Hoop in de voorgenomen situatie voldoen op en buiten de inrichtingsgrens aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm zoals bedoeld in artikel 5.16 en 5.19 Wm.

Geur

De voorgenomen uitbreiding van de productie heeft gevolgen voor de geursituatie. Bij de productie van veevoeder zijn de volgende geurbronnen te onderscheiden, gebruikmakend van de definities in de Bijzondere Regeling (BR) A3 van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR):

- koelers van de persinstallatie(s);
- diffuse bronnen (o.a. stortputten, silo's, hamermolens en buitenterrein).

De geuremissie van een diervoederbedrijf wordt voor ten minste 90% bepaald door de emissie van de koelers van de persinstallatie(s) en in beperkte mate door andere emissies. De geuremissiefactoren (ouE/ton product) zijn gebaseerd op de emissie van de koelers van de persinstallatie(s). Bij De Hoop worden de emissies van de koelers van de persinstallatie(s) via een centrale (en verhoogde) schoorsteen geleidt.

De geuremissie is bepaald aan de hand van de resultaten van een geuronderzoek. Uit de berekeningen van dit onderzoek blijkt dat ter plaatse van de geurgevoelige objecten wordt voldaan aan het acceptabele hinderniveau.

Externe veiligheid

De voorgenomen uitbreiding valt niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Geluid

De voorgenomen wijziging heeft een verandering van de geluidsproductie van de inrichting tot gevolg. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie van De Hoop. Door het treffen van maatregelen wordt de geluidsbelasting op de omgeving beheerst.

Bodem

De voorgenomen uitbreiding heeft geen verandering van de aard van het bodemrisico van de inrichting tot gevolg.

Indirecte lozing afvalwater

De voorgenomen uitbreiding heeft geen verandering van de lozing van afvalwater van de inrichting tot gevolg.

Cumulatie met andere projecten

Bij de bepaling van effecten van een plan/project moet dit effect ook in combinatie met effecten van andere projecten/plannen die zijn vastgesteld en/of in een vergunningprocedure zijn opgenomen, beoordeeld worden. Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten. De voorgenomen activiteit van De Hoop heeft betrekking op een wijziging/ uitbreiding van de bestaande inrichting en veroorzaakt geen cumulatie-effecten op andere projecten. Het initiatief past binnen het vigerende bestemmingsplan, in samenhang met een door de gemeenteraad afgegeven verklaring van geen bedenkingen, welke hiermee ook rekening houdt.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De belangrijkste energiedragers welke worden gebruikt bij de productie van mengvoeder zijn aardgas en elektriciteit (gedeeltelijk afkomstig van fossiele hulpbronnen). Binnen de inrichting wordt adequaat omgegaan met energie.

De productie van afvalstoffen

Bij de productie van het mengvoeder komen afvalstoffen vrij. De uitbreiding geeft geen toename van afval met significante hoeveelheden. De afvalstoffen worden afgegeven aan een erkende verwerker.

Het risico van ongevallen

Het Besluit risico zware ongevallen 2015 is niet van toepassing op de voorgenomen activiteiten.

3.3 De locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande en goedgekeurde landgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan;
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor aangewezen gebieden¹ wordt gevraagd.

Afweging

De inrichting mengvoederbedrijf De Hoop is gelegen aan de Hummeloseweg 73, 73a, 75, 79, 81 en 85 te Zelhem. Het project en de effecten worden beschouwd voor de gehele inrichting. De aangevraagde vergunning betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit met 150.000 ton per jaar naar 400.000 ton per jaar. De werking van de installatie zelf verandert niet. De directe omgeving van het bedrijf wordt gekenmerkt door agrarische activiteiten. Er is geen sprake van een verandering van de activiteiten. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen zal door de wijziging niet veranderen.

Het bestaande grondgebruik

Het bestaande grondgebruik wordt niet gewijzigd. De inrichting is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst met een overwegend agrarisch karakter. Het betreft een uitbreiding van een bestaande inrichting zijnde een mengvoederbedrijf. De activiteiten inclusief de uitbreiding passen binnen het vigerende bestemmingsplan, op de verhoging van de schoorsteen na. De mate van de uitbreiding en de omvang van de inrichting is niet dusdanig groot dat deze niet acceptabel is op de locatie.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

De voorgenomen activiteiten tasten de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen niet aan.

¹ i). wetlands, oeverformaties, riviermondingen; ii) kustgebieden en het maritieme milieu; iii). berg- en bosgebieden; iv) natuurreservaten en -parken; v) gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura-2000 gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG; vi) gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al dan niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen; vii) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid; viii) landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Opnamevermogen van het natuurlijk milieu, in het bijzonder van de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden.

De voorgenomen activiteiten worden uitgevoerd op circa 9 km van het Natura2000gebied Rijntakken, nabij Doesburg. Deze afstand maakt dat enkel stikstofdepositie ten gevolge van activiteiten van De Hoop een effect kan hebben op in de EEG-richtlijn genoemde gebieden.

Vanaf 1 juli 2015 geldt de PAS: de Programmatische Aanpak Stikstof. De PAS verbindt maatregelen voor depositiereductie van stikstof en ecologisch herstel met het creëren van ruimte voor nieuwe economische activiteiten. De PAS levert de onderbouwing voor de vereiste passende beoordeling. Met de PAS kan eenvoudiger worden aangetoond dat de natuurdoelen van Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen.

Op basis van een berekening met AERIUS zijn de activiteiten van De Hoop beoordeeld in het kader van de PAS. Uit deze beoordeling blijkt dat er geen effecten zijn.

Deelconclusie

De plaats van het project leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk wordt geacht.

3.4 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de kenmerken van het potentiële effect moet, ingevolge de Europese Richtlijn (2011/92/EU en 2014/52/EU), in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- de aard van het effect;
- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Deze moeten in samenhang in overweging worden genomen.

Afweging

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de milieuaspecten, lucht en geur. De kenmerken van het project leiden niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen waarvoor een milieueffectrapport moet worden gevraagd.

De voorgenomen wijziging van de inrichting wijzigt niets aan de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De effecten zijn omkeerbaar in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. De effecten kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Voor onomkeerbare gevolgen, die blijvend van invloed zijn op het milieu, hoeft dan ook niet te worden gevreesd. Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten. Gezien de aard van de verandering, wordt geen negatief effect verwacht.

Aard en omvang van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de in de aanmeldingsnotitie beschreven milieuaspecten. Over het bereik van het effect is voldoende informatie beschikbaar om dit te kunnen beoordelen. Gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

Intensiteit en complexiteit van het effect

Bij het verrichten van de activiteiten kunnen effecten optreden. De activiteiten betreffen een nagenoeg volcontinue proces. Deze worden voor onbepaalde tijd aangevraagd. De effecten zijn omkeerbaar in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. De effecten kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Voor onomkeerbare gevolgen, die blijvend van invloed zijn op het milieu, hoeft dan ook niet te worden gevreesd.

Cumulatie van effecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten in de omgeving van het project is onder meer beoordeeld in het kader van de PAS. Ons is geen project bekend waarbij cumulatie met onderhavig project zou leiden tot ongewenste cumulatie van effecten.

De effecten van het aangevraagde project kunnen afdoende worden beperkt door het treffen van maatregelen en voorzieningen. Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die ervoor zorgen dat het hoogst mogelijke beschermingsniveau wordt bereikt.

Deelconclusie

De kenmerken van het potentiële effect leiden niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen om reden waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk wordt geacht.

4. CONCLUSIE

Wij concluderen dat gezien de kenmerken alsmede de locatie van het project, en de soort en kenmerken van de potentiële effecten, er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Gezien de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten, in relatie tot de omgeving, beoordelen wij dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

5. BESLUIT

Het college van gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland besluiten dat geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Onderhavig besluit betreft een besluit op grond van artikel 7.17, eerste lid van de Wet milieubeheer. Tegen dit besluit kan gezien artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht geen bezwaar worden ingesteld, tenzij deze beslissing een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit (de omgevingsvergunning) rechtstreeks in zijn belang treft.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.