



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 26 september 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2017-007631 – gemeente Amsterdam
Activiteit : Opvang en uitzetten verwilderde katten (*Felis catus*) voor vestiging aan
Stichtstraat 11, 1079RB te Amsterdam
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : (Stray) Animal Foundation Platform te Amsterdam
Zaaknummer : 2017-007631

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van (Stray) Animal Foundation Platform, Stichtstraat 11, 1079RB te Amsterdam, hierna te noemen de aanvrager, van 13 mei 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, verder Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst wordt de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 13 mei 2017 ontvingen wij een aanvraag van (Stray) Animal Foundation Platform voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten.

De ontheffing wordt aangevraagd voor enerzijds het vangen en onder zich hebben van verwilderde katten met behulp van vangkooi en kastval en anderzijds het terugplaatsen van gevangen en behandelde verwilderde katten. De opvang is gericht op een zo spoedig mogelijke terugkeer van de katten naar de locatie waar deze zijn gevangen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van in de wet genoemde belangen. Dit betreffen de belangen in het kader van volksgezondheid of openbare veiligheid en om het vangen, onder zich hebben van bepaalde dieren in kleine hoeveelheden en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

De aanvraag maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

Op 13 december 2016 is door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie ontheffing met kenmerk FF/75/2016/042 verleend voor de periode tot en met 12 december 2017.

Er is de gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten van toepassing. Hierin zijn de werkprocessen en kwaliteitsborging opgenomen.

De volgende documenten zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag:

- Aanvraag ontheffing Beschermd Soorten 13 mei 2017;
- Ontheffing Flora- en Faunawet, d.d. 13 december 2016 ontheffing met kenmerk FF/75/2016/042;
- Gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten;
- "Projectplan Zwerfkatten Nederland", toelichting werkwijze, 11 pagina's, april 2017, (Stray) Animal Foundation Platform.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.34, lid 1 en 3,

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan (Stray) Animal Foundation Platform, Stichtstraat 11, 1079RB te Amsterdam

voor de soort en van de verbodsbepaling zoals weergegeven in tabel 1;

Tabel 1 Soorten en verboden

Soort	Verbod	
Verwilderde huiskat (<i>Felis catus</i>)	Artikel 3.34, lid 1	Verbod om dieren uit te zetten

Voor zover het betreft het uitzetten van verwilderde katten geldt de ontheffing uitsluitend voor het grondgebied van de provincie Gelderland.

Er wordt geen ontheffing verleend voor het vangen en onder zich hebben van verwilderde katten, met gebruikmaking van vangkooien en kastvallen, omdat verwilderde katten niet vallen onder de beschermde diersoorten, maar onder de categorie "Gehouden dieren". Vandaar dat met het vangen van verwilderde katten geen wettelijke bepalingen van de Wnb worden overtreden. Alleen het uitzetten van de geneutraliseerde dieren wordt als overtreding gezien op het verbod dieren uit te zetten (Artikel 3.34 Wnb).

Vanwege het feit dat met betrekking tot het uitzetten van dieren, nieuw beleid in ontwikkeling is, achten wij het wenselijk om de ontheffing voor een maximale duur van één jaar te verlenen.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3, lid 1, 3 en 4 van de Wnb de volgende voorschriften verbonden:

1. De ontheffing geldt voor gevangen en gesteriliseerde/gecastreerde verwilderde katten, afkomstig van de locatie Stichtstraat 11, 1079RB te Amsterdam.
2. De geldigheidsduur van deze ontheffing eindigt 1 jaar na de datum van publicatie van dit besluit.
3. De ontheffing geldt voor de soort en verbod, zoals weergegeven in de tabel 1.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
5. Op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd dient een (digitale) kopie van deze ontheffing aanwezig te zijn en op verzoek getoond te worden aan de daartoe bevoegde toezichhouders en opsporingsambtenaren.

6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-007631.
8. De aangegeven handelingen mogen uitsluitend worden verricht voor het terugzetten van verwilderde katten, volgens de bij de aanvraag gevoegde "Gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten". Hierbij dienen de dieren op dezelfde locatie te worden teruggezet als ze zijn gevangen.
9. Voorafgaande aan het terugzetten worden de verwilderde katten gevangen, gesteriliseerd of gecastreerd, volgens het principe "trap, neuter, return" (TNR).
9. De gebieden, binnen de begrenzing van de provincie Gelderland, waarvoor de ontheffing geldt, dienen te zijn gelegen:
 - binnen de bebouwde kom;
 - buiten de bebouwde kom, binnen een locatie waarbij minimaal tien woningen dicht bij elkaar staan;
 - op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.
10. Aan het begrip "bebouwde kom" dient met betrekking tot de Wet natuurbescherming een zelfstandige betekenis te worden toegekend, los van bijvoorbeeld de betekenis van dit begrip in de Wegenverkeerswet n Algemene Plaatselijke Verordeningen. Aansluiting wordt daarbij gezocht met artikel 3.21, derde lid van de Wet natuurbescherming.
11. Gebruikers van deze ontheffing dienen voor het vangen en uitzetten van de verwilderde katten schriftelijke toestemming te hebben van de grondgebruikers. Dit kunnen gemeenten zijn als grondgebruiker van de openbare ruimte binnen de bebouwde kom, particuliere grondeigenaren en gebruikers van privé-eigendommen of grondgebruikers (eigenaren of beheerders) van campings, bungalowparken en vakantie-accommodaties.
12. De ontheffinghouder dient jaarlijks vóór 1 februari te rapporteren aan Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-007631, over de in het voorgaande jaar gevangen en teruggeplaatste dieren. In deze rapportage dienen de gegevens opgenomen te zijn uit het register en logboek zoals genoemd in Paragraaf 8 van "Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten, geldend vanaf 01-01-2017". Tevens dient de definitieve bestemming van het dier met vermelding van datum en locatie, aangegeven te zijn.
13. De ontheffingshouder blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffingshouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.

BEOORDELING

Project

In de aanvraag beschreven project

(Stray) Animal Foundation Platform is een opvangcentrum voor verwilderde katten, gevestigd in de gemeente Amsterdam. In het kader van overlastbestrijding worden verwilderde katten gevangen, geneutraliseerd (gecastreerd of gesteriliseerd) en weer teruggezet op de locatie van herkomst (TNR-methode). Van belang hierbij is dat het Platform de katten niet terugzet in de vrije natuur, maar terugplaatst op de locatie van herkomst in bebouwd gebied (bebouwde kom, recreatieterreinen en campings etc.). Het betreft hier een bestaande opvang die beschikt over een ontheffing (FF/75/2016/042) van het ministerie van Economische Zaken die op 12 december 2017 afloopt. Er vinden geen wijzigingen plaats, zodat aangesloten kan worden bij de voorwaarden uit de voormalige ontheffing verleend door het Ministerie van Economische zaken.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat er gebruik gemaakt wordt van de "Gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten". Dit document is als bijlage 1 toegevoegd aan dit besluit.

In de aanvraag beschreven preventieve en mitigerende maatregelen

Aangezien preventieve en mitigerende maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming vermelde verboden, niet in deze aanvraag kunnen worden opgenomen, zal voor de aangevraagde activiteit een ontheffing moeten worden verleend.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de soort en het relevante verbod genoemd in tabel 1 (het uitzetten van verwilderde katten). Tevens is ontheffing gevraagd voor het vangen en onder zich hebben van verwilderde katten, met gebruikmaking van vangkooien en kastvallen. Omdat verwilderde katten niet vallen onder de beschermde diersoorten, maar onder de categorie "Gehouden dieren", worden met het vangen van verwilderde katten geen wettelijke bepalingen van de Wnb overtreden.

Beoordeling van de aanvraag

Op basis van de aanvraag hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Om ervoor te zorgen dat verantwoord wordt gehandeld zijn er tevens voorschriften opgenomen.

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen andere oplossingen beschreven, want uitzetten van geneutraliseerde dieren is de enige manier om dieren te kunnen (her)plaatsen, zonder over te gaan tot euthanaseren. In de meeste gevallen kunnen verwilderde katten niet meer geresocialiseerd worden, zodat plaatsing in een gastsituatie niet meer reëel is.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belangen

Er zijn door de aanvrager twee wettelijke belangen beschreven in de aanvraag. Dit betreffen de belangen in het kader van volksgezondheid of openbare veiligheid en om het vangen, onder zich

hebben van bepaalde dieren in kleine hoeveelheden en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Genoemde wettelijke belangen zijn van toepassing op volgens de wet beschermde soorten.

Verwilderde katten vallen niet onder de beschermde diersoorten, maar onder de categorie "Gehouden dieren". Vandaar dat deze wettelijke belangen niet van toepassing zijn. Alleen het uitzetten van de geneutraliseerde dieren wordt als overtreding gezien op het verbod dieren uit te zetten (Artikel 3.34 Wnb).

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Niet van toepassing, omdat verwilderde katten niet tot de beschermde diersoorten behoren.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op, dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 26 september 2017

Bijlagen:

- Bijlage 1: Gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten

Bijlage 1: Gedragscode Dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten (versie maart 2010, waarbij recent de term FFW vervangen is door Wnb)

GEDRAGSCODE VOOR HET VANGEN MET KASTVAL EN TERUGPLAATSEN VAN VERWILDERDE KATTEN IN DE BEBOUWDE KOM ZIJNDE MINIMAAL TIEN DICHT BIJ ELKAAR STAANDE WONINGEN EN OP CAMPINGS, BUNGALOWPARKEN EN VAKANTIE-ACCOMMODATIES

De Dierenbescherming wil bevorderen dat het aantal verwilderde katten in Nederland op termijn wordt teruggedrongen. Het is in het belang van dier en mens om bestaande populaties beheersbaar te maken en zoveel mogelijk te voorkomen dat nieuwe populaties ontstaan. Het ingrijpen in een specifieke populatie heeft primair als doel verdere uitbreiding van de groep te voorkomen.

Het beleid van de Dierenbescherming is erop gericht om verwilderde katten te vangen, steriel te maken en terug te plaatsen. Deze methode is de meest effectieve en diervriendelijke om zowel overlast als dierenleed te bestrijden. Sinds 1980 propageert de Dierenbescherming deze methode die ontleend is aan de Engelse bioloog Roger Tabor. Volgens deze deskundige heeft het ruimen van populaties geen zin. Er treedt dan een vacuümeffect op. Na het doden of wegvangen zal hun plek spoedig weer worden ingenomen door andere soortgenoten, die afkomen op de aantrekkelijke habitat en zich aldaar snel voorplanten. Overlast en dierenleed persisteren. Het beste alternatief is de TNR-methode van Tabor. *TNR* is het acroniem voor *trap, neuter and return*. Wanneer katten in een populatie niet gedood, maar gevangen worden (*trap*) en vervolgens gecastreerd (*neuter*) en weer teruggezet (*return*) draagt dit enorm bij aan de inperking van de overlast en het welzijn van de dieren.

De Dierenbescherming heeft inmiddels al tientallen jaren goede ervaring met deze methode. Echter, medio 2003 is er een discussie ontstaan of deze methode wel of niet wettelijk is toegestaan. Naar mening van de Dierenbescherming is terugplaatsen niet identiek aan uitzetten, hetgeen volgens artikel 3.34 Wnb verboden is. Maar om een eind te maken aan deze (juridische) discussie, en daarmee de onzekerheid, heeft de Dierenbescherming besloten —na overleg met LNV— een ontheffing aan te vragen voor deze activiteiten. Daarmee hopen wij een diervriendelijke bijdrage te kunnen blijven leveren aan dit maatschappelijke probleem.

Deze gedragscode omschrijft de handelingen die in ieder geval moeten worden verricht bij het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten. In het Handboek Zwerfkatten- en Kittenopvang januari 2004 vindt u een verdere praktische uitwerking van het beleid van de Dierenbescherming.

1. Het vangen

1.1 Voorbereiding

- Voorlichting omwonenden.
- Buurtonderzoek: vanggebied in kaart brengen op aantal katten, voederplekken en geschikte vanglocaties.
- Contactpersoon voor communicatie tussen omwonenden en de vangende organisatie benoemen. Planning met alle noodzakelijke informatie (aantal katten, contactpersonen, voedertijden en beschrijving van de omgeving) en het tijdbestek waarbinnen de vangacties zullen plaatsvinden (streefdatum).
- Informeren van buurt of contactpersoon, afspraak over tijden waarop niet gevoerd mag worden en wanneer eigen katten moeten worden binnengehouden of van een merkteken voorzien.
- Voor het vangen en uitzetten van de verwilderde katten op campings, bungalowparken en vakantie-accommodaties dient eerst toestemming te zijn verkregen van de

grondgebruiker/eigenaar beheerders van deze campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.

1.2 Het vangen

- Gebruik kastvallen. Een kastval kenmerkt zich door een vallend element en eenmalig gebruik. Zodra een dier de kastval binnenkomt sluit een vallend element de ingang af. Het dier zit gevangen en er kunnen geen andere dieren meer bij.
- De kastval moet aan de volgende voorwaarden voldoen:
 - Degelijk en goed onderhouden (val heeft de juiste spanning)
 - Voorzien van naam en telefoonnummer van de eigenaar
 - Dichtklappen met een uitsparing van 2 á 3 cm vanwege staarten, de vallen zijn voorzien van een (wigvormige) vergrendeling (valluikblokkering) om ontsnappen te voorkomen.
- Zorg ervoor dat de gespannen kastval minimaal één keer per dag wordt geïnspecteerd.
- Bedek na vangst de kastval zo spoedig mogelijk met een deken ter voorkoming van verdere stress.
- De kat zo spoedig mogelijk meenemen.
- Bedek na de vangst de kooi tegen regen, en wind en zet de kooi uit het zicht.

1.3 Waar vangen

- Binnen de bebouwde kom (volgens definitie Wnb) zijnde minimaal een tiental dicht bij elkaar staande woningen en op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties.
- Op campings, bungalowparken en vakantieaccommodaties (na toestemming van beheerder camping, bungalowpark of vakantieaccommodatie).

1.4 Na vangst

- Raak de kat zo min mogelijk aan.
- Controleer de kat op merktekens (eartip, chip, tatoeage of ander merkteken).
- Controleer of een poes zogende is. In dat geval moet de poes direct worden losgelaten.

2. Het terugplaatsen

Na het castreren of steriliseren worden de katten teruggeplaatst in hun oude leefomgeving. Tijdens de operatie is een merkteken aangebracht (voorkeur eartip, of chip). Een kat mag maximaal 2 ingrepen ter identificatie hebben. Uit een van de merktekens moet duidelijk zijn af te leiden dat de kat steriel is gemaakt.

2.1 Wanneer terugplaatsen

- Het terugplaatsen kan pas plaatsvinden nadat de dieren zijn hersteld van de castratie (gezonde katers na 24 uur) of sterilisatie (gezonde poezen na 4 nachten).
- Het terugplaatsen kan het beste in de schemering plaatsvinden.
- De buurtcoördinator of contactpersoon wordt ingelicht over het terugzetten van de dieren, zodat weer beperkt bijgevoerd kan worden.

2.2 Waar terugplaatsen

- Op de locatie waar de katten zijn gevangen (zie 1.3).

2.3 Niet terugplaatsen

- De verwilderde katten niet terugplaatsen in de volgende situaties:
 - ernstig zieke dieren, zulks ter beoordeling van een dierenarts;
 - omgeving van de populatie is niet veilig of niet meer geschikt;
 - in andere dan de onder 2.2 genoemde gebieden;
 - ingeval de katten mogelijk herplaatsbaar zijn.

2.4 Monitoring

De teruggeplaatste populaties worden gemonitord (conditie van de katten, aantal katten, nieuwkomers en andere variabele omstandigheden).

2.5 Verslaglegging

De afdeling van de Dierenbescherming moet nauwkeurig aangeven hoeveel katten worden gevangen en hoeveel teruggeplaatst (vermelding registratienummer), op welke locatie, hoeveel dieren elders zijn ondergebracht en hoe de nazorg is verricht. Deze gegevens moeten eens per kwartaal bij voorkeur digitaal worden doorgegeven aan het Verenigingsbureau van de Dierenbescherming, t.a.v. de groep Asielen en Afdelingen, e-mail: zwervkatdierenbescherming.nl.

3. Controle

Bij niet naleving van deze gedragscode stelt de LID onderzoek in, rapporteert dit aan de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren en aan de hand hiervan besluit de NVBD om op te treden tegen de overtreder. Zo nodig zal de machtiging worden ingetrokken.

4. Verslaglegging en evaluatie

Een half jaar voor de afloop van de geldingsduur van de ontheffing levert het Verenigingsbureau van de Dierenbescherming een overzicht aan het ministerie van LNV van de aantallen gevangen katten, de locaties van terugplaatsing en een evaluatie van de wijze waarop de ontheffing heeft uitgewerkt.

De verslaglegging en de evaluatie vormen de basis voor de besluitvorming over verlenging van de ontheffing.