



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Synerlogic B.V.
Datum besluit : 25 januari 2018
Onderwerp : Aanpassing vergunde hoeveelheden ADR/CLP
Gemeente / locatie : Duiven/Graafsingel 18 te Duiven
OLO-nummer : 3332115
Zaaknummer : W.Z17.108125.01
Activiteit : WABO Milieu: Milieuneutrale verandering

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp van het besluit

Wij hebben op 1 december 2017 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning van Synerlogic B.V. De aanvraag betreft een aanpassing van de vergunning met als doel een koppeling te maken tussen de vergunde ADR-stoffen en de daarmee samenhangende CLP-classificering, waarop het BRZO 2015 is gebaseerd. De inrichting is gelegen aan de Graafsingel 18 te Duiven, kadastraal bekend bij de gemeente Duiven, sectie F, nummers 1398, 1399 en 1286.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e.2° Wabo en artikel 3.10, derde lid Wabo:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de aanpassing, waarbij een koppeling wordt gemaakt tussen de vergunde ADR-stoffen en de daarmee samenhangende CLP-classificering, waarop het BRZO 2015 is gebaseerd;
- de tabel van bijlage 2 (koppeling vergunde hoeveelheden ADR versus CLP gegevens in kennisgeving) van de Kennisgeving BRZO 2015 onderdeel te laten uitmaken van de vergunning;
- het volgende voorschrift aan de vergunning toe te voegen: de hoeveelheden gevaarlijke stoffen mogen de vermelde hoeveelheden, zoals weergegeven in de tabel van bijlage 2 van de Kennisgeving BRZO 2015 (bijlage bij de aanvraag) niet overschrijden.

Nijmegen, 25 januari 2018

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 1 december 2017 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Het betreft een verzoek van Synerlogic B.V., Graafsingel 18 te Nijmegen (hierna: Synerlogic).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de aanvraag gaat over de vestiging van Synerlogic te Duiven. Het betreft een inrichting voor het industrieel vervaardigen en bewerken van voedingsmiddelen/diervoeding, opslag, distributie en retourname, reconditionering (groot- en kleinverpakkingen), mengen en afvullen van vloeistoffen en poeders (inclusief bulkopslag in tanks) en opslag van niet-gevaarlijke goederen.

Aangevraagd is de volgende (administratieve) verandering: een aanpassing van de vergunning met als doel een koppeling te maken tussen de vergunde ADR-stoffen en de daarmee samenhangende CLP-classificering, waarop het BRZO 2015 is gebaseerd.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen (Wet milieubeheer (hierna: Wm) en Wabo) verleend:

- Z13.021273: revisievergunning voor de gehele inrichting met kenmerk 13SZ0432 d.d. 4 november 2013;
- Z15.019174: melding met AIM-kenmerk Apqvby3puc9 d.d. 15 april 2015;
- Z15.026617: melding met AIM-kenmerk Aq7fq2drbtbc d.d. 22 juni 2015;
- W.Z16.002198.01: melding met AIM-kenmerk As92aowzyf2 d.d. 18 februari 2016;
- W.Z16.100671: melding met AIM-kenmerk Aswjywsx0tf d.d. 23 mei 2016;
- W.Z16.002472.01: veranderingsvergunning met OLO-nummer 2199721 d.d. 23 mei 2017;
- W.Z15.017011.02: veranderingsvergunning en ambtshalve wijziging van een voorschrift met OLO-nummer 2172585 d.d. 30 oktober 2017.

1.4 IPPC-installaties

De activiteiten van Synerlogic worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG).

1.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.4 onder c van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

1.6 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier OLO 3332115;
- Toelichting op de aanvraag milieuneutrale veranderingsvergunning Wabo voor Synerlogic B.V. te Duiven;
- Kennisgeving BRZO 2015 Synerlogic B.V., Revisie F, 23 november 2017.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.gelderland.nl/bekendmakingen.

1.9 Adviezen

Wij hebben de volgende instanties per e-mail van 18 september 2015 de gelegenheid geboden om adviezen uit te brengen:

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM);
- Inspectie SZW, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Van de gelegenheid om advies uit te brengen is gebruik gemaakt door de VGGM. Van de Inspectie SZW en de ILT hebben wij geen reactie ontvangen.

Advies VGGM

Van de VGGM hebben wij op 4 januari 2018 advies (bij vergissing gedateerd op 4 december 2018) ontvangen. Dit advies luidt: de VGGM kan instemmen met de door Synerlogic ingediende stukken. Geadviseerd wordt in te stemmen met de door Synerlogic ingediende Kennisgeving en het verzoek om wijziging van de vergunning.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'MILIEU'

2.1 Projectbeschrijving

Aangevraagd is de volgende verandering: betreft een aanpassing van de vergunning met als doel een koppeling te maken tussen de vergunde ADR-stoffen en de daarmee samenhangende CLP-classificering, waarop het BRZO 2015 is gebaseerd.

2.2 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Bij de beslissing op de aangevraagde verandering hebben wij, gelet op de gevolgen die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuaspecten betrokken: externe veiligheid, geluid, lucht, bodem, energie, (afval)water, afvalstoffen en verkeer. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.3 Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering wordt verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo, namelijk:

1. geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (mer);
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
3. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Ad 1 en 2.

De verandering betreft met name een administratieve wijziging: een aanpassing van de vergunning met als doel een koppeling te maken tussen de vergunde ADR-stoffen en de daarmee samenhangende CLP-classificering, waarop het BRZO 2015 is gebaseerd. Deze verandering heeft geen invloed op de mer(boordelings)plicht en/of de aard van de inrichting.

Ad 3.

Ten aanzien van de relevante milieuaspecten geldt het volgende (paragraaf 2.4).

2.4 Externe veiligheid

2.4.1 Algemeen

Bij Synerlogic zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

2.4.2 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Synerlogic valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

2.4.3 Bevi

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a van het Bevi valt de inrichting onder de reikwijdte van dit besluit. Op grond van artikel 15, lid 1 onder a van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categorieel bedrijf.

De vergunde situatie voor Synerlogic is beschreven op basis van ADR-classificering. De stoffen en preparaten in de bij de aanvraag gevoegde Kennisgeving BRZO 2015 zijn gecategoriseerd op grond van de Richtlijn 2012/18/EU 1 zoals genoemd in het BRZO 2015. Hiertoe is in bijlage 2 van deze Kennisgeving een overzicht weergegeven hoe de hoeveelheden in onderstaande tabel te herleiden zijn naar de vergunde situatie op 12 november 2013. De aanvraag behelst het verzoek om de vergunning aan te passen, zodat de vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen op basis van de CLP-verordening ook aan de vergunning gekoppeld worden. Deze administratieve wijziging heeft geen gevolgen voor de ligging van de PR-contouren. Er was ook geen nieuwe kwantitatieve risicoanalyse (Quantitative Risk Analysis, QRA) noodzakelijk ten behoeve van de vergunningaanvraag. De PR 10^{-6} contour wijzigt ook niet ten opzichte van de vigerende vergunde situatie.

Hieruit volgt dat dit besluit geen besluit is binnen het toepassingsgebied van het Bevi (immers het plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} neemt niet toe als gevolg van de aangevraagde situatie). Dit betekent dat in deze procedure het Bevi niet van toepassing is en dat derhalve niet getoetst hoeft te worden aan de in het Bevi gestelde normen. Er is derhalve ook geen verantwoording van het groepsrisico nodig.

2.4.4 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het BRZO 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het BRZO 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij inrichtingen zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Op grond van de mogelijk aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de drempelwaarden uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, valt Synerlogic onder het BRZO 2015.

In de vergunningaanvraag is in de Kennisgeving BRZO 2015 in de tabel van bijlage 2 de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen aangegeven. Met deze vergunning wordt een koppeling gelegd tussen de vergunde hoeveelheid ADR- stoffen en de stoffen op basis van de CLP-verordening. In het voorschrift van deze vergunning is bijlage 2, tabel 1 expliciet vastgelegd.

2.4.5 Overige overwegingen

Met deze vergunning wordt beoogd de maximaal aanwezige gevaarlijke stoffen vast te leggen. Er is niet getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) en/of aan andere milieuaspecten.

2.5 Overige aspecten

Het is voldoende aannemelijk dat er voor de overige milieuaspecten geen toename is van de milieubelasting als gevolg van de voorgenomen verandering.

2.6 Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering vergund kan worden. De gevraagde administratieve verandering betekent dat een voorschrift wordt toegevoegd. Het gewijzigde voorschrift is verbonden aan dit besluit.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ADR:

Afkorting van de Franse titel van het Europees verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg: "**A**ccord européen relatif au transport international des marchandises **D**angereuses par **R**oute".

CLP:

Afkorting voor Classification, Labelling and Packaging: Verordening (EG) 1272/2008 die de lijst van stoffen met hun wettelijk verplichte gevaarsindeling omvat.

GEVAARLIJKE STOF:

- Stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid van de Wet milieubeheer of
- Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 2008/01/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.