



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : PPG Coatings B.V.  
Datum besluit : 18 april 2018  
Onderwerp : vergroten van Innovelproductie  
Gemeente / locatie : Gemeente Tiel / Papesteeg 95 te Tiel  
OLO-nummer : 3406351  
Zaaknummer : W.Z18.100467.01  
Activiteiten : het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)  
Milieuneutrale verandering (artikel 2.1, lid, sub e Wabo)

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 15 januari 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PPG Coatings BV, Postbus 8, 4000 AA te Tiel. Het betreft het vergroten van de Innovelproductie, inhoudende het gebruik van opslagtank B4101-1 als mengtank en het bouwen van een leidingbrug en trappentoren. De aanvraag gaat over Papesteeg 95 in Tiel, kadastraal aangeduid als: gemeente Tiel; sectie M; nummer 477. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.100467.01.

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan PPG Coatings BV een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het bouwen van een leidingbrug en trappentoren. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften en opmerkingen verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften en opmerkingen bouwen van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het gebruik van opslagtank B4101-1 als mengtank. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden die betrekking hebben op de activiteit milieu.

En tevens:

- dat de gewaarmerkte documenten vermeld in de dossierlijst in bijlage 1 onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Regio Nijmegen

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst

## **RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE**

### **Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen.

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

### **Leges**

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

## INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN ACTIVITEIT BOUWEN .....		5
1	PROCEDURELE OVERWEGINGEN .....	8
1.1	Gegevens aanvrager .....	8
1.2	Projectbeschrijving .....	8
1.3	Omschrijving van de aanvraag .....	8
1.4	Huidige vergunnings situatie.....	8
1.5	Bevoegd gezag en vergunningplicht .....	8
1.6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	9
1.7	Procedure.....	9
1.8	Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen.....	9
2	OVERWEGINGEN BOUWEN .....	12
2.1	Wettelijke grondslag .....	12
2.2	Bouwbesluit.....	12
2.3	Bouwverordening .....	14
2.4	Bestemmingsplan .....	14
2.5	Redelijke eisen van welstand.....	14
2.6	Conclusie .....	14
3	OVERWEGINGEN MILIEU.....	12
3.1	Inleiding.....	12
3.2	Toetsing milieu neutrale verandering .....	12
3.3	Conclusie .....	12

## **VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN ACTIVITEIT BOUWEN**

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

### *Bouwveiligheidsplan*

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- Ten minste een tekening waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:
  - 1° de toegang tot de bouwplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
  - 2° de situering van het te bouwen bouwwerk;
  - 3° de laad-, los- en hijszones;

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

### *Constructie*

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

1. Controleberekening en overzichtstekening van de (bestaande) fundering;
2. Detailberekeningen en de complete set constructietekeningen van de staalconstructies met de verbindingen.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

### *Kwaliteitsverklaringen*

Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Een en ander conform paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

### Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
  - a) zijn naam en adres;
  - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
  - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
  - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
  - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

### **Bouwbesluit 2012**

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

*Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden*

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

*Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden*

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

*Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden*

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

*Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving*

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

*Artikel 8.7: Veiligheidsplan*

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
  1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
  2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;

3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
  4. de aan- en afvoerwegen;
  5. de laad-, los- en hijszones;
  6. de plaats van bouwketen;
  7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
  8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
  9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
  - c. indien een bouwput wordt gemaakt:
    1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
    2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
    3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
  - d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
  - e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

## 1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 15 januari 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: PPG Coatings BV voor de inrichting aan de Papesteeg 95 in Tiel, kadastraal aangeduid als: gemeente Tiel; sectie M; nummer 477.

### 1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: PPG wil de Innovelproductie vergroten. Daarvoor wil men opslagtank B4101-1 als mengtank gaan gebruiken. Daarvoor wil men een leidingbrug en trappentoren bouwen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting.

### 1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3406351;
- bijlage 1: Toelichting op aanvraag;
- de bijlagen genoemd in de dossierlijst in bijlage 1 van deze vergunning.

### 1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd en nu vigerend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm Revisievergunning*	18 december 2003	MW02.16963	Gehele inrichting
Omgevingsvergunning	4 november 2011	MPM23325	Wijzigingen in de bedrijfsvoering
Omgevingsvergunning	18 juli 2012	MPM24139	Uitbreiding met 10 tankcontainers met gereed product
Omgevingsvergunning, verandering	19 juni 2017	W.Z14.005676.02	Uitbreiding productiecapaciteit
Melding*	7 september 2007	MPM12233	
Melding*	12 augustus 2010	2010-013271/MPM20422	

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### 1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 en 4.3 onder a, lid 13 (Inrichtingen voor het vervaardigen van synthetische organische polymeren met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer) van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1.b (fabricage

van organisch-chemische producten) van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

### **1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.7 Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **1.8 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan de gemeente Tiel.

De gemeente heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

## **2 OVERWEGINGEN BOUWEN**

### **2.1 Wettelijke grondslag**

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

### **2.2 Bouwbesluit**

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

### **2.3 Bouwverordening**

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Nijmeegse Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

### **2.4 Bestemmingsplan**

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Tiel West – Bedrijven Papesteeg". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

### **2.5 Redelijke eisen van welstand**

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een

tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 1 maart 2018 door de Stadsbouwmeester Tiel beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de welstandsnota Tiel 2010.

Het oordeel van de Stadsbouwmeester is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

## **2.6 Conclusie**

**Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van de activiteit bouwen van een bouwwerk te weigeren.**

**Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de voorschriften in het hoofdstuk Voorschriften en opmerkingen activiteit bouwen aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen.**

### 3 OVERWEGINGEN MILIEU

#### 3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
  2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
  3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.
- De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

#### 3.2 Toetsing milieu neutrale verandering

##### 3.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering alleen gevolgen kan hebben op het aspect externe veiligheid. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

##### Externe veiligheid

Bij PPG zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel  $10^{-6}$  per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren.

In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

#### *Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart*

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

PPG valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Deze procedure leidt niet tot een wijziging van de gegevens in het risicoregister.

#### *Besluit externe veiligheid inrichtingen*

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt de inrichting onder de reikwijdte van dit besluit.

Op grond van artikel 15, lid 1 onder a van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

De aangevraagde situatie heeft geen wijzigingen voor de externe veiligheid. De kwantitatieve risicoanalyse (QRA) hoeft daarom ook niet aangepast te worden.

Dit leidt er tevens toe dat de (aangevraagde) plaatsgebonden risicocontour (PR)  $10^{-6}$  ten opzichte van de vigerende vergunde situatie per definitie dezelfde blijft.

Hieruit volgt dat dit besluit geen besluit is binnen het toepassingsgebied van het Bevi (immers het plaatsgebonden risicocontour (PR)  $10^{-6}$  neemt niet toe als gevolg van de aangevraagde situatie).

Dit betekent dat in deze procedure Bevi niet van toepassing is en dat derhalve niet getoetst hoeft te worden aan de in het Bevi gestelde normen.

Er is derhalve ook geen verantwoording van het groepsrisico nodig.

#### *Besluit risico's zware ongevallen 2015*

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna kortweg BRZO 2015 genoemd) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het BRZO 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij inrichtingen zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de drempelwaarden uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, valt PPG onder het BRZO 2015.

De in de aanvraag beschreven wijzigingen, veranderen niets in de BRZO plicht en/of vereisten.

#### *Overige overwegingen*

Het gebruik van de mengtank betekent in strikte zin dat er geen sprake meer is van sec opslag. De voorschriften voor de opslag in tanks in de vigerende milieuvergunning zijn gebaseerd op de concept PGS 31. In de hierin opgenomen definitie van opslag in tanks valt af te leiden dat opslag niet in enge zin moet worden geïnterpreteerd. Om die reden sluiten we aan bij de vergunningvoorschriften zoals deze nu ook gelden voor de betreffende tank. Dat is overeenkomstig de wens van PPG die in de toelichting van de aanvraag onder punt 6, ad b aangeeft om overeenkomstig de vigerende vergunningvoorschriften de tank te bedienen.

Verdere of andere voorschriften zijn hier niet aan de orde.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

### *3.2.2 Toetsing andere inrichting*

De verandering betreft het gebruik van één opslagtank en de bouw van een leidingbrug en trappentoren. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### *3.2.3 Toetsing milieueffectrapport*

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk het veranderen van het gebruik van een opslagtank, is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

## **3.3 Conclusie**

**Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.**

## BIJLAGE 1

### DOSSIERLIJST

(aangemaakt op: 10-04-2018)

**Betreft dossier:**

W.Z18.100467.01

Papesteeg 95 te Tiel - vergroten van Innovelproductie

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D180045726	15/01/2018	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D180045725	15/01/2018	Bijlage 5 Machtigingsformulier OLO
D180045724	15/01/2018	Bijlage 4 Statische berekeningen trappentoren en leidingbrug
D180045721	15/01/2018	Bijlage 1 plattegrond, processchema, constratief ontwerp trappentoren