



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A
Datum besluit : 26 juli 2017
Onderwerp : oprichten en in werking hebben van een distributiecentrum
Gemeente / locatie : Gemeente Montferland / Transportweg 5 te 's-Heerenberg
OLO-nummer : 2402879
Zaaknummer : W.Z16.101670.02
Activiteit(en) : Milieu

Besluit omgevingsvergunning

Onderwerp

Op 20 oktober 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. Het betreft het in werking hebben van een distributiecentrum (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)). De aanvraag gaat over Transportweg 5 's-Heerenberg (kadastraal bekend, sectie B, nummer 380, gemeente Montferland). De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.101670.02.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de bijbehorende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan van Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder 3° te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Wij besluiten het voor de compartimenten BC-03 en BC-04 benodigde VBB-systeem, zoals beschreven in het uitgangspuntendocument van 5 januari 2017 met kenmerk 16.067SPR en in de rapportage "Normconformiteitsverklaring Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016) met de nota van aanvulling op UPD VBB-systeem" van 12 april met kenmerk: 16.067NCT, goed te keuren.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, BESLUIT

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Daarnaast vindt publicatie plaats bij de gemeente Montferland op de wijze die gebruikelijk is bij deze gemeente.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Montferland: om het besluit in te zien kunt u telefonisch contact opnemen om een afspraak te maken; u kunt bellen naar telefoonnummer 0316 – 291391;
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 31 juli 2017.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	5
PROCEDURELE ASPECTEN	13
INHOUDELIJKE ASPECTEN	16
Bijlage 1: begrippen	36
Bijlage 2: Lozings- en controlepunten.....	39

1. VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Veranderingen zonder gevolgen voor het milieu

- 1.1.1 De volgende veranderingen van de inrichting of de werking daarvan zijn toegestaan, mits voor de wijziging geen bouwvergunning is vereist en schriftelijk hiervan een mededeling is gedaan aan Gedeputeerde staten minimaal twee weken voor uitvoering of realisatie:
- wijziging beheermaatregelen of voorzieningen met betrekking tot de bodembescherming (NRB);
 - verplaatsing, beëindiging of uitbreiding van ompakkingswerkzaamheden (co-packing, orderpicking, samenvakken);
 - het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties niet betrekking hebbend op brandveiligheid;
 - verplaatsing of uitbreiding van acculaadplaatsen.
- Bij de mededeling moet worden aangegeven wat de wijziging inhoudt, de gevolgen voor het milieu en tevens moet daarbij worden aangetoond dat binnen de normen van de vergunning wordt gebleven (indien relevant bijvoorbeeld geluid of Pr-contour).

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - c. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.5.2 De documenten genoemd in het vorige voorschrift onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

- 3.1.1 De vergunninghouder loost uitsluitend het in de tabel genoemde (afval)water op het openbare rioolstelsel van de gemeente Montferland via onderstaande meet- en lozingspunten:

Soort (afval)water	Meetpunt	Lozingspunt
Afstromend regenwater uit de laad- en loskuilen	MP-1 (olieafscheider met coalescentiefilter)	LP-1 (vuilwaterriool)

De locaties van de meet- en lozingspunten staan vermeld op een actuele rioleringstekening (Bijlage 7a Riolering tek a, Bijlage 7b Riolering tek b). Een schema van het lozingssysteem is gegeven in bijlage 2 bij deze beschikking.

3.2 Controle- en zuiveringstechnische voorzieningen

- 3.2.1 Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 3.1.1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd middels steekbemonstering.
- 3.2.2 De afmeting van een bij voorkeur ronde controlevoorziening dient een diameter van tenminste 30 cm te hebben. Bij toepassing van een rechthoekige controlevoorziening dient de afmeting tenminste 30 x 30 cm te zijn. In de voorziening dient minimaal 20 cm water te blijven staan. De instroomopening dient tenminste 10 cm hoger te liggen dan de uitstroomopening
- 3.2.3 Het afvalwater als bedoeld in voorschrift 3.1.1 dient, alvorens te worden geloosd op het openbare vuilwaterriool, via een doelmatig functionerende olieafscheider met coalescentiefilter van voldoende capaciteit te worden geleid.
- 3.2.4 De voorziening waardoor het afvalwater als bedoeld in voorschrift 3.1.1 wordt geleid dient te voldoen aan het gestelde in de NEN-EN 858-1:2002 of NEN-EN 858-1:2002/A1:2004 en NEN-EN 858-2:2003.
- 3.2.5 De lozing van hemelwater vanuit de laadkuilen dient in geval van calamiteiten altijd beëindigd te kunnen worden middels (een) afsluiter(s).

3.3 Lozingseisen

- 3.3.1 Afstromend regenwater uit de laad- en loskuilen mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.3.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

- 3.3.3 Afvalwater waarvan in enig steekmonster:
- de concentratie aan sulfaat, hoger is dan 300 mg/l, of
 - de zuurgraad, en uitgedrukt in pH-eenheden, lager is dan 6,5 of hoger is dan 10, of
 - de temperatuur, hoger is dan 30 °C, mag niet op de riolering worden geloosd.
- 3.3.4 De afvalwaterbemonstering moet worden uitgevoerd volgens de NEN 6600-1 (2009) en het conserveren van de watermonsters volgens de NEN-EN-ISO 5667-3.
- 3.3.5 De vergunninghouder zorgt ervoor dat het in voorschrift 3.1.1 omschreven afvalwater alleen op het openbare vuilwaterriool wordt geloosd, als de volgende per parameter aangegeven grenswaarde op de betreffende meetpunten of lozingspunten niet wordt overschreden:

PARAMETERS	GRENSWAARDE (IN ENIG STEEKMONSTER)	MEETPUNT
Minerale olie	5 mg/l	MP-1
Onopgeloste bestanddelen	300 mg/l	

- 3.3.6 De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI). Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm. Een vervanging of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht zes weken nadat de wijziging door het NNI op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

3.4 Maatregelen en voorzieningen

- 3.4.1 Er dient invulling te worden gegeven aan voorschrift 3.10.1 uit de PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016) voor wat betreft het afstromend regenwater uit de laadkuilen.
- 3.4.2 Ingeval van brand worden de deuren/rolluiken met een brandwerende functie automatisch gesloten en de pompputten automatisch afgeschakeld.
- 3.4.3 Bij een lekkende verpakking op de laad- en losplaats dienen handelingen te worden verricht ter voorkoming van verspreiding van verontreiniging.
- 3.4.4 Voor de in het vorige voorschrift bedoelde handelingen zijn (operationele) werkinstructies opgesteld. Hierin zijn de volgende elementen opgenomen:
- (handmatig) afschakelen van de pomp in geval van lekkage;
 - het opruimen van lekkages (spills);
 - extra handelingen in geval van neerslag bij voorkomende situatie.
- 3.4.5 De zuiveringstechnische voorzieningen, controle- en noodvoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar zijn.

3.5 Calamiteiten en ongewone voorvallen met betrekking tot lozingen

- 3.5.1 Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis,
- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;

- b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam, ontstonden of dreigen te ontstaan en/of;
 - d. nadelige gevolgen voor de zuiveringstechnische werken ontstonden of dreigen te ontstaan,
- treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen,
- a. om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam, te beperken.
 - b. de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zoveel mogelijk te behouden.

- 3.5.2 Van een dergelijk ongewoon voorval stelt de vergunninghouder onmiddellijk het Waterschap Rijn en IJssel in kennis. Het Waterschap Rijn en IJssel is 24 uur per etmaal telefonisch bereikbaar; tel. 0314-369369. De informatie bevat:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewaterlichaam en de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken van het waterschap te beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 3.5.3 Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval rapporteert de vergunninghouder schriftelijk over de punten onder a. tot en met d. van voorgaand voorschrift.

4 GELUID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 4.1.2 De maximale bronsterkte van de koeling en luchtbehandeling installaties mag tezamen maximaal 85 dB(A) bedragen.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Adres/positie		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur [1.5 m hoogte]	19.00-23.00 uur [5.0 m hoogte]	23.00-07.00 uur [5.0 m hoogte]
1	Meilandsedijk 6	43	44	36
3	50 m zuid	33	35	32
4	50 m west	42	44	35
5	50 m oost	37	41	37

De ligging van de beoordelingspunten is beschreven in het akoestisch onderzoek 16-109, versie 3 november 2016.

- 4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

	Adres/positie	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur [1.5 m hoogte]	19.00-23.00 uur [5.0 m hoogte]	23.00-07.00 uur [5.0 m hoogte]
1	Meilandsedijk 6	58	60	60
3	50 m zuid	57	47	47
4	50 m west	59	62	62
5	50 m oost	55	57	57

De ligging van de beoordelingspunten is beschreven in het akoestisch onderzoek 16-109, versie 3 november 2016.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Brandbestrijding algemeen

- 5.1.1 Emballage met gevaarlijke stoffen die zich ter plaatse van een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 5.1.2 Het rook- en vuurverbod, in de ruimte waar installaties zijn of opslag plaatsvindt, moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 5.1.3 De afstand tussen personenauto's en enige gevel dient tenminste 1 meter te zijn.

5.2 Meldinstallatie

- 5.2.1 Handbrandmelders moeten:
- op goed bereikbare plaatsen in het directe zicht zijn aangebracht;
 - in verkeersruimten of op soortgelijke logische plaatsen zijn aangebracht.
- 5.2.2 Binnen 2 meter van een handmelder is een brandbestrijdingsmiddel aangebracht.
- 5.2.3 De handbrandmelders zijn zodanig opgehangen (of voorzien van maatregelen die het gebruik van de handbrandmelder niet belemmeren), dat deze zijn beschermd tegen het onnodig activeren van een handbrandmelder, zodat de kans op ongewenste alarmering acceptabel klein is.
- 5.2.4 Op de plaats waar een mondelinge of telefonische brandmelding kan worden ontvangen en verwerkt (zoals een receptie of portiersloge) moet binnen 5 meter van de plaats waar de meldingen worden ontvangen een handbrandmelder zijn aangebracht. Deze specifieke handbrandmelder bij de receptie of portier, moet alle sturingen kunnen verrichten die door de handbrandmelders in de betreffende installaties kunnen worden verricht (dus niet alleen de sturing behorende bij de bouwlaag waartoe de receptie of portier behoort).

- 5.2.5 De houder van de inrichting moet de interne (nood)organisatie zodanig hebben ingericht dat het (al of niet terecht) activeren handbrandmelder altijd direct adequaat wordt opgevolgd door contact met de meldkamer.

5.3 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (meer dan 10 ton)

Compartiment BC-03 en BC-04

- 5.3.1 In compartiment BC-03 mag maximaal 550 ton gevaarlijke stoffen¹ aanwezig zijn met:
- 1.1.1. - ADR klasse 2.1 (aerosols level 2 en level 3);
 - 1.1.2. - ADR klasse 2.2 (aerosols level 1) met bijkomend gevaar ADR klasse 3 in verpakking die behandeld mag worden conform ADR klasse 2.1.
- 1 (Deze stoffen zijn allen geclassificeerd als Limited Quantity)
- 5.3.2 In compartiment BC-04 mogen gevaarlijke stoffen² met ADR-klasse 3 (totaal 350 ton) en ADR-klasse 9 (maximaal 0,5 ton) aanwezig zijn.
- 2 (Deze stoffen zijn allen geclassificeerd als Limited Quantity)
- 5.3.3 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in tabel 4.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening plaatsvinden en moet voldoen aan het gestelde in:
- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.4 tot en met 3.1.5, 3.2.1 tot en met 3.2.5, 3.2.11, 3.2.12, 3.4.8, 3.4.12, 3.6.1 en 3.11.3.
 - o Paragrafen 3.3, 3.8, 3.9 en 3.19.
 - Hoofdstuk 4 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 4.1.2, 4.1.3, 4.5.5, 4.5.6 en 4.8.2. tot en met 4.8.6.
- van vorgenoemde richtlijn.
- 5.3.4 De opslag van spuitbussen en gaspatronen in compartiment BC-03 moet voldoen aan hoofdstuk 7 met uitzondering van voorschrift 7.3.5 en paragraaf 7.4 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))".

Compartimenten BC-01 en BC-02 (expeditie ruimtes)

- 5.3.5 De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in tabel 4.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" moet voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 5 met uitzondering van:
- Voorschriften 5.4.3,
 - Paragraaf 5.4.4, 5.5, 5.6, 5.7 (met uitzondering van voorschrift 5.7.3).
- van vorgenoemde richtlijn.

6 HULPVERLENING

6.1 Risicocommunicatietraject

- 6.1.1 Binnen één maand na het in gebruik nemen van de inrichting dient vergunninghouder in overleg met de gemeente Montferland en de Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland actief een risicocommunicatietraject op te starten en uit te voeren. Dit risicocommunicatie-traject is gericht op de zelfredzaamheid van burgers die verblijven in de directe omgeving van de

inrichting. Het risicocommunicatietraject moet de instemming hebben van de Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland.

6.2 Bereikbaarheid

- 6.2.1 Voor de goede toegang van ambulances en andere (hulpverlenings)voertuigen dienen minimaal twee toe- en uitgangswegen te zijn gerealiseerd.
- 6.2.2 Ambulances dienen dichtbij het distributiecentrum geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij het pand kunnen komen.

Opmerking: Het beperken van trappen, paaltjes, drempels e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van de panden voor ambulances en brancards.

- 6.2.3 De inrichting draagt zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering ten behoeve van hulpverleners in geval van calamiteiten. De verschillende ingangen zijn duidelijk aangegeven.

PROCEDURELE ASPECTEN

ALGEMEEN

Gegevens aanvrager

Op 20 oktober 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. (hierna Mainfreight).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het in werking hebben van een logistiek distributiecentrum waar tevens cosmetica producten –in kleine verpakkingen- worden op- en overgeslagen. Veel van deze producten bevatten brandbare componenten waardoor de inrichting valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) 2015. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Mainfreight beschikt reeds over een inrichting die tevens gevestigd is in 's-Heerenberg aan de Industriestraat 12. Het betreft een transport- en expeditiebedrijf, overslagbedrijf en magazijnen voor de op- en overslag van stukgoed.

De nieuwe vestiging van Mainfreight is een distributiecentrum en wordt gesitueerd aan de Transportweg 5, op ca 1,5 km vanaf het hart van de bestaande inrichting te 's-Heerenberg en 750 meter gerekend van grens tot grens. De beide vestigingen hebben geen technische bindingen (elektra, water, gas). De logistiek die georganiseerd rond de nieuwe vestiging van Mainfreight is gericht rondom een specifiek productenpakket waardoor er organisatorische scheidingen zijn aan te wijzen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het oprichten van een inrichting en het in werking hebben van een inrichting (Wabo artikel 2.1, eerste lid, onder e. 1°).

Daarnaast moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels lenen zich onder bepaalde omstandigheden voor aanhaken:

- Ontheffing provinciale milieuverordening milieuverordening m.b.t. gesloten stortplaatsen en grondwaterbeschermingsgebieden;
- Vergunning Wet natuurbescherming 2017.

Gezien de aard van het bedrijf en de afstand tot beschermde gebieden is er geen sprake van een relevante stikstofdepositie of een verandering in de grondwaterstanden in deze gebieden. Gelet hierop haken de genoemde stelsel niet aan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Onderdeel	ODRN-nr.
Aanvraag vergunningaanvraag (OLO nummer 2402879)	D162479315
AERIUS berekening 18092016 versie 2	D162479288
ster VR Bijlage 03 Organogram	D162479292
ster VR Bijlage 04 Kennisgeving	D162479293
ster VR Bijlage 05 Plattegrond inrichting	D162479294
ster VR Bijlage 06 Begane grond	D162479295
ster VR Bijlage 7a Riolerings tek a	D162479296
ster VR Bijlage 7b Riolerings tek b	D162479297

ster VR Bijlage 08 Plattegrond Ind terrein	D162479298
ster VR Bijlage 09 Processchema s	D162479299
ster VR Bijlage 10 Ligging Industrierrein	D162479300
ster VR Bijlage 12 Aerius	D162479302
ster VR Bijlage 13 Risicokaarten	D162479303
2736 160915 BV001 Situatie	D162479304
2736 160915 BV002 Inritten	D162479305
2736 160915 BV100 Overzicht Begane grond	D162479306
2736 160915 BV201 Gevels	D162479307
2736 160915 BV301 Doorsnedes	D162479308
2736 160915 BV401 Kantoor plattegronden	D162479309
UPD gasblusinstallatie ONDERTEKEND	D162479311
R14102016 C03 aanvraag omgevingsvergunning milieu nieuw distributiecentrum oprichting	D162479312
R001-1244271RPB-sbb-V01-NL lunchtkwaliteitsonderzoek	D162479314
Aangepaste QRA	D162483372
Akoestisch onderzoek 16-109, versie 3 november 2016	D162511441
B 20170118 aanvulling	D170044550
Positief advies Bibob Mainfreight Netherlands Cooperatief UA ondertekend	D170044551
UPD sprinkler Mainfreight Versie 2 3 050117	D170044552
PvE BMIOI Mainfreight Versie 2 5 130117	D170044553
12090 inspectie basisontwerp BMI-OAI 71890	D170044554
UPD gasblusinstallatie Mainfreight Versie 2 3 050117	D170044556
12090-2 inspectierapport IB BGI 71725 Blusgas	D170044557
12090-2 inspectierapport IB BSI 71724 Blusschuim	D170044558
12090-2 inspectie basisontwerp SPI 71662 Sprinkler	D170044559
ster VR VR rapport 20161221 versie02	D170044560
ster VR Bijlage 01 Resultaten QRA versie 02	D170044561
ster VR Bijlage 02 MRA-notitie versie 02	D170044562
ster VR legenda bijlage 7a en b	D170044563
ster VR Bijlage 11 QRA v5 20102016	D170044564
Begeleidend schrijven bij aanvulling Mainfreight d.d. 13 april 2017	D170233407
Conformiteitsverklaring PGS15 20170412 v1 2	D170233408
Kwantitatieve onderbouwing (addendum MRA Notitie)	D170233409
Bijlage II Proteus-rapportage	D170233410

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Vergunning Wabo bouw	8 juli 2016	20160186/16uit03172	Het bouwen van een distributiecentrum
Vergunning Wabo bouw	19-10-2016	20160279/16uit04495	Wijzigingsvergunning bouw
Melding in het kader van het Activiteitenbesluit	18-07-2016	MM20160024/16uit03313	Het oprichten van een distributiecentrum

Bevoegd gezag en vergunningplicht

De inrichting valt onder de categorie 5.1 van onderdeel C, uit bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De activiteit van de inrichting is aangewezen in de Europese Richtlijn 2012/18/EU. De inrichting valt daarom onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Op grond hiervan is de inrichting vergunningplichtig. Dit volgt uit artikel 1 van onderdeel B, uit de bijlage I van het Bor.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 onder 1 uit het Bor is het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland aangewezen als het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 december 2016 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen (na 6 weken en 5 dagen) op 18 januari 2017.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid op basis van Hoofdstuk 4, artikel 4.1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor). Wij waren vervolgens van oordeel dat de aanvraag op een aantal punten nog steeds onvoldoende informatie bevatte voor een goede beoordeling. Wij hebben de aanvrager op 11 februari 2017 opnieuw in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen (na 8 weken en 5 dagen) op 13 april 2017.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullingen van 18 januari 2017 en 13 april 2017 voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Advies Waterschap Rijn en IJssel

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 27 februari 2017 en op 12 mei 2017 bindende adviezen ontvangen van Waterschap Rijn en IJssel. Deze adviezen richten zich op de waterparagraaf van deze vergunning. Het advies is verwerkt in hoofdstuk 6 van deze vergunning. De bijgevoegde voorschriften zijn opgenomen in de voorschriften behorende bij deze vergunning (hoofdstuk 3 voorschriften).

Advies Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij adviezen ontvangen van Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland. Deze adviezen richt zich op de veiligheidsaspecten van deze vergunning. Het gaat om:

- Advies UPD DC Mainfreight (industrieterrein DocksNLD), Transportweg 5 's-Heerenberg van 24 april 2017 met kenmerk 16-32390/17-049898;
- Advies BEVI en advies Geneeskundige Hulpverlenings Organisatie (GHOR) mbt Mainfreight (industrieterrein DocksNLD), Transportweg 5 's-Heerenberg van 8 mei 2017 met kenmerk 16-32390/16-047621.

De adviezen zijn verwerkt in hoofdstukken 9 en 10 van deze vergunning en in de voorschriften behorende bij deze vergunning (hoofdstuk 5 van de voorschriften).

Ten aanzien van het advies van de GHOR met betrekking tot het plaatsen van een AED kan worden opgemerkt dat Mainfreight een AED heeft geplaatst bij de entree/receptie van het pand. Deze is beschikbaar voor burens die hier bij nood een beroep op doen. Gelet op het karakter van deze Wabo-vergunning is er geen specifieke eis ten aanzien van de plaatsing van de AED in deze vergunning opgenomen.

Publicatie ontwerpbesluit

De ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen, vanaf 30 mei 2017. Gedurende deze periode is eenieder in gelegenheid gesteld schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

INHOUDELIJKE ASPECTEN

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt, op grond van artikel 1 onder a van onderdeel B van bijlage 1 van het Bor.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet daarom worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.1.1 Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit of activiteiten, namelijk de op- en overslag van gevaarlijke stoffen (distributiecentrum), zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Deze BBT-conclusies zijn van toepassing indien er sprake is van activiteiten genoemd in bijlage 1 van de Rie.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen:2016 versie 1.0 (09-2016);
- PGS 31 (Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties);
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, Agentschapnl.nl.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

De PGS 31 is verwerkt in § 3.4.9. van het Activiteitenbesluit. Deze paragraaf is van toepassing op het opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtanks binnen de inrichting. Overige hier genoemde richtlijnen zijn beschreven in de overwegingen per milieuthema (bodem, externe veiligheid). Hiervoor wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie, één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Er zijn voor de nieuwe vestiging nog geen concrete getallen van de afvalproductie bekend. Naar verwachting ligt de totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval beneden de gehanteerde ondergrenzen. De reden hiervoor is dat de inrichting zelf geen productiefaciliteiten kent. Verpakkingsmaterialen worden slechts logistiek gehandeld. Mainfreight heeft geen invloed op de ontstane hoeveelheden verpakkingsmaterialen. Het onderhoud aan materieel (vrachtwagens) vindt niet binnen de inrichting plaats.

Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat scheiding daarvan redelijkerwijs kan worden gevraagd. Op basis hiervan achten wij het daarom redelijk afvalscheiding van vergunninghouder te verlangen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

AFVALWATER

Aanvraag lozingsituatie

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van afstromend hemelwater afkomstig van de laad- en loskuilen (bodembeschermende voorziening) op het openbare vuilwaterriool van de gemeente Montferland.

Dit (afval)water is in principe niet bedrijfsmatig verontreinigd. Als gevolg van de vele transportbewegingen met vrachtwagens kunnen wel sporen minerale olie e.d. afstromen.

Bij calamiteiten kunnen de laad- en loskuilen worden gebruikt voor product- en bluswateropvang en wordt de afvoer afgesloten.

Het afstromende hemelwater uit de laad- en loskuilen wordt via een first flush voorziening en via een olieafscheider met coalescentiefilter geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Het openbare vuilwaterriool voert het afvalwater af naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi) die in beheer is bij waterschap Rijn en IJssel.

Kader beoordeling lozing

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie.

Bronaanpak

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de van toepassingen zijnde BBT-documenten.

Emissieaanpak

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 en het gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare techniek. Aanvullend wordt de restlozing beoordeeld.

In het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Rijn en IJssel is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Op grond van de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Beoordeling en conclusie (toetsing aan kader)

De lozing is getoetst aan het bestaande kader en beleid zoals hierboven aangegeven.

BBT

Voor de lozing van stoffen via afvalwater geldt dat vergunninghouder de emissie dient te voorkomen door toepassing van de beste beschikbare technieken conform het brongerichte spoor zoals genoemd in het Nationaal waterplan. Bij het bepalen van de beste beschikbare techniek voor Mainfreight hebben wij met name gebruik gemaakt van de volgende documenten, opgenomen in bijlage 1 van de Mor (aanwijzing BBT-documenten):

- handboek Wvo-vergunningverlening, CIW, mei 1999;
- het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" CIW; feb. 2000.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter beperking van verontreinigingen door lozing van afvalwater zijn als volgt:

- de lozing vindt plaats via een olieafscheider en coalescentiefilter;
- in geval van brand wordt de lozing van bluswater dat wordt opgevangen in de laadkuil voorkomen door het automatisch sluiten van rolluiken/deuren en afschakelen van de pompen;
- bij lekkages/spills bij de laadkuil is er een werkinstructie om de pomp handmatig af te schakelen en de verontreiniging op te ruimen.

Het op het openbaar vuilwaterriool te lozen afvalwater is getoetst aan de van toepassing zijnde BBT-documenten. Uit de toetsing blijkt dat de maatregelen en voorzieningen om de lozing te beperken voldoen aan de voornoemde beleidsuitgangspunten en aan de afzonderlijke BBT-documenten. De lozing zal dan ook naar verwachting niet leiden tot een ondoelmatige werking van de openbare riolering en/of zuiveringstechnische werken, inclusief verwerking van het zuiveringsslib en/of een onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits Mainfreight zich houdt aan:

- de in de aanvraag beschreven wijze van lozing en/of uitvoering van de activiteiten;
- de aan de vergunning verbonden voorschriften.

Ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi zijn er in de vergunning voorschriften opgenomen. Onderstaand per onderdeel de onderbouwing voor het opnemen van de afzonderlijke voorschriften.

Zuurgraad, temperatuur en sulfaat

Ter bescherming van de doelmatige werking van de riolering zijn de voorschriften uit de "instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" voor zuurgraad, temperatuur en sulfaat opgenomen.

Onopgeloste bestanddelen

Onopgeloste bestanddelen kunnen leiden tot ondoelmatige werking van de openbare riolering en/of zuiveringstechnische werken, inclusief verwerking van het zuiveringsslib en/of een onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Er kan vuilafzetting plaatsvinden in de riolering, waardoor:

- het riool kan dichtslibben;
- er een verminderde hydraulische capaciteit in het riool kan ontstaan;
- de gemalen worden meer blootgesteld aan slijtage
- het kan resulteren in meer ongewenst zuiveringsslib.

Voor de BBT beoordeling is naast "instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" rekening gehouden met het Activiteitenbesluit aangezien in de toelichting van het Activiteitenbesluit voorschriften zijn opgenomen die zijn gebaseerd op recente en algemeen aanvaarde milieuhygiënische inzichten, vastgelegd als BBT. Zelfs voor het wassen van motorvoertuigen, waarbij relatief veel onopgeloste bestanddelen in het waswater kunnen komen is een emissiegrenswaarde van 300 mg/l onopgeloste bestanddelen opgenomen in het Activiteitenbesluit. In lijn met BBT voor onopgeloste bestanddelen een eis van 300 mg/l in de voorschriften opgenomen.

Minerale olie

De lozingseis voor minerale olie is opgenomen rekening houdend met de zuiveringstechnische voorzieningen (olieafscheider met coalescentiefilter) die noodzakelijk zijn, mede omdat het gedeelte hemelwater afkomstig van de laadkuilen dat niet wordt afgevoerd naar het vuilwaterriool (first-flush), wordt geloosd op oppervlaktewater.

Doelmatige bemonstering

Om de mogelijkheid voor doelmatige bemonstering te borgen zijn voorschriften opgenomen.

Melding calamiteiten en ongevallen voorvallen

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van industriële onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld. Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen.

Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de Waterwet- en Omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het besluit risico's zware ongevallen (BRZO). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn, die tot doel heeft de risico's van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen in de industrie, voor zowel mens als milieu, zo klein mogelijk te maken.

Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen.

Op grond van de Wet milieubeheer is het bedrijf verplicht calamiteiten en ongewone voorvallen te melden bij het bevoegd gezag. Ter bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken en de oppervlaktewaterkwaliteit wordt in deze vergunning voor het melden van calamiteiten en ongewone voorvallen opgenomen dat deze, voor zover deze gevolgen (kunnen) hebben voor het afvalwateraspect, ook direct en rechtstreeks worden gemeld bij het waterschap.

Overig bedrijfsafvalwater

Mainfreight wordt in het kader van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een categorie C-bedrijf. Dit betekent dat voor een aantal veelvoorkomende lozingen de vergunningplicht komt te vervallen en de algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit gelden. Voor lozing van de volgende afvalwaterstromen zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- huishoudelijk afvalwater;
- hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het lozen van het afstromende hemelwater van de rest van het verharde terrein en huishoudelijk afvalwater wordt deze aanvraag beschouwd als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. De voorschriften ten aanzien van de lozingen zijn opgenomen hoofdstuk 3 van de Voorschriften.

BODEM

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- §3.2.1. het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- §3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie;
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van (inerte) goederen;
- § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

De overige activiteiten binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- opslag van gevaarlijk stoffen in depot.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vindt de opslag van gevaarlijke stoffen in depot plaats. Dit is een bodembedreigende activiteit waarop het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. De opslag voldoet aan de PGS 15 (Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen:2016 versie 1.0). In de PGS 15 zijn eisen gesteld ten aanzien van de bescherming van de bodem. Hiermee wordt voldaan aan de eisen zoals gesteld in de NRB.

Beoordeling en conclusie

Blijkens de aanvraag wordt voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd. Het gaat om het verkennend bodemonderzoek door Econsultancy met betrekking tot de Meilandsedijk (bedrijventerrein DocksNLD) te Azewijn, rapportnummer 1303.001 versie D2 van 26 mei 2016. Het rapport is voor zien van de bijlagen:

- Verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Aeres Milieu met projectnummer AM09145 d.d. 23 oktober 2009;
- tekeningen werk 2736 van 15-06-2016 blad OV001 en OV100.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe gelden de voorschriften van het Activiteitenbesluit opgenomen.

ENERGIE

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Economische Zaken, oktober 1999). worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Ten aanzien hiervan merken wij het volgende op:

Het pand gebouwd is opgericht volgens het duurzaamheidskeurmerk Breeam-NL Very Good. Zuinig gebruik van energie is een onderdeel van het keurmerk.

De genomen milieumaatregelen ten aanzien van energie zijn:

- Led verlichting;
- Submetering (dit systeem verschaft dieper inzicht in energieconsumptie);
- Energiezuinige lift;
- hoge isolatie waarde gebouw:
 - de gevels hebben een RC-waarde van 4,5;
 - het dak heeft een RC-waarde van 6;
 - de vloeren in de warehouses hebben een RC-waarde van 6;
 - de vloeren van kantoren hebben een RC-waarde van 4,5;
- Waarborging thermische kwaliteit gebouwschil;
- Laadpalen (elektriciteit 100% uit duurzame bronnen);
- De constructie van het dak is zodanig robuust dat hier in de toekomst eventueel zonnepanelen op kunnen worden gelegd.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (de BBT worden toegepast). Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie in deze vergunning opgenomen.

OVERWEGINGEN BEOORDELING UITGANGSPUNTENDOCUMENT

De aanvraag

De aanvraag betreft een vergunning als bedoeld in de artikel 2.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het bij de aanvraag gevoegde en op grond van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" (verder: PGS 15:2016) benodigde uitgangspuntendocument van 5 januari 2017 met kenmerk 16.067SPR (verder: UPD Mainfreight) gaat in op het nieuw te bouwen distributiecentrum. Als aanvullend document is een rapportage ingediend ter verduidelijking van het eerder ingediende UPD Mainfreight, te weten: "Normconformiteitsverklaring Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016) + nota van aanvulling op UPD VBB-systeem" van 12 april met kenmerk: 16.067NCT (verder: Nota van aanvulling).

Toetsingskader

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning betrekking heeft op het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting, dient het bevoegd gezag bij de beslissing op die aanvraag in acht te nemen dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast (artikel 2.14 lid 1 sub c onder 1 Wabo).

Regeling omgevingsrecht (MOR)

Bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken dient het bevoegd gezag rekening te houden met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die zijn opgenomen in de bij de MOR behorende bijlage (artikel 9.2 MOR).

In de "Bijlage: Nederlandse informatiedocumenten over BBT" bij de MOR is "PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2012" (verder: PGS 15: 2012) opgenomen.

Wij merken op dat de meest recente PGS15:2016, waarin wordt uitgegaan van de huidige stand der techniek, nog niet als BBT-document is aangewezen in de bijlage I bij de MOR. In de PGS15:2016 is ten opzichte van het in de MOR aangewezen BBT-document, te weten de PGS15:2012, beter beschreven wat er verwacht wordt van de inhoud van een uitgangspuntendocument (verder: UPD) in het kader van brandbeveiliging. De wijzigingen die verder in de PGS15:2016 zijn doorgevoerd ten opzichte van de PGS15:2012 hebben onder andere te maken met het verdwijnen van beschermingsniveau 2 en de opslag van koopmansgoederen.

Mainfreight heeft zelf al getoetst aan PGS15:2016, omdat het een nieuw te bouwen pand betreft.

Binnen het distributiecentrum wordt gebruik gemaakt van de huidige beste beschikbare technieken zoals neergelegd in de PGS15:2016. Daarnaast is de verwachting dat de PGS15:2016 op korte termijn wordt aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de MOR.

PGS 15

Op de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS15:2016 van toepassing. Op een opslagvoorziening groter dan 10 ton is hoofdstuk 4 van de PGS15:2016 van toepassing. Uit de

voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 van de PGS15:2016 volgt welk beschermingsniveau moet zijn gerealiseerd.

Indien overeenkomstig voorschrift 4.2.1 in een opslagvoorziening beschermingsniveau 1 moet zijn gerealiseerd, moet een geschikt vast opgesteld brandbeheersings- en brandblussysteem (verder: VBB-systeem) aanwezig zijn dat gereed is vóór inbedrijfsneming of moet er een bedrijfsbrandweer zijn die aantoonbaar in staat is om een blussing bij een voorzienbaar incident te realiseren.

Als in een opslagvoorziening met beschermingsniveau 1 een VBB-systeem wordt toegepast, moet binnen de inrichting een door het bevoegd gezag goedgekeurd UPD aanwezig zijn. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het VBB-systeem en omvat de uitgangspunten daarvoor (voorschriften 4.8.1 en 4.8.7 van de PGS15:2016).

De eisen waaraan een UPD moet voldoen staan beschreven in voorschrift 4.8.7 van de PGS15:2016, waarmee wij een toetsingskader hebben voor de beoordeling van het UPD.

Indien uit het UPD blijkt dat wordt voldaan aan beschermingsniveau 1 kunnen wij het UPD goedkeuren en kan het VBB-systeem door een geaccrediteerde instantie worden gecertificeerd (voorschrift 4.8.9 van de PGS15:2016). Als er een VBB-systeem aanwezig is dat is ontworpen conform het door ons goedgekeurde UPD en er een initieel inspectierapport is afgegeven door een type A inspectie-instelling waaruit blijkt dat het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd conform het door ons goedgekeurde UPD, wordt voldaan aan voorschrift 4.8.1 van de PGS15:2016.

Beoordeling UPD

Situatieschets

Mainfreight is voornemens een warehouse te bouwen dat bestaat uit 4 brandcompartimenten, te weten:

- BC-01 : expeditieruimte en kantoren onder een mezzaninevloer;
- BC-02 : expeditieruimte en kantoren onder een mezzaninevloer;
- BC-03 : Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen meer dan 10 ton;
(ADR 2.1 geclassificeerd als LQ (Limited Quantity)¹)
- BC-04 : Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen meer dan 10 ton.
(ADR 3 geclassificeerd als LQ (Limited Quantity))

Voorschriften PGS15:2016

In de voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 van de PGS15:2016 staat aangegeven wanneer een opslagvoorziening beschermingsniveau 1 moet hebben. Uit deze voorschriften blijkt dat voor Mainfreight beschermingsniveau 1 van toepassing is voor BC-03 en BC-04. Conform voorschrift 4.8.1 van de PGS15:2016 moet in deze ruimtes een geschikt VBB-systeem aanwezig zijn. Het VBB-systeem moet gereed zijn vóór in gebruik name van de opslagvoorziening. De aanwezige installatie moet zo zijn ontworpen dat wordt voldaan aan beschermingsniveau 1 zoals beschreven in de PGS15:2016 (conform een door ons goedgekeurd UPD). De primaire doelstelling van een VBB-systeem voor beschermingsniveau 1 is - voor alle opslagvoorzieningen - het detecteren en blussen van de brand in een beginstadium. Voor de compartimenten BC-03 en BC-04 geldt dat, conform PGS15:2016, een UPD noodzakelijk is. Het UPD bevat tevens informatie over de compartimenten BC-01 en BC-02. Hier hoeft formeel gezien geen UPD voor te worden opgesteld.

Het UPD moet de in voorschrift 4.8.7 van de PGS15:2016 beschreven elementen bevatten zodat wij kunnen beoordelen of met het VBB-systeem beschermingsniveau 1 wordt gerealiseerd. In voorschrift 4.8.8 van de PGS15:2016 is beschreven dat het UPD voordat het ter goedkeuring aan

¹ *Gelimiteerde hoeveelheden (LQ) en vrijgestelde hoeveelheden (EQ) betreffen kleine verpakkingen met een tweede (om)verpakking. Bij een lekkage komt er een kleine hoeveelheid vrij, die weinig vervolgschade kan aanrichten; een escalerende reactie met een ander product is dan minder waarschijnlijk. De uitzondering voor gelimiteerde hoeveelheden en vrijgestelde hoeveelheden geldt alleen indien de stoffen in de transportverpakking zijn opgeslagen.*

ons wordt aangeboden moet zijn goedgekeurd door een type A-instelling die is geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie (RvA) conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend.

De inspectie van het VBB-systeem moet voor alle hallen voldoen aan de eisen die zijn gesteld in voorschriften 4.8.9 en 4.8.10 van de PGS15:2016. De toelichting bij deze voorschriften geeft aan dat geïnspecteerd moet worden op conformiteit met de in het UPD beschreven uitgangspunten, maar dat zolang inspectieschema's gebaseerd op conformiteit met het UPD nog niet operationeel zijn, gebruik kan worden gemaakt van de schema's gebaseerd op de CCV-inspectiemethodiek (afgeleide doelstellingen). De inspectie-instelling behoort dan wel geaccrediteerd te zijn voor de CCV-inspectieschema's met als toepassingsgebied VBB-systemen, BMI, Arbo en RBI.

Afweging

In het UPD Mainfreight is beschreven dat het VBB-systeem zal worden geïnspecteerd op basis van de CCV-inspectieschema's en daarmee op basis van afgeleide doelstellingen.

Uitgangspunt van de PGS15:2016 is de uitvoering van inspectieschema's gebaseerd op conformiteit met de beschreven normen in het UPD. Om deze reden is het UPD Mainfreight aangevuld met een Nota van aanvulling. De Nota van aanvulling beschrijft enkel of wordt afgeweken van de PGS15:2016. Het UPD Mainfreight is daarmee nog steeds niet gebaseerd op normconformiteit en voldoet op dit punt niet aan de PGS15:2016.

De Nota van aanvulling geeft wel meer inzicht over de in gebruik te nemen opslagvoorziening (zoals gedefinieerd in de PGS15:2016) geldend voor de compartimenten BC-03 en BC-04. In vorengenoemd document is aangegeven dat niet wordt afgeweken van de PGS15:2016 en daarmee interpreteren wij dit als dat geen beroep wordt gedaan op het gelijkwaardigheidsbeginsel.

Het UPD Mainfreight geeft verder aan dat compartimenten BC-03 en BC-04 voldoen aan beschermingsniveau 1.

Bij de beoordeling van het UPD Mainfreight is geconstateerd dat in het UPD de brandscenario's niet beschreven zijn en daarmee ook niet op welk moment het VBB-systeem ingrijpt. Het UPD voldoet op dit punt niet aan de PGS15:2016.

Wel wordt in het UPD Mainfreight beschreven dat de compartimenten BC-03 en BC-04 worden ontworpen conform NFPA11 (Standard for Low-, Medium-, and High-Expansion Foam) en de WBDDBO van de opslagvoorziening minimaal 60 minuten bedraagt.

Ondanks dat de brandscenario's niet zijn beschreven en geïnspecteerd wordt op afgeleide doelstellingen (CCV-inspectieschema's) kunnen wij wel uit het UPD opmaken welke normen worden gebruikt.

Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland heeft d.d. 24 april 2017 (kenmerk 16-32390/ 17-049898) advies gegeven over het ingediende UPD en de aanvullende notitie. Het advies is verwerkt in onze motivering.

Conclusie

Uit de door Mainfreight als aanvulling ingediende UPD en Nota van aanvulling bevat blijkt dat het gekozen VBB-systeem in de compartimenten BC-03 en BC-04 voldoet aan de NFPA11 (inclusief afwijkingen van de ontwerpnorm) en de PGS15:2016. Hiermee wordt voldaan aan beschermingsniveau 1 (conform PGS15:2016) voor de opslaglocaties BC-03 en BC-04. Het UPD wordt daarmee goedgekeurd met dit besluit.

EXTERNE VEILIGHEID

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Situatieschets

Mainfreight is voornemens een logistiek distributiecentrum in werking te hebben. In verband met deze aangevraagde activiteit wil Mainfreight in het distributiecentrum verpakte gevaarlijke stoffen op- en overslaan. Tevens worden er handelingen verricht om via transport haar producten naar de verschillende afnemers te vervoeren.

Als gevolg van deze uitbreiding is bij de aanvraag een QRA gevoegd, dat is opgesteld door Royal Haskoning DHV d.d. 20 oktober 2016 (kenmerk: I&BBE7648-100-100R001F05). Om deze reden is er een beoordeling gedaan voor het plaatsgebonden- en groepsrisico. De beoordeling wordt gedaan in de hierna volgende paragrafen.

Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

1.1.2 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Het betreft hier een niet-categoriale inrichting volgens Bevi omdat op de inrichting het Brzo van toepassing is.

1.1.3 Plaatsgebonden risico

Algemeen beleid

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . Het betreft qua activiteit een categoriale inrichting. Echter met de QRA is aangetoond dat de (iso)risicocontour 10^{-6} niet buiten de inrichtingsgrens komt.

Dat betekent dat de richtwaarden in acht worden genomen, omdat er zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de (PR) is 10^{-6} contour bevinden.

Provinciale beleidsvisie

De provincie wil vanuit haar provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Zij conformeert zich hierbij aan landelijk beleid (Bevi).

Gemeentelijke beleidsvisie

De gemeente Montferland heeft een beleid ten aanzien van het aspect externe veiligheid. "Integraal Veiligheidsbeleid voor de gemeenten Bronckhorst, Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek 2016-2019".

1.1.4 Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die zijn verstrekt door de gemeente Montferland die beschikbaar waren op 2008.

De gevraagde activiteit geeft in het worse-case scenario een verhoging van groepsrisico, maar deze ligt ruim onder de oriëntatiewaarde. Bij onze overwegingen hebben wij voor de beoordeling van het groepsrisico de punten a tot en met f betrokken.

Dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 350 meter van de inrichting. Het gebied waar Mainfreight zich vestigt is nog in ontwikkeling. Echter komen hier met name mensen die werkzaam zijn bij de nabijgelegen (toekomstige) bedrijven.

De vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde

Het berekende groepsrisico ligt voor het worst-case scenario ruim onder de oriëntatiewaarde.

De verandering van groepsrisico

Het groepsrisico neemt toe ten opzichte van de bestaande situatie, omdat in dit geval een bedrijf wordt opgericht.

Maatregelen om het (groeps)risico te beperken

Indien er invulling wordt gegeven aan de veiligheidsmaatregelen die in de aanvraag en het uitgangspuntendocument zijn genoemd, zijn er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen om het (groeps)risico verder te beperken.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp

Belangrijke aspecten bij rampenbestrijding zijn:

- aanwezige voorzieningen (bijvoorbeeld blusinstallatie);
- kwetsbaarheid van "vitale" infrastructuur (elektriciteit, gas, drinkwater);
- rampenbestrijdingsplan;
- mogelijkheid tot beperking van de gevolgen van de ramp (bijvoorbeeld bluswater capaciteit);
- communicatie over dreigende ramp en berichtgeving;
- ontruiming en evacuatie;
- afzetting rampgebied;
- aan- en afrijroutes.

Door de aanwezigheid van blusinstallaties, de ligging, waardoor ontruiming en evacuatie, maar ook afzetting en bereikbaarheid voldoende mogelijk is, menen wij dat Mainfreight in voldoende mate de externe veiligheidsrisico's kan beperken en dat deze risico's acceptabel zijn.

de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

Bij het bepalen van de zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

- fysieke gesteldheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zichzelf zelfstandig in veiligheid brengen?
- zelfstandigheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- alarmeringsmogelijkheden bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen personen tijdig worden gealarmeerd?
- vluchtmogelijkheden in gebouwen of omgeving: heeft het gebouw waarin de personen zich bevinden voldoende vluchtmogelijkheden en zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten (voldoende vluchtwegen en voldoende capaciteit van de vluchtwegen)?
- mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? Is de dreiging van het gevaar duidelijk herkenbaar?

De aanwezige personen in de directe omgeving vallen niet onder groepen, die minder zelfredzaam zijn. De zelfredzaamheid van de mensen in de directe omgeving mag derhalve voldoende worden verondersteld.

Advies Groepsrisico:

De Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland heeft advies gegeven over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid (d.d. 21 november 2016). In het advies zijn tevens zaken opgenomen die betreffen advisering bestemmingsplan (bijvoorbeeld het hebben van bluswatervoorziening buiten de inrichtingsgrens). Deze onderdelen zijn niet meegenomen in dit besluit, omdat dit een ander soort procedure betreft.

Conclusie

Het restrisico met betrekking tot externe veiligheid is toelaatbaar. Er zijn voldoende maatregelen getroffen en de installaties voldoen aan de Beste Beschikbare technieken. Wij accepteren het restrisico.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat

dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen wordt de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschreden en is Mainfreight een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het BRZO 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Deze dominobedrijven zijn in de omgeving van Mainfreight niet aanwezig.

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied (in dit geval: "Gelderse Poort"). Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Dit gebied bevindt zich op een voldoende grote afstand. De kleinste afstand is 18 kilometer van het Natura 2000-gebied. De effectafstand ten aanzien van externe veiligheid is 350 meter. In geval van een calamiteit zullen er geen irreversibele effecten optreden.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

1.1.5 Algemeen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht .

Verder zijn voor de opslag- en overslag van bulkgoederen BBT conclusies vastgesteld. De toets aan deze conclusies is gedaan in de hierna volgende paragraaf.

1.1.6 Toets aan BBT

Situatieschets

Mainfreight vraagt de hierna volgende activiteiten aan:

- Aan- en afvoer van gevaarlijke stoffen;
- Opslag van gevaarlijke stoffen met ADR classificering.

1.1.7 Opslag in emballage

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen geldt de PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS15:2016, versie 1.0, september 2016). Als aan de PGS15:2016 wordt voldaan wordt voldaan aan de stand der techniek. Aan dit besluit worden zodanig voorschriften verbonden dat voldaan wordt aan de PGS15:2016.

Bij Mainfreight wordt in een opslagvoorziening meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen, waardoor beschermingsniveau 1 moet zijn gerealiseerd. Het aanwezige beschermingsniveau wordt, zoals in de PGS15:2016 is vereist, beschreven in een uitgangspuntendocument. Het uitgangspunten document is beoordeeld in hoofdstuk 9 "Overwegingen beoordeling Uitgangspuntendocument".

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's acceptabel zijn.

GELUID

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door rijbewegingen op het terrein en de laad/losactiviteiten bij de docks. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Adviesbureau van der Boom, Akoestisch onderzoek nieuwe vestiging Wim Bosman te 's-Heerenberg d.d. 3 november 2016 (16-109).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De inrichting ligt in de gemeente Montferland.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dag, avond en nachtperiode.

De gemeente Montferland heeft geen beleid voor industrielawaai vastgelegd. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijke woonomgeving. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde ($L_{Ar,LT}$ in dB(A) dag 40, avond 35, nacht 30) wordt ter plaatse van de meest nabijgelegen woning (Meilandsedijk 6) niet voldaan.

De richtwaarde wordt overschreden. In een nieuwe situatie zoals deze kan een overschrijding van de richtwaarde toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt. De grenswaarde bedraagt 50 dB(A) of indien het referentieniveau hoger is, het referentieniveau.

In dit specifieke geval zijn er redenen om 50 dB(A) etmaalwaarde als grenswaarde aan te houden. Op de locatie Meilandsedijk 6 rust namelijk geen woonbestemming rust. De bepaling van het referentieniveau is daarom niet aan de orde, omdat het geen geluidgevoelig object betreft. Voor de inrichting is eerder een melding in het kader van het Activiteitenbesluit geaccepteerd. Op basis van het Activiteitenbesluit is een norm van 50 dB(A) etmaalwaarde van toepassing. Om toch een bescherming te bieden sluiten wij voor de woning Meilandsedijk 6 aan bij het Activiteitenbesluit. De woning Meilandsedijk 6 is overigens ook gelegen in de directe nabijheid van de 50- dB(A)-contour van het naastgelegen gezoneerd bedrijventerrein.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Omdat in de nachtperiode de installaties t.b.v. luchtbehandeling/koeling bepalend zijn, is de maximale bronsterkte vastgelegd in een voorschrift.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de meest nabij gelegen woning worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de enige relevante woning langs dit traject (Meilandsedijk 6) niet meer bedraagt dan 38 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op een beoordelingspunten en op een relevante woning. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. (Hoofdstuk 4 van de voorschriften).

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

LUCHT

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De emissies van de inrichting zijn gerelateerd aan transport van en naar de inrichting.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de gevolgen van deze transportemissies van de inrichting. Hiertoe wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Luchtkwaliteit

1.1.8 Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen in relevante hoeveelheden waarvoor grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag. Het gaat om het rapport: Luchtkwaliteitsonderzoek Wim Bosman 's Heerenberg, d.d. 17 oktober 2016 (kenmerk R001-1244271RPB-sbb-V01-NL).

1.1.9 Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De resultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek tonen in paragraaf 5.1 (NO₂), paragraaf 5.2 (PM₁₀) en paragraaf 5.3 (PM_{2,5}) dat de totale concentraties (bijdrage inrichting plus achtergrondconcentratie) voldoen aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. Ook wordt het aantal overschrijdingen van de uur- en daggemiddelde concentratie voor respectievelijk NO₂ en PM₁₀ niet overschreden.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan dit aspect.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Gebleken is dat binnen de inrichting geen drinkwater als proceswater wordt ingezet. De koelinstallatie maakt gebruik van een gesloten systeem met koudemiddelen. Er wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan dit aspect.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen van de inrichting weergegeven.

Mainfreight is een logistiek dienstverlener met een wereldwijd netwerk voor klant specifieke en bij voorkeur geïntegreerde warehousing, transport- en distributieoplossingen. Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. heeft zich gevestigd te 's-Heerenberg vanwege de centrale ligging in Oost-Nederland met uitvalsroutes naar Duitsland.

De dienstverlening bestaat onder andere uit wereldwijde air & ocean freight, logistic services en Europese distributieoplossingen voor groupage, deel- & compleetladingen, express distributie en koerierszendingen. Daarnaast kunnen extra services voor klanten worden uitgevoerd zoals co-packing, value added services, inkleringen, pallettruil, packaging en verzekeringen. Mainfreight beschikt op een andere locatie/ andere inrichting in 's-Heerenberg (Industriestraat) over een transport- en expeditiebedrijf, overslagbedrijf en magazijnen voor de op- en overslag van stukgoed.

Het nieuwe distributiecentrum past in de bevoorradingsstrategie van Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A.

Mogelijkheden om het verkeer terug te dringen wordt voortdurende onderzocht door een logistiek bedrijf als Mainfreight. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

OVERIGE ASPECTEN

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot nadere stappen.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning voor het in werking hebben van het distributiecentrum te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 1: Begrippen

Activiteitenbesluit

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

AmvB

Algemene maatregel van bestuur

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELIMITEERDE HOEVEELHEDEN (LQ):

Kleine verpakkingen met een tweede (om)verpakking. Bij een lekkage komt er een kleine hoeveelheid vrij, die weinig vervolgschade kan aanrichten; een escalerende reactie met een ander product is dan minder waarschijnlijk. De uitzondering voor gelimiteerde hoeveelheden en vrijgestelde hoeveelheden geldt alleen indien de stoffen in de transportverpakking zijn opgeslagen.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HANDBRANDMELDER

Een handbrandmelder is een niet-automatische melder, waarbij een brandmelding met de hand kan worden gegeven. Het doel van de handbrandmelder is om bij het melden van een brand, door middel van het indrukken van het breekglasje, de brandmeldinstallatie (BMI) te activeren.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Lozingspunt

Een lozingspunt lost op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Meetpunt

Dit kan een controle- of een meetvoorziening zijn om het afvalwater te bemonsteren of om de hoeveelheid vast te stellen.

OPENBAAR RIOOL:

W.Z16.101670.02

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERGUNNINGHOUDER

Rechthebbende van de vergunning

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Bijlage 2: Lozings- en controlepunten

Meetpunt MP-1 bevindt zich direct na de OBAS

Lozingspunt LP-1 bevindt zich bij de aansluiting naar het gemeenteriool DWA

