

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 14 september 2017

Provincie Gelderland

nr. 2017W0047

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 29 maart 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina, Needseweg 23 in Borculo voor het aanpassen van een waterzuiveringsinstallatie. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017W0047 en OLO 2888577.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen)
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a.

1.2 Besluit

Wij besluiten, op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag voor een omgevingsvergunning geheel te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

1. Bouwen van een bouwwerk;
2. Milieuneutrale verandering;
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a.

Verder besluiten wij om, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- het maatwerkvoorschrift vast te stellen.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van gedeputeerde staten van Gelderland, postbus 9090, 6800 GX, Arnhem.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

VOORSCHRIFTEN ACTIVITEITEN

1 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

- 1.1 Constructie
 - 1.1.1 Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur de volgende gegevens indienen:
 - Werktekeningen van de funderingsplaten
 - Constructiegegevens van de silo's.
 - 1.1.2 Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring is afgegeven.
- 1.2 Uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen
 - 1.2.1 Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door c.q. namens de Omgevingsdienst Achterhoek gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 7 werkdagen vóór de gewenste datum van het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen.
- 1.2 Vaststellen peilmaat
 - 1.2.1 Voor het vaststellen van de peilmaat (=bovenkant begane grondvloer) moet u een voorstel ter goedkeuring indienen. In het voorstel moeten tevens zijn aangegeven: de peilmaten van de belendende bebouwing, het aansluitende terrein en de dichtstbijzijnde gelegen bovenkant kruin weg. In geval van een geaccidenteerde omgeving zijn meerdere peilmaten van de bovenkant kruin weg nodig.
- 1.3 Sloopmelding vereist
 - 1.3.1 Voorafgaand aan het realiseren van deze bouwwerken is een sloopmelding vereist ten behoeve van het verwijderen van de bebouwing, die nu op deze locatie aanwezig is. U dient minimaal 4 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden alsnog een (nieuwe) sloopmelding in te dienen.
- 1.4 Bijgebouw
 - 1.4.1 Op tekeningen WAPA170143, Omgevingsvergunning Nieuwe situatie, staat naast de twee silo's een andere bouwwerk (ca. 3 bij 5m). Van dit bouwwerk zijn geen verdere gegevens bij deze aanvraag aangeleverd. U dient tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden de navolgende gegevens van dit bouwwerk aanleveren:
 - 1. Plattegronden;
 - 2. Geveltekeningen;
 - 3. Doorsnede tekeningen met doorsnede details;
 - 4. Constructietekeningen.De tekening dient op schaal te zijn en voorzien van de juiste maatvoering.



- 1.5 Algemene opmerkingen
 - 1.5.1 De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
 - 1.5.2 De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.
- 1.6 Tijdelijk gebruiken van openbaar terrein
 - 1.6.1 Als u tijdelijk bouwmaterialen of andere bouwobjecten op openbaar terrein wilt plaatsen, dan moet u dat melden bij de gemeente (een "bouwobject" is bijvoorbeeld een steiger, hoogwerker, verhuislift, container, schafteket, eco-toilet of pompinstallatie). Het kan zijn dat u daarvoor ook een vergunning nodig voor heeft.
- 2 *Voorschriften milieu*
 - 2.1 Geur
 - 2.1.1 Binnen zes maanden na het in gebruik nemen van de aangepaste waterzuivering moet een opleveringsmeting zijn uitgevoerd naar de daadwerkelijk optredende geurbelasting vanwege de waterzuivering. Over de opzet en uitvoering van de meting moet tijdig en voorafgaand aan de opleveringsmeting overleg hebben plaatsgevonden met het bevoegd gezag. De aanvang van de meting wordt ten minste vijf werkdagen voorafgaand schriftelijk gemeld aan het bevoegd gezag.
 - 2.1.2 Binnen zes maanden na het in gebruik nemen van de aangepaste waterzuivering moet een onderhouds- en inspectieplan voor de luchtreinigingsinstallatie (loogwasser en actief koolfilter) worden opgesteld en aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het plan moet in ieder geval aandacht geven aan:
 - de signaleringen/meetsystemen op de voor geur kritische punten in het proces zoals pH-meting, geleidbaarheid, loogdosering, luchtvochtigheid;
 - de planning van de vervanging van het filtermateriaal.
 - 2.1.3 De vervanging van het actief kool moet zodanig zijn gepland dat geuroverlast naar de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt. Een planning van de vervanging moet mede gebaseerd zijn op de specificaties van de leverancier.
 - 2.2 Maatwerkvoorschrift bodem
 - 2.2.1 Ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet binnen 3 maanden na het van kracht worden van dit besluit een nulsituatie onderzoek naar de bodem zijn uitgevoerd ter plaatse van het nieuwe leidingwerk, de gaswasser en het pompegebouw. De resultaten moeten uiterlijk 4 weken nadat het onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 29 maart 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Domo Borculo (Domo). Op 20 juni 2017, 17 juli 2017, 1 september 2017 en 5 september 2017 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017W en OLO-nummer 2888577.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder a en e juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

De beoogde verandering betreft het aanpassen van de bestaande waterzuivering. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 2888577 d.d. 29 maart 2017;
- tekening huidige situatie;
- tekening nieuwe situatie;
- memo getiteld "Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning", Arcadis Nederland B.V., d.d. 19 juni 2017, projectnummer C05058.000103;
- tekening Omgevingsvergunning Nieuwe situatie;
- document getiteld "geuremissie waterzuivering", d.d. 17 juli 2017, versie 3;
- document getiteld "luchtreinigingsinstallatie waterzuivering", d.d. 17 juli 2017, versie 2;
- processchema luchtreiniging;
- document getiteld "Bodemrisicoanalyse waterzuivering", d.d. 12 juni 2017, versie 1;
- memo getiteld "Geuronderzoek FrieslandCampina Domo", Arcadis Nederland B.V., d.d. 4 augustus 2017, projectnummer C05058.000103.
- Tekening Huidige situatie, d.d. 29 maart 2017
- WAPA160199.69.100-E, d.d. 19 juni 2017
- WAPA160199.69.101-E, d.d. 19 juni 2017
- WAPA160199.74.101-D, d.d. 19 juni 2017.



1.4 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de ruimteventilatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit verandering	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie

1.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk) van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben is deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 juni 2017, 17 juli 2017, 1 september 2017 en 5 september 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 74 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.7 Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

1.8 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland en aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel gezonden.

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel heeft op 20 juli 2017 het volgende advies uitgebracht (in samengevatte vorm):

- De aanvraag bevat geen wijzigingen ten aanzien van indirecte lozingen. Op dit punt verleent het waterschap geen advies.
- De aangevraagde aanpassing heeft wel een effect op de directe lozing van Domo op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap. De belasting van het oppervlaktewater ten gevolge van de aangevraagde aanpassing wijzigt niet, omdat het afvalwater gezuiverd blijft worden tot dezelfde lozingseisen op oppervlaktewater.
- Door de aangevraagde aanpassing ontstaat een nieuwe afvalwaterstroom (gespuid waswater), dat verontreinigd is met zouten en wordt geloosd op de waterzuivering van Domo. In de watervergunning is rekening gehouden met de lozing van afvalwaterstromen die zouten bevatten. Voor de betreffende verontreinigingen zijn voorschriften opgenomen in de watervergunning. Het waterschap verwacht dat deze afvalwaterstroom binnen de voorschriften van de watervergunning past.



OVERWEGINGEN BOUWEN

1. Inhoudelijke beoordeling

1.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

1.2 Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

1.3 Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening Berkelland 2012. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

1.4 Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.



Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerreinen 2011". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

1.5 Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is gelegen in een zogenaamd "welstandsvrij gebied". Het plan behoeft daarom niet beoordeeld te worden door de welstandcommissie (het Gelders Genootschap). Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.



OVERWEGINGEN STRIJD MET BESTEMMINGSPLAN

1. Inhoudelijke beoordeling

1.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

1.2 Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerreinen 2011". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

1. de bouwhoogte wordt overschreven.
2. de grote tank wordt gebouwd boven de dubbelbestemming "Riool". Binnen deze bestemming mogen geen bouwwerken worden gebouwd.
3. Er wordt gebouwd binnen de dubbelbestemming "Waarde – Archeologische Verwachting 2".

1.3 Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

1. De bouwhoogte van een tank mag volgens het bestemmingsplan 10 meter hoog zijn. De hoogte van de aangevraagde tanks zijn maximaal 10,2 en 10,5 meter en daarmee in afwijking van het bestemmingsplan.
Volgens artikel 26.1.1.a van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van de hoogte en afstanden tot maximaal 10%. De gemeente Berkelland heeft aangegeven in te stemmen met de betreffende afwijking.
2. De grote tank wordt gebouwd boven de dubbelbestemming "Riool". Binnen deze dubbelbestemming mogen geen bouwwerken worden gebouwd tenzij daarvoor een positief advies van de leidingbeheerder is afgegeven. De leidingbeheerder, het Waterschap Rijn en IJssel, heeft op 25 augustus 2017 positief heeft geadviseerd.
3. Beide tanks worden gebouwd boven de dubbelbestemming "Waarde – Archeologische Verwachting 2". De grenswaarden voor het opstellen van een archeologische rapportage worden met de te bouwen bouwwerken overschreden, omdat dieper dan 0,30m wordt gebouwd en het oppervlak van de te bouwen bouwwerken meer dan 100m² bedraagt. Voorafgaand aan de realisatie van de nieuwe tanks zullen bestaande, op de bouwlocatie aanwezige, tanks worden gesloopt. Op basis van de bestemmingsplanvoorschriften zal bij de aanvraag voor de sloop van deze tanks duidelijk moeten worden gemaakt of archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In het kader van deze aanvraag omgevingsvergunning is daarom niet opnieuw een beoordeling op basis van archeologie noodzakelijk.



Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering wordt verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning wordt verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling ook op deze inrichting van toepassing geworden (op alle bedrijven met een IPPC-installatie). In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt, op grond van onder meer categorieën 1.3 en 9.3 genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Binnen Domo vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening.
- Lozen van koelwater.
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- In werking hebben van een koelinstallatie met een inhoud van maximaal 1500 kilogram ammoniak.
- Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen daarvan.
- Opslaan en overslaan van goederen.

Ten aanzien van die activiteiten moet worden voldaan aan de paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze paragrafen betrekking hebben op die (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater.
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen.
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.



Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Maatwerkvoorschriften zijn niet aangevraagd. Voor het aspect bodem achten wij deze echter wel noodzakelijk. Voor de overwegingen en de voorschriften verwijzen wij naar de desbetreffende paragraaf.

De gewenste verandering van de inrichting wordt niet gezien als een verandering die moet worden gemeld.

1.3 Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende.

Toetsing gevolgen voor het milieu

De beoogde verandering betreft het aanpassen van de bestaande waterzuivering. Een deel van de installatie wordt uit bedrijf genomen. Het gaat om de procesonderdelen: aërobe zuivering, nabezinktank, slibindikker, slibontwatering en slibcontainers. Tevens worden de influentbuffer/voorverzuringstank en de calamiteitentank uit bedrijf genomen en gesloopt. Een nieuwe voorverzuringstank, een nieuwe buffertank voor de tijdelijke opvang van reinigingswater, een nieuwe luchtbehandeling en een pompgebouw worden geplaatst. Van de zes tanks die in gebruik zijn voor de aërobe zuivering worden er vier hergebruikt en in gebruik genomen als nieuwe calamiteitentank(s), één tank wordt hergebruikt en in gebruik genomen als een buffertank voor de koolkiezelinstallatie en één tank wordt gesloopt.

- Ten aanzien van het aspect geur merken wij het volgende op:
In de bestaande (huidige) situatie wordt (de lucht van) niet elk procesonderdeel van de waterzuivering afgezogen en behandeld in het geurfilter. In de nieuwe situatie wordt (de lucht van) elk procesonderdeel en elke buffer- en calamiteitentank afgezogen en behandeld in een nieuwe luchtreinigingsinstallatie. Die installatie bestaat uit een loogwasser en een actief koolfilter. De afgezogen lucht van de anaërobe zuivering en de recirculatietank doorloopt de gehele installatie. De afgezogen lucht van de voorverzuring-, verdeel-, buffer- en calamiteitentanks doorloopt alleen het actief koolfilter.

Doordat alle lucht van de waterzuivering in de aangevraagde situatie wordt gereinigd, neemt de geuremissie af. De geursituatie in de vergunde en in de aangevraagde situatie is berekend en het verschil is in beeld gebracht in een geuronderzoek van Arcadis Nederland B.V. (projectnummer C05058.000103, gedateerd 4 augustus 2017). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de geurbelasting gelijk blijft en zelfs op enkele beoordelingspunten afneemt. De verandering zal derhalve geen nadelige gevolgen hebben voor de hinderlijkheid van de geur van de waterzuivering.

Hieruit blijkt dat er geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft echter wel aanleiding tot het verbinden van voorschriften aan deze vergunning.



Teneinde de kwalitatieve aannames met betrekking tot de geuremissies te controleren, nemen wij in de voorschriften de verplichting op tot het uitvoeren van een opleveringsmeting. De metingen en de meetplaats moeten voldoen aan de voorschriften die in paragraaf 6.2 zijn verbonden aan de revisievergunning van 20 september 2013. Verder zijn voor het goed functioneren van de luchtbehandelingsinstallatie voorschriften opgenomen met betrekking tot de dosering van natronloog en de frequentie van vervanging van de actief koolfilters.

- Ten aanzien van het aspect bodem merken wij het volgende op:
Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt Domo volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Uit de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse (gedateerd 12 juni 2017) blijkt dat voor de bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

In artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit is de mogelijkheid opgenomen om bij een verandering van de inrichting maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit, met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

De aard of de mate waarin de inrichting verandert heeft betrekking op bodembedreigende activiteiten. Het is daardoor mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een (aanvullend) onderzoek naar de bodemkwaliteit.

Een deel van het leidingwerk, de gaswaster en het pompegebouw zijn nieuwe activiteiten of zijn gelegen op een andere locatie dan voorheen. Omdat de nulsituatie niet is vastgelegd moet hiervoor alsnog een bodemonderzoek worden uitgevoerd. In de aanvraag is aangegeven dat deze al in uitvoering is. Voor het uitvoeren van nulsituatieonderzoek ter plaatse van deze (nieuwe) locaties is het desondanks noodzakelijk om maatwerkvoorschriften te stellen. In deze beschikking is deze verplichting vastgelegd in maatwerkvoorschrift 2.1.1.

Voor de aspecten afvalstoffen, afvalwater, energie, geluid, externe veiligheid en lucht heeft de aangevraagde verandering geen consequenties.

Toetsing andere inrichting

De beoogde verandering leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op (verandering van) activiteiten die worden genoemd in onderdeel C of D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen veranderingen geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.