



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Sachem Europe B.V.
Datum besluit : 16 maart 2017
Onderwerp : realisatie nieuwe koeltorens
Gemeente / locatie : Gemeente Zaltbommel/ Van Voordenpark 15 te Zaltbommel
OLO-nummer : 3412749
Zaaknummer : W.Z17.107156.02
Activiteiten : Milieu
Bouw
Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een
bestemmingsplan of een beheersverordening

Besluit

Onderwerp

Op 12 januari 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sachem Europe B.V. De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting gelegen op de locatie Van Voordenpark 15 te Zaltbommel. De aanvraag betreft de realisatie van koeltorens en de bijbehorende ondersteunende voorzieningen. De aanvraag is geregistreerd onder projectnummer W.Z17.107156.02 (OLO nummer 3412749).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Sachem Europe B.V. de realisatie van de gevraagde koeltorens met de daarbij behorende ondersteunende voorzieningen te vergunnen:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2^o het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) met toepassing van artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering) ;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) onder het stellen van voorschriften zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften bouwen;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) ;
- en te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - o M2 66484-002-70-13A-001 Site layout - Building permit (ons kenmerk D180044355);
 - o Foto project koeltorens 1 (ons kenmerk D180044356);
 - o Foto project koeltorens 2 (ons kenmerk D180044357);
 - o 66484 002 30 13E 002 Coolingwaterplant Layout Rev A (ons kenmerk D180044358);
 - o 66484-002-70-14A-001 rev0 Piling Layout (ons kenmerk D180044359);
 - o 66484-002-70-14B-002 rev0 Excavation and Stelcon Plates-Layout (ons kenmerk D180044360);
 - o 66484-002-70-14C-001 rev0 Concrete Formwork details (ons kenmerk D180044361);
 - o 66484-002-70-14C-002 rev0 Concrete Reinforcement details (ons kenmerk D180044362);
 - o 66484-002-70-15A-001 rev0 Steel Layout (ons kenmerk D180044363);
 - o 66484-002-70-15B-001 rev0 Detail Drawing – Steel (ons kenmerk D180044364);
 - o 66484-002-70-24A-001 rev B Betonberekening (ons kenmerk D180044365);
 - o 66484-002-70-24B-001 rev A Staalberekening (ons kenmerk D180044367);
 - o 340100 Rev G terreintekening huidig (ons kenmerk D180044368);
 - o 17038234-1281 Funderingsadvies (ons kenmerk D180044369);
 - o Cooling Tower Buffer Vessel Lay-out (ons kenmerk D180044370).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

In werking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Inhoudsopgave

1. Voorschriften Bouw	5
2. Procedurele overwegingen.....	7
3. Inhoudelijke overwegingen Bouwen	10
4. Inhoudelijke overwegingen Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening	12
5. Inhoudelijke overwegingen Milieu	13
Bijlage 1: Bouwbesluit 2012	16

1. Voorschriften Bouw

Bouwveiligheidsplan

1.1 Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet een bouwveiligheidsplan zijn ingediend bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - 1° de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - 2° de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3° de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 - 4° de aan- en afvoerwegen;
 - 5° de laad-, los- en hijszones;
 - 6° de plaats van bouwketen;
 - 7° de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 8° de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 9° de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - 1° de hoofdropzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 - 2° de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - 3° de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen

1.2 Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door of namens de Omgevingsdienst Regio Nijmegen gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 10 werkdagen vóór de gewenste datum van uitzetten indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via bouwinspecties@odrn.nl en onder vermelding van ons kenmerk.

In het verzoek kunt u aangeven in eigen beheer (of door de aannemer) de bouw uit te zetten. In dat geval zal de Omgevingsdienst dit achteraf controleren. Indien u de bouw gaat uitvoeren voordat deze controle is gedaan, is dit geheel voor eigen risico.

Tevens verzoeken wij u de autocadbestanden van de plattegronden bij het verzoek tot uitzetten mee te sturen. De landmeter gebruikt deze gegevens ter voorbereiding van het uitzetten.

Algemeen

1.3 De houder van de vergunning is verplicht de vergunning op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.

1.4 De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):

- a. zijn naam en adres;
- b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
- c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
- d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
- e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

2. Procedurele overwegingen

2.1 Gegevens aanvrager

Op 12 januari 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Sachem Europe B.V. De inrichting van Sachem Europe BV (hierna Sachem) is gelegen aan de Voordenpark 15 Zaltbommel. Het betreft een inrichting voor de productie (en handel) van organische chemicaliën met een maximale productiecapaciteit van 32.000 ton op jaarbasis. De activiteiten van de inrichting bestaan uit de productie van fijn chemicaliën door middel van batchgewijze en semi-continue processen.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de realisatie van koeltorens en bijbehorende ondersteunende voorzieningen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 3.10 derde lid Wabo), het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo) en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo).

2.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraag vergunningaanvraag (OLO nummer 3412749/ ons kenmerk D180044372);
- M1 Sachem aanvraag milieu neutrale omgevingsvergunning (ons kenmerk D180044352);
- M3 akoestische onderbouwing Koeltorens (ons kenmerk D180044353);
- M4 Toetsing BREF Koelsystemen (ons kenmerk D180044354);
- M2 66484-002-70-13A-001 Site layout - Building permit (ons kenmerk D180044355);
- Foto project koeltorens 1 (ons kenmerk D180044356);
- Foto project koeltorens 2 (ons kenmerk D180044357);
- 66484 002 30 13E 002 Coolingwaterplant Layout Rev A (ons kenmerk D180044358);
- 66484-002-70-14A-001 rev0 Piling Layout (ons kenmerk D180044359);
- 66484-002-70-14B-002 rev0 Excavation and Stelcon Plates-Layout (ons kenmerk D180044360);
- 66484-002-70-14C-001 rev0 Concrete Formwork details (ons kenmerk D180044361);
- 66484-002-70-14C-002 rev0 Concrete Reinforcement details (ons kenmerk D180044362);
- 66484-002-70-15A-001 rev0 Steel Layout (ons kenmerk D180044363);
- 66484-002-70-15B-001 rev0 Detail Drawing – Steel (ons kenmerk D180044364);
- 66484-002-70-24A-001 rev B Betonberekening (ons kenmerk D180044365);
- 66484-002-70-24B-001 rev A Staalberekening (ons kenmerk D180044367);
- 340100 Rev G terreintekening huidig (ons kenmerk D180044368);
- 17038234-1281 Funderingsadvies (ons kenmerk D180044369);
- Cooling Tower Buffer Vessel Lay-out (ons kenmerk D180044370).

2.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen door ons verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer	21 december 2006	MPM532	vergunning voor de productie (en

revisie			handel) van organische chemicaliën met een maximale productiecapaciteit van 32.000 ton op jaarbasis
Wabo verandering	3 juli 2012	MPM25063	het plaatsen van een procesvat van 6 m³ in het Technicum
Wabo ambshalve aanpassing	29 maart 2013	MPM532	Aanpassing voorschriften PGS 15 opslagen
Wabo verandering	29 maart 2013	MPM26992	Tijdelijke opslag van "niet ADR geclassificeerde producten" op het buitenterrein
Wabo verandering	27 november 2013	MPM26136	Uitstel van het plaatsen van een koelinstallatie
Wabo verandering	10 januari 2014	Z13.024939	Lozing van bromide op de riolering
Wabo verandering	30 september 2014	Z14.007483	De opslag van gevaarlijke stoffen in twintig kluizen op het buitenterrein
Wabo verandering	7 oktober 2014	Z14.007496	De tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen op het buitenterrein
Wabo verandering/ milieuneutraal	16 oktober 2015	Z15.027701	Verplaatsing en verhoging schoorsteen
Wabo verandering	23 oktober 2015	Z15.011258	Aanpassen reactoren, plaatsen ISO-containers en vervanging losslangen door losarmen
Wabo verandering/ ambshalve	30 oktober 2015	Z14.007483	PGS 15-opslagen
Wabo verandering/ milieuneutraal	18 november 2016	Z16.102191	Opslag organocarbonaten in ISO-containers

De hierboven genoemde vergunningen en meldingen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

Naast bovenstaande vergunningen zijn voor de inrichting de onderstaande vergunningen verleend:

Wet verontreiniging oppervlakte wateren (Wvo)	12 september 2002	T2002-1959)	Revisievergunning
Wvo	28 oktober 2003	2003-290892	Wijzigingsvergunning
Wvo	25 juli 2005	2005-6400	Wijzigingsvergunning
Grondwaterwet	17 augustus 2005	2005-000901	Vergunning

2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De inrichting valt onder de categorie 4.3 onder a van Bijlage 1 uit het Bor. De activiteit is verder aangewezen in de Europese Richtlijn 2012/18/EU. De inrichting valt daarom onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Tot slot betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie categorie 4.1: "De fabricage van organisch-chemische producten" van de Europese richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (2010/75/EU), hierna: RIE genoemd.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ten aanzien van onder onderhavige aanvraag hebben wij advies ingewonnen bij de Welstandscommissie van de gemeente Zaltbommel (zie paragraaf 3.1). Daarnaast hebben wij advies ingewonnen bij de gemeente Zaltbommel ten aanzien van de afwijking van binnenplanse afwijking (zie paragraaf .4.1).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

3. Inhoudelijke overwegingen Bouwen

3.1 Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening 2010. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Zaltbommel, Van Voordenpark". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij

uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het onderhavige plan is op 16 februari 2018 door de Welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2 Conclusie

Gelet op het voorgaande, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen.

Een aantal rechtstreeks werkende bepalingen uit het bouwbesluit zijn opgenomen in bijlage 1 Bouwbesluit 2012.

4. Inhoudelijke overwegingen Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening

4.1 Beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "**Zaltbommel, Van Voordenpark**". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

- installaties en tanks zijn toegestaan met een bouwhoogte die niet meer mag bedragen dan 10 m. De hoogte van de koeltorens wordt echter 10,9m.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen om af te wijken van het bestemmingsplan.

Art 18 Algemene Afwijkingsregels;

Het bevoegd gezag kan, voorzover niet reeds op grond van een andere bepaling van dit plan een omgevingsvergunning kan worden verleend, met een omgevingsvergunning afwijken van de in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages, mits hierdoor geen onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefklimaat.

De afwijking is niet meer dan 10%. De binnenplanse afwijking kan in beginsel toegepast worden.

Aan de gemeente is gevraagd of door de grotere bouwhoogte toe te staan geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het woon- en leefklimaat.

De gemeente heeft hierop het volgende aangegeven:

"Zaltbommel kan instemmen met het toepassen van de 10% afwijkingsbevoegdheid".

4.2 Conclusie

Gelet op het voorgaande, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

5. Inhoudelijke overwegingen Milieu

5.1 Inleiding

Op de voorgenomen wijziging is paragraaf 3.2.5 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat wij ten aanzien van deze activiteit geen milieuvoorschriften stellen. Op grond van artikel 2.4 lid 2 van het Bor is een omgevingsvergunning noodzakelijk voor deze verandering omdat het een verandering van een IPPC-installatie betreft. Onderstaand toetsen wij in hoeverre er sprake is van een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

5.2 Toetsing milieu neutrale verandering

5.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Bij de onderstaande toets of de verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan hebben wij ons beperkt tot de onderdelen geluid, lucht, afvalwater, energie, afvalstoffen, bodem en externe veiligheid.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd (Akoestische onderbouwing plaatsing koeltorens Sachem Zaltbommel, kenmerk I&BBE4582-114-100/900629/NIJMN001D0.3, d.d. 10 oktober 2017). Met het akoestisch onderzoek is inzichtelijk gemaakt wat de gevolgen zijn van de verandering op de totale geluidemissie en effecten op de omgeving. Uit de rapportage blijkt dat de geluidsbijdrage van de inrichting met natte koeltorens op de in de vergunning vastgelegde referentiepunten in zowel de dag-, avond- als nachtperiode past binnen de vergunde geluidwaarden.

Lucht

Natte koeltorens veroorzaken geen emissie van fijnstof, stikstofoxiden of andere voor luchtkwaliteit relevante componenten. Het gebruik van een natte koeltoren heeft geen extra transportbewegingen van vrachtwagens tot gevolg. Er is daarom geen effect op de luchtkwaliteit.

Afvalwater

Door het in gebruik nemen van de natte koeltorens wordt de grondwateronttrekking verminderd.

Sachem gebruikt binnen haar bedrijfsvoering water als koelmedium. Hiervoor wordt grondwater gebruikt, dat primair wordt onttrokken aan de bodem vanwege de grondwatersaneringsverplichting. De hoeveelheid onttrokken grondwater bedraagt 1.800.000 m³/jaar. Uiterlijk 1 juli 2018 moet de hoeveelheid onttrokken grondwater zijn teruggebracht tot maximaal 1.000.000 m³/jaar.

Met de onderhavige verandering wordt het koelwater binnen de natte koeltorens gerecirculeerd. De verandering heeft dus een afname van geloosd koelwater tot gevolg. De capaciteit van de natte koeltorens is zodanig dat geen grotere warmtevracht zal worden geloosd dan in de huidige situatie.

Energie

De voorgenomen verandering heeft geen effect op het energieverbruik. Het koelwatergebruik blijft gelijk, zodat energieverbruik in verband met het verpompen van koelwater niet verandert. Er is gekozen voor energiezuinige installaties om het extra energieverbruik van een voorziene / toekomstige capaciteitsverhoging van de productie-installaties zo beperkt mogelijk te houden. De uitbreiding is thans niet aangevraagd.

Afvalstoffen

Bij de realisatie van de natte koeltorens komen geen (andere) afvalstoffen vrij, waardoor er met betrekking tot de aard en hoeveelheden vrijkomende afvalstoffen niets verandert.

Bodem

Met de verandering worden geen bodembedreigende activiteiten in het kader van de Nederlandse Richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012 (NRB) geïntroduceerd. De verandering heeft derhalve geen effect op de bodemkwaliteit en er zijn geen aanvullende bodembeschermende voorzieningen nodig.

Externe veiligheid

Natte koeltorens zijn niet relevant voor het aspect brandveiligheid of voor de externe veiligheid.

Wij concluderen dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

5.2.2 Toetsing milieueffectrapport

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die genoemd zijn op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Het gaat hierbij om de installatie genoemd in categorie D34.4: "een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën".

Met de realisatie van de koeltoren is er geen sprake van de oprichting, wijziging of de uitbreiding van de genoemde chemische installatie van Sachem. De koelinstallatie is een voorziening ten behoeven van de installatie van Sachem. Deze voorziening maakt in principe geen deel uit van het primaire proces en er zijn in principe alternatieven mogelijk. Met het vervangen van het huidige koelsysteem wordt de installatie van Sachem als vooraf ontwikkeld proces niet gewijzigd. De productiecapaciteit verandert niet door de wijziging.

De activiteit, waarop de verandering betrekking heeft, is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

5.2.3 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

5.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften voor het aspect milieu aan de omgevingsvergunning omdat op de voorgenomen wijziging paragraaf 3.2.5 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Bijlage 1: Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de roo lijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en slooppafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en slooppafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en slooppafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.