



OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 15 september 2017

Provincie Gelderland

nr. 2017W0091

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 14 juli 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Lovink Technocast b.v. (verder: Lovink). De verandering betreft een reductie naar 30.000 ton vloeibaar ijzer (-/- 2.500 ton) en een aanvulling met 50 ton vloeibaar staal. Het betreft een pilot voor het staalgieten met lostfoam, gedurende maximaal twee jaar. De aanvraag gaat over Lovinkweg 3 in Terborg, gemeente Oude IJsselstreek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017W0091 en OLO3090807.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

1.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Lovink Technocast b.v. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor een proef voor het gieten van maximaal 50 ton staal per jaar, waarbij de productiecapaciteit voor het gieten van ijzer wordt beperkt tot maximaal 30.000 ton. De vergunning wordt verleend voor een periode van twee jaar ingaande op de datum van dit besluit. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.



VOORSCHRIFTEN

1 GELUID

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 1.1.2 Binnen 2 maanden nadat de staalgietinstallatie in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 4.1 en 4.2 van de vergunning van 23 december 2005 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

2 LUCHT

2.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 2.1.1 De emissie van stof uit de staalgietinstallatie mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³.



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 14 juli 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Lovink Technocast b.v aan de Lovinkweg 3 in Terborg, gemeente Oude IJsselstreek.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
De verandering betreft een reductie naar 30.000 ton vloeibaar ijzer (-/- 2.500 ton) en een aanvulling met 50 ton vloeibaar staal. Het betreft een pilot voor het staalgieten met lostfoam, gedurende maximaal twee jaar. Het lostfoam proces voor staalgieten is nagenoeg identiek aan het lost foam proces voor ijzergieten.

De (proces-) verschillen zijn:

Het smelten geschiedt bij beide inductief (elektrisch) met bijbehorende ovenkoeling. Gietijzer wordt vloeibaar gemaakt en verwarmd naar een temperatuur van ongeveer 1450 °C, staal wordt verwarmd naar een temperatuur van 1600 °C.

Het ijzer wordt gevormd en gegoten op een 44-tons productielijn, het staal wordt gevormd en gegoten op een proeflijn van 5 tonnen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer	23 december 2005	MPM1235 MW02.39824	Revisie gehele inrichting
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	28 februari 2006	06.02140	Lozingen

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 12.2h van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 2.4 van de Richtlijn industriële emissies.



1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 augustus 2017 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 augustus 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 21 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.6 Procedure (Regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl

1.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden aan Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.2 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering relevant is voor de volgende milieuaspecten.

Geluid

In hal 14, waar de proefgietslijn zal worden gerealiseerd worden twee geluidbronnen geplaatst. Beiden hebben een bronvermogen van 80 dB(A). De bestaande bron 25 met een bronvermogen van 84 dB(A) is niet meer aanwezig. Bij de aanvraag is deze verandering in het model, dat ten grondslag ligt aan de vigerende milieuvergunning, doorgerekend. Daaruit blijkt, dat de geluidbelasting op geen enkel referentiepunt uit de vigerende vergunning toeneemt. Van belang is dat de installaties aan de gestelde akoestische eisen voldoen. Daarom hebben wij een voorschrift opgenomen, dat na het in gebruik nemen van de installatie een controlemeting moet worden uitgevoerd.

Lucht en geur

De pilot staalgieten kan slechts als milieuneutraal voor lucht en geur worden beoordeeld als de geschatte toename van de emissies ten gevolge van deze pilot wordt gecompenseerd door een afname van de emissies van de bestaande bron 70078 (ijzergieten).

In de toelichting 'Bijlage A: Melding omgevingswet staal' wordt het volgende aangegeven:

- Vergunde productie neemt af van 32.500 ton (ijzer) naar 30.050 ton (ijzer+staal)
- De luchtemissies ten gevolge van ijzer- en staalgieten zijn per hoeveelheid product vergelijkbaar

Vergelijkbare stofemissies

De aanname dat er sprake is van vergelijkbare emissies bij beide processen is alleen van toepassing als er ook sprake is van vergelijkbare nageschakelde technieken. Dat betekent dat voor de nieuwe bron ten minste natwassing dient te worden toegepast ter beperking van met name stofemissies. De notitie geeft hier geen informatie over. Wel wordt aangegeven, dat de stofemissie maximaal 5 mg/m³ zal bedragen. Dit leggen wij vast in een voorschrift.

Vergelijkbare KWS-emissies

In de vergunde situatie is er geen nageschakelde techniek voorgeschreven voor bron 70078. Voor de nieuwe bron wordt ook geen nageschakelde techniek toegepast om de KWS-emissie te beperken.

Op grond van bovenstaande overweging is het, ondanks de introductie van een nieuwe emissiebron voor het staalgieten (Hal 14), aannemelijk dat de totale geur- en luchtemissies ten gevolge van de aangevraagde activiteiten lager zijn dan de vergunde emissies.

Voorschriften Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2016 zijn de emissiegrenswaarden uit de NeR geïmplementeerd in afdeling 2.3 Activiteitenbesluit (AB). Voor Lovink als IPPC-bedrijf zijn geen BAT-AEL's voor KWS opgenomen. Dat betekent dat de emissiegrenswaarden van afdeling 2.3 AB van toepassing zijn voor de emissies van benzeen en totaal-KWS.

Uitgaande van de vergunde emissies voor bron 70078 kan een inschatting worden gemaakt van de emissie ten gevolge van het staalgieten. In onderstaande tabel zijn de vergunde emissies voor totaal-KWS en benzeen voor bron 70078 en de op basis daarvan geschatte emissies voor staalgieten weergegeven.

Bron	Capaciteit (ton/jaar)	Benzeen		Totaal-KWS	
		g/h	kg/jaar	g/h	kg/j
Bron 70078 (ijzergieten)	32500	350	2800	1750	14000
Nieuwe bron (staalgieten)	50	5	40	27	216

Vrijstellingsbepaling

Op basis van deze schatting valt de emissie van totaal-KWS (216 kg/jaar) onder de vrijstellingsgrens (art. 2.6 AB) van 250 kg/jaar. Voor benzeen is de jaarvracht (40 kg/jaar) echter ruim boven de vrijstellingsgrens van 1,25 kg/jaar.

Dat betekent dat de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ voor benzeen van toepassing is op de nieuwe bron.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.



1.4 Toetsing milieueffectrapport

De activiteit waarop de verandering betrekking heeft valt onder onderdeel D 32.4 van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen ver onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De omvang van het project is veel kleiner dan de drempelwaarde van 50.000 m² in een gesloten gebouw. Ook is er geen sprake van uitbreiding van de productie van de smelterij.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen, dat de inrichting reeds lang is gevestigd op een bestaand industrieterrein.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen, dat de aangevraagde verandering geen uitbreiding van de productie van de smelterij betreft.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

1.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.