



D180220322

BESLUIT D.D. 26 MAART 2018

Wet geluidhinder

Project: Aanleg rondweg Nieuwaal
Reconstructie N322, aanleg rotondes Startstraat en Brakel-Oost

Zaaknummer W.Z17.107590.02

1 INLEIDING

Samen met de gemeente Zaltbommel, de gemeente Maasdiel en het waterschap Rivierenland is de provincie Gelderland bezig met het herstructureren de glastuinbouw en paddenstoelenteelt in de Bommelerwaard. In dat kader wordt een aantal infrastructurele maatregelen getroffen. Een rondweg Nieuwaal wordt aangelegd en in de N322 worden twee rotondes aangelegd (Startstraat Gameren en Brakel-Oost).

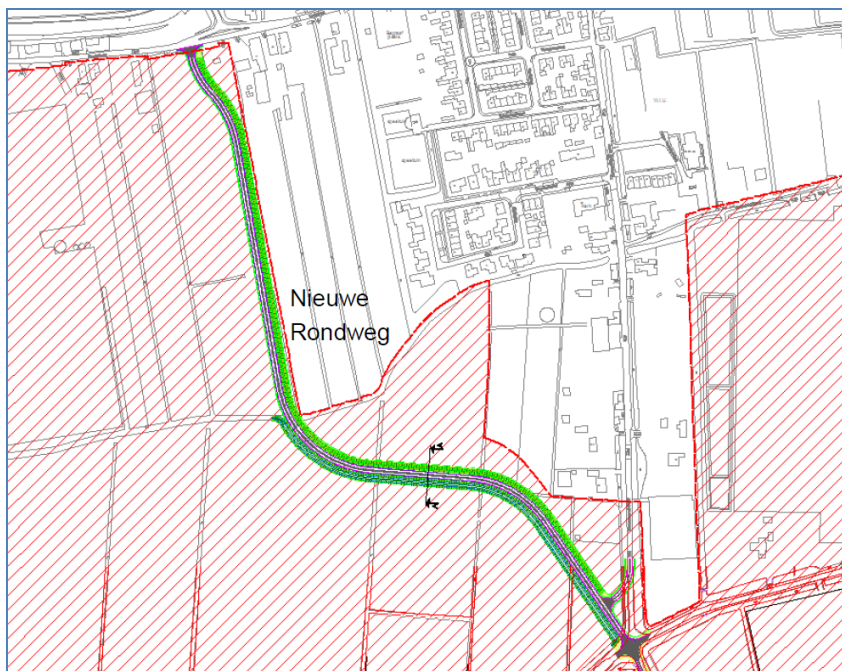
De nieuwe rondweg heeft met name een functie voor het vrachtverkeer dat een bestemming heeft ten noordwesten van Nieuwaal en daardoor niet meer door de kern van Nieuwaal hoeft te rijden.

Het provinciale Inpassingsplan voor de herstructurering van glastuinbouw en paddenstoelenteelt in dit gebied, heeft de structuur van een moederplan. Detailbestemmingen worden vastgelegd in zgn. wijzigingsplannen. Onderhavig Hogere Waardebesluit hoort bij het 'Wijzigingsplan infrastructuur, landschap en tuinbouw Bommelerwaard', waarmee bovenstaande infrastructurele aanpassingen gerealiseerd kunnen worden. Dit Wijzigingsplan wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Op onderstaand kaartje zijn de betreffende locaties te zien.



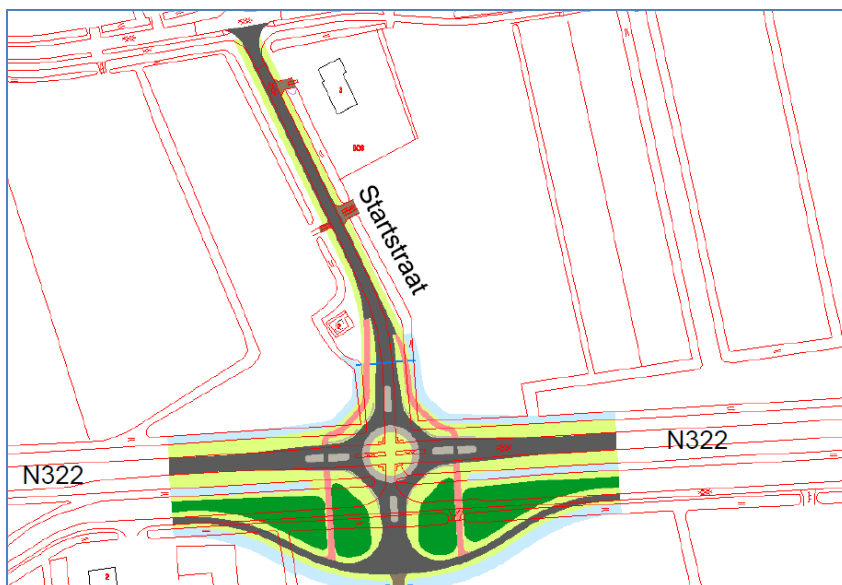
Rondweg Nieuwaal

Bij de Rondweg Nieuwaal is sprake van een nieuwe weg. De nieuwe weg verbindt de Beemstraat / Kerkstraat met de Hogeweg / Jacob Ekelmansstraat in Nieuwaal (gemeente Zaltbommel). Om deze rondweg goed aan te kunnen sluiten wordt de bestaande Jacob Ekelmansstraat aangepast. Op onderstaand kaartje is de nieuwe situatie te zien.



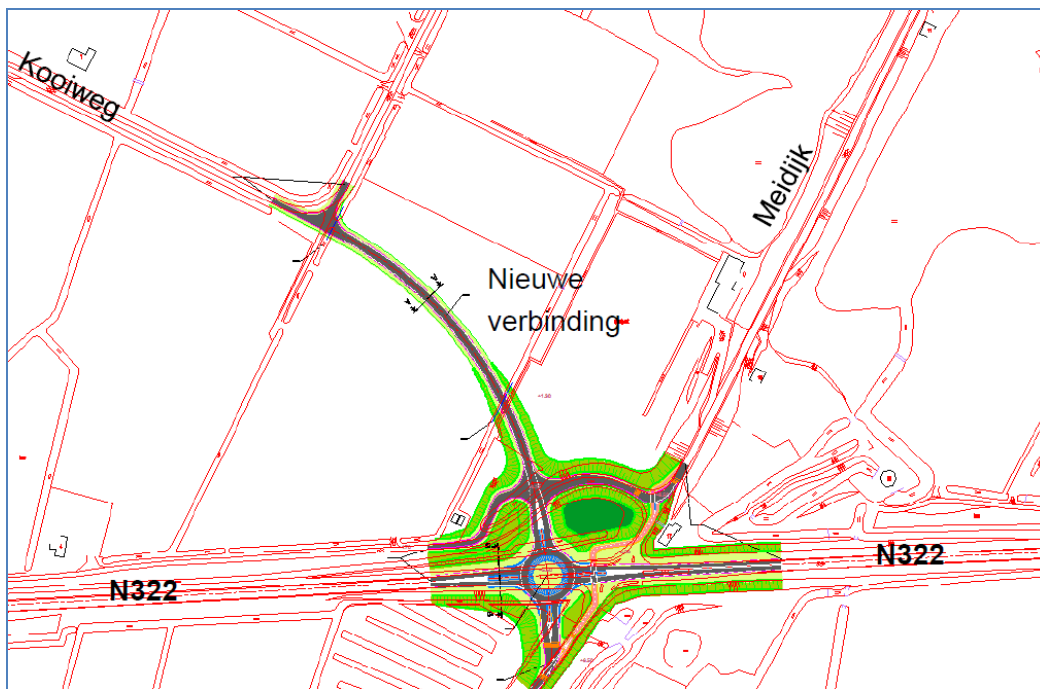
Aanleg rotonde Startstraat (Gameren, gemeente Zaltbommel)

De huidige oversteek van de Startstraat met de Van Heemstraweg (N322) wordt vervangen door een rotonde. Op onderstaand kaartje is de nieuwe situatie te zien.



Aanleg rotonde Brakel-Oost

Hierbij wordt de voorrangskruising van de Meidijk met de Van Heemstraweg (N322) aangepast door een rotonde te realiseren. Daarbij wordt een verbinding gerealiseerd tussen de nieuwe rotonde en de Kooiweg. Op onderstaand kaartje is de nieuwe situatie te zien.



Voor de aanpassingen op de drie beschreven locaties heeft provincie Gelderland in navolging van de Wet Geluidhinder (Wgh) het geluidrapport "Milieueffecten infrastructurele maatregelen Bommelerwaard", met kenmerk GDL390/Kmc/2122.02 met datum 1 december 2017 laten opstellen, door Goudappel Coffeng, adviseurs mobiliteit. Hieruit blijkt dat het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting noodzakelijk is voor 1 woning in Gameren (gemeente Zaltbommel).

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wet geluidhinder (Wgh) het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten gevolge van een provinciale weg. In dit geval gaat het om een gemeentelijke weg, maar worden de wijzigingen gebaseerd op een inpassingsplan, waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Per 1 april 2013 is dit besluit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De aanvraag van de provincie Gelderland bevat naast het aanvraagformulier het bovengenoemde akoestisch rapport.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarbij behorende bijlage zijn gedurende zes weken ter inzage gelegd, gelijktijdig met het ontwerp-inpassingsplan ('Wijzigingsplan infrastructuur, landschap en tuinbouw Bommelerwaard') in een aparte procedure bij de provincie Gelderland. Wij hebben de stukken bij de belanghebbenden laten bezorgen. Zij konden een zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit. Er is één zienswijze ingediend, die in Hoofdstuk 6 ZIENSWIJZEN wordt samengevat en van een reactie voorzien.

3 WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het "Wijzigingsplan infrastructuur, landschap en tuinbouw Bommelerwaard" moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden op de drie locaties. Volgens artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts-

of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen.

De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk - of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh). De onderzochte wegen bestaan uit twee rijstroken en zijn buiten stedelijk gebied gelegen. De zone strekt zich uit aan weerszijden van de weg en wordt gemeten vanuit de begrenzing van de buitenste rijstrook. De geluidszone is 250 meter breed aan beide zijden van de weg. De zones worden in hoofdstuk 4 van het akoestisch onderzoek weergegeven.

Aanleg weg

Bij de aanleg van een weg wordt in de Wgh in artikel 82, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 83 Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een nieuw aan te leggen weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied en maximaal 58 dB voor buitenstedelijk gebied.

Gehanteerd wordt een geluidbelasting minimaal 10 jaar na gereed komen van de weg (in dit onderzoek het jaar 2030). Op de berekende geluidbelasting van de gevel van woningen is conform artikel 110g van de Wet geluidhinder een aftrek toegepast.

Reconstructie van een weg

Bij reconstructie van een weg wordt in de Wgh in artikel 100, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied. Op de berekende geluidbelasting van de gevel van de woningen is conform artikel 110g van de Wgh een aftrek van 2 dB toegepast.

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2030). Is dit verschil bij woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidbelastingen boven 48 dB.

Maatregelen

Indien er sprake is van een "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een toename. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in het Actieplan Geluid 2013-2017 (Actieplan) en in de Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld. Voor het aspect wegverkeerslawaaï is dit uitgewerkt in het Actieplan Geluid 2013-2017. Dit beleid wordt voortgezet in het nieuwe Actieplan geluid 2018-2022.

Het Actieplan Geluid bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken. In het beleidskader wordt een plandrempel van 63 dB gehanteerd voor de aanpak van geluid van de provinciale wegen in Gelderland. Bij het

vaststellen van Hogere Waarden voor geluid wordt rekening gehouden dat de vast te stellen waarden niet 63 dB of meer bedraagt, om er voor te zorgen dat er geen nieuwe geluidknelpunten ontstaan.

Aanpak bestaande geluidknelpunten

De aanpak van bestaande geluidknelpunten (geluidbelasting groter of gelijk aan 63 dB) is opgenomen in het Actieplan. In het Actieplan is een afwegingsmethode ontwikkeld die niet alleen kijkt naar het aantal woningen met een geluidbelasting van 63 dB of meer, maar die ook het effect van maatregelen op de woningen onder deze plandrempel meeneemt. Op deze manier streeft de provincie naar een zo groot mogelijk rendement van de extra kosten voor de geluidmaatregelen, in relatie tot de verbetering van de woon- en leefomgeving voor zoveel mogelijk bewoners. De provincie kiest als maatregel met name voor het aanleggen van geluidreducerend asfalt, omdat dat het meest bijdraagt aan de doelstelling van het Actieplan.

Voorkomen nieuwe knelpunten

In de Omgevingsvisie is aangegeven, dat het nodig is om het beleid met betrekking tot verlening van hogere waarden af te stemmen op de 63 dB zoals bepaald is in het Actieplan, anders kunnen er door ontheffing verlening nieuwe knelpunten (geluidbelasting 63 dB of meer) langs provinciale wegen ontstaan.

Voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende:

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie¹	Max. toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58 (58)
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB.

5 OVERWEGINGEN

Wij zijn op basis van het wettelijk kader en eigen provinciaal beleid nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarden noodzakelijk zijn. Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen en -wallen, vergroten afstand tussen weg en woning) onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toestaan.

Resultaten akoestisch onderzoek

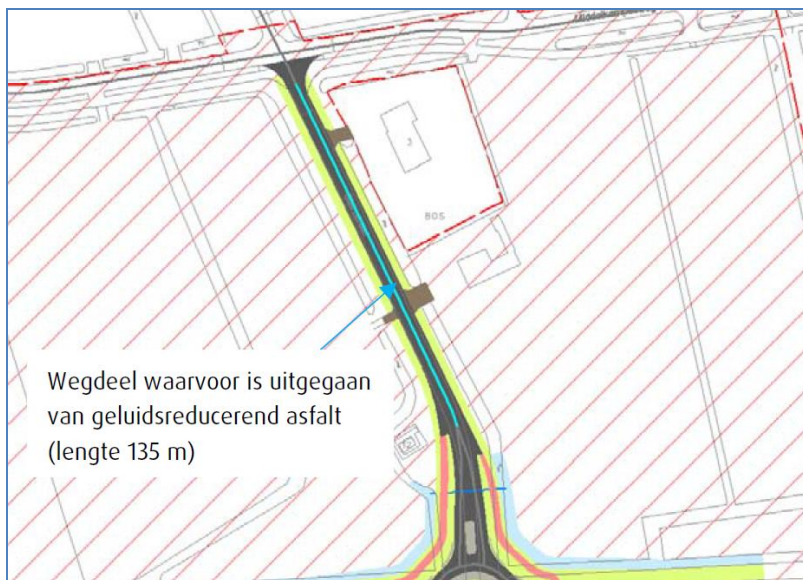
Uit het akoestisch onderzoek komt het volgende naar voren:

- Bij de aanleg Rondweg Nieuwaal en aanpassing van de Jacob Ekelmansstraat wordt voldaan aan de eisen van de Wet geluidhinder zonder dat geluidmaatregelen noodzakelijk zijn;
- Bij de aanleg van de rotonde Startstaat is er bij één woning sprake van "reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder" als gevolg van de verkeerstoename op de Startstraat;
- Bij de aanleg van de rotonde Brakel-Oost kan voldaan worden aan de eisen van de Wet geluidhinder zonder dat geluidmaatregelen noodzakelijk zijn.

Bronmaatregelen

Vanwege de aanleg van de rotonde Startstaat, waardoor de Startstraat een doorgaande weg wordt, vindt bij de woning Startstraat 3 een toename plaats van 7 dB. Geluidreducerend asfalt over een lengte van 135 meter op de Startstraat kan de toename terugbrengen tot 5 dB. Op onderstaande afbeelding is te zien op welk deel van de Startstraat geluidreducerend asfalt van toepassing is.

¹ Hier is alleen de situatie wonen beschreven, maar er zijn ook andere situaties mogelijk. Zoals: scholen, ziekenhuis en woonwagendplaatsen. Hiervoor gelden weer andere normen en waarden. Om dit ook op te nemen zou het overzicht zeer onduidelijk en complex maken.



Overdrachtsmaatregelen

Plaatsing van een scherm is voor deze woning niet mogelijk vanwege de aanwezige ontsluiting van de woning op de Startstraat. Daarnaast is het financieel niet doelmatig om voor deze ene woning een scherm te plaatsen, gezien de geluidbelasting van 53 dB.

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregel op bezwaren stuiten van financiële aard, landschappelijke aard en uitvoerbaarheid.

Vaststellen hogere waarde

De realisatie van de rotonde Startstraat / N322 is alleen mogelijk indien voor 1 woning een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting wordt vastgesteld. De hogere waarde is 53 dB. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke en beleidsmatige maxima, noch is er sprake van een toename van meer dan 5 dB. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

6 ZIENSWIJZEN

1. Zienswijze mondeling ingebracht op 22 januari 2018 bij mw. M.C. Zweerman van de afdeling Juridisch Advies van de ODRN. Op 1 februari werd per post een bijlage met situatietekening ontvangen.

De zienswijze luidt samengevat:

a Reclamante geeft aan dat zij voordat zij de brief met het ontwerpbesluit kreeg van niemand een bezoek heeft gehad om de plannen met de weg en de rotonde aan te kondigen. Reclamante is hierover verbijsterd en overweegt om voor uitvoering de toegang op haar erf te weigeren.

Reactie:

De betreffende weg is in het ontwerp-wijzigingsplan Infrastructuur, landschap en tuinbouw Bommelerwaard planologisch vastgelegd. Dit ontwerpplan heeft met ingang van 21 december 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Daarnaast is er op 16 januari 2018 een inloopavond geweest waar belangstellenden in de gelegenheid zijn gesteld een toelichting te krijgen op dan wel vragen te stellen over het ontwerpplan. De wettelijke plicht tot een aanvraag hogere grenswaarden geluid is een direct gevolg van bovengenoemd wijzigingsplan.

Een vertegenwoordiger van het projectteam heeft op 4 december een bezoek gebracht aan het huis van reclamante om haar te informeren over de plannen. Toen bleek dat haar man tijdens de eerder georganiseerde gebiedsavond en verkeersavond aangegeven had dat hij het niet eens is met de plannen voor de route via de Startstraat.

b Reclamante voorziet door de uitvoering van de plannen schade aan haar woning. Zij wenst planschade te krijgen.

Reactie:

De Wet geluidhinder kent geen zelfstandige mogelijkheid tot het claimen van planschade. Daarvoor dient een beroep gedaan te worden op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening. Wanneer reclamante als gevolg van de uitvoering van het provinciaal inpassingsplan schade lijdt, dan kan zij na het onherroepelijk worden van het wijzigingsplan een verzoek om planschadevergoeding indienen bij het provinciaal bestuur. Dit is geregeld in afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Zodra het wijzigingsplan onherroepelijk is vastgesteld kan een dergelijk verzoek bij gedeputeerde staten worden ingediend. Meer informatie hierover is te vinden onder andere via www.gelderland.nl/Planschade.

c Reclamante voorziet ook hinder door de bouwwerkzaamheden en aantasting van het uitzicht rondom haar woning.

Reactie:

De Wet geluidhinder biedt geen bescherming tegen hinder door de bouwwerkzaamheden en visuele hinder.

d Reclamante heeft een alternatieve oplossing: tussen de rotonde waar je Gameren binnenkomt en de rotonde Zuilichem loopt een weg waar niemand aan woont. Zij meent dat deze weg voor de plannen gebruikt kan worden en is bereid tot nader overleg over haar idee. Zij heeft een tekening van de gewenste situatie nagestuurd, gedateerd 25 januari 2018.

Reactie:

De overweging van de aanleg van de rotonde in de omgeving van de Startstraat, in relatie tot bedoeld alternatief via de Zeedijk, heeft reeds plaatsgevonden in het kader van het moederplan, het PIP Bommelerwaard. Dat plan is sinds 21 december 2016 onherroepelijk.

e Reclamante stelt voor dat haar woning bij handhaving van de plannen wordt aangekocht, voor een prijs van minimaal een miljoen Euro.

Reactie:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op onderhavig besluit. Wel kan vermeld worden dat voor de uitvoering van de plannen geen grond van reclamante aangekocht hoeft te worden, zodat van aankoop van haar woning geen sprake kan zijn.

7 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woning vast te stellen:

Adres/ kadastraal perceelsnummer	Soort bestem- ming	Aantal bestem- mingen	Maatge- vende hoogte	Geluidsbron	Hogere waarde [dB]
Startstraat 3 Gameren, gemeente Zaltbommel	woning	1	4,5	Startstraat	53

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de aanleg en/of reconstructie binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluid gedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de

hogere waarde definitief is vastgesteld. Provincie Gelderland zal voor de maatregelen zorg dragen.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

8 BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

De indiener van een beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat gelet op de betrokken belangen vereist, ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dit verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Nijmegen, 26 maart 2018

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen