



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning

datum: 24 mei 2016

Provincie Gelderland

nr. 2014-000943

Verzoek maatwerk

Op 27 augustus 2014 hebben wij een verzoek ontvangen van Waterstromen Steenderen om maatwerkvoorschriften te stellen. Het maatwerk heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Olburgseweg 42a te Olburgen.

Op basis van artikel 2.9a eerste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico mag worden gerealiseerd.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer 2014-000943.

Besluit

Wij besluiten om het navolgende maatwerkvoorschrift te stellen:

1. In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit mag een aanvaardbaar bodemrisico worden gerealiseerd voor de volgende, in het plan van aanpak genoemde bedrijfsonderdelen:
 - a. Persleiding;
 - b. UASB-reactor(Ontvangstkelder, neutralisatiekelders en (UASB-)reactor);
 - c. Slibopslagtanks;
 - d. Bufferzakken.
2. Het plan van aanpak maakt deel uit van dit maatwerkbesluit.

College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze,

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Bezwaar en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van gedeputeerde staten van Gelderland, postbus 9090, 6800 GX, Arnhem.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurdt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



PROCEDURELE ASPECTEN

Verzoek

Wij hebben op 28 augustus 2014 een verzoek ontvangen van Waterstromen B.V. om maatwerkvoorschriften te stellen, voor de afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna: AWZI) op het adres Olburgseweg 42a te Olburgen.

Het verzoek bestaat uit:

- Verzoek om maatwerk: "Verzoek tot ambtshalve wijziging voorschriften", kenmerk 14/024/NB, d.d. 27 augustus 2014, ontvangen op 28 augustus 2014;
- Plan van aanpak: "Plan van aanpak beheersing bodemrisico's Inrichting "Waterstromen Steenderen" Olburgseweg 42a te Olburgen in de gemeente Bronckhorst", kenmerk BRO.WAT.PVA 15045448 D2, d.d. 9 december 2015, ontvangen op 14 december 2015.

Volledigheid

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Het bleek dat het plan van aanpak, zoals bedoeld in artikel 2.9 a derde lid van het Activiteitenbesluit, ontbrak. Op 14 december 2015 is dit ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Vergunde situatie

Voor de inrichting AWZI Steenderen is op 12 augustus 2010 een oprichtingsvergunning verleend onder kenmerk MPM13475/2008-017367. Vervolgens is op 10 juni 2013 onder kenmerk 2013-0499 een omgevingsvergunning verleend voor een struvietdrooginstallatie en een chemische luchtwasser. In onderstaande tabel is voor deze locatie de vergunde situatie weergegeven.

SOORT VERGUNNING	DATUM / KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning Wm	12 augustus 2010 / MPM13475/2008-017367	Afvalwaterzuiveringsinstallatie
Omgevingsvergunning	10 juni 2013 / 2013-0499	Bijgebouw waterzuivering (struvietdroging)
Actualisatie	24 september 2015 / OLO 1197959	Aanpassing emissienorm H ₂ S conform NeR

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC)

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van Waterstromen B.V. worden genoemd onder categorie 6.11 van bijlage I van de RIE. Waterstromen B.V. is een IPPC installatie.



Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften (aanvaardbaar bodemrisico)

De activiteiten van de inrichting vallen onder bijlage I, onderdeel C, categorie 27.4 en 28.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Sinds de inwerkingtreding van de Richtlijn Industriële Emissies op 1 januari 2013 vallen de activiteiten van de inrichting tevens onder categorie 6.11 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). AWZI Steenderen is dus een type C inrichting, waartoe een IPPC-installatie behoort. Op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag in afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de ingediende gegevens blijkt dat gelet op artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland bevoegd is om een beslissing te nemen over het verzoek en om maatwerkvoorschriften te stellen.

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor het verzoek is ingediend is als volgt te omschrijven: het aanpassen van voorschrift 4.1.1, 4.1.3, 4.1.4, 4.2.1 en 4.4 van de omgevingsvergunning van 12 augustus 2010, nr. MPM13475/2008-017367 met betrekking tot bodembescherming. Verzocht wordt om een aanvaardbaar bodemrisico te accepteren. Wij beschouwen dit verzoek als een verzoek om maatwerk op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, omdat door wijziging van het Activiteitenbesluit op 1 januari 2013 de genoemde voorschriften zijn vervallen en zijn vervangen door de voorschriften in paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit. Het verzoek is op 14 december 2015 aangevuld met een plan van aanpak, conform artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit.

In het belang van de bescherming van het milieu, vinden wij het noodzakelijk om deze voorschriften in de vorm van maatwerkvoorschriften te stellen. Dit heeft gevolgen voor de bedrijfsvoering, zoals die nu wordt gevoerd. Het betreft het vastleggen van rechten en plichten.

Toetsingskader

In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, gelet op artikel 2.9a (voorheen 6.10) van het Activiteitenbesluit, op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. voor de inwerkingtreding van artikel 2.9 binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd, of
2. onmiddellijk voorafgaand aan het van toepassing worden van dit besluit of een deel daarvan, binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor die inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was.
3. het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd en
4. een plan van aanpak is opgesteld waarin ten minste is vastgelegd:
 - a. de wijze waarop het monitoringssysteem (welke voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB) wordt uitgevoerd;
 - b. de bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
 - c. de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
 - d. de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Hierover merken wij het volgende op:

Ad. 1 en 2.

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit van toepassing op Waterstromen Steenderen. Reeds voorafgaand aan deze datum was de inrichting in werking. Sinds het Activiteitenbesluit op Waterstromen Steenderen van toepassing is geldt artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit. Hierin wordt een verwaarloosbaar bodemrisico voorgeschreven.



Ad 3.

Zoals blijkt uit het STOWA rapport (2010-04 Handreiking 'Bescherming van de bodem op rwzi's') is het bij afvalwaterzuiveringsinstallaties niet altijd mogelijk om een verwaarloosbaar bodemrisico te behalen. De vloeistofdichtheid van bassins en leidingen op rwzi's is met de huidige stand der techniek niet "waterdicht" aan te tonen. In strikte zin van de NRB 2012 kan dus geen verwaarloosbaar bodemrisico worden bereikt. Het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico kan enkel door de waterzuivering enkele dagen te sluiten en voorafgaand aan controle te spoelen met schoon water. De kosten hiervan zijn dermate dat dit niet opweegt tegen het alternatief: een grondwatermonitoringssysteem.

Ad. 4.

Op 14 december 2015 is door Waterstromen Steenderen een plan van aanpak ingediend. In dit plan van aanpak wordt een grondwatermonitoringssysteem besproken. Tevens is de aangegeven wat de gevolgen voor het milieu zijn, die de inrichting kan veroorzaken.

In dit plan van aanpak is aangetoond door middel van een bodemonderzoek (kenmerk BRO.WAT.NUL 15045414 D1, d.d. 8 december 2015) wat de bestaande toestand van het milieu is. Op basis van het plan van aanpak is tevens inzichtelijk op welke wijze Waterstromen Steenderen de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de bodembedreigende activiteiten bij een aantal procesonderdelen, probeert te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen. Hiertoe heeft men een (debiet)meetsysteem op de persleiding en voor de inrichting is een monitoringssysteem opgezet.

Het plan van aanpak voldoet aan het derde en vijfde lid van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem. Het plan van aanpak maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.

Conclusie

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Met dit maatwerkvoorschrift leggen we vast dat in afwijking van de voorschrift 2.9 van het Activiteitenbesluit een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Het plan van aanpak ("Plan van aanpak beheersing bodemrisico's Inrichting "Waterstromen Steenderen" Olburgseweg 42a te Olburgen in de gemeente Bronckhorst", kenmerk BRO.WAT.PVA 15045448 D2, d.d. 9 december 2015) maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.



Bijlage 1: begrippen

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via

<http://www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl/>

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AANVAARDBAAR BODEMRISICO

Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;